

บทบาทกองทัพเรือในการจัดหายุทโธปกรณ์ที่ทันสมัยเพื่อป้องกันทะเลไทย

The Navy Role in the Provision of Advanced Equipment to Protect the Sea of Thailand

สิต ธัญนันท์*

Sit Thanyanan

หลักสูตรปรัชญาดุษฎีบัณฑิต สาขารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเวสเทิร์น

Doctorate of Philosophy in Public Administration, Western University

สมิหรา จิตตลดากร**

Samira Chittaladakorn

สาขารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเวสเทิร์น

Public Administration, Western University, Thailand

Email : sitkun@hotmail.com

Received : February 29, 2019

Revised : march 26, 2019

Accepted : September 26, 2019

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา (๑) สภาพของยุทโธปกรณ์ที่ทันสมัยในการป้องกันทะเลไทย (๒) ปัจจัยที่ส่งผลต่อการสนับสนุนในการจัดหายุทโธปกรณ์ของกองทัพเรือ และ (๓) การพัฒนาศักยภาพของกองทัพเรือในฐานะหน่วยงานที่ให้ความช่วยเหลือประชาชนและการพัฒนาประเทศ โดยใช้วิธีวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative research) ผลการศึกษาพบว่า (๑) สภาพของกองทัพเรือในการจัดหายุทโธปกรณ์ของประเทศไทยต้องมีความทันสมัยเพื่อการป้องกันประเทศ มุ่งเน้นทั้งการรักษาความสงบภายในประเทศ โดยการเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยตามหลักการถ่วงดุลอำนาจทางทหาร ซึ่งดำเนินการตามนโยบายกระทรวงการคลัง ด้านความมั่นคงและข้อจำกัดของการให้ข้อมูลกับประชาชนถึงความสำคัญของการจัดหาอาวุธยุทโธปกรณ์ (๒) ปัจจัยที่ส่งผลต่อการสนับสนุนในการจัดหายุทโธปกรณ์ของกองทัพเรือต้องมีความพร้อมในการจัดหายุทโธปกรณ์เพื่อสนับสนุนกิจกรรมหลักของกองทัพเรือจากสภาพภูมิรัฐศาสตร์ที่เป็นแบบ Two Oceans คือฝั่งอ่าวไทย

* เรือโทสิต ธัญนันท์ Lieutenant Junior Grade Sit Thanyanan

** รศ.ดร.สมิหรา จิตตลดากร Asso.Prof.Dr.Samira Chittaladakorn

และอันดามัน ควรพัฒนาขีดความสามารถด้านอาวุธยุทโธปกรณ์ของกำลังทางเรือให้สอดคล้องกับสภาวะแวดล้อมความมั่นคง ดำเนินการโดยทำการวิเคราะห์เปรียบเทียบแนวทางการจัดหายุทโธปกรณ์หลักของกองทัพเรือที่ใช้อยู่ในปัจจุบันกับแนวทางการจัดหายุทโธปกรณ์ของต่างประเทศ และวิเคราะห์กำหนดเนื้องานที่ต้องปฏิบัติเพิ่มเติมตามพระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ (๓) การพัฒนาศักยภาพของกองทัพเรือในฐานะหน่วยงานที่ให้ความช่วยเหลือประชาชนและการพัฒนาประเทศ กองทัพเรือในกรอบความร่วมมือด้านความมั่นคงทางทะเล เพื่อส่งเสริมความร่วมมือทางด้านการเมือง เศรษฐกิจและสังคม ส่งเสริมสันติภาพและความมั่นคงของภูมิภาค และส่งเสริมความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับต่างประเทศและองค์กรระหว่างประเทศ ในสถานะที่ภูมิภาคอาเซียนตกอยู่ในพื้นที่อิทธิพลและแสวงหาผลประโยชน์ของประเทศมหาอำนาจ ทำให้กองทัพของประเทศอาเซียนต้องรวมกลุ่มกันเพื่อรักษาสภาวะแวดล้อมความมั่นคงให้เอื้อต่อระบบการค้าระหว่างประเทศซึ่งจะช่วยกระตุ้นระบบเศรษฐกิจและเพิ่มความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชนในประชาคมอาเซียน

คำสำคัญ : บทบาทกองทัพเรือ, ยุทโธปกรณ์ทันสมัย, รักษาความมั่นคงทางทะเล

Abstract

This research aimed to examine (1) the condition of the equipment to ensure that protected sea Thailand (2) factors affecting support in supplying military equipment of the fleet, and (3) the development of fleet capacity. Agencies that provide public assistance and development. Using Qualitative Research (Qualitative research) results showed that (1) the condition of the fleet in the supply of military equipment must be modern defense. Focus entirely on keeping the peace in the country. By strengthening the stability of the institutions of the nation. And democracy According to the balance of military power The implementation of the policy of the Ministry of Finance. Security restrictions and providing information to the public about the importance of the supply of armaments (2) factors affecting support in supplying military equipment of the fleet, the Navy must be ready to supply military hardware to support. The fleet of the geopolitical conditions is the Two Oceans Gulf of Thailand and Andaman Sea. Should develop the capacity of the armament of the ships are in compliance with environmental stability. Run by a comparative analysis of the supply of military equipment of the fleet currently in use on the supply of military equipment abroad. Analyze and define the work to be performed in accordance with the law. The procurement and management

of public procurement Act 2560 (3) the development of the navy as agencies that provide public assistance and development. Navy within the framework of cooperation in maritime security. To promote cooperation in politics. Economic and Social Promote peace and stability in the region. And promote cooperation between ASEAN and other countries and international organizations. Conditions in the region fall within the area of influence and exploitation of foreign powers. Forces in the country must unite in order to maintain an environment conducive to the stability of the international trading system which will stimulate the economy and improve the well-being of the people of ASEAN.

Keywords : The Role of the Navy, Modern Equipment, Maintain Maritime Security

บทนำ

ปัจจุบันสังคมโลกได้เข้ายุคโลกาภิวัตน์ที่มีเทคโนโลยีอันเจริญก้าวหน้า ได้เชื่อมโยงเข้าด้วยกันทำให้โลกมีความใกล้ชิดกันมากขึ้นความเป็นไปทางการเมือง เศรษฐกิจและสังคมของประเทศต่างๆ ได้ถูกเปลี่ยนแปลงไปในทิศทางเดียวกันมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการขยายตัวของระบบทุนนิยม ที่ทำให้ระบบเศรษฐกิจของโลก นอกจากจะเชื่อมโยงกันแล้ว ยังทำให้มีการเกิดขึ้นของประเทศหรือกลุ่มประเทศที่มีอำนาจทางเศรษฐกิจใหม่ ๆ ไม่ว่าจะเป็นจีน อินเดีย รัสเซีย บราซิล เกาหลีใต้ กลุ่มประเทศสหภาพยุโรป กลุ่มประเทศอาเซียน นอกจากนี้ โลกยุคโลกาภิวัตน์ยังส่งผลกระทบต่อรูปแบบของภัยคุกคามได้เปลี่ยนแปลงไป ได้แก่ ภัยคุกคามอันเกิดจากรัฐ กำลังทหารหรือการเกิดสงครามขนาดใหญ่ได้ลดลง นอกจากทำให้รัฐต่าง ๆ มีศักยภาพลดลงในการบริหารจัดการด้านความมั่นคงแล้วยังทำให้เกิดภัยคุกคามรูปแบบใหม่^๑ ซึ่งครอบคลุมทั้งความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ความมั่นคงทางสังคม ความมั่นคงของมนุษย์และความมั่นคงทางสิ่งแวดล้อมที่มีลักษณะข้ามชาติและมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยยะสำคัญ ตามคำสั่งกระทรวงกลาโหม โดยมีกองบัญชาการกองทัพไทยเป็นผู้กำหนดแผนการปฏิบัติการกิจของกองทัพ ให้เป็นไปตามกรอบยุทธศาสตร์ทางทหารของรัฐบาล ให้สามารถขับเคลื่อนบ้านเมืองไปในทิศทางเดียวกับยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ ๖ ด้าน ประกอบด้วย (๑) ด้านความมั่นคง (๒) ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน (๓) ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน (๔) ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม (๕) ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่

^๑ ศรุตฯ สมพงษ์, โครงการติดตามประเมินผลลัพธ์และผลกระทบการดำเนินงานตามภารกิจที่ได้รับถ่ายโอนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น. (กรุงเทพมหานคร : สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี, ๒๕๕๗).

เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (๖) และด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ รวมทั้งให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ โดยรัฐบาลดำเนินการพิจารณาใน ๓ เรื่อง คือ ปัญหาในอดีตที่ต้องเร่งแก้ไข ปัจจุบันที่ต้องดำเนินการต่อไป และการวางพื้นฐานอนาคต การเตรียมความพร้อมของกองทัพเรือในการปฏิบัติการทางเรือโดยบทบาทนำด้านนโยบาย ได้แก่ การริเริ่มเสนอมาตรการในการแก้ปัญหาสำคัญของประชาคมอาเซียน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ทางทะเลร่วมกันของทุกชาติ ผ่านการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมอาเซียน และการประชุมผู้บัญชาการทหารเรืออาเซียน เป็นนโยบายลงสู่การประชุมระดับเสนาธิการ ได้แก่ การประชุม Navy to Navy Talks จนเป็นแผนประจำปีของกองทัพเรือประชาคมอาเซียน (ASEAN Navy Year Plans) ที่ชัดเจนทั้งเรื่องแผนการฝึกซ้อมและผสม การเยือนของผู้บังคับบัญชาและการเยี่ยมเมืองท่าของหมู่เรือ การแลกเปลี่ยนการศึกษา ความร่วมมือ ด้านการข่าวทางทะเล การพัฒนาบรรณสาร การปฏิบัติงานร่วมกันของกองทัพเรืออาเซียน หรือ SOP^๒ และที่สำคัญ คือ แผนงานการปฏิบัติการทางเรือร่วมกันในลักษณะกองทัพเรืออาเซียน สำหรับบทบาทนำในระดับการปฏิบัติการทางเรือ คือ กองทัพเรือ ที่มีความพร้อมและขีดความสามารถของกำลังพลและยุทธโศปกรณ์ในการปฏิบัติการทางเรือร่วมกับกองทัพเรือในชาติอาเซียนได้อย่างมีประสิทธิภาพ หรือความเป็นมืออาชีพ โดยหน่วยเตรียมกำลังรบ กองเรือยุทธการหน่วยบัญชาการนาวิกโยธิน หน่วยต่อสู้อากาศยานและรักษาฝั่ง เพื่อการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ การรักษากฎหมายตามที่รัฐบาลมอบอำนาจให้ทหารเรือเป็นเจ้าหน้าที่รวมถึง การให้ความช่วยเหลือประชาชนและการพัฒนาประเทศ การสนับสนุนการดำเนินนโยบายและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศของรัฐบาล^๓ และใช้หรือแสดงกำลังเพื่อสนับสนุนการเจรจาต่อรองเมื่อมีความขัดแย้งกันในเรื่องผลประโยชน์ของชาติหรือเหตุการณ์วิกฤติที่กระทบต่อผลประโยชน์ของชาติโดยตรง

วัตถุประสงค์การวิจัย

๑. เพื่อศึกษาสภาพของยุทธโศปกรณ์ที่ทันสมัยในการป้องกันทะเลไทย
๒. เพื่อศึกษาปัจจัยที่ส่งผลต่อการสนับสนุนในการจัดหายุทธโศปกรณ์ของกองทัพเรือ
๓. เพื่อนำเสนอผลการวิจัยการพัฒนาศักยภาพของกองทัพเรือในฐานะหน่วยงานที่ให้ความช่วยเหลือประชาชนและการพัฒนาประเทศ

^๒ Somphong S. The Project monitoring, assessment of the results and impact of operations according to the task at hand, Transfer of local governments. Bangkok: the Office of decentralized local administrative organizations The Office of the Permanent Secretary, Prime Minister's Office, 2014.

^๓ กรมข่าวทหารเรือกองทัพเรือ, ระเบียบกองทัพเรือว่าด้วยการรักษาความปลอดภัย, (กองทัพเรือ, ๒๕๓๑).

วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) ประกอบด้วย (๑) การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth interview) จากผู้ให้ข้อมูลหลัก (Key informants) จำนวน ๗ คน ประกอบไปด้วย หัวหน้าฝ่ายเสนาธิการ ผู้บัญชาการฐานทัพเรือ ใช้วิธีการสัมภาษณ์แบบไม่เป็นทางการ โดยใช้คำถามหลักเพื่อขอรายละเอียดและความชัดเจนตามวัตถุประสงค์การวิจัย (๒) การวิจัยเชิงเอกสาร (Documentary Research) ใช้กระบวนการศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลต่างๆ โดยการทบทวนแนวคิด ทฤษฎีและวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องจากเอกสารทางวิชาการ ผลการวิจัย บทความวิชาการ รวมทั้งการสืบค้นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ต่างๆ เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ต้องการและจัดทำข้อมูลใหม่ให้ครอบคลุมประเด็นการวิจัย โดยกำหนดหัวข้อคำถามตามวัตถุประสงค์การวิจัยอย่างเหมาะสม เมื่อเก็บรวบรวมข้อมูลครบถ้วนตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดแล้ว นำข้อมูลที่ได้มาวิเคราะห์และจัดระเบียบค้นหาความหมายของข้อความต่างๆ จากข้อมูลที่เกี่ยวข้องมาจัดประเภทข้อมูลตามความหมายที่ปรากฏและมีนัยต่อเรื่องที่ศึกษา ให้รหัสข้อมูลนำข้อมูลที่ใส่รหัสเข้ารวมกลุ่มตามประเด็นการวิเคราะห์ เพื่อตีพิมพ์ความผลการวิจัย การสร้างข้อสรุปและยืนยันการวิจัย

ผลการวิจัย

สภาพของยุทธโศปกรณ์ที่ทันสมัยในการป้องกันทะเลไทย ปัจจุบันประเทศไทยมีอาณาเขตทางทะเลทั้งทางด้านอ่าวไทยและทะเลอันดามันซึ่งพื้นที่ดังกล่าวเป็นแหล่งที่มาของผลประโยชน์ของชาติที่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจมากมายมหาศาล อย่างไรก็ตาม แม้ว่าทะเลจะเป็นแหล่งผลประโยชน์ที่สำคัญของชาติแล้ว แต่ในอีกมุมหนึ่งทะเลยังเป็นแหล่งก่อให้เกิดปัญหาภัยคุกคามต่างๆ มากมาย ทั้งในเรื่องของการกระทำผิดกฎหมายในทะเลหรือภัยทางธรรมชาติที่ก่อให้เกิดภัยพิบัติอย่างร้ายแรง อันจะส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเลมากมายไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของทรัพยากรสิน ชีวิตของประชาชนและสัตว์น้ำ รวมทั้งสภาพแวดล้อมและระบบนิเวศวิทยาต่างๆ ซึ่งปัญหาภัยคุกคาม ดังกล่าว จำเป็นต้องมีหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ดังนั้น กองทัพเรือ จึงเป็นหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบ เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพทั้งในทางนโยบาย ยุทธศาสตร์ และวิชาการ ตลอดจนงานบูรณาการ และประสานการปฏิบัติในเขตทางทะเลได้อย่างสมบูรณ์แบบ ปัจจุบันสถานการณ์ของโลก ได้มีการเปลี่ยนแปลงไปจากอดีตมากส่งผลให้ประเทศต่างๆ มีแนวความคิดที่ต้องการจะแสวงหาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลมากยิ่งขึ้น เนื่องจากทะเลเป็นแหล่งที่มาของผลประโยชน์ที่สำคัญทางเศรษฐกิจ สามารถสร้างความเจริญก้าวหน้าและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศได้ พื้นที่ทางทะเลของประเทศไทยมีอยู่ด้วยกัน ๒ ด้าน ประกอบด้วย พื้นที่ด้านตะวันออกเป็นอ่าวไทยและพื้นที่ด้านตะวันตกเป็นทะเลอันดามันและช่องแคบมะละกา โดยมีพื้นที่อาณาเขตทางทะเลของประเทศไทย รวมแล้วประมาณ ๓๒๐,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร ซึ่งพื้นที่ดังกล่าว เป็นแหล่งกำเนิดของผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ

ที่มีมูลค่ามหาศาลต่อประเทศไทย เช่น การทำประมง แหล่งพลังงาน การขนส่งทางทะเล แหล่งท่องเที่ยว เป็นต้น รวมทั้ง การสร้างเศรษฐกิจต่าง ๆ อาทิเช่น การท่องเที่ยว ร้านอาหาร อุตสาหกรรมต่อเนื่อง เป็นต้น ซึ่งได้มีการประเมินกันว่าผลประโยชน์ของชาติทางทะเลของประเทศไทยในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ผ่านมาพบว่า มีมูลค่าประมาณ ๒๔ ล้านล้านบาทต่อปี และในห้วง ๑๐ ปีข้างหน้า ผลประโยชน์ทางทะเลของประเทศไทย ยังมีแนวโน้มจะเพิ่มมูลค่ามากขึ้นอย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม ผลประโยชน์ของชาติทางทะเลของประเทศไทย ไม่ได้จำกัดอยู่เฉพาะภายในอาณาเขตทางทะเลของประเทศไทยเท่านั้น แต่หากยังรวมถึง ทะเลหลวงหรือน่านน้ำสากลที่มีอาณาเขตทางทะเลของประเทศอื่น ๆ ที่สามารถทำความข้อตกลงกันได้ ดังนั้น ผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่มีมูลค่ามากมายดังกล่าว จำเป็นต้องได้รับการดูแลรักษาให้มีความมั่นคงตลอดไป จากการที่ทะเลมีความสำคัญตามที่กล่าวมา ขณะเดียวกันทะเลก็เป็นแหล่งก่อให้เกิดปัญหาภัยคุกคาม ทั้งในเรื่องของการทำผิดกฎหมาย และภัยพิบัติทางธรรมชาติ ซึ่งนับวันจะมีความซับซ้อนและยุ่งยากมากยิ่งขึ้น ก่อให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงทางทะเลรวมทั้งผลประโยชน์ของชาติทางทะเลของประเทศไทย อาทิเช่น การปล้นเรือหรือการกระทำอันเป็นโจรสลัด การทำประมงผิดกฎหมาย การค้ามนุษย์ การใช้แรงงานเถื่อน การลักลอบเข้าเมืองผิดกฎหมาย การลักลอบขนส่งสินค้าผิดกฎหมาย การก่อวินาศกรรม การก่อการร้าย การสร้างมลภาวะทางทะเลและภัยธรรมชาติ เป็นต้น ซึ่งปัญหาภัยคุกคามดังกล่าว กองทัพเรือจำเป็นต้องรับผิดชอบในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลไทย

ปัจจัยที่ส่งผลต่อการสนับสนุนในการจัดหายุทธโธปกรณ์ของกองทัพเรือ การจัดหายุทธโธปกรณ์ (Defense Acquisition) เป็นกระบวนการหรือระบบที่ดำเนินการให้ได้มาซึ่งยุทธโธปกรณ์ตามที่วางแผนไว้ ภายในระยะเวลางบประมาณ คุณสมบัติและขีดความสามารถที่กำหนดไว้ และเป็นไปตามวงรอบการจัดหา การจัดหาจะประสบผลสำเร็จ ตามวัตถุประสงค์ของหน่วยงานได้ สิ่งแรก ซึ่งถือว่าเป็นปัจจัยสำคัญที่ต้องคำนึงถึง ก็คือ หลักการในการจัดซื้อจัดจ้าง ผู้รับผิดชอบในการจัดซื้อจัดจ้างจะต้องพยายามจัดหาพัสดุให้ได้ที่ดีที่สุด (Best Buy) กล่าวคือ จะต้องดำเนินการจัดหาพัสดุให้ได้คุณภาพถูกต้อง (Right Quality) จำนวนที่ถูกต้อง (Right Quantity) ราคาที่ถูกต้อง (Right Price) จากแหล่งขาย/รับจ้างที่ถูกต้อง (Right Sources) ในจังหวะเวลาที่ถูกต้อง (Right Time) และ ณ สถานที่ที่ถูกต้อง (Right Place) โดยสามารถนำรายละเอียดที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างที่ดีที่สุด มาประกอบการพิจารณาได้

การพัฒนาศักยภาพของกองทัพเรือในฐานะหน่วยงานที่ให้ความช่วยเหลือประชาชนและการพัฒนาประเทศ การพัฒนากองทัพให้เหมาะสมกับสภาพแวดล้อมด้านความมั่นคงรูปแบบใหม่ และสามารถปฏิบัติภารกิจตามบทบาทหน้าที่ของทหารที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญได้อย่างมีประสิทธิภาพ บนพื้นฐานของข้อจำกัดต่างๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งทางด้านงบประมาณ ในการนี้กองทัพเรือ จึงได้จัดทำยุทธศาสตร์กองทัพเรือ พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๗ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติและพัฒนากำลังรบให้สอดคล้องและสนับสนุนแนวความคิด ดังกล่าว โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์ที่ครอบคลุมทั้งการดำเนินการ

ในภาวะปกติจนถึงภาวะความขัดแย้ง ที่ต้องใช้กำลังรบเข้าปฏิบัติการ ได้แก่ ยุทธศาสตร์การสร้างบทบาท นำในความร่วมมือด้านความมั่นคง ยุทธศาสตร์การป้องกันและยุทธศาสตร์การปฏิบัติการเชิงรุก ได้ทำการประเมินยุทธศาสตร์และกำหนดโครงสร้างกำลังรบใหม่ให้มีความทันสมัย สอดคล้องกับสถานการณ์และมีความเหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อรองรับภารกิจและบทบาทหน้าที่ที่สำคัญของกองทัพเรือในอนาคต โดยจะเสริมสร้างขีดความสามารถของกำลังรบให้มีความทันสมัย ศักยภาพสูง และมีบุคลากรกำลังรบที่เหมาะสม ในการยับยั้งความคิดของฝ่ายตรงข้าม ที่จะใช้กำลังต่อเราได้ ด้วยหน้าที่และความรับผิดชอบที่หลากหลายของกองทัพเรือ นอกจากนี้จะต้องอาศัยบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถ ยังจำเป็นต้องพึ่งพายุทโธปกรณ์สมัยใหม่ที่ทันสมัย เพื่อให้สามารถการปฏิบัติงานต่าง ๆ ให้สำเร็จลุล่วงไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ

สรุปและอภิปราย

แนวทางการจัดหายุทโธปกรณ์หลักของกระทรวงกลาโหมเครื่องรัฐออสเตรเลีย

การจัดหายุทโธปกรณ์หลักของกระทรวงกลาโหมเครื่องรัฐออสเตรเลีย เป็นการดำเนินการที่ต่อเนื่องจาก การกำหนดยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศ และให้เป็นไปตามแผนพัฒนาขีดความสามารถของกำลังรบ (Defense Capability Plan : DCP) โดยเป็นการจัดหาขีดความสามารถตลอดอายุการใช้งาน (Capability Systems Life Cycle : CSLC) ซึ่งแบ่งออกเป็น ๕ ขั้นตอน ดังนี้

๑) ขั้นการกำหนดความต้องการ (Needs Phase)

๒) ขั้นการเสนอความต้องการ (Requirements Phase)

๓) ขั้นการจัดหา (Acquisition Phase)

๔) ขั้นการใช้งาน (In-service Phase) ขีดความสามารถที่จัดหาจะถูกนำไปใช้งาน โดยมีการสนับสนุน และปรับปรุงขีดความสามารถตามความต้องการที่กำหนด

๕) ขั้นการจำหน่าย (Disposal Phase)

สำหรับการจัดหาขีดความสามารถที่ต้องการซึ่งได้เลือกให้แต่ละเหล่าทัพในขั้นการจัดหา (Acquisition Phase) นั้น จะดำเนินการโดย The Capability Acquisition and Sustainment Group(CASG) โดยหน่วยงานดังกล่าวมีหน้าที่จัดหาและส่งมอบอาวุธยุทโธปกรณ์ ระบบและอุปกรณ์ต่าง ๆ ตามที่กระทรวงกลาโหมเครื่องรัฐออสเตรเลียต้องการ เพื่อดำรงรักษาและเสริมสร้าง ขีดความสามารถในการรบของกองทัพ ตลอดจนรับผิดชอบในการประสานการสนับสนุนระหว่างภาคอุตสาหกรรม การป้องกันประเทศกับกระทรวงกลาโหม แนวทางการจัดหายุทโธปกรณ์หลักของกระทรวงกลาโหมสหราชอาณาจักร การจัดหายุทโธปกรณ์หลักของกระทรวงกลาโหมสหราชอาณาจักรยึดถือแนวทางการจัดหายุทโธปกรณ์แบบชาญฉลาด (Smart Acquisition) ที่มีขั้นตอนการจัดหา ๖ ขั้นตอน ดังนี้

๑) ขั้นตอนการกำหนดแนวความคิด (Concept)

๒) ขั้นตอนการประเมินค่า (Assessment) เป็นขั้นตอนจัดทำเอกสารความต้องการระบบ (System Requirements Document : SRD)

๓) ขั้นตอนการสาธิตทดลอง (Demonstration)

๔) ขั้นตอนการผลิต (Manufacture)

๕) ขั้นตอนการนำเข้าประจำการ (In - service)

๖) ขั้นตอนการปลด/การรื้อจำหน่าย (Disposal)

หน่วยกำหนดขีดความสามารถยุทโธปกรณ์ มีหน้าที่กำหนดความต้องการ จัดลำดับความเร่งด่วน และสร้างสมดุลงบประมาณในการลงทุนระหว่าง/ภายในขีดความสามารถของยุทโธปกรณ์ ขออนุมัติใช้ขีดความสามารถ ดำเนินการตรวจรับและยืนยันว่าขีดความสามารถเป็นไปตามที่ต้องการ โดยมีผู้อำนวยการของหน่วยกำหนดขีดความสามารถยุทโธปกรณ์ (ECC) เป็นผู้ประสานงานกับคณะทำงานบริหารโครงการ (IPT) ซึ่งอยู่ในหน่วยจัดหายุทโธปกรณ์ (Defense Procurement Agency : DPA) และกับหน่วยส่งกำลังบำรุง (DLO)

ผลการศึกษาสอดคล้องกับ Kooiman J. จะต้องเข้าใจความสัมพันธ์และการทำงานร่วมกันในภาพรวมเพื่อเข้าใจการสร้างนโยบายและการนำนโยบายไปปฏิบัติในขั้นตอนนี้ รัฐบาลไม่ให้ความสำคัญต่อกระบวนการนโยบายสาธารณะแต่ให้ความสำคัญต่อผู้กระทำทางสังคมกลุ่มอื่นๆ เพื่อร่างกฎหมายและผลของการใช้กฎหมาย^๔

ทิศทางแนวโน้มและการรักษาสมดุลของอำนาจกำลังรบทางเรือในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

ปัจจุบันผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล มีความสำคัญทั้งในด้านการเมืองและความมั่นคงระหว่างประเทศต่อภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากเป็นศูนย์กลางการเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมและเส้นทางการเดินเรือ (Sea Lane of Communication : SLOC) สำคัญ เป็นแหล่งการทำประมงและแหล่งทรัพยากรธรรมชาติใต้ทะเล ที่มีความอุดมสมบูรณ์ ประกอบกับสถานการณ์ ความตึงเครียดจากข้อพิพาทระหว่างประเทศในหลายพื้นที่ อาทิเช่น ทะเลจีนตะวันออก ทะเลจีนใต้ เป็นต้น ทำให้ชาติมหาอำนาจทั้งที่เป็นประเทศคู่ความขัดแย้งโดยตรงและโดยอ้อมเข้ามาขยายอิทธิพลในภูมิภาค มากขึ้น อาทิเช่น จีน ญี่ปุ่น อินเดียและสหรัฐ ฯ รวมทั้งหลายประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ได้แก่ บรูไน มาเลเซีย ฟิลิปปินส์และเวียดนาม ซึ่งถือเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้เกิดแนวโน้มการแข่งขันในการสะสมอาวุธของประเทศในอาเซียนได้ทั้งนี้จากการตรวจสอบการเสริมสร้างกำลังทางเรือของประเทศในภูมิภาคในห้วงเวลาที่ผ่านมาและแนวโน้มใน ๑๐ ปีข้างหน้า พบว่า ประเทศต่าง ๆ กำลังพัฒนากำลังทางเรือทำให้มีความ

^๔ Kooiman J, for a survey of governance 5 Kaplan, (approaches, and also, 1999), p. 53.

ทันสมัย เพื่อทดแทนกำลังรบรุ่นเก่าที่กำลังจะหมดอายุใช้งาน จึงมีการจัดหากำลังรบที่มีขีดความสามารถสูงเข้าประจำการใหม่จำนวนมาก หลายประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ส่วนใหญ่เพิ่มงบประมาณทางการทหารมากขึ้น ทำให้เกิดแนวโน้มของการแข่งขันสะสมอาวุธมากขึ้นในภูมิภาคและส่งผลให้ประเทศในภูมิภาคมีแผนรองรับและดำเนินการจัดซื้ออาวุธยุทธโศปกรณ์เพิ่มมากขึ้น

ผลการศึกษาสอดคล้องกับ ฌัชชาภัทร อุ๋นตรงจิตร ได้อธิบายเรื่องดุลแห่งอำนาจไว้ดังนี้ ดุลแห่งอำนาจ (Balance of Power) เป็นคำที่มีความสำคัญที่สุดคำหนึ่งในวิชาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ เราใช้แนวคิดเรื่องดุลแห่งอำนาจเพื่อวิเคราะห์ประเภทของความสัมพันธ์ระหว่างรัฐ เช่น ความสัมพันธ์ที่เท่าเทียมกันของสหรัฐอเมริกาและสหภาพโซเวียตในช่วงหลังสงครามโลกครั้งที่ ๒ เรียกว่า ดุลแห่งอำนาจเท่าเทียม แต่เมื่อใดที่รัฐใดรัฐหนึ่งมีความอ่อนแอกว่ารัฐหนึ่งโดยเปรียบเทียบ จะเรียกว่า ดุลแห่งอำนาจไม่เท่าเทียม เช่น สหภาพโซเวียตกับจีนในช่วงสงครามเย็น แต่ดุลแห่งอำนาจก็อาจจะไม่เป็นอย่างเดิมตลอดไป หากรัฐใดรัฐหนึ่งสร้างความเข้มแข็งขึ้นมาโดยวิธีการใดวิธีการหนึ่ง จะทำให้ดุลแห่งอำนาจนั้นเกิดการเปลี่ยนแปลง เช่นปี ๑๙๘๒ อิสราเอลซึ่งเคยมีดุลแห่งอำนาจน้อยกว่าประเทศอาหรับ ได้ยกทัพเข้าไปในเลบานอน ฆ่าทหารซีเรีย และบังคับให้ขบวนการปลดปล่อยปาเลสไตน์ออกจาก PLO ทำให้ดุลอำนาจของอิสราเอลกลับมามีอำนาจเหนือชาติอาหรับทันที^๕

บทบาทภารกิจกองทัพเรือ ที่จะดำเนินการให้สามารถจัดหากำลังรบทางเรือได้ตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์กองทัพเรือ ๒๕๕๘ - ๒๕๖๗ โดยเฉพาะ เรือดำน้ำ กำลังทางเรือ ที่เป็นกำลังรบหลัก ตามความต้องการของยุทธศาสตร์ ฉบับนี้ (รายละเอียดตามตารางโครงสร้างกำลังรบหลักของกองทัพเรือ ใน ๑๐ ปีข้างหน้า) มีจำนวนและขีดความสามารถที่เหมาะสม เมื่อเปรียบเทียบกำลังทางเรือกับประเทศในภูมิภาคที่สำคัญใน ๑๐ ปีข้างหน้า ตามตารางที่ ๑ เปรียบเทียบกำลังรบหลักกับประเทศในภูมิภาคใน ๑๐ ปีข้างหน้า จะทำให้กองทัพเรือ มีกำลังทางเรืออยู่ในกลุ่มที่มีประสิทธิภาพและความทันสมัย และมีดุลอำนาจกำลังรบที่เหมาะสมกับประเทศในภูมิภาค พบว่า ประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาค จะมีเรือดำน้ำ รวมกันประมาณ ๒ - ๖ ลำ และเรือที่ติดตั้งอาวุธนำวิถีประมาณ ๑๒ - ๓๘ ลำ โดยประเทศไทย มีเรือดำน้ำ ๓ ลำ และเรือติดตั้งอาวุธปล่อยนำวิถี ประมาณ ๑๒ ลำ อย่างไรก็ตาม เมื่อตรวจสอบความเป็นไป ด้านงบประมาณ จึงต้องพิจารณาค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการปรับปรุง การจัดหาทดแทนและการจัดหาเพิ่มเติม เพื่อให้กองทัพเรือมีโครงสร้างกำลังรบและยุทธโศปกรณ์ที่มีขีดความสามารถที่ทันสมัยตามที่พิจารณาไว้แล้วข้างต้น เพื่อเปรียบเทียบกับแนวโน้มด้านงบประมาณที่กองทัพเรือ จะได้รับการสนับสนุนใน ๑๐ ปีข้างหน้า เมื่อพิจารณารวมค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงการจัดหาทดแทน การจัดหาเพิ่มเติมอาวุธยุทธโศปกรณ์ที่ทันสมัย

^๕ ฌัชชาภัทร อุ๋นตรงจิตร, การสื่อสารเพื่อสร้างภาพลักษณ์, คณะสารสนเทศและการสื่อสาร, (เชียงใหม่, มหาวิทยาลัยแม่โจ้, ๒๕๕๘), หน้า ๒๓๘-๒๓๙.

และการพัฒนาส่วนการสนับสนุนจำนวนงบประมาณ ๑๐๙,๔๐๐ ล้านบาท กังงบประมาณที่กองทัพเรือจะได้รับในห้วง ๑๐ ปีข้างหน้า ประมาณปีละ ๓๖,๐๐๐ - ๖๐,๐๐๐ ล้านบาทแล้วหากสามารถควบคุมค่าใช้จ่ายในการดำรงความพร้อมรบและค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติการกิจในยามปกติ ไม่ให้เพิ่มขึ้นเกินกว่าอัตราการเพิ่มของงบประมาณในภาพรวมของแต่ละปีแล้ว จะมีงบประมาณเพียงพอในการจัดหาเพิ่มเติม ทดแทน และปรับปรุงยุทโธปกรณ์ตามแนวความคิดทางยุทธศาสตร์และโครงสร้างกำลังรบที่ได้ประเมินไว้และมีความเป็นไปได้ด้านงบประมาณและเพื่อเป็นการบริหารความเสี่ยงในการบรรลุภารกิจของกองทัพเรือในภาพรวม การปรับปรุง การจัดหาทดแทน การจัดหาเพิ่มเติมอาวุธยุทโธปกรณ์ที่ทันสมัย จะต้องจัดลำดับความสำคัญตามลำดับวัตถุประสงค์ที่ได้พิจารณาไว้

ผลการศึกษาสอดคล้องกับ Simon ได้ให้แนวคิดที่เกี่ยวกับบทบาทตั้งนี้ มีโนทัศน์ (Concept) ของบทบาท คือ การแสวงหามาตรฐานทางสังคมเพื่อใช้ในการอธิบายถึงพฤติกรรม เช่น กัปตันเรือยอมต้องเดินทางไปกับเรือ เพราะถูกยอมรับในบทบาทแห่งการเป็น กัปตันเรือ หมายความว่ากัปตันเรือยอมที่จะมีอำนาจการควบคุมหรือสั่งการต่าง ๆ ในการ เดินเรือด้วย เป็นต้น^๖

ยุทธศาสตร์และการพัฒนาขีดความสามารถกำลังทางเรือ จากการวิเคราะห์สภาวะแวดล้อมที่มีภัยคุกคามความมั่นคงทางทะเลที่หลากหลายมากขึ้นรวมทั้ง จากการประเมินอำนาจกำลังรบของประเทศเพื่อนบ้าน พบว่ามีการเสริมสร้างขีดความสามารถทางด้านกลางทางเรือเพิ่มมากขึ้น ประกอบกับการรบทางเรือในอนาคต จะเป็นการรบที่รุนแรง รวดเร็วและเด็ดขาด ซึ่งการเตรียมกำลังจะเป็นไปได้น้อยหรือเป็นไปได้ไม่ได้เลย อีกทั้ง กองทัพเรือ ยังมีภารกิจอื่นนอกเหนือจากการสงครามทั้งในและต่างประเทศ อาทิเช่น การช่วยเหลือและบรรเทาสาธารณภัย การเข้าร่วมรักษาสันติภาพและการพัฒนาประเทศและช่วยเหลือประชาชน

นอกจากนี้ จากการวิวัฒนาการทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีด้านสมุทรศาสตร์ ทำให้การค้นหาแสวงหาประโยชน์ จากบริเวณพื้นดินท้องทะเลทรัพยากรใต้ผิวดินท้องทะเล ทรัพยากรจากน้ำทะเลและทรัพยากรในทะเลลึก จะทำให้ประเทศมหาอำนาจมีความได้เปรียบทางเทคโนโลยีและกำลังอำนาจทางทะเลที่เหนือกว่า จึงมีโอกาสมากกว่าในการแสวงหาและใช้ประโยชน์ในแหล่งทรัพยากรจากทะเล อีกทั้ง สามารถแสดงกำลังในพื้นที่ที่ยังคงเป็นข้อพิพาทในการถือสิทธิ์ครอบครอง ซึ่งอาจนำไปสู่ความขัดแย้ง อันเนื่องจากการแย่งชิงทรัพยากรในทะเลในอนาคตอันใกล้ ปัจจัยหนึ่งที่มีความสำคัญ คือ การที่กองทัพมีภาพลักษณ์ที่ดีในสายตาประชาชน ยกตัวอย่างเช่น กองกำลังป้องกันตนเองของประเทศญี่ปุ่น หรือ ที่เรียกว่า Self Defense Force (SDF) ที่มีค่าใช้จ่ายทางการทหารจะต้องไม่เกินร้อยละ ๑

^๖ Simon, Herbert A. From substantive to procedural rationality”, in Spiro J. Latsis, *Method and Appraisal in Economics*, (Cambridge : Cambridge University Press: 1976), p. 129-148.

ของ GDP รวมของประเทศญี่ปุ่น ซึ่งส่งผลกระทบต่อการพัฒนาการทหารของญี่ปุ่นอย่างมาก ถ้ามัประมาณไม่ขึ้นมาเกินเพดานที่กำหนดไว้และประชาชนยังไม่ให้การสนับสนุน เรียก SDF ว่า “พวกเปลืองภาษี” ทำให้ไม่สามารถทำการขยายกองกำลังป้องกันตนเองของประเทศญี่ปุ่นได้ ดังนั้น นาย ซินโซะ อาเบะ นายกรัฐมนตรีญี่ปุ่น จึงได้สั่งการให้ทำการปรับปรุงภาพลักษณ์ใหม่ให้กับกองกำลังป้องกันตนเอง (SDF) ทันที ก่อนที่จะสั่งการเป็นทางการประเทศญี่ปุ่น ได้เกิดเหตุการณ์ Tsunami ขึ้นมาเสียก่อน แต่ทว่า มันกลับเป็นสิ่งที่ร่วมสร้างภาพพจน์ให้กับ SDF เพราะว่า กองกำลังของ SDF นี้เอง ที่เข้าไปช่วยบรรเทาทุกข์ให้กับผู้ประสบภัย ภาพข่าวการปฏิบัติหน้าที่ของ SDF ได้เผยแพร่ออกไปทั่วประเทศสร้างความรู้สึกดีต่อ SDF เป็นอย่างมาก ต่อมา นาย ซินโซะ อาเบะ นายกรัฐมนตรีญี่ปุ่น ได้สั่งการให้ดำเนินการประชาสัมพันธ์ทุกรูปแบบ เพื่อสร้างภาพพจน์ให้กับ SDF เต็มที่ ได้แก่ ทำรายการโทรทัศน์เป็นละครเกี่ยวกับกองทัพ การเก็บภาพชีวิตการฝึกของกองกำลัง SDF ที่มีดาราเข้าไปร่วมฝึกด้วยมาเผยแพร่ ทางโทรทัศน์ รวมทั้งใช้เกมออนไลน์ เพื่อสร้างความใกล้ชิดสนิทสนมกับประชาชนคนรุ่นใหม่ด้วยเช่นกัน

การพัฒนาขีดความสามารถกำลังรบทางเรือที่ต้องการ เมื่อพิจารณาจากบทบาทและภารกิจ ประกอบกับสภาพภูมิรัฐศาสตร์ของประเทศไทยที่มีลักษณะเป็น ๒ ชายฝั่งทะเล (Two Oceans) รวมทั้ง สภาวะแวดล้อมภัยคุกคามความมั่นคงทางทะเล ที่มีความเกี่ยวข้องกับประเทศไทย ตามที่กล่าวไว้ อาทิเช่น การรักษาอุลยภาพเส้นทางเดินเรือที่สำคัญ สถานการณ์ความมั่นคงใน ๓ จังหวัดชายแดนใต้ การก่อ การร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ ปัญหาสิ่งแวดล้อมและภัยพิบัติทางธรรมชาติ การประมงผิดกฎหมาย พื้นที่ทับซ้อนทางทะเล และพื้นที่พัฒนาร่วมไทย - มาเลเซีย (Joint Development Area : JDA) รวมถึง ปัญหาน้ำมันเถื่อนประกอบกับปัญหาความมั่นคงบริเวณน่านน้ำภายในประเทศที่เป็นพื้นที่รับผิดชอบ ได้แก่ การลักลอบลำเลียงและค้ายาเสพติด การลักลอบค้าไม้ การลักลอบนำเข้าสินค้าหนีภาษี สถานการณ์แรงงาน ต่างด้าว ความไม่ชัดเจนของเส้นเขตแดนและการดูตรวจล่าว้างล้ำเขตแดนของประเทศเพื่อนบ้าน เป็นต้น

ทั้งนี้ การกำหนดขีดความสามารถและกำลังรบของกำลังทางเรือ จะพิจารณาในส่วนของการเตรียม กำลังทางเรือ ให้สอดคล้องกับสภาวะแวดล้อมที่มีภัยคุกคามด้านความมั่นคง โดยภารกิจสำคัญที่ควรให้ ความสำคัญตามที่กำหนดไว้ในวัตถุประสงค์เฉพาะ อาทิเช่น การป้องกันราชอาณาจักรและรักษาสีทธิ อธิปไตยเหนืออาณาเขตทางทะเลของไทย การคุ้มครองและรักษาเส้นทางคมนาคมทางทะเลของไทย และ การสนับสนุนการรักษาความมั่นคงทางทะเลในภูมิภาค เป็นต้น ทั้งนี้เมื่อพิจารณาขีดความสามารถ กำลังรบทางเรือ ในปัจจุบัน ถือว่า ยังไม่เพียงพอต่อการรับมือกับสภาวะแวดล้อมทางด้านความมั่นคงที่จะ เกิดขึ้น ดังนั้น จึงควรมีการพัฒนาเสริมสร้างกำลังรบทางเรือในส่วนของการเตรียมกำลัง เพื่อให้บรรลุ วัตถุประสงค์ ทั้งการปฏิบัติการกิจในภาวะปกติและภาวะขัดแย้ง เช่น การจัดหายุทธโศปกรณ์ที่ทันสมัย ให้สามารถสนับสนุนการปฏิบัติการรักษาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ การจัดหา

เรือตรวจการณ์ระยะใกล้ฝั่ง เรือตรวจการณ์ระยะปานกลางเรือตรวจการณ์ระยะไกลฝั่ง และเรืออเนกประสงค์ยกพลขึ้นบก โดยเรืออเนกประสงค์ยกพลขึ้นบก สามารถใช้ในการกิจช่วยเหลือผู้ประสบภัยขนาดใหญ่ได้อีกด้วย

การเสริมสร้างขีดความสามารถอาวุธยุทโธปกรณ์ (Material)

จากสภาพภูมิรัฐศาสตร์ที่เป็นแบบ Two Oceans คือ ฝั่งทะเลอ่าวไทยและฝั่งอันดามัน ทำให้ควรมีการพัฒนาขีดความสามารถด้านอาวุธยุทโธปกรณ์ที่ทันสมัยของกำลังทางเรือให้สอดคล้องกับสภาวะแวดล้อมด้านความมั่นคง ทั้งนี้ NCW จะทำให้ผู้บังคับบัญชาทั้งในระบบยุทธศาสตร์ ศูนย์อำนวยการร่วมทุกเหล่าทัพทั้งส่วนกลางและภูมิภาค เห็นภาพสถานการณ์เดียวกัน รวมทั้ง มีการประสานการใช้อาวุธเพื่อสนับสนุนภารกิจร่วมกัน ซึ่งนอกจากจะเป็นการลดข้อจำกัดด้านขีดความสามารถในการควบคุมบังคับบัญชาในระดับภาค หรือ หน่วยเฉพาะกิจ ตามที่กล่าวไว้แล้ว ยังเป็นการใช้ทรัพยากรของ เหล่าทัพอย่างคุ้มค่าด้วย การบูรณะระหว่างเหล่าทัพ จึงจำเป็นที่หลีกเลี่ยงไม่ได้ภายใต้สภาวะแวดล้อมความเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยี และข้อจำกัดด้านทรัพยากรในอนาคต ดังนั้น จึงควรผลักดันการใช้แนวคิด NCW ให้เกิดผลอย่างจริงจัง แม้ว่าจะมีการใช้งบประมาณสูงในการลงทุนช่วงแรกก็ตาม

การเสริมสร้างขีดความสามารถในการปฏิบัติการร่วม/ผสมแบบการบูรณาการระหว่างเหล่าทัพ
การปฏิบัติการในทางรุกที่มีประสิทธิภาพในอนาคต แบบการทำสงครามอากาศทะเล (Air Sea Battle : ASB) ในอนาคตแม้ว่าแนวโน้มของการเกิดสงครามตามแบบอาจไม่เกิดขึ้น เนื่องจากมีกรอบความร่วมมือของการเกิดสงครามตามแบบอาจไม่เกิดขึ้น เพราะมีกรอบความร่วมมือในระดับต่าง ๆ ที่เป็นกลไกในการยับยั้งความขัดแย้ง แต่อย่างไรก็ดี มีแนวคิดการปฏิบัติการในทางรุกที่มีประสิทธิภาพในอนาคตควรอยู่ในรูปแบบการทำสงครามอากาศทะเล (Air Sea Battle : ASB) โดยการยอมรับความสำคัญของกำลังทางอากาศและประยุกต์ใช้อย่างเหมาะสม เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถของการปฏิบัติการทางเรือ มีความจำเป็นอย่างยิ่ง ซึ่งปัจจุบันเรือหลวงจักรีนฤเบศร์สามารถเชื่อมโยงระบบเข้ากับเครื่องบินของกองกำลังทางอากาศได้ ดังนั้น จึงควรพัฒนา ขีดความสามารถกำลังทางเรือให้เกิดการแลกเปลี่ยนและใช้งานยุทธโธปกรณ์ที่ทันสมัยระหว่างเหล่าทัพร่วมกัน โดยผ่านการฝึกร่วมระหว่างเหล่าทัพ

การพัฒนาระบบทางด้านการข่าว พัฒนาเครื่องมือในการปฏิบัติการด้านข่าวสาร พัฒนาระบบตรวจการณ์ทางทะเล และระบบแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารทางทะเล เพื่อการรับรู้เท่าทันสถานการณ์ทางทะเล รวมทั้ง มีการพัฒนาระบบควบคุมบังคับบัญชาและสั่งการมุ่งสู่การปฏิบัติการที่ใช้เครือข่ายเป็นศูนย์กลาง

ผลการศึกษาสอดคล้องกับ^๗ จากการปฏิรูประบบแนวทางการดำเนินงานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รูปแบบเทศบาลที่ผ่านมามีผลให้มีหน่วยงานเทศบาลจำนวนมาก มีผลการดำเนินงานเป็นที่ยอมรับ สอดคล้องกับนโยบายกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาตามกรอบยุทธศาสตร์ พัฒนาประเทศไทย ๒๐ ปี คือ การพัฒนาขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีสมรรถนะสูง และเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีเป้าหมายในด้านการบริหาร งานให้เกิดการพัฒนาอย่างสมดุลทั้งในด้านสังคม เศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อมบนพื้นฐานการมีส่วนร่วมของ ทุกภาคีทุกภาคส่วนในชุมชนเพื่อช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นโดยแนวทางการพัฒนาองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นให้ประสิทธิภาพจะสอดคล้องกับข้อเสนอเชิงนโยบายโครงการติดตามประเมินผลลัพธ์และ ผลกระทบการดำเนินงานตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีข้อเสนอ ให้ทำการประเมินองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แบบ ๓๖๐ องศา คือ การประเมินตนเองจากภายในองค์กร และการประเมินจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องภายนอกองค์กร ทั้งภาคประชาชน หน่วยงานภาคีฯ

ปัจจัยที่มีผลต่อการประชาสัมพันธ์ของกองทัพเรือ การประชาสัมพันธ์ของกองทัพเรือ พบว่า ภาพลักษณ์ของกองทัพเรือ ที่กำหนดบทบาทว่าจะเป็น “กองทัพเรือเพื่อประเทศชาติและประชาชน” ยังไม่สามารถบรรลุเป้าหมายที่วางไว้ ทั้งนี้ เนื่องจากยังมีปัญหาในการทำการประชาสัมพันธ์และข้อที่ ควรปรับปรุงเพิ่มเติม โครงสร้างหน่วยงานประชาสัมพันธ์ การจัดหน่วยงานที่รับผิดชอบงานด้านการ ประชาสัมพันธ์ของกองทัพเรือมีหลายหน่วยงาน อันได้แก่ สำนักงานเลขานุการกองทัพบกกรมกิจการ พลเรือนทหารเรือ ซึ่งมีหน้าที่ความรับผิดชอบแยกกันอย่างชัดเจน แต่ในทางปฏิบัติกรมกิจการพลเรือน ทหารเรือ มีส่วนในการประชาสัมพันธ์ในภาพรวมของกองทัพเรือ นอกจากนี้ยังมีหน่วยงานย่อยในแต่ละ พื้นที่ ได้แก่ กองกิจการพลเรือนทหารเรือ กองบัญชาการหน่วยบัญชาการนาวิกโยธิน แต่ละหน่วยมีการ ประสานงานในการทำงาน แต่เป็นการประสานงานในระดับการขออนุญาต หรือ บอกกล่าวไม่ใช่ระดับ การปฏิบัติการร่วม (Integrate) บุคลากรที่ได้รับมอบหมายให้มารับผิดชอบงานประชาสัมพันธ์ ยังไม่ได้รับ ศึกษาศาสตร์ด้านการประชาสัมพันธ์อย่างเป็นระบบและอย่างจริงจัง ทั้งนี้ เพราะงานด้านการประชาสัมพันธ์ เป็นงานด้านวิชาชีพเฉพาะ จำเป็นต้องมีองค์ความรู้อย่างลึกซึ้ง เพื่อจะได้ปฏิบัติได้ตามยุทธศาสตร์ได้อย่าง มีประสิทธิภาพ กองทัพเรือ ต้องมีการกำหนดยุทธศาสตร์ในการสร้างภาพลักษณ์ คือ ต้องการให้เกิด ภาพลักษณ์ว่า “กองทัพเรือเพื่อประเทศชาติและประชาชน” การกำหนดกลยุทธ์ การประชาสัมพันธ์เพื่อ ให้บรรลุตามยุทธศาสตร์ในแต่ละปียังไม่เจาะจง แต่เป็นการกำหนดวัตถุประสงค์หรือแนวทางการปฏิบัติ อย่างกว้าง ๆ สำหรับให้หน่วยงานต่าง ๆ นำไปกำหนดเป็นเป้าหมาย ขั้นตอน และการปฏิบัติเอง จึงก่อ

^๗ ศรุตดา สมพอง, โครงการติดตามประเมินผลลัพธ์และผลกระทบการดำเนินงานตามภารกิจที่ได้รับถ่ายโอน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, (กรุงเทพมหานคร : สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น สำนักปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี, ๒๕๕๗).

ให้เกิดการประชาสัมพันธ์ในลักษณะประชาสัมพันธ์กิจกรรมที่ทำในแต่ละส่วน มากกว่าที่จะกำหนดการประชาสัมพันธ์ เพื่อให้บรรลุตามเป้าประสงค์และยุทธศาสตร์ การวางแผนประชาสัมพันธ์ของกองทัพเรือ เป็นแบบเชิงรับมากกว่าเชิงรุก กล่าว คือ ในแต่ละปีมีกิจกรรมอะไร ก็จะทำประชาสัมพันธ์ไปตามกิจกรรมนั้น ๆ แต่ถ้าเป็นเชิงรุกจะกำหนดกลยุทธ์ชัดเจนว่าปีนี้จะใช้ Theme อะไร แล้ว จึงนำกิจกรรมที่มีอยู่มาจัดเข้าหมวดหมู่ตาม Theme และกลยุทธ์ หากกิจกรรมไหนไม่สอดคล้องก็ปรับเปลี่ยนใหม่ให้สอดคล้อง อีกทั้ง การวางแผนร่วมกัน แล้วแบ่งงานกันไปทำ เวลาลงมือทำก็ต้องประสานงานร่วมกัน การใช้สื่อประชาสัมพันธ์ของกองทัพเรือ ยังไม่หลากหลายเท่าที่ควร เป็นการขอรับการสนับสนุนหรือฝากข่าวสาร ส่วนใหญ่จะเน้นสื่อภายในกองทัพเรือเป็นหลัก สื่อมวลชนสัมพันธ์ กองทัพเรือ ให้ความสนใจในการสร้างความสัมพันธ์กับสื่อมวลชน ในระดับผู้บริหารและผู้สื่อข่าว รวมทั้งบุคลากรที่ทำหน้าที่สร้างความสัมพันธ์กับสื่อมวลชน มีการโยกย้ายกำลังพลบ่อย ทำให้ขาดความต่อเนื่องในการประสานด้านความสัมพันธ์ที่ดีต่อกัน การประเมินผลของกองทัพเรือ เป็นการประเมินผลในระดับการปฏิบัติงาน ด้านการประชาสัมพันธ์เท่านั้น ซึ่งทำให้อยู่ในเกณฑ์ดี แต่ยังขาดการประเมินผล อันเกิดจากการประชาสัมพันธ์ คือ การประเมินภาพลักษณ์ของกองทัพเรือ (Corporate Image Survey) งบประมาณด้านการประชาสัมพันธ์ของกองทัพเรือในแต่ละปี ได้รับการจัดสรรค่อนข้างน้อย ทำให้การวางแผนงานประชาสัมพันธ์ไม่สามารถดำเนินงานในเชิงรุกได้ ทั้งในเรื่องการจัดซื้ออุปกรณ์และเทคโนโลยีที่ทันสมัย การพัฒนาบุคลากร และงานด้านสื่อสารมวลชนสัมพันธ์ การกำหนดบทบาทของผู้บริหารในการให้ข่าวกับสื่อมวลชน กองทัพเรือได้จัดทำแนวทางบทบาทของผู้บริหารแต่ละคนในการให้ข่าวกับสื่อมวลชนอย่างชัดเจนแล้ว และมีการสั่งการแต่ผู้ให้ข่าวมักไม่ชอบให้ข่าวและไม่มั่นใจว่าตนจะควรเป็นผู้ให้ข่าวได้เอง

แนวทางการประชาสัมพันธ์เพื่อรองรับการจัดหายุทธโปกรณ์หลักของกองทัพเรือ สาเหตุที่ทำให้เกิดปัญหาการประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างภาพลักษณ์ โดยใช้โครงการจัดหาเรือดำน้ำ เป็นกรณีศึกษา ตลอดจนปัจจัยที่มีผลกระทบในด้านการจัดองค์กร บุคลากรและองค์ความรู้ด้านการประชาสัมพันธ์ที่ขาดความรู้ความเข้าใจในหลักการประชาสัมพันธ์แบบมืออาชีพ เมื่อนำเอาหลักการทฤษฎี ที่ยอมรับทางด้านวิชาการ ตลอดจนแบบอย่างที่ดีของการประชาสัมพันธ์ ผู้วิจัย สามารถสรุปแนวทางการประชาสัมพันธ์เพื่อรองรับการจัดหายุทธโปกรณ์หลักของกองทัพเรือ โดยกำหนดเป็นนโยบายและแนวทางการประชาสัมพันธ์ ได้ดังนี้

๑) การจัดหายุทธโปกรณ์หลัก ที่มีมูลค่าสูง ๆ เช่น เรือดำน้ำ ถือได้ว่าเป็นโครงการใหญ่และเป็นยุทธโปกรณ์ที่กองทัพเรือขาดองค์ความรู้มานานไม่ต่ำกว่า ๖๖ ปี จำเป็นต้องใช้งบประมาณมหาศาล หากประชาชนไม่ทราบสาเหตุ และความจำเป็นแล้วอาจเกิดทัศนคติที่ไม่ดีต่อกองทัพเรือ แต่ในทางกลับกัน หากประชาชนมีความเข้าใจ และเห็นด้วยก็จะเกิดแรงสนับสนุน ตลอดจนความร่วมมือในด้านต่าง ๆ ซึ่งจะส่งผลดีต่อกองทัพเรือเป็นอย่างยิ่ง ดังนั้น ตามหลักการและวัตถุประสงค์ของการประชาสัมพันธ์ จึงควร

กำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ในการประชาสัมพันธ์ อย่างเป็นรูปธรรมและชัดเจน เพื่อกำหนดการทำงาน เนื่องจากการประชาสัมพันธ์ของกองทัพเรือ นั้น ยังไม่ได้กำหนดยุทธศาสตร์ การสร้างภาพลักษณ์หรือ การกำหนดภาพลักษณ์ที่เป็นเป้าหมายสูงสุดของกองทัพเรือไว้อย่างชัดเจน ดังนั้น จุดเริ่มต้นในการทำงาน ประชาสัมพันธ์ให้สัมฤทธิ์ผล จะต้องกำหนดยุทธศาสตร์ก่อน โดยการกำหนดนั้น จะมาจากการระดมความคิด ของผู้บริหารระดับสูงและหัวหน้าหน่วยประชาสัมพันธ์ เนื่องจากผู้บริหารระดับสูงเป็นผู้วางยุทธศาสตร์ ขององค์กร ส่วนหัวหน้าหน่วยประชาสัมพันธ์ จะนำยุทธศาสตร์ขององค์กรมากำหนดเป็นยุทธศาสตร์ ภาพลักษณ์ในการประชาสัมพันธ์ เพื่อตอบสนองยุทธศาสตร์องค์กรอีกทอดหนึ่ง หลังจากนั้น ผู้บริหาร ระดับสูงและหัวหน้าหน่วยประชาสัมพันธ์พิจารณาร่วมกัน เพื่อสรุปเป็นยุทธศาสตร์ภาพลักษณ์ในการ ประชาสัมพันธ์ จัดทำเป็นลายลักษณ์อักษรลงนามเห็นชอบ โดยผู้บริหารระดับสูง เพื่อใช้ยุทธศาสตร์ ดังกล่าว เป็นหัวใจสำคัญในการเข้าสู่กระบวนการดำเนินงานประชาสัมพันธ์ ส่งเสริมให้ดำเนินการ ประชาสัมพันธ์เชิงรุก โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การใช้ Social Media ในการจัดทำโครงการที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ หลักของกองทัพเรือ ให้มีความน่าสนใจ และณรงค์ให้กลุ่มเป้าหมายเข้ามามีส่วนร่วม

๒) จัดตั้งคณะทำงานด้านการประชาสัมพันธ์ในลักษณะผสมผสานการทำงานระหว่างบุคลากร จากหน่วยงานของกองทัพเรือ ที่ทำหน้าที่รับผิดชอบด้านการประชาสัมพันธ์ในภาพรวมและ บุคลากร ภาคเอกชน ที่มีความเป็นมืออาชีพด้านการประชาสัมพันธ์ ซึ่งอาจเป็นการทำสัญญาจ้างเพื่อแก้ปัญหา ข้อจำกัดในภารกิจที่ซ้ำซ้อน ขาดเอกภาพการบังคับบัญชา ข้อจำกัดด้านองค์บุคคลองค์ความรู้และองค์วัตถุ โดยมีการบูรณาการทางด้านบุคลากร เครื่องมือและสื่อที่ใช้ในการดำเนินการประชาสัมพันธ์ ตามแนวคิด เรื่องหลักการประชาสัมพันธ์ นั้น หน่วยงานประชาสัมพันธ์ควรเป็นหน่วยงานเดียวและขึ้นตรงต่อผู้บริหาร ระดับสูง เพื่อจะได้เข้าถึงนโยบาย การวางยุทธศาสตร์ การวางแผนกลยุทธ์ ร่วมกันอย่างใกล้ชิด อันจะ ส่งผลให้การทำงานประชาสัมพันธ์เป็นไปอย่างคล่องตัว เป็นระบบ และมีประสิทธิภาพ จากการที่ กองทัพเรือ มีหน่วยงานที่รับผิดชอบงานด้านประชาสัมพันธ์อยู่ ๒ หน่วยงาน และแต่ละหน่วยไม่ได้ขึ้นตรง ต่อกัน ได้แก่ กองประชาสัมพันธ์ขึ้นตรงกับสำนักงานเลขานุการกองทัพเรือ และแผนกประชาสัมพันธ์ ขึ้นตรงกับกรมกิจการพลเรือนทหารเรือ ถึงแม้จะมีการทำงานประสานกัน แต่เป็นการประสานงานในระดับ ของการขออนุมัติและการแจ้ง เพื่อทราบ ทำให้งานด้านประชาสัมพันธ์เสมือนต่างคนต่างทำ ขาดความเป็น เอกภาพและกลยุทธ์ ซึ่งบางครั้ง อาจเกิดช่องว่างหรืออาจเกิดความซ้ำซ้อนกันได้ ดังนั้น จึงควรให้ หน่วยงานทั้งสอง มีการร่วมมือกัน ช่วยกันวางแผนกลยุทธ์ตลอดทั้งปี แล้วจึงแบ่งหน้าที่กันทำและสามารถ ระดมกำลังช่วยกันทำให้ภารกิจที่สำคัญ เช่น การแถลงข่าวใหญ่ประจำปี โดยผู้บัญชาการทหารเรือ เป็นต้น

การวางแผนกลยุทธ์ด้านการประชาสัมพันธ์

แนวความคิดการวางแผนกลยุทธ์การประชาสัมพันธ์ จะต้องมาจากยุทธศาสตร์การประชาสัมพันธ์หรือภาพลักษณ์สูงสุด ที่ต้องการในการประชาสัมพันธ์แล้ว จึงจัดทำ เพื่อนำไปสู่ภาพลักษณ์ที่ต้องการ โดยการวางแผนจะประกอบด้วยกิจกรรมหลัก คือ การศึกษาวิเคราะห์สถานการณ์ต่าง ๆ การติดตามกระแสสังคม การกำหนดนโยบาย เพื่อแก้ไขปัญหาในอนาคต การคำนวณค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้น การกำหนดเป้าหมาย และจัดลำดับความสำคัญของส่วนประกอบต่าง ๆ ในแผนการประชาสัมพันธ์ของกองทัพเรือในทางปฏิบัติที่เป็นอยู่ นั้น กองทัพเรือ กำหนดยุทธศาสตร์แบบกว้าง ๆ เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน ส่งผลให้การทำการประชาสัมพันธ์เป็นไปในลักษณะการจัดกิจกรรมแล้ว จึงทำประชาสัมพันธ์กิจกรรมที่จัดเป็นไปในลักษณะที่เรียกว่า กิจกรรมเป็นหลัก (Activities Base) เป็นแนวทางการประชาสัมพันธ์แบบตั้งรับ กิจกรรมนั้นจัดหมวดหมู่ตามภาพลักษณ์ที่ต้องการ ข้อจำกัดของกองทัพเรือ ในการประชาสัมพันธ์ เพื่อเสริมสร้างภาพลักษณ์เกิดจากการขาดนโยบายในการประชาสัมพันธ์โครงการจัดหาทุโประกรณ์หลัก (เรือดำน้ำ) ประกอบกับโครงสร้างภารกิจของหน่วยงานหลักในด้านการประชาสัมพันธ์ที่เกิดความซ้ำซ้อน ไม่มีเอกภาพในการดำเนินการด้านการประชาสัมพันธ์ บุคลากรและเครื่องมือที่ใช้ในการประชาสัมพันธ์ ไม่เพียงพอขาดความเข้าใจ ในหลักการและทฤษฎีของการประชาสัมพันธ์ ขาดความเป็นมืออาชีพและที่สำคัญอย่างยิ่ง คือ กองทัพเรือ ยังมิได้ใช้ประโยชน์ในการใช้การประชาสัมพันธ์เป็นเครื่องมือหนึ่งในการเสริมสร้างภาพลักษณ์ของตนเอง เพื่อให้กองทัพเรือ ได้รับการสนับสนุนจากประชาชน องค์กร สถาบันที่เกี่ยวข้องในการจัดหาทุโประกรณ์หลักที่มีมูลค่าสูง สำหรับกรอบแนวทางการประชาสัมพันธ์เพื่อรองรับการจัดหาทุโประกรณ์หลักของกองทัพเรือ ควรกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ในการประชาสัมพันธ์ อย่างเป็นรูปธรรมและชัดเจน เพื่อกำหนดการทำงาน เนื่องจากการประชาสัมพันธ์ของกองทัพเรือ นั้น ยังไม่ได้กำหนดยุทธศาสตร์การสร้างภาพลักษณ์หรือการกำหนดภาพลักษณ์ที่เป็นเป้าหมายสูงสุดของกองทัพเรือไว้อย่างชัดเจน จัดตั้งคณะทำงานด้านการประชาสัมพันธ์ในลักษณะผสมผสานการทำงานระหว่างบุคลากรจากหน่วยงานของกองทัพเรือ ที่ทำหน้าที่รับผิดชอบด้านการประชาสัมพันธ์ในภาพรวมและบุคลากรภาคเอกชนที่มีความเป็นมืออาชีพด้านการประชาสัมพันธ์ การวางแผนกลยุทธ์การประชาสัมพันธ์ แนวความคิดการวางแผนกลยุทธ์การประชาสัมพันธ์จะต้องมาจากยุทธศาสตร์การประชาสัมพันธ์หรือภาพลักษณ์สูงสุด ที่ต้องการในการประชาสัมพันธ์แล้ว จึงจัดทำเพื่อนำไปสู่ภาพลักษณ์ที่ต้องการ เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าต่อภาพลักษณ์ที่ดีของกองทัพเรือ

ข้อเสนอแนะ

ผลจากการศึกษาวิจัยสามารถนำมาเป็นข้อเสนอแนะเพื่อนำไปใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาบทบาทกองทัพอากาศในการจัดหายุทธโธปกรณ์ที่ทันสมัยเพื่อป้องกันทะเลไทยวิเคราะห์จากสถานะแวดล้อมความมั่นคงที่เปลี่ยนไป รวมทั้งภัยคุกคามส่วนใหญ่จะเป็นภัยคุกคามไม่ตามแบบ แต่อาจนำมาสู่การปะทะกัน โดยการใช้กำลังทางเรือได้ และเพื่อให้สามารถปรับตัวได้ทันตามสถานการณ์ ทั้งนี้ สิ่งที่กำลังทางเรือควรมีการเตรียมกำลังและร่วมกันวางแผนในระยะยาว เพื่อรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเลจึงมีข้อเสนอเพิ่มเติมในประเด็นสำคัญ ดังนี้

๑) การปกป้องผลประโยชน์ของชาติ ในกรณีพื้นที่พัฒนาร่วมไทย - มาเลเซีย (Joint Development Area : JDA) ซึ่งข้อตกลงระหว่างประเทศไทยกับมาเลเซียกำลังจะหมดสัญญาลง ในปี พ.ศ.๒๕๖๘ อันอาจนำมาสู่การแบ่งปันผลประโยชน์ที่ไม่ลงตัวของทั้งสองประเทศอีกครั้ง เนื่องจากในอดีตศักดิ์สงครามของไทยสูงกว่ามาเลเซีย ทำให้ไทยสามารถเจรจาได้สะดวก แต่ทั้งนี้ ปัจจุบันมาเลเซีย มีการเตรียมกำลังทางเรือ โดยใช้เรืออินไซ เพื่อเตรียมความพร้อมในทะเลจีนใต้ ดังนั้นหากมีการปิดเส้นทางเดินเรือ จากทางฝั่งมาเลเซีย อาจส่งผลกระทบต่อประเทศไทยได้ จึงควรมีการวางนโยบายหรือแผนการดำเนินงาน ตั้งแต่ในระดับรัฐบาล เพื่อเตรียมความพร้อมในประเด็นดังกล่าว รวมทั้ง ควรมีการเสริมสร้างศักยภาพของกำลังทางเรือ เพื่อเป็นการป้องปราม

๒) การพัฒนาเทคโนโลยี ที่เกี่ยวข้องกับกำลังทางเรือของไทย เนื่องจากกองทัพของประเทศเพื่อนบ้าน อาทิเช่น เมียนมา มีการพัฒนาศักยภาพกำลังทางเรือ อย่างก้าวหน้า โดยมีการต่อเรือที่ได้รับเทคโนโลยีจากจีน รวมทั้ง มาเลเซีย ซึ่งปัจจุบัน มุ่งเน้นพัฒนาศักยภาพทางทะเล โดยใช้ข้อพิพาทบริเวณหมู่เกาะสแปรตลีย์ มาเป็นเงื่อนไขในการพัฒนา ดังนั้น ประเทศไทย จึงควรมีการพัฒนายุทธโธปกรณ์ที่ทันสมัย ที่มีความก้าวหน้าทางด้านเทคโนโลยี และมีความเป็นอเนกประสงค์ที่จะสามารถนำไปใช้ได้ ทั้งในภารกิจทางทหารและช่วยเหลือประชาชน

๓) การประชาสัมพันธ์ เพื่อเสริมสร้างภาพลักษณ์ โดยใช้แนวทางการประชาสัมพันธ์เพื่อรองรับการจัดหายุทธโธปกรณ์หลักของกองทัพอากาศ โดยกำหนดเป็นนโยบายและแนวทางการประชาสัมพันธ์ กำหนดยุทธศาสตร์การสร้างภาพลักษณ์หรือการกำหนดภาพลักษณ์ที่เป็นเป้าหมายสูงสุดของกองทัพอากาศไว้อย่างชัดเจน จัดตั้งคณะทำงานด้านการประชาสัมพันธ์ในลักษณะผสมผสานการทำงานระหว่างบุคลากรจากหน่วยงานของกองทัพอากาศ ที่ทำหน้าที่รับผิดชอบด้านการประชาสัมพันธ์ในภาพรวม และบุคลากรภาคเอกชนที่มีความเป็นมืออาชีพด้านการประชาสัมพันธ์ เพื่อนำไปสู่ภาพลักษณ์ที่ต้องการ เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าต่อภาพลักษณ์ที่ดีของกองทัพอากาศ

บรรณานุกรม

กรมข่าวทหารเรือกองทัพเรือ. ระเบียบกองทัพเรือว่าด้วยการรักษาความปลอดภัย. กองทัพเรือ, ๒๕๓๑.
ณัชชาภัทร อุ๋นตรงจิตร. การสื่อสารเพื่อสร้างภาพลักษณ์. คณะสารสนเทศและการสื่อสาร มหาวิทยาลัย
แม่โจ้, ๒๕๔๘.

ศรุดา สมพอง. โครงการติดตามประเมินผลลัพธ์และผลกระทบการดำเนินงานตามภารกิจที่ได้รับ
ถ่ายโอนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น. กรุงเทพมหานคร : สำนักงานคณะกรรมการ
การกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี, ๒๕๕๗.

Kooiman J. *for a survey of governance* 5 Kaplan, approaches, and also, 1999.

Somphong S. *The Project monitoring, assessment of the results and impact of operations according to the task at hand.* Transfer of local governments. Bangkok: the Office of decentralized local administrative organizations The Office of the Permanent Secretary, Prime Minister's Office, 2014.

Simon, Herbert A. *From substantive to procedural rationality*, in Spiro J. Latsis, *Method and Appraisal in Economics*, Cambridge: Cambridge University Press : 1976.

Simon, Herbert A. *From substantive to procedural rationality*”, in Spiro J. Latsis, *Method and Appraisal in Economics*, Cambridge : Cambridge University Press : 1976.