

การบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองใน อำเภอแม่ฟ้าหลวง
จังหวัดเชียงราย

Budget Administration of the Mae Salong Nai Subdistrict Administrative
Organization in Mae Fa Luang District, Chiang Rai Province

ธนาภส ไชยบาง Thanaphat Chaibang

วีระ เลิศสมพร Veera Lertsomporn

คณะรัฐศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยพะเยา

School of Political and Social Science, University of Phayao

veera.le@up.ac.th



Received 2025/05/09

Revised 2025/05/22

Accepted 2025/06/03

บทคัดย่อ

การวิจัยนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองใน อำเภอแม่ฟ้าหลวง จังหวัดเชียงราย 2) เสนอแนะแนวทางในการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองใน อำเภอแม่ฟ้าหลวง จังหวัดเชียงราย ดำเนินการวิจัยเชิงคุณภาพด้วยการรวบรวมข้อมูลจากการศึกษาเอกสาร การสัมภาษณ์เชิงลึกจากผู้ให้ข้อมูลสำคัญ จำนวน 15 คน โดยใช้เครื่องมือ ได้แก่ แบบสัมภาษณ์เชิงลึกแบบกึ่งโครงสร้าง ทำการวิเคราะห์ข้อมูลในเชิงเนื้อหาและนำเสนอแบบพรรณนาความ

ผลการวิจัยพบว่า

1) ปัญหาและอุปสรรคในการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองใน ได้แก่ ด้านการจัดเตรียมงบประมาณที่งบประมาณมีจำกัด ไม่เพียงพอต่อจำนวนโครงการพัฒนาที่เสนอ ด้านการอนุมัติงบประมาณที่ล่าช้าและยุ่งยาก ด้านการบริหารงบประมาณที่เผชิญข้อจำกัดจากกฎหมายและระเบียบที่ซับซ้อน และด้านการรายงานผลดำเนินงานที่ขาดการเปิดเผยที่ระดมความคิดเห็นภายในองค์กร

2) แนวทางการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองใน ประกอบด้วย (1) ด้านการจัดเตรียมงบประมาณ การจัดทำบริการสาธารณะในพื้นที่ป่าควรลดความซับซ้อนของขั้นตอนการขออนุญาต (2) ด้านการอนุมัติงบประมาณ การถ่ายโอนภารกิจจากส่วนกลางควรจะมีการอนุมัติและจัดสรรงบประมาณมาพร้อมกัน (3) ด้านการบริหารงบประมาณ ควรให้ความสำคัญกับการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณเพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและ

สอดคล้องกับแผนที่วางไว้และควรส่งเสริมการพัฒนาทักษะในการปฏิบัติงานของบุคลากร (4) ด้านการรายงานผลดำเนินงาน ควรมีการจัดวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคที่พบในการดำเนินโครงการและการใช้สื่อออนไลน์ในการประชาสัมพันธ์

คำสำคัญ: การบริหารงบประมาณ, องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.

Abstract

This research aims to: 1) examine the problems and obstacles in budget administration of the Mae Salong Nai Subdistrict Administrative Organization in Mae Fa Luang District, Chiang Rai Province; and 2) propose guidelines for improving budget administration within the same organization. This qualitative study collected data through document analysis and in-depth interviews with 15 key informants. Using tools such as semi-structured in-depth interviews. Data were analyzed using content analysis and presented descriptively.

The research findings revealed that:

1) Problems and obstacles in budget administration of the Mae Salong Nai Subdistrict Administrative Organization include: (1) Budget preparation: Limited budget that is insufficient for the number of proposed development projects. (2) Budget approval: Delays and complicated procedures. (3) Budget administration: Legal and regulatory constraints that are complex. (4) Performance reporting: Lack of internal forums for discussion and feedback.

2) The proposed guidelines for budget management include: (1) Budget preparation: Simplify the process of requesting permission for public services in forest areas. (2) Budget approval: When transferring responsibilities from the central government, approval and allocation of budget should be done simultaneously. (3) Budget administration: Emphasize disbursement within the fiscal year to ensure effective implementation according to the planned strategy, and promote the development of personnel's operational skills. (4) Performance reporting: Problems and obstacles encountered during project implementation should be analyzed, and online media should be used for public communication.

Keywords: Budget Administration, Local Administrative Organization.

บทนำ

การจัดทำงบประมาณในรูปแบบปัจจุบันมีต้นกำเนิดจากประเทศอังกฤษในคริสต์ศตวรรษที่ 16-17 และมีการพัฒนาแพร่หลายไปยังประเทศต่าง ๆ รวมถึงประเทศไทย ซึ่งเริ่มต้นจากรัฐบาลกลาง ก่อนขยายสู่หน่วยงานท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) เป็นหน่วยงานปกครองท้องถิ่นระดับ ตำบลที่มีบทบาทในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม โดยเฉพาะการจัดทำและบริหาร งบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานและการให้บริการสาธารณะ (มหาวิทยาลัยจุฬาลงกรณ์ราช วิทยาลัย, 2558) งบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน คือ เงินของแผ่นดินที่กฎหมายอนุญาตให้รัฐบาล นำไปใช้จ่ายในการบริหารราชการแผ่นดิน และรวมทั้งท้องถิ่นอื่น ๆ ของรัฐ นำไปใช้จ่ายตามอำนาจ หน้าที่และภารกิจที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ งบประมาณรายจ่ายของแผ่นดินนี้ได้มาจากภาษีอากรของ ประชาชน โดยผ่านความเห็นชอบหรือขออนุญาตจากตัวแทนของประชาชน คือ รัฐสภา โดยเฉพาะ อย่างยิ่งสภาผู้แทนราษฎรก่อน ด้วยเหตุนี้รัฐธรรมนูญจึงได้บัญญัติการใช้งบประมาณรายจ่ายของ แผ่นดินต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ เรียกว่า พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ (อัญชลี จวงจันทร์, 2559) งบประมาณรายจ่ายเป็นจำนวนเงินที่อนุญาตให้จ่ายหรือให้ก่อ หนี้ผูกพันได้ ตามวัตถุประสงค์และภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ซึ่งตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ มาตรา 4 กำหนดหลักการของงบประมาณ แผ่นดิน และการจัดทำงบประมาณแผ่นดินไว้ดังนี้ 1) งบประมาณรายจ่ายเป็นอำนาจการใช้จ่ายเงิน แผ่นดินของรัฐบาลที่รัฐสภาได้อนุญาตให้ไว้ในรูปของพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่ง ให้รัฐบาลกระทำได้ภายใต้กรอบวัตถุประสงค์ในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดหรืออนุญาตไว้เท่านั้น 2) การใช้จ่ายเงินแผ่นดินตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีจะกระทำได้เฉพาะภายใน งบประมาณนั้น ๆ เมื่อล่วงพ้นปีงบประมาณไปแล้วจะไม่ถือเป็น การจ่ายเงินในระบงบประมาณ แผ่นดิน กล่าวคือ ต้องนำส่งคืนคลัง เว้นแต่จะได้ดำเนินการโดยวิธีการกันเงินไว้เบิกเหลือมปีตาม วิธีการที่กฎหมายบัญญัติไว้

องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) คือ หน่วยการปกครองท้องถิ่นระดับตำบลในประเทศไทย จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 เป็นนิติบุคคลและ เป็นราชการส่วนท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่หลักในการพัฒนาตำบลทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและ วัฒนธรรม มีหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนาตำบล จัดเก็บรายได้ จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และดำเนินการตามแผนงานและโครงการที่ได้รับอนุมัติ มีโครงสร้างประกอบด้วย สภาองค์การบริหาร ส่วนตำบล และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณะเพื่อ ประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น เช่น การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การส่งเสริมการศึกษา การรักษา ความสะอาด มีรายได้จากภาษีอากร ค่าธรรมเนียมและเงินอุดหนุนจากรัฐบาล องค์การบริหารส่วน ตำบลเป็นหน่วยการปกครองท้องถิ่นที่ใกล้ชิดประชาชนมากที่สุด มีบทบาทสำคัญในการพัฒนาชุมชน และตอบสนองความต้องการของประชาชนในระดับตำบล (สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, 2537)

องค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองใน ตั้งอยู่ในอำเภอแม่ฟ้าหลวง จังหวัดเชียงราย มีพื้นที่กว้างใหญ่ และประกอบด้วยประชากรหลากหลายชาติพันธุ์ที่ตั้งถิ่นฐานอย่างกระจัดกระจาย ทำให้เกิดความท้าทายในการจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานอย่างทั่วถึง แม้มีงบประมาณรายรับและรายจ่ายในระดับสูง แต่ยังคงมีการเบิกจ่ายขาดเงินสะสมเป็นประจำ เนื่องจากข้อจำกัดของงบประมาณเมื่อเทียบกับขนาดพื้นที่และจำนวนประชากร จากบริบทดังกล่าว ผู้วิจัยมีความสนใจศึกษา ปัญหาอุปสรรค และแนวทางในการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองใน เพื่อให้ผลการศึกษานำไปประยุกต์ใช้ในการพัฒนาระบบบริหารงบประมาณให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่และบริบทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ

วัตถุประสงค์การวิจัย

- 1) เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองใน อำเภอแม่ฟ้าหลวง จังหวัดเชียงราย
- 2) เพื่อเสนอแนะแนวทางในการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองใน อำเภอแม่ฟ้าหลวง จังหวัดเชียงราย

วิธีดำเนินการวิจัย

การศึกษาในครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) มีหัวข้อหลักดังนี้

กลุ่มผู้ให้ข้อมูลสำคัญ

ผู้วิจัยได้กำหนดกลุ่มผู้ให้ข้อมูลผู้ให้ข้อมูลที่ปฏิบัติงานและประสานงานด้านการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองใน อำเภอแม่ฟ้าหลวง จังหวัดเชียงราย ไม่น้อยกว่า 1 ปีขึ้นไป โดยใช้วิธีเลือกแบบเฉพาะเจาะจงจากสมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น พนักงานองค์การบริหารส่วนตำบลและพนักงานจ้าง ประกอบด้วย สมาชิกสภาท้องถิ่น 3 คน ผู้บริหารท้องถิ่น 3 คน พนักงานองค์การบริหารส่วนตำบล 6 คน พนักงานจ้าง 2 คน รวมเป็นจำนวน 15 คน

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ใช้แบบสัมภาษณ์กึ่งโครงสร้างในการเก็บรวบรวมข้อมูลกับผู้ให้ข้อมูลสำคัญที่ได้กำหนดไว้ โดยการกำหนดประเด็นคำถาม เป็นลักษณะคำถามปลายเปิด เพื่อให้ทราบถึงอุปสรรค ปัญหา และแนวทางในการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองใน อำเภอแม่ฟ้าหลวง จังหวัดเชียงราย โดยแบ่งออกเป็น 3 ส่วน ดังนี้

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์

ตอนที่ 2 ความคิดเห็นด้านปัญหาและอุปสรรคของการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองใน อำเภอแม่ฟ้าหลวง จังหวัดเชียงราย ได้แก่ ด้านการจัดเตรียมงบประมาณ ด้านการอนุมัติงบประมาณ ด้านการบริหารงบประมาณและด้านการรายงานผลดำเนินงาน

ตอนที่ 3 ข้อเสนอแนะแนวทางการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองใน อำเภอแม่ฟ้าหลวง จังหวัดเชียงราย ได้แก่ ด้านการจัดเตรียมงบประมาณ ด้านการอนุมัติงบประมาณ ด้านการบริหารงบประมาณและด้านการรายงานผลดำเนินงาน

การสร้างและตรวจสอบคุณภาพเครื่องมือ

ในการวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยใช้แบบสัมภาษณ์กึ่งโครงสร้างเป็นเครื่องมือหลัก โดยได้ดำเนินการตรวจสอบความตรงเชิงเนื้อหาผ่านการประเมินจากผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความเชี่ยวชาญด้านสังคมศาสตร์และสาธารณสุข จำนวน 3 ท่าน ได้แก่ อาจารย์จากคณะรัฐศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยพะเยา 2 ท่าน และนักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการพิเศษจากเทศบาลตำบลจุน อำเภอจุน จังหวัดพะเยา เพื่อรับรองความเหมาะสมและความสอดคล้องของเนื้อหาเกี่ยวกับวัตถุประสงค์การศึกษา

การวิเคราะห์ข้อมูล

การวิจัยครั้งนี้ดำเนินการวิเคราะห์ข้อมูลด้วยแนวทางการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Analysis) โดยการวิเคราะห์ สังเคราะห์ จัดกลุ่มข้อมูลตามประเด็นปัญหาสำคัญ และอธิบายความเชื่อมโยงภายใต้วิธีการที่สำคัญ (อลงกต แผนสนธิ, 2557) ได้แก่ 1) การจำแนกและจัดระบบข้อมูล (Typology and Taxonomy) เป็นการนำเข้าข้อมูลที่ได้มาจำแนกและจัดหมวดหมู่ให้เป็นระบบ เช่น ข้อมูลหมวดงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ข้อมูลหมวดการสัมภาษณ์ 2) การวิเคราะห์สรุปอุปนัย (Analytic Induction) เป็นการนำข้อมูลที่ได้จากเหตุการณ์ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นมาวิเคราะห์เพื่อหาข้อสรุป 3) การวิเคราะห์ข้อมูลในเชิงเนื้อหา (Content Analysis) เป็นการนำข้อมูลที่ได้มาวิเคราะห์ถึงเนื้อหาสาระในประเด็นหรือเรื่องนั้น

ผลการวิจัย

สรุปผลการวิจัยตามลำดับวัตถุประสงค์ของการวิจัย ดังนี้

วัตถุประสงค์การวิจัยข้อที่ 1 ปัญหาและอุปสรรคของการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองใน อำเภอแม่ฟ้าหลวง จังหวัดเชียงราย สรุปได้ 5 ด้าน ดังนี้ 1) ด้านการจัดเตรียมงบประมาณ มีข้อจำกัดทั้งด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการพัฒนามาตรฐานต่าง ๆ ที่ต้องขออนุญาตจากกรมป่าไม้ก่อนจะก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐาน ประกอบกับงบประมาณมีจำกัดไม่เพียงพอต่อจำนวนโครงการพัฒนาที่เสนอ ส่งผลให้บางโครงการสำคัญอาจไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณต่อประสิทธิภาพในการพัฒนาและตอบสนองความต้องการประชาชน 2) ด้านการอนุมัติงบประมาณ พื้นที่ตำบลแม่สลองในตั้งอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ การดำเนินโครงการหรือใช้งบประมาณในพื้นที่จำเป็นต้องขออนุญาตจากหลายหน่วยงานตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีขั้นตอนซับซ้อนและใช้เวลานาน อีกทั้งยังประสบปัญหาจากความไม่ชัดเจนและความขัดแย้งของกฎหมายระเบียบ หรือหนังสือสั่งการ รวมถึงการตีความที่ต่างกันของเจ้าหน้าที่และความลำสมัยของกฎหมายส่งผลให้การอนุมัติและดำเนินงานต่าง ๆ ล่าช้าและยุ่งยาก 3) ด้านการบริหารงบประมาณ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองในยังมีความจำเป็นในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและคุณภาพชีวิต

ประชาชน แต่ประสบปัญหางบประมาณจำกัด ทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้ครบถ้วนตามแผน อีกทั้งยังมีปัญหาในการบริหารงบประมาณ เช่น การโยกงบจากแผนเดิมที่อาจกระทบต่อเสถียรภาพและความโปร่งใสในการบริหารงาน นอกจากนี้ ยังเผชิญข้อจำกัดจากกฎหมายและระเบียบที่ซับซ้อน รวมถึงปัญหาขาดแคลนบุคลากร ส่งผลให้ประสิทธิภาพการทำงานลดลง และเมื่อระบบบัญชี e-LAAS ขัดข้อง ก็ส่งผลกระทบต่อการบริหารงบประมาณอย่างมีนัยสำคัญ 4) ด้านการรายงานผลดำเนินการ การรายงานผลการดำเนินงานของ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองในยังขาดการเปิดเผยที่ระดมความคิดเห็นภายในองค์กร ทำให้ไม่สามารถนำข้อเสนอแนะหรือบทเรียนมาปรับปรุงงานในถัดไปได้ อย่างเต็มที่ ขณะเดียวกัน การรายงานผลการใช้เงินอุดหนุนจากหน่วยงานภายนอกมักล่าช้า ส่งผลกระทบต่อการรวบรวมข้อมูลและการนำเสนอรายงานต่อผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นล่าช้าตามไปด้วย

วัตถุประสงค์การวิจัยข้อที่ 2 แนวทางการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองใน อำเภอแม่ฟ้าหลวง จังหวัดเชียงราย สรุปได้ 5 ด้าน ดังนี้ 1) ด้านการจัดเตรียมงบประมาณ ควรมีแนวทางที่ยืดหยุ่นและสมดุล พร้อมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน เพื่อให้การใช้พื้นที่เป็นไปอย่างยั่งยืน ขณะเดียวกัน การพัฒนาชุมชนควรเน้นการร่วมมือระหว่างรัฐและประชาชน โดยส่งเสริมการมีส่วนร่วมและความเข้าใจในกระบวนการวางแผนและจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้การพัฒนาตอบโจทย์ความต้องการของประชาชน 2) การอนุมัติงบประมาณ การถ่ายโอนภารกิจจากส่วนกลางสู่ท้องถิ่นควรพิจารณาความเหมาะสมกับบทบาทและศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมจัดสรรงบประมาณและบุคลากรอย่างเพียงพอ ในด้านการอนุมัติงบประมาณ ควรยึดหลักความเสมอภาคและหลักวิชาการเพื่อประโยชน์ประชาชนทุกกลุ่ม และควรมีการวางแผน เตรียมเอกสารอย่างครบถ้วน ประสานงานระหว่างหน่วยงานอย่างใกล้ชิด รวมถึงมีความยืดหยุ่นในบางกรณีเพื่อให้การบริหารงานคล่องตัวและตอบสนองต่อสถานการณ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ 3) การบริหารงบประมาณ ควรส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพบุคลากรและนำเทคโนโลยีมาช่วยสนับสนุนงาน เพื่อยกระดับประสิทธิภาพการบริการประชาชนอย่างยั่งยืน 4) การรายงานผลดำเนินงาน ควรส่งเสริมความร่วมมือและใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ เช่น ฐานข้อมูลออนไลน์ ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (Geographic Information System: GIS) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการพื้นที่ ด้านการรายงานผลควรเน้นการรายงานปัญหาและอุปสรรคระหว่างดำเนินงาน เพื่อให้สามารถปรับปรุงและแก้ไขปัญหาได้ทันทั่วทั้งที่ ส่วนการติดตามการใช้เงินอุดหนุน ควรดำเนินการภายใน 30 วันหลังจบโครงการ พร้อมจัดทำรายงานผลเพื่อใช้ประกอบการวางแผนและบริหารงานในอนาคตอย่างมีประสิทธิภาพ

อภิปรายผลการวิจัย

ผู้วิจัยนำผลการวิจัยมาอภิปรายกับแนวคิดและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

อภิปรายผลการวิจัยข้อที่ 1 ปัญหาและอุปสรรคของการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองใน อำเภอแม่ฟ้าหลวง จังหวัดเชียงราย สรุปได้ 4 ด้าน ดังนี้

1) ด้านการจัดเตรียมงบประมาณ พบว่า พื้นที่ของตำบลแม่สลองใน เป็นภูเขาและอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติทั้งหมด ซึ่งมีความหลากหลายทางชาติพันธุ์ ส่งผลให้เกิดข้อจำกัดทั้งด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการพัฒนาตามนโยบายต่าง ๆ ที่ต้องขออนุญาตจากกรมป่าไม้ก่อนจะมีการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐาน ประกอบกับงบประมาณมีจำกัด ไม่เพียงพอต่อจำนวนโครงการพัฒนาที่เสนอ ส่งผลให้บางโครงการสำคัญอาจไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ที่เป็นเช่นนี้เนื่องจาก พื้นที่ของตำบลแม่สลองในอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ทำให้ทุกโครงการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลต้องได้รับอนุญาตก่อนดำเนินการ โดยกระบวนการขออนุญาตตามมาตรา 13/1 ของพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 ใช้เวลานานถึง 337 หรือ 427 วัน ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาสาธารณูปโภคพื้นฐาน เช่น ถนน น้ำประปา และไฟฟ้า อาจมีกรณีที่คณะกรรมการไม่อนุมัติโครงการ ซึ่งทำให้การพัฒนาไม่สามารถดำเนินการได้ตามแผนที่วางไว้ซึ่งข้อจำกัดทางกฎหมายและระเบียบราชการเป็นอุปสรรคสำคัญที่ทำให้การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและคุณภาพชีวิตของประชาชนล่าช้า ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ (รุ่งอรุณ หน่อคำ, ศศิณา ขุนทองวงศ์ และปาณิษตรา บุญส่ง, 2562) ที่พบว่า การออกกฎหมายจากส่วนกลางที่เกี่ยวกับการกระทำการใด ๆ ในพื้นที่ป่าสงวนนั้นมีความล่าช้า ไม่ทันต่อเหตุการณ์ปัจจุบัน จึงควรมีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้ทันสมัยและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

2) ด้านการอนุมัติงบประมาณ พบว่า พื้นที่ของตำบลแม่สลองในทั้งหมดอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ทำให้ทุกโครงการพัฒนาใดๆ ต้องได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อนดำเนินการตามมาตรา 13/1 แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 การดำเนินโครงการในพื้นที่ต้องผ่านกระบวนการพิจารณาที่ยุ่งยากและใช้เวลานาน ซึ่งการเห็นชอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีจำเป็นต้องมี “หนังสือยินยอมให้กระทำการในพื้นป่า” ก่อน ซึ่งอาจใช้เวลาหลายเดือนหรือเป็นปี ทำให้การอนุมัติงบประมาณล่าช้า หากไม่ได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาจไม่ได้อนุญาตให้ดำเนินการดำเนินโครงการ ที่เป็นเช่นนี้เนื่องจากพื้นที่ทั้งหมดขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองในเป็นพื้นที่ป่าสงวนทั้งหมด ซึ่งก่อนการอนุมัติงบประมาณต้องขออนุญาตจากกรมป่าไม้ในการทำกิจการใด ๆ ในพื้นที่ป่า ทำให้ขาดโอกาสในการพัฒนา ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ (รุ่งอรุณ หน่อคำ, ศศิณา ขุนทองวงศ์ และปาณิษตรา บุญส่ง, 2562) ซึ่งพบว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นประสบข้อจำกัดในการขอใช้พื้นที่ป่าเพื่อประโยชน์สาธารณะ ขณะที่หน่วยงานของรัฐส่วนกลางสามารถดำเนินการดังกล่าวได้โดยสะดวกภายใต้กรอบกฎหมายที่เอื้ออำนวย เช่น การสัมปทานในเขตพื้นที่ป่า

3) ด้านการบริหารงบประมาณ พบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองในยังมีความจำเป็นในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและคุณภาพชีวิตประชาชน แต่ประสบปัญหาทางงบประมาณในการพัฒนาพื้นที่มีจำกัด ทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้ครบถ้วนตามแผน อีกทั้งยังมีความปัญหาในการบริหารงบประมาณ เช่น การโอนงบจากแผนเดิม เพื่อไปรวมกับแผนงานที่งบประมาณไม่เพียงพอ ที่อาจกระทบต่อเสถียรภาพในการบริหารงาน นอกจากนี้ ยังเผชิญข้อจำกัดจากกฎหมายและระเบียบที่

ซับซ้อน รวมถึงปัญหาขาดแคลนบุคลากร ส่งผลให้ประสิทธิภาพการทำงานลดลง รวมทั้งระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือ e-LAAS ที่ขัดข้องบ่อยครั้ง ก็ส่งผลกระทบต่อการบริหารงบประมาณ ที่เป็นเช่นนี้เนื่องจาก องค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองในมีความจำเป็นในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง แต่ยังไม่ประสบปัญหาด้านงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด ซึ่งขัดต่อความต้องการในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ทั้งการบริหารงบประมาณภายในยังมีข้อจำกัด เช่น การโอนงบประมาณจากแผนงานเดิมเพื่อรองรับความจำเป็นเฉพาะหน้า ซึ่งอาจกระทบต่อเสถียรภาพและความโปร่งใสในการดำเนินงาน นอกจากนี้ องค์การยังเผชิญกับข้อจำกัดจากกฎหมายและระเบียบราชการที่มีความซับซ้อน ส่งผลให้กระบวนการบริหารงานมีความล่าช้า และเจ้าหน้าที่ขาดความชัดเจนในการดำเนินการตามระเบียบ อีกทั้งยังมีปัญหาการขาดแคลนบุคลากร โดยเฉพาะในสายงานที่ต้องใช้ทักษะเฉพาะ ทำให้ประสิทธิภาพการบริหารจัดการลดลงอย่างมีนัยสำคัญ และเมื่อระบบบัญชี e-LAAS ขัดข้อง ก็ยังส่งผลกระทบต่อการบริหารงบประมาณอย่างต่อเนื่องและเป็นระบบ ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ (วีระศักดิ์ สมยานะ และ กมลทิพย์ คำใจ, 2562) ที่พบว่า การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายไปในแผนงานประจำมากที่สุดเป็นสัดส่วนที่ร้อยละ 60 รองลงมาเป็นรายจ่ายเพื่อการลงทุนร้อยละ 30 และจัดสรรเป็นรายจ่ายในแผนงานเพื่อการพัฒนาศักยภาพชุมชนในสัดส่วนที่ต่ำสุดเฉลี่ยร้อยละ 10 ของงบประมาณ อีกทั้งเมื่อได้รับเงินอุดหนุนกับรายได้จากการจัดเก็บในพื้นที่มีน้อย ส่งผลต่องบประมาณที่จำกัดต่อการนำมาวางแผนจัดสรรงบประมาณโดยต้องสัมพันธ์กับพันธกิจและยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสอดคล้องกับงานวิจัยของ (มณีนรัตน์ เม่นงาม, เกิดผล ประสพศักดิ์ และ วราภรณ์ ทรัพย์รวงทอง, 2566) ที่พบว่า คือ ข้อจำกัดจากระเบียบราชการที่ซับซ้อนและขาดความชัดเจน ระบบ e-LAAS มีการออกแบบมาเพื่อรองรับการใช้งานของหลายฝ่าย แต่ผู้ใช้ส่วนใหญ่เรียนรู้จากคู่มือด้วยตนเอง และปัญหาขาดแคลนบุคลากรที่มีทักษะเฉพาะทาง

4) ด้านการรายงานผลดำเนินการ พบว่า การประชุมสรุปผลการดำเนินงานเมื่อสิ้นปีงบประมาณยังไม่มีโอกาสให้บุคลากรทุกระดับได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหา อุปสรรค จุดแข็ง และจุดอ่อนขององค์กร ซึ่งขาดการมีส่วนร่วมของพนักงานทุกระดับในการปรับปรุงกระบวนการทำงาน ทำให้แนวทางการพัฒนาอาจไม่ครอบคลุมทุกมิติ และไม่สามารถแก้ไขปัญหาเชิงโครงสร้างขององค์กรได้ ในส่วนของหน่วยงานภายนอกที่ได้รับเงินอุดหนุนมักส่งรายงานล่าช้า ส่งผลให้กระบวนการรวบรวมรายงานและนำเสนอผู้บริหารเกิดความล่าช้า ที่เป็นเช่นนี้เนื่องจาก การประชุม มุ่งเน้นที่การสรุปผลมากกว่าการวิเคราะห์เชิงลึก ขาดวัฒนธรรมองค์กรที่ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของบุคลากรทุกระดับ ขาดกระบวนการหรือเครื่องมือที่ช่วยกระตุ้นให้เกิดการระดมความคิดเห็น เช่น การใช้เวิร์กช็อป การประชุมกลุ่มย่อย หรือแบบสอบถาม และควรกำชับให้คณะกรรมการติดตามการใช้จ่ายเงินอุดหนุนให้ส่งรายงานการใช้จ่ายเงินอุดหนุนให้ทันตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ (กชกร เดชะคำภู, 2565) ที่พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรจัดฝึกอบรม หรือให้

เจ้าหน้าที่ที่มีประสบการณ์ทำงานน้อยกว่า 10 ปี เข้าร่วมฝึกอบรมกระบวนการบริหารงบประมาณ เพื่อให้เกิดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ต่าง ๆ

อภิปรายผลการวิจัยข้อที่ 2 ข้อเสนอแนะแนวทางการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองใน อำเภอแม่ฟ้าหลวง จังหวัดเชียงราย สรุปได้ 4 ด้าน

1) ด้านการจัดเตรียมงบประมาณ พบว่า การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่ที่อยู่ในเขตป่าสงวนของ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองในมักติดขัดข้อกฎหมาย แม้โครงการจะมีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์สาธารณะ จึงควรมีแนวทางที่ยืดหยุ่นและสมดุล พร้อมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน เพื่อให้การใช้พื้นที่เป็นไปอย่างยั่งยืน ขณะเดียวกัน การพัฒนาชุมชนควรเน้นการร่วมมือระหว่างรัฐและประชาชน โดยส่งเสริมการมีส่วนร่วมและความเข้าใจในกระบวนการวางแผนและจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้การพัฒนาตอบโจทย์ความต้องการของประชาชน ที่เป็นเช่นนี้เนื่องจาก ปัญหาการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่เขตป่าสงวนขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองในเกิดจากข้อจำกัดทางกฎหมายที่บังคับใช้อย่างเคร่งครัดโดยไม่มีแนวทางที่ยืดหยุ่นและสมดุล รวมทั้งการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่างๆ ยังไม่ทั่วถึงและประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจในกระบวนการวางแผนและการจัดสรรงบประมาณ แม้ว่าชุมชนมีความจำเป็นในการพัฒนาเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต แต่กลับติดขัดกับกรอบข้อกฎหมายที่ไม่แยกแยะระหว่างการบุกรุกป่ากับการพัฒนาพื้นที่อยู่อาศัยเดิมอย่างชัดเจน ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ ผลการวิจัยของ (สุนี ลำสา, 2559) ที่พบว่า ควรมีแนวทางในการสร้างระบบบริหารจัดการร่วมกับชุมชน โดยเปิดโอกาสให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาระบบบริหารจัดการที่โปร่งใส มีประสิทธิภาพ และทันเวลา

2) ด้านการอนุมัติงบประมาณ พบว่า การถ่ายโอนภารกิจจากราชการส่วนกลางสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรพิจารณาความเหมาะสมกับบทบาทและศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมจัดสรรงบประมาณและบุคลากรอย่างเพียงพอ เพื่อไม่ให้เป็นการเกะกะกำลัง ในด้านการอนุมัติงบประมาณ ควรยึดหลักความเสมอภาคและหลักวิชาการเพื่อประโยชน์ประชาชนทุกกลุ่ม และควรมีการวางแผน เตรียมเอกสารครบถ้วน ประสานงานระหว่างหน่วยงานอย่างใกล้ชิด รวมถึงมีความยืดหยุ่นในบางกรณี เพื่อให้การบริหารงานคล่องตัวและตอบสนองต่อสถานการณ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ที่เป็นเช่นนี้เนื่องจาก การถ่ายโอนภารกิจจากส่วนกลางสู่ท้องถิ่นเกิดจากการพิจารณาความเหมาะสมกับบทบาทและศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังไม่เพียงพอ การจัดสรรงบประมาณและบุคลากรที่ไม่สอดคล้องกับภาระงาน การอนุมัติงบประมาณที่ขาดหลักความเสมอภาคและหลักวิชาการ การวางแผนและการจัดเตรียมเอกสารที่ไม่ครบถ้วน การประสานงานระหว่างหน่วยงานที่ยังไม่ใกล้ชิดและการขาดความยืดหยุ่นในการบริหารสถานการณ์ต่าง ๆ อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ (วาสนา ยีรงค์, 2565) ซึ่งพบว่า ปัญหาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังขาดความพร้อมในการดำเนินการ รวมถึงปัญหาความไม่สอดคล้องกันในการ

ถ่ายโอนภารกิจ งบประมาณ บุคลากร และการแก้ไขกฎหมายของส่วนราชการเจ้าของภารกิจเดิมเพื่อรองรับการถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

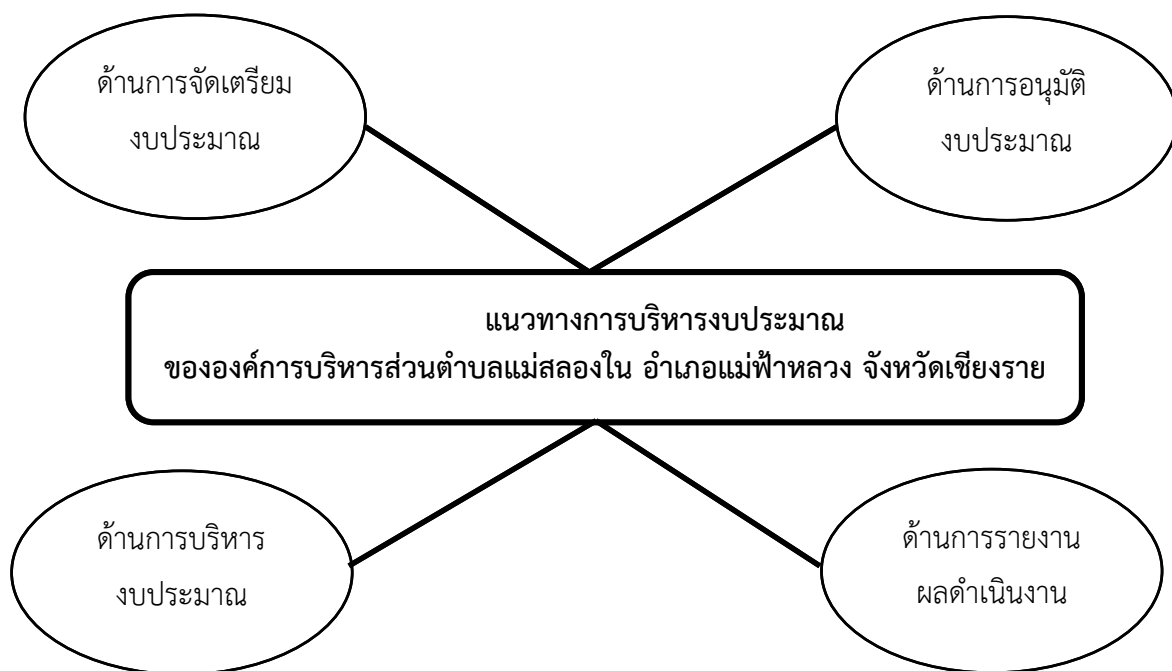
3) ด้านการบริหารงบประมาณ พบว่า การบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นหัวใจสำคัญในการขับเคลื่อนภารกิจขององค์กร หากขาดการวางแผนที่เป็นระบบและไม่ทันเวลา อาจทำให้การใช้จ่ายล่าช้าและกระทบต่อประสิทธิภาพงาน ขณะเดียวกัน ภารกิจที่เพิ่มขึ้นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำเป็นต้องมีบุคลากรที่เพียงพอและมีคุณภาพ จึงควรส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพบุคลากรและนำเทคโนโลยีมาช่วยสนับสนุนงาน เพื่อยกระดับประสิทธิภาพการบริการประชาชนอย่างยั่งยืน ที่เป็นเช่นนี้เนื่องจาก การให้ความสำคัญกับรายจ่ายเพิ่มเติมหรืองบประมาณรายจ่ายเฉพาะกิจมากกว่ารายจ่ายประจำปี และการขับเคลื่อนภารกิจขององค์กรเกิดจากการขาดการวางแผนที่เป็นระบบและไม่ทันเวลา ส่งผลให้การใช้จ่ายล่าช้าและกระทบต่อประสิทธิภาพงาน ซึ่งภารกิจที่เพิ่มขึ้นโดยไม่มีบุคลากรที่เพียงพอและมีคุณภาพรองรับ รวมถึงการขาดการส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพบุคลากรและการนำเทคโนโลยีมาสนับสนุนงานอย่างเหมาะสม ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ (ธรรมวิทย์ เกียรติสมกิจ, 2563) ที่พบว่า ควรส่งเสริมการจัดโครงการฝึกอบรมให้ความรู้แก่พนักงานเทศบาลในสังกัดเทศบาลนครแหลมฉบัง ในเรื่องกระบวนการดำเนินงานด้านงบประมาณอย่างน้อยปีงบประมาณละหนึ่งถึงสองครั้ง ซึ่งหน่วยงานภายในของเทศบาลนครแหลมฉบังรับผิดชอบเป็นเจ้าภาพ ในการจัดโครงการฝึกอบรมโดยผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเกี่ยวข้องโดยตรงในกระบวนการดำเนินงานด้านงบประมาณ เช่น กองวิชาการและแผนงาน และสำนักการคลัง หรือเชิญวิทยากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญจากหน่วยงานภายนอกเข้ามาให้ความรู้ และเปิดโอกาสให้พนักงานเทศบาลทุกคนเดินทางออกไปฝึกอบรมเกี่ยวกับกระบวนการดำเนินงานด้านงบประมาณที่จัดขึ้นภายนอกหน่วยงานเทศบาลฯ เพื่อเป็นการแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ในกรณีตัวอย่างที่ดี และเป็นข้อควรระวังสำหรับข้อผิดพลาดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งอื่น ๆ

4) ด้านการรายงานผลดำเนินการ พบว่า การสื่อสารและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานรัฐกับชุมชนยังขาดระบบที่เป็นรูปธรรม ควรส่งเสริมความร่วมมือและใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ เช่นฐานข้อมูลออนไลน์ และ GIS เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการพื้นที่ ด้านการรายงานผลควรเน้นการรายงานปัญหาและอุปสรรคระหว่างดำเนินงาน เพื่อให้สามารถปรับปรุงและแก้ไขปัญหาค้นทันที ส่วนการติดตามการใช้เงินอุดหนุน ควรดำเนินการภายใน 30 วันหลังจบโครงการ พร้อมจัดทำรายงานผลเพื่อใช้ประกอบการวางแผนและบริหารงานในอนาคตอย่างมีประสิทธิภาพ ที่เป็นเช่นนี้เนื่องจาก การขาดการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างหน่วยงานและการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศอย่างมีประสิทธิภาพ การใช้จ่ายเงินอุดหนุนจากหน่วยงานที่ได้รับเงินอุดหนุนล่าช้า การรายงานผลดำเนินงานที่ไม่เน้นการแลกเปลี่ยนปัญหา อุปสรรคระหว่างดำเนินงาน และขาดการจัดทำรายงานผลเพื่อวางแผนและบริหารงานในอนาคต ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ (ปณิทัต นอชนทด, 2556) ที่พบว่า การจัดทำแผนปฏิบัติงานเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ แสดงให้เห็นว่าการมีแผนงานที่ชัดเจนจะ

ช่วยให้องค์กรดำเนินงานได้ตรงเป้าหมาย การประชาสัมพันธ์ภารกิจขององค์กรให้ประชาชนทราบเพื่อมีส่วนร่วม สะท้อนว่าการเปิดเวทีรับฟังความคิดเห็นจากทั้งภายในและภายนอกมีบทบาทสำคัญ การมอบหมายความรับผิดชอบอย่างชัดเจนเป็นปัจจัยสำคัญเพื่อให้งานดำเนินไปอย่างราบรื่น งบประมาณ วิธีปฏิบัติงาน และวัสดุอุปกรณ์ เป็นประเด็นหลักที่มีผลต่อการทำงาน การดำเนินงานที่ไม่มีประสิทธิภาพจากหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่ง เช่น การรายงานล่าช้าของหน่วยงานภายนอก อาจกระทบถึงความพร้อมด้านข้อมูลของทั้งองค์กร

องค์ความรู้

ผู้วิจัยสามารถนำองค์ความรู้ใหม่จากการค้นคว้าอิสระในครั้งนี้ไปต่อยอดพัฒนาการบริหาร งบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองใน เพื่อให้การปฏิบัติงานในองค์กรเป็นไปในทางที่ดีขึ้น จากประเด็นทั้ง 4 ด้าน (แผนภาพที่ 1) ดังนี้



ภาพที่ 1 องค์ความรู้ที่ได้จากการสังเคราะห์การวิจัย

ที่มา : ธนภัส ไชยบาง, 2568.

จากภาพสามารถอธิบายได้ว่า

1) ด้านการจัดเตรียมงบประมาณ คือ ความยืดหยุ่นในการใช้พื้นที่ป่าในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

2) ด้านการอนุมัติงบประมาณ คือ การจัดเตรียมข้อมูลในการขออนุมัติการใช้พื้นที่ป่าให้รัดกุม และพิจารณาศักยภาพของการบริการสาธารณะเมื่อมีการโอนถ่ายภารกิจจากหน่วยงานอื่น

3) ด้านการบริหารงบประมาณ คือ การวางแผนการใช้จ่ายงบประมาณและส่งเสริมการพัฒนา ศักยภาพบุคลากรอย่างสม่ำเสมอ

4) ด้านการรายงานผลดำเนินงาน คือ การเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานอื่น การแลกเปลี่ยน ความคิดเห็น ปัญหา อุปสรรคในการปฏิบัติงาน และติดตามการใช้จ่ายเงินอุดหนุนโดยคณะกรรมการ อย่างใกล้ชิด

สรุปและข้อเสนอแนะ

สรุปผลการวิจัย พบว่า การบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองใน ประสบปัญหาและอุปสรรคสำคัญ 4 ด้าน ได้แก่ ด้านการจัดเตรียมงบประมาณที่งบประมาณมีจำกัด ไม่เพียงพอต่อจำนวนโครงการพัฒนาที่เสนอ ด้านการอนุมัติงบประมาณที่ล่าช้าและยุ่งยาก ด้านการบริหารงบประมาณที่เผชิญข้อจำกัดจากกฎหมายและระเบียบที่ซับซ้อน และด้านการรายงานผลดำเนินงานที่ขาดการเปิดเวทีระดมความคิดเห็นภายในองค์กร ซึ่งได้กำหนดแนวทางต่าง ๆ เพื่อแก้ไข ปัญหาและอุปสรรคดังกล่าว เช่น กำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาและอุปสรรคด้านการบริหาร งบประมาณ ด้วยการให้ความสำคัญกับการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณเพื่อให้การ ดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับแผนที่วางไว้ และส่งเสริมการพัฒนาทักษะใน การปฏิบัติงานของบุคลากร

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

องค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองใน อำเภอแม่ฟ้าหลวง จังหวัดเชียงราย ควรกำหนด แผนปฏิบัติงาน ได้แก่ ด้านการจัดเตรียมงบประมาณ ด้านการอนุมัติงบประมาณ ด้านการบริหาร งบประมาณและด้านการรายงานผลดำเนินงาน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการบริหาร งบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองใน อำเภอแม่ฟ้าหลวง จังหวัดเชียงราย

ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ

1) องค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองในควรจัดเวทีประชาคมหรือการประชุมร่วมกับ ประชาชนเพื่อวางแผนพัฒนาท้องถิ่นโดยใช้ความรู้และความต้องการโครงสร้างพื้นฐานของชาวบ้านที่ เข้าใจบริบทพื้นที่จริงและนำมาปรับใช้กับแผนพัฒนาท้องถิ่นในปีต่อไป

2) องค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองในควรมีแผนการเบิกจ่ายงบประมาณที่ชัดเจน พร้อม กำหนดระยะเวลาการดำเนินโครงการให้สอดคล้องกับรอบปีงบประมาณ

3) องค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองในควรจัดอบรมเพิ่มพูนความรู้ด้านการบริหาร งบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง และการใช้ระบบดิจิทัลให้กับบุคลากรในองค์กร โดยให้สอดคล้องกับ การบริหารงานภาครัฐดิจิทัล

4) องค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองในควรประชุมหารือกับทุกกอง เรื่องปัญหา อุปสรรคในการปฏิบัติงาน เพื่อสร้างความเข้าใจในการปฏิบัติงานตั้งแต่ผู้ปฏิบัติงานไปจนถึงนายกองค์รปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป

ควรมีการศึกษาวิจัยเรื่อง การบริหารงบประมาณขององค์รปกครองส่วนท้องถิ่นเชิงเปรียบเทียบในเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติและนอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อให้ทราบถึงปัญหาและอุปสรรคในการบริหารงบประมาณ

References

- กชกร เดชะคำภู. (2565). การบริหารงบประมาณรายจ่ายขององค์รปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอศรีสงคราม จังหวัดนครพนม. *วารสารสหวิทยาการวิจัยและวิชาการ*. 2(6), 167–180.
- ธรรมวิทย์ เกียรติสมกิจ. (2563). ความรู้เกี่ยวกับกระบวนการดำเนินงานด้านงบประมาณของพนักงานเทศบาลในสังกัดเทศบาลนครแหลมฉบัง. *วิทยานิพนธ์ระดับปริญญาโทบริหารบัณฑิต*. มหาวิทยาลัยบูรพา.
- มหาวิทยาลัยจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย. (2558). *การจัดทำงบประมาณภาครัฐและองค์รปกครองส่วนท้องถิ่น*. มหาวิทยาลัยจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย. [ออนไลน์]. แหล่งที่มา : <https://plandiv.mcu.ac.th/wp-content/uploads/2015/คู่มือการจัดการความรู้กองแผนงาน.pdf> [5 กันยายน 2567].
- มนิรัตน์ เม่นงาม, เกิดผล ประสพศักดิ์ และวราภรณ์ ทรัพย์รวงทอง. (2023). ปัญหาการบริหารงานคลังและพัสดุ กรณีศึกษา ระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์รปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS) เทศบาลตำบลโคกตูม อำเภอเมืองลพบุรี จังหวัดลพบุรี. *วารสารไตรศาสตร์*. 9(1): 11–28.
- รุ่งอรุณ หน่อคำ, ศศินา ขุนทองวงศ์ และปาณิษตรา บุญส่ง. (2562). การอยู่ร่วมกันของชุมชนกับป่าในเขตพื้นที่ป่าอนุรักษ์. *วารสารวิชาการราชภัฏอุดรธานี (UDRU Academic Journal)*. 11(2), 228–245.
- วาสนา ยี่รงค์. (2564). การถ่ายโอนภารกิจสู่องค์รปกครองส่วนท้องถิ่น: ความก้าวหน้าและปัญหาอุปสรรคในการถ่ายโอน. *วารสารการบริหารการปกครองและนโยบายสาธารณะ (Journal of Public Administration and Public Affairs)*. 9(1), 61–78.
- วีระศักดิ์ สมยานะ และกมลทิพย์ คำใจ. (2562). การบริหารงบประมาณขององค์รปกครองส่วนท้องถิ่นภาคเหนือ. *วารสาร The Golden Teak: Humanities and Social Science Journal*. 27(3), 75–87.

- สุณี ลำสา. (2559). ปัจจัยการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดิน และแนวทางการพัฒนา การป้องกันพื้นที่ป่าไม้ในอุทยานแห่งชาติน้ำตกห้วยยาง จังหวัดประจวบคีรีขันธ์. *วิทยานิพนธ์มหาบัณฑิต. สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์.*
- สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา. (2537). *พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537*. กรุงเทพฯ: สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา. [ออนไลน์]. แหล่งที่มา : <https://www.senate.go.th/assets/portals/28/fileups/146/files/สภาตำบล.pdf> [5 กันยายน 2567].
- องค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองใน. (2566). *สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลองใน*. [ออนไลน์]. แหล่งที่มา : <https://www.maesalongnai.go.th/info.php> [12 กันยายน 2567].
- อลงกต แผนสนธิ. (2557). *การนำนโยบายไปปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลของราชการส่วนภูมิภาคในจังหวัดนครราชสีมา. วิทยานิพนธ์ รบ.ด.. กรุงเทพมหานคร: มหาวิทยาลัยศรีปทุม.*
- อัญชลี จวงจันทร์. (2559). *งบประมาณรายจ่ายของแผ่นดินและหลักการบริหารงบประมาณภาครัฐ*. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์วิชาการ.