

# บทความกิตติมศักดิ์

---

# SOCIAL NETWORK



เปิดวิชั่น 3 ปี เลขาธิการ กสทช. ลุย 3 เป้า  
“เข้าถึง-ยกระดับ-จัดสรรคลื่น”  
ร่วมขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทย

---

ฐากร ตัณฑสิทธิ์

## เปิดวิชั่น 3 ปี เลขาธิการ กสทช. ลุย 3 เป้า “เข้าถึง-ยกระดับ-จัดสรรคลื่น” ร่วมขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทย

ฐากร ตัณฑสิทธิ์

ปัจจุบันรัฐบาลของประเทศต่างๆ ได้ให้ความสำคัญกับอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงที่เป็นปัจจัยสนับสนุนให้ประเทศมีการพัฒนาอย่างก้าวกระโดดทั้งในด้านเศรษฐกิจและสังคม โดยภาครัฐจะเป็นผู้กำหนดนโยบายการพัฒนาและยกระดับโครงข่ายพื้นฐานด้านโทรคมนาคม รวมทั้งส่งเสริมบริการข้อมูลด้านดิจิทัล (Digital Content) ต่างๆ ทั้งในเชิงธุรกิจ เช่น การค้าและพาณิชย์ การเงินการธนาคาร และการบันเทิงในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Commerce, e-Finance, e-Entertainment) และเชิงสังคม เช่น รัฐบาล การแพทย์และสาธารณสุข และการศึกษาในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government, e-Health, e-Education) ถือเป็นสิ่งหนึ่งที่มองข้ามไม่ได้



หน่วยงานกำกับดูแลและผู้ประกอบการของทุกประเทศมีความตื่นตัวเกี่ยวกับการพัฒนาโครงข่ายอินเทอร์เน็ตไร้สาย (Wireless Internet Broadband) เป็นอย่างมาก โดยเฉพาะโมบายบรอดแบนด์ (Mobile Broadband) ในเทคโนโลยี 3.9G-4G LTE Advance ที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องทั้งในประเทศพัฒนาแล้วและประเทศกำลังพัฒนา เนื่องจากเป็นธุรกิจที่มีการเติบโตและมีจำนวนผู้ใช้งานเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว และเป็นบริการที่สามารถต่อยอดไปเพื่อการพัฒนาด้านอื่นๆ ได้เป็นอย่างดี ดังนั้น การดำเนินการของหน่วยงานกำกับดูแล ในการปรับปรุงนโยบายด้านกิจการโทรคมนาคมให้ทันต่อเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไปและก้าวทันต่อนานาประเทศจึงมีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง

*How the changes be made possible?*

*Next steps to be taken.*

ในระยะเวลาที่เหลืออีก 3 ปี ของผม จึงกำหนดวิสัยทัศน์ที่จะก้าวต่อไปของสำนักงาน กสทช. ในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ โดยมุ่งเน้นไปที่ 3 เป้าหมาย ดังนี้

### 1. การเข้าถึงเทคโนโลยีอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง (Broadband Technology)

ส่งเสริมและพัฒนาการเพิ่มอัตราเข้าถึงเทคโนโลยีอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง (Broadband Technology) โดยการต่อยอดจากโครงข่ายผู้ให้บริการเดิม และกระตุ้นการใช้งานบริการต่างๆ โดยเฉพาะการขยายการเข้าถึงผ่านโครงข่ายอินเทอร์เน็ตไร้สาย (Wireless Internet Broadband) เป็นหลัก เพื่อความรวดเร็วในการขยายพื้นที่ให้บริการ และสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันในด้านเศรษฐกิจของประเทศ ในปัจจุบันระดับการใช้งานด้านโทรคมนาคมในอาเซียน พบว่ามีระดับการใช้งานที่แตกต่างกันเป็นอย่างมาก อีกทั้งจากการศึกษาจำนวนผู้ใช้งานอินเทอร์เน็ตประจำที่และเคลื่อนที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องอย่างก้าวกระโดดในปี 2558 โดยวัดจากครอบคลุมเชิงพื้นที่และจำนวนประชากร

สำนักงาน กสทช. จะต้องมุ่งเน้นการขยายโครงข่ายด้วยงบประมาณการลงทุนจากเงินกองทุนเพื่อการบริการโทรคมนาคมขั้นพื้นฐานโดยทั่วถึง ผ่านระบบกลไกอุดหนุนที่ให้แก่หน่วยงานภายนอกไปดำเนินการจัดให้มีบริการ

นอกจากนี้ ข้อมูลจากสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU) ได้เปิดเผยผลการชี้วัดด้านการพัฒนาทางเทคโนโลยีสารสนเทศ หรือ ICT Development Index (IDI) พบว่า ปี 2558 ประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ 4 ของอาเซียน และอยู่ในอันดับที่ 74 ของโลก โดยขยับขึ้นจากปี 2553 ถึง 18 อันดับ อีกทั้งประเทศไทยถือเป็นประเทศที่ติดอันดับการเปลี่ยนแปลงคะแนน IDI สูงสุดเป็นอันดับที่ 9 ของโลก โดยในปี 2553 คะแนนอยู่ที่ 3.62 ขึ้นมาที่ 5.36 ในปี 2558 ส่วนหนึ่งมาจากการให้บริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงผ่านโทรศัพท์เคลื่อนที่ (Mobile Broadband) ที่อนุญาตให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่บนย่านความถี่ 2.1 Gigahertz (GHz) หรือ 3G

ดังนั้น หากต้องการให้ประเทศไทยมีอันดับที่ดีขึ้นในอนาคต (Long Term Evolution-LTE) หรือ เป็น 1 ใน 3 ของอาเซียน การประมูลคลื่นความถี่ 1800 Megahertz (MHz) และ 900 MHz เพื่อให้บริการ 4G LTE อาจไม่เพียงพอ สำนักงาน กสทช. จะต้องหาคลื่นความถี่ในย่านอื่นๆ เพิ่มเติมในการให้บริการต่ออุตสาหกรรมโทรคมนาคม ซึ่งจะเป็นปัจจัยที่สำคัญจะส่งผลให้ประเทศไทยปรับอันดับที่ดีขึ้น

## 2. การยกระดับความเร็วการใช้งานอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง

สำนักงาน กสทช. จะต้องมีการยกระดับความเร็วอินเทอร์เน็ตในส่วนที่มีโครงข่ายเข้าถึงให้มีความเร็วในการเข้าถึงไม่น้อยกว่า 100 Megabit per second (Mbps) ในระดับอำเภอและจังหวัด ภายในปี 2562 เพื่อรองรับบริการข้อมูลดิจิทัล ซึ่งนับวันจะมีการใช้ขนาดและความเร็วในการรับ-ส่งมาก อีกทั้ง เป็นการรองรับบริการใหม่ผ่าน Over The Top (OTT) โดยในภาคธุรกิจ การใช้งานผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์และการขายสินค้าบริการออนไลน์ หรือ e-Commerce สามารถนำเสนอข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับตัวสินค้าหรือบริการผ่านทางอินเทอร์เน็ตสู่คนทั่วไปภายในระยะเวลาอันรวดเร็วและนำไปสู่การซื้อขายที่มีประสิทธิภาพและก่อให้เกิดรายได้ในระยะเวลาอันสั้น ประกอบกับปัจจุบันการเข้าถึงบริการอินเทอร์เน็ตสะดวกและง่ายมากขึ้น ผ่านอุปกรณ์สื่อสารไม่ว่าจะเป็นโทรศัพท์เคลื่อนที่หรืออุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์อื่นๆ และฐานลูกค้าสามารถครอบคลุมหลายระดับ ไม่ว่าจะเป็นธุรกิจกับลูกค้าบุคคล ธุรกิจกับธุรกิจ หรือธุรกิจกับภาครัฐ ซึ่งสะท้อนให้เห็นว่า การใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่และบริการ Mobile Internet Application มีประโยชน์หลายประการ เช่น ประโยชน์ด้านการติดต่อสื่อสาร ไม่ว่าจะเป็นการติดต่อสื่อสารระหว่างบุคคล การรวบรวมข้อมูล การร้องเรียนและแสดงความคิดเห็น สาธารณะ การรับทราบข้อมูลราคาแบบเรียลไทม์ (Real Time) บริการโอนเงิน การวินิจฉัยโรคทางไกล และประโยชน์ด้านอื่นๆ อีกมากมาย สำหรับการยกระดับความเร็วการใช้งานอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงจะต้องบริหารจัดการโครงข่ายที่มีอยู่เดิมให้มีประสิทธิภาพมากที่สุด และวางแนวทางส่งเสริมการใช้โครงสร้างพื้นฐานร่วมกันให้ได้



ดังนั้น สำนักงาน กสทช. ต้องประสานงานกับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ไอซีที) และหน่วยงานภาครัฐต่างๆ ถึงการยกระดับความเร็วการใช้งานอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง และการเตรียมรับมือถึงผลกระทบต่อการใช้งานที่มากขึ้น โดยกำหนดนโยบายวางโครงข่ายเป็นโครงข่ายเดียว เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการลงทุน และควบคุมให้มีการกำหนดราคาในการใช้โครงข่ายร่วมกันที่สมเหตุสมผล เป็นธรรม และไม่เป็นการกีดกันการแข่งขันในตลาดการให้บริการ

### 3. การจัดสรรคลื่นความถี่

การบริหารจัดการคลื่นความถี่ ซึ่งเกี่ยวกับความแตกต่างระหว่างการแข่งขันความถี่ออกเป็นหลายช่วง และการจัดสรรคลื่นออกเป็นช่วงเดียว ซึ่งระบบการสื่อสารโทรคมนาคมเคลื่อนที่ในยุคแรกมาจนถึงยุค 4G นั้น เพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับการเข้าถึงเทคโนโลยีอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง และยกระดับความเร็วในการใช้งานอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง จึงจำเป็นต้องมีการพิจารณาย่านความถี่เพิ่มเติมที่มีต่อการพัฒนาอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงแบบไร้สาย ดังนี้

- คลื่นความถี่ย่าน 1800 MHz จำนวน 45 MHz ที่จะสิ้นสุดอายุสัญญาสัมปทาน มาประมูลในปี 2561 โดยคาดว่าจะสามารถให้ใบอนุญาตได้จำนวน 2-3 ใบ
- คลื่นความถี่ย่าน 850 MHz จำนวน 10 MHz ที่จะสิ้นสุดอายุสัญญาสัมปทาน มาประมูลในปี 2561 โดยคาดว่าจะสามารถให้ใบอนุญาตได้จำนวน 1 ใบ
- คลื่นความถี่ย่าน 2600 MHz ไม่น้อยกว่า 70 MHz โดยจะเจรจาขอคืนคลื่นความถี่ (Spectrum Refarming) จาก บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) เพื่อนำมาใช้ในการให้บริการทั้งอินเทอร์เน็ตไร้สายความเร็วสูง (Mobile Broadband) และอินเทอร์เน็ตประจำที่ความเร็วสูง (Fixed Broadband) โดยคาดว่าจะสามารถให้ใบอนุญาตได้จำนวน 2-3 ใบ

นอกจากนี้ ยังมีการวางแผนคลื่นความถี่ที่ กสทช. ได้คืนมาจากสถานีโทรทัศน์ในระบบแอนะล็อกเปลี่ยนผ่านไปสู่ระบบดิจิทัล (Digital Dividend Spectrum) สำหรับกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ในย่านคลื่นความถี่ย่าน 700 MHz เพื่อนำมาให้บริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงไร้สายในพื้นที่ชนบทห่างไกล และในพื้นที่ซึ่งบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงประจำที่ยังเข้าไม่ถึง

จากที่กล่าวมาถือเป็นส่วนหนึ่งของภารกิจต่อไปของสำนักงาน กสทช. ผ่านกลไกการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศที่จะต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เพื่อช่วยส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศไทย ทั้งนี้ กิจการโทรคมนาคมถือเป็นหนึ่งในโครงสร้างพื้นฐาน หรือเส้นเลือดใหญ่ในการพัฒนาประเทศในโลกปัจจุบัน ซึ่งจำเป็นต้องเร่งดำเนินการให้ครอบคลุมและสามารถใช้งานได้

อย่างมีประสิทธิภาพมากที่สุด เพราะเป็นตัวขับเคลื่อนกิจการอื่น เช่น ภาคการเงินและการธนาคาร การประกอบธุรกิจรายย่อย (SMEs) การแพทย์และสาธารณสุขยุคใหม่ อีกทั้ง การพัฒนากิจการ โทรคมนาคมให้เจริญก้าวหน้าจะเป็นเครื่องมือสำคัญในการผลักดันประเทศไทยให้มีความสามารถในการแข่งขันสูงขึ้น และก้าวเป็นผู้นำของกลุ่มอาเซียนได้อย่างเต็มภาคภูมิ

