

การนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงานการจัดซื้อจัดจ้างของเทศบาล
ตำบลเขาพระ อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี
The Implementation of Good Governance for Procurement Management of
Khao Phra Subdistrict Municipality, Doem Bang Nang Buat District,
Suphan Buri Province

เกณิกา ยิ้มแย้ม, วราภรณ์ ทรัพย์รวงทอง และ ชัยพัฒน์ ทรัพย์เที่ยง
Kenika Yimyam, Warabhon Subruangtong and Chaipat Supthiang
หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี
Master of Public Administration Program, Thepsatri Rajabhat University

Received: November 8, 2020 Revised: November 29, 2020 Accepted: December 28, 2020

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีความมุ่งหมายเพื่อศึกษาการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงานการจัดซื้อจัดจ้างของเทศบาลตำบลเขาพระ อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี ประชากรที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ คือผู้บริหาร ข้าราชการ และคณะกรรมการชุมชน จำนวน 8 ชุมชน ของเทศบาลตำบลเขาพระ อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ 1) พนักงาน 2) ผู้บริหาร 3) คณะกรรมการชุมชน จำนวน 122 คน เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลเป็นแบบสอบถามที่มีระดับค่าความเชื่อมั่น 0.977 การวิเคราะห์ข้อมูลครั้งนี้ ได้แก่ การแจกแจงความถี่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ยส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน

ผลการวิจัยพบว่า การนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงานการจัดซื้อจัดจ้างของเทศบาลตำบลเขาพระ อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี ในภาพรวมมีเกณฑ์อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน โดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย ได้แก่ 1) ด้านหลักความโปร่งใส 2) ด้านหลักนิติธรรม 3) ด้านหลักคุณธรรม 4) ด้านหลักความมีส่วนร่วม 5) ด้านหลักความรับผิดชอบ และ 6) ด้านหลักความคุ้มค่า

คำสำคัญ: หลักธรรมาภิบาล, การบริหารงานจัดซื้อจัดจ้าง, จังหวัดสุพรรณบุรี

Abstract

This research aims to study the implementation of good governance for procurement management of Khao Phra subdistrict municipality, Doem Bang Nang Buat district, Suphan Buri province. The population in this study are the executive, government officials and community committees of 8 communities of Khao Phra subdistrict municipality, Doem Bang Nang Buat district, Suphan Buri province. Samples include 1) government officials 2) the executive 3) Community Committee 122 persons. A questionnaire was the tool used to collect the data with a confidence level of 0.977. This analysis of the data was frequency, percentage, mean, standard deviation.

The study found that: the implementation of good governance for procurement management of Khao Phra subdistrict municipality, Doem Bang Nang Buat district, Suphan Buri province overall, it was at a high level. When considering each side in descending order of mean: 1) the principle of transparency 2) the rule of law 3) the principle of morality 4) the principle of participation 5) the principle of responsibility and 6) the principle of value.

Keywords: Good Governance, Procurement Management, Suphan Buri Province.

บทนำ

ตามบทบัญญัติพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 กำหนดให้มีแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรการปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นกรอบทิศทางและแนวทางการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเฉพาะการพิจารณาถ่ายโอนภารกิจจากราชการส่วนภูมิภาคไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งทั้งหมดก็มีมูลเหตุสำคัญจากเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2540 ที่ได้ให้ความสำคัญกับการกระจายการปกครองไปสู่ท้องถิ่น โดยกำหนดไว้ในหมวด 5 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา 78 กำหนดให้รัฐต้องกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นพึ่งพาตนเองและตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่น ได้เอง พัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่น และระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ตลอดจนโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศในท้องถิ่นให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกันทั่วประเทศรวมทั้งพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้นๆ เป็นสำคัญ

ต่อมารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มีหลักสำคัญในการให้อิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะและมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในพื้นที่ การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำเท่าที่จำเป็นและมีหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ชัดเจน สอดคล้องและเหมาะสมกับรูปแบบการปกครองส่วนท้องถิ่นส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และในการกำกับดูแลให้มีมาตรฐานกลางเพื่อเป็นแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเลือกไปปฏิบัติได้เอง โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและความแตกต่างในระบบของการพัฒนาและประสิทธิภาพในการบริหารขององค์กรปกครองส่วน

ท้องถิ่นในแต่ละรูปแบบโดยไม่กระทบต่อความสามารถในการตัดสินใจดำเนินงานตามความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมทั้งจัดให้มีกลไกการตรวจสอบการดำเนินงานโดยประชาชนเป็นหลัก (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี, 2551: 11)

ประกอบกับทิศทางการพัฒนาประเทศตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 พ.ศ. 2555 - 2559 ที่มุ่งเน้นการสร้างภูมิคุ้มกันในมิติต่างๆ เพื่อให้การพัฒนาประเทศสู่ความสมดุลและยั่งยืน โดยนำทุนของประเทศที่มีศักยภาพมาใช้ประโยชน์อย่างบูรณาการและเกื้อกูลกัน พร้อมทั้งเสริมสร้างให้แข็งแกร่งเพื่อเป็นรากฐานการพัฒนาประเทศ ให้ความสำคัญกับการพัฒนาคนและสังคมไทยสู่คุณภาพ มุ่งสร้างภูมิคุ้มกันตั้งแต่ระดับปัจเจก ครอบครัว และชุมชน ขณะเดียวกันต้องมีการบริหารจัดการประเทศเพื่อสร้างความเป็นธรรมในสังคม ให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบราชการและข้าราชการโดยยึดหลักธรรมาภิบาล เพิ่มประสิทธิภาพการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พัฒนาระบบกลไกการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างมีส่วนร่วม ส่งเสริมให้ประชาชนทุกระดับมีโอกาสเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมอย่าง เท่าเทียมและสร้างความเป็นธรรมในการเข้าถึงทรัพยากร ควบคู่ไปกับปลูกจิตสำนึกค่านิยมประชาธิปไตยและธรรมาภิบาลแก่ประชาชนทุกกลุ่ม (ธีรพงษ์ มหาวีโร, 2555: 27-28)

การจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นับเป็นกลไกสำคัญในการบริหารงานในองค์กรและการขับเคลื่อนนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่นให้สำเร็จตามเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์เพื่อสนองตอบความต้องการของประชาชน อย่างไรก็ตาม มีผู้คนจำนวนมากต่างมีข้อสงสัยว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างที่ถูกต้อง โปร่งใส และเกิดประโยชน์ต่อประชาชนคุ้มค่ากับงบประมาณที่เสียไปหรือไม่ ประกอบกับข่าวสารด้านลบที่ปรากฏตามสื่อต่างๆ กลับเป็นการตอกย้ำให้ประชาชนเสื่อมศรัทธา ต่อการปกครองท้องถิ่นเพิ่มเป็นรายวัน

ดังนั้น ผู้วิจัยจึงสนใจที่จะศึกษาการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงานการจัดซื้อจัดจ้าง ของเทศบาลตำบลเขาพระ อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี เพื่อนำผลการศึกษาที่ได้ไปใช้เป็นแนวทางในการพัฒนากระบวนการจัดซื้อจัดจ้างให้ เป็นไปอย่างถูกต้อง โปร่งใส ลดความเสี่ยงในการกระทำผิดระเบียบ กฎหมาย อีกทั้งยังเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการปฏิบัติงานให้มีคุณภาพมากยิ่งขึ้น

วัตถุประสงค์การวิจัย

เพื่อศึกษาการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงานการจัดซื้อจัดจ้าง ของเทศบาลตำบลเขาพระ อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี

วิธีดำเนินการวิจัย

ประชากรที่ใช้ในการศึกษา คือ ผู้บริหาร ข้าราชการ และคณะกรรมการชุมชน จำนวน 8 ชุมชน ในพื้นที่เทศบาลตำบลเขาพระ อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี จำนวน 122 คน

เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลในครั้งนี้ เป็นแบบสอบถาม ผู้วิจัยแบ่งเนื้อหาและโครงสร้างของแบบสอบถามออกเป็น 2 ส่วน ดังนี้

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม มีลักษณะเป็นแบบตรวจรายการ (check list) ประกอบด้วย ได้แก่ เพศ อายุ ระดับการศึกษา สถานภาพการเป็นคณะกรรมการจัดหาพัสดุ

ตอนที่ 2 การนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารจัดการจัดซื้อจัดจ้างของเทศบาลตำบลเขาพระ อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี โดยข้อคำถามมี 6 ด้าน ได้แก่

- ด้านหลักนิติธรรม
- ด้านหลักคุณธรรม
- ด้านหลักความรับผิดชอบ
- ด้านหลักความโปร่งใส
- ด้านหลักความร่วมมือ
- ด้านหลักความคุ้มค่า

สำหรับลักษณะของแบบสอบถามเป็น ลักษณะแบบมาตราส่วนประมาณค่า (rating scale) โดยแบ่งระดับการวัดออกเป็น 5 ระดับ คือ

ระดับคะแนน 1 หมายถึง ระดับการนำหลักธรรมาภิบาลไปใช้อยู่ในระดับน้อยที่สุด

ระดับคะแนน 2 หมายถึง ระดับการนำหลักธรรมาภิบาลไปใช้อยู่ในระดับน้อย

ระดับคะแนน 3 หมายถึง ระดับการนำหลักธรรมาภิบาลไปใช้อยู่ในระดับปานกลาง

ระดับคะแนน 4 หมายถึง ระดับการนำหลักธรรมาภิบาลไปใช้อยู่ในระดับมาก

ระดับคะแนน 5 หมายถึง ระดับการนำหลักธรรมาภิบาลไปใช้อยู่ในระดับมากที่สุด

การวิเคราะห์ทางสถิติ

การวิเคราะห์ข้อมูลในการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยนำแบบสอบถามที่ได้รับคืนมาตรวจสอบความสมบูรณ์ ความถูกต้องในการตอบแบบสอบถาม แล้วคัดเลือกฉบับที่สมบูรณ์ และทำการวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้สถิติที่ใช้การแจกแจงความถี่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ยส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน

ผลการวิจัย

ผลการศึกษาการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงานการจัดซื้อจัดจ้างของเทศบาลตำบลเขาพระ อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี สรุปได้ดังนี้

ประชากรส่วนใหญ่เป็นเพศชาย มีอายุ 51 ปีขึ้นไป มีการศึกษาดำรงตำแหน่งปริญญาตรีและสถานภาพการเป็นคณะกรรมการจัดหาพัสดุเป็นคณะกรรมการชุมชน

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับระดับการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงานการจัดซื้อจัดจ้างของเทศบาลตำบลเขาพระ อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี เมื่อพิจารณาในภาพรวมทั้ง 6 ด้าน พบว่าอยู่ในระดับมาก เรียงลำดับจากมากไปน้อยคือ ด้านความโปร่งใส ด้านหลักนิติธรรม ด้านหลักคุณธรรม ด้านหลักความร่วมมือ ด้านหลักความรับผิดชอบ และด้านหลักความคุ้มค่า ตามลำดับ สำหรับการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงานการจัดซื้อจัดจ้าง ในแต่ละด้านพบประเด็นสำคัญดังนี้

1. ด้านหลักนิติธรรม ในภาพรวมพบว่า การนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงานการจัดซื้อจัดจ้างที่มีเกณฑ์อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเรียงเป็นรายข้อมีค่าเฉลี่ยมากไปน้อย 5 อันดับดังนี้ 1) มีกระบวนการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างถือหลักและปฏิบัติตามแนวทางกฎหมายอย่างถูกต้องและรัดกุม 2) การดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างปฏิบัติตามระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง อย่างถูกต้องและรัดกุม 3) มีการออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดหาพัสดุ 4) มีการให้ความรู้แก่พนักงานและกรรมการจัดหาพัสดุในเรื่องกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ สิทธิและหน้าที่ความรับผิดชอบ 5) ออกเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ในการจัดซื้อจัดจ้างที่เหมาะสม

2. ด้านหลักคุณธรรม ในภาพรวมพบว่า การนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงานการจัดซื้อจัดจ้างที่มีเกณฑ์อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเรียงเป็นรายข้อมีค่าเฉลี่ยมากไปน้อย 5 อันดับดังนี้ 1) กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างด้วยความยุติธรรม มีคุณธรรม ซื่อสัตย์ 2) การจัดซื้อจัดจ้างเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันราคาอย่างเสมอภาค 3) การเลือกแหล่งขายที่ให้ความเป็นธรรมแก่ผู้ขายโดยไม่เห็นแก่ส่วนตอบแทน 4) การคัดเลือกผู้ขายหรือผู้รับจ้างได้มีการพิจารณาจากผู้เสนอราคามากกว่า 1 ราย อย่างเป็นธรรม 5) ให้ความเสมอภาคในการจัดซื้อจัดจ้างกับผู้ค้าเท่าเทียมกัน ไม่เลือกปฏิบัติ

3. ด้านหลักความรับผิดชอบ ในภาพรวมพบว่า การนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงานการจัดซื้อจัดจ้างที่มีเกณฑ์อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเรียงเป็นรายข้อมีค่าเฉลี่ยมากไปน้อย 5 อันดับดังนี้ 1) การพิจารณาการจัดซื้อจัดจ้างพิจารณาผลอย่างรอบคอบ 2) การตรวจรับคำนึงถึงความถูกต้องและมาตรฐานของงานที่จัดซื้อและจัดจ้างเพื่อประโยชน์ของประชาชน 3) การปฏิบัติงานของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างดำเนินการสำเร็จตามเป้าหมายที่รับผิดชอบ 4) กำหนดเป้าหมายวัตถุประสงค์ที่ชัดเจน รวมทั้งมีคำสั่งมอบหมายหน้าที่ความรับผิดชอบอย่างชัดเจน 5) ผู้เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างมีจิตสำนึก ทำงานด้วยความรับผิดชอบต่อหน้าที่

4. ด้านหลักความโปร่งใส ในภาพรวมพบว่า การนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงานการจัดซื้อจัดจ้างที่มีเกณฑ์อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเรียงเป็นรายข้อมีค่าเฉลี่ยมากไปน้อย 5 อันดับดังนี้ 1) มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามาเป็นคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ตรวจรับการจ้าง 2) มีการเปิดโอกาสให้ประชาชน เข้ามาเป็นคณะกรรมการพิจารณาผลการเปิดซอง 3) การเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างผ่านสื่อต่างๆ 4) มีการเปิดเผยผลการจัดซื้อจัดจ้าง ไว้ที่ศูนย์รวมข้อมูลข่าวสารการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลระดับอำเภอ 5) เทศบาลมีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารเพื่อเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร

5. ด้านหลักความมีส่วนร่วม ในภาพรวมพบว่า การนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงานการจัดซื้อจัดจ้างที่มีเกณฑ์อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเรียงเป็นรายข้อมีค่าเฉลี่ยมากไปน้อย 5 อันดับดังนี้ 1) ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจรับพัสดุ ตรวจรับบริการจ้าง 2) เปิดโอกาสให้ประชาชนร่วมเป็นกรรมการในการจัดซื้อจัดจ้าง 3) เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าร่วมในการวางแผนพัฒนา 3 ปี และแผนประจำปี 4) มีการร่วมมือจากภาคประชาชนในการดำเนินการวางแผน ตัดสินใจและร่วมรับผิดชอบในกิจกรรมตามโครงการ 5) มีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการริเริ่มโครงการต่างๆ

6. ด้านหลักความคุ้มค่า ในภาพรวมพบว่า การนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงานการจัดซื้อจัดจ้างที่มีเกณฑ์อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเรียงเป็นรายข้อมีค่าเฉลี่ยมากไปน้อย 5 อันดับดังนี้ 1) มีกระบวนการการจัดซื้อจัดจ้างมีประสิทธิภาพในการใช้ทรัพยากรอย่างประหยัด 2) ใช้งบประมาณได้อย่างถูกต้องคุ้มค่า และเกิด

ประโยชน์สูงสุด 3) งบประมาณที่จัดซื้อ จัดจ้างเหมาะสม รัศกฤ 4) พัสดุหรืองานก่อสร้างที่ได้มาเกิดประโยชน์ต่อ
ท้องถิ่นและสังคม 5) การดำเนินแผนงาน/โครงการต่างๆ มีการจัดลำดับความจำเป็นเร่งด่วน

อภิปรายผล

การวิจัยเรื่องการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงานการจัดซื้อจัดจ้างของเทศบาลตำบลเขาพระ
อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี ผู้ศึกษาอภิปรายผลดังนี้

ผลการศึกษาครั้งนี้ พบว่าระดับการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงานการจัดซื้อจัดจ้างของ
เทศบาลตำบลเขาพระ อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี โดยภาพรวมมีเกณฑ์อยู่ในระดับมาก ซึ่ง
สอดคล้องกับงานวิจัยของไพรวลัย วงศ์พรหมศิลป์ (2555, บทคัดย่อ) ศึกษาเรื่องการศึกษาเปรียบเทียบความรู้ความ
เข้าใจเรื่องรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์และระดับธรรมาภิบาลของบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างของเทศบาลใน
จังหวัดเชียงใหม่ ผลการวิจัยพบว่า การนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง ในภาพรวมมีเกณฑ์อยู่ในระดับ
มาก สำหรับผลการศึกษาเรื่องการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงานการจัดซื้อจัดจ้าง แต่ละรายด้านมี
ประเด็นการอภิปรายดังนี้

1. ด้านหลักนิติธรรม พบว่าระดับการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงานการจัดซื้อจัดจ้างของ
เทศบาลตำบลเขาพระ ในภาพรวมมีเกณฑ์อยู่ในระดับมาก ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของไพรวลัย วงศ์พรหม
ศิลป์ (2555, บทคัดย่อ) ศึกษาเรื่องการศึกษาเปรียบเทียบความรู้ความเข้าใจเรื่องรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์และระดับธรร
มาภิบาลของบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างของเทศบาลในจังหวัดเชียงใหม่ ผลการศึกษาพบว่า การนำหลัก
ธรรมาภิบาลมาใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง ด้านหลักนิติธรรม ภาพรวมมีเกณฑ์อยู่ในระดับมาก

2. ด้านหลักคุณธรรม พบว่าระดับการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงานการจัดซื้อจัดจ้างของ
เทศบาลตำบลเขาพระ ในภาพรวมมีเกณฑ์อยู่ในระดับมาก ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ ไพรวลัย วงศ์พรหมศิลป์
(2555, บทคัดย่อ) ศึกษาเรื่องการศึกษาเปรียบเทียบความรู้ความเข้าใจเรื่องรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์และระดับธรรมาภิ
บาลของบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างของเทศบาลในจังหวัดเชียงใหม่ ผลการศึกษาพบว่า การนำหลักธรรมาภิ
บาลมาใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง ด้านหลักคุณธรรม ภาพรวมมีเกณฑ์อยู่ในระดับมาก

3. ด้านหลักความรับผิดชอบ พบว่าระดับการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงานการจัดซื้อจัดจ้าง
ของเทศบาลตำบลเขาพระ ในภาพรวมมีเกณฑ์อยู่ในระดับมาก ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ ไพรวลัย วงศ์พรหมศิลป์
(2555, บทคัดย่อ) ศึกษาเรื่องการศึกษาเปรียบเทียบความรู้ความเข้าใจเรื่องรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์และระดับธรรมาภิ
บาลของบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างของเทศบาลในจังหวัดเชียงใหม่ ผลการศึกษาพบว่า การนำหลัก
ธรรมาภิบาลมาใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง ด้านหลักความรับผิดชอบ ภาพรวมมีเกณฑ์อยู่ในระดับมาก

4. ด้านหลักความโปร่งใส พบว่าระดับการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงานการจัดซื้อจัดจ้าง
ของเทศบาลตำบลเขาพระ ในภาพรวมมีเกณฑ์อยู่ในระดับมาก ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของไพรวลัย วงศ์พรหม
ศิลป์ (2555, บทคัดย่อ) ศึกษาเรื่องการศึกษาเปรียบเทียบความรู้ความเข้าใจเรื่องรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์และระดับธรร
มาภิบาลของบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างของเทศบาลในจังหวัดเชียงใหม่ ผลการวิจัยพบว่า การนำหลัก
ธรรมาภิบาลมาใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง ด้านหลักความโปร่งใส ภาพรวมมีเกณฑ์อยู่ในระดับมาก

5. ด้านหลักความมีส่วนร่วม พบว่าระดับการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงานการจัดซื้อจัดจ้างของเทศบาลตำบลเขาพระ ในภาพรวมมีเกณฑ์อยู่ในระดับมาก ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของอรพรรณ เพ็ญพัฒน์ (2554, บทคัดย่อ) ศึกษาเรื่องการมีส่วนร่วมของตัวแทนประชาคมในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอวิเศษชัยชาญ จังหวัดอ่างทอง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของตัวแทนประชาคมในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอวิเศษชัยชาญ จังหวัดอ่างทอง ผลการศึกษาพบว่าตัวแทนประชาคมขององค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอวิเศษชัยชาญ จังหวัดอ่างทอง มีส่วนร่วมในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลในภาพรวมและทุกรายด้านมีเกณฑ์อยู่ในระดับมาก

6. ด้านหลักความคุ้มค่า พบว่าระดับการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงานการจัดซื้อจัดจ้างของเทศบาลตำบลเขาพระ ในภาพรวมมีเกณฑ์อยู่ในระดับมาก ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของรภัสสา สิงหะ (2552, บทคัดย่อ) ศึกษาเรื่องการใช้ธรรมาภิบาลในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลลำานารายณ์ ตามทัศนะของประชาชนในเขตอำเภอลำานารายณ์ อำเภอชัยบาดาล จังหวัดลพบุรี ผลการศึกษาพบว่า ระดับการใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลลำานารายณ์ ด้านหลักความคุ้มค่า ภาพรวมมีเกณฑ์อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่า อบต. ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยมุ่งเน้นให้เกิดการประหยัดงบประมาณอย่างคุ้มค่า ใช้ทรัพยากรอย่างประหยัด มีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุด และจัดบริการสาธารณะที่สร้างความพึงพอใจให้แก่ประชาชนที่รับบริการอย่างสูงสุด

ข้อเสนอแนะ

จากผลการศึกษาเรื่อง การนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงานการจัดซื้อจัดจ้างของเทศบาลตำบลเขาพระ อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี

ข้อเสนอแนะทั่วไป

1. การนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงานการจัดซื้อจัดจ้างของเทศบาลตำบลเขาพระ อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี ด้านหลักนิติธรรม พบว่าค่าเฉลี่ยต่ำที่สุดคือ ออกเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายในการจัดซื้อจัดจ้างที่เหมาะสม ดังนั้นเทศบาลตำบลเขาพระ อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี ควรมีการสำรวจความต้องการของประชาชน และมีการ จัดลำดับความจำเป็นเร่งด่วน และการสืบราคา ประมาณราคาของวัสดุ หรือครุภัณฑ์ต่างๆ เพื่อการจัดทำเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ไปใช้อย่างเหมาะสม

2. การนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงานการจัดซื้อจัดจ้างของเทศบาลตำบลเขาพระ อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี ด้านหลักคุณธรรม พบว่าค่าเฉลี่ยต่ำที่สุดคือ มีเกณฑ์อยู่ในให้ความเสมอภาคในการจัดซื้อจัดจ้างกับผู้ค้าเท่าเทียมกัน ไม่เลือกปฏิบัติ ดังนั้น เทศบาลตำบลเขาพระ อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี ควรส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม สร้างจิตสำนึก ค่านิยมและจรรยาบรรณ ต่อเจ้าหน้าที่ ให้เจ้าหน้าที่ให้ความเสมอภาคกับผู้ค้า ผู้รับจ้าง ทุกรายเท่าเทียมกันไม่การเลือกปฏิบัติ

3. การนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงานการจัดซื้อจัดจ้างของเทศบาลตำบลเขาพระ อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี ด้านความรับผิดชอบ พบว่า ค่าเฉลี่ยต่ำที่สุดคือ ผู้ที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างมีจิตสำนึก ทำงานด้วยความรับผิดชอบต่อหน้าที่น้อย ดังนั้น เทศบาลตำบลเขาพระ อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัด

สุพรรณบุรี ควรสร้างความรู้สึกร่วมกันในการเป็นเจ้าของร่วมกัน เพื่อสร้างความพร้อมในการรองรับการตรวจสอบจากหน่วยงานอื่นได้ตลอดเวลา และมีการติดตามประเมินผลอย่างสม่ำเสมอ

4. การนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงานการจัดซื้อจัดจ้างของเทศบาลตำบลเขาพระ อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี ด้านหลักความโปร่งใส พบว่าค่าเฉลี่ยต่ำที่สุดคือ เทศบาลมีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารเพื่อเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารดังนั้น เทศบาลตำบลเขาพระ อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี ควรปรับปรุงระบบการให้ข้อมูลข่าวสาร ของศูนย์ข้อมูลข่าวสาร ไม่ว่าจะเป็นฐานข้อมูล การจัดเรียงเอกสาร บอร์ดประชาสัมพันธ์ เพื่อให้ประชาชน และผู้สนใจสามารถตรวจสอบและรับรู้ข้อมูลข่าวสารการจัดซื้อจัดจ้างได้อย่างสะดวก รวดเร็ว

5. การนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงานการจัดซื้อจัดจ้างของเทศบาลตำบลเขาพระ อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี ด้านความมีส่วนร่วม พบว่าค่าเฉลี่ยต่ำที่สุดคือ มีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการริเริ่มโครงการต่างๆ เทศบาลตำบลเขาพระ อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี ควรให้ทุกฝ่ายมีส่วนร่วมในการวางแผนการใช้งบประมาณ มีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการริเริ่มโครงการต่างๆมีการร่วมมือจากภาคประชาชนในการดำเนินการวางแผน ตัดสินใจและร่วมรับผิดชอบในกิจกรรมต่างๆ

6. การนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงานการจัดซื้อจัดจ้างของเทศบาลตำบลเขาพระ อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี ด้านความคุ้มค่า พบว่าค่าเฉลี่ยต่ำที่สุดคือ การดำเนินแผนงาน/โครงการต่างๆ มีการจัดลำดับความจำเป็นเร่งด่วน เทศบาลตำบลเขาพระ อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี ควรมีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชน หรือจัดให้มีการจัดเวทีประชาคมเพื่อ จัดลำดับความสำคัญจำเป็นเร่งด่วน ของโครงการต่างๆ เพื่อจะได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้อย่างเหมาะสมกับสภาพ เวลา สถานการณ์ ค่าความจำเป็น ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไป

1. การศึกษาครั้งนี้ได้มุ่งเน้นเฉพาะด้านการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงานการจัดซื้อจัดจ้างของเทศบาลตำบลเขาพระ อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี ดังนั้น จึงควรทำการศึกษาถึงการบริหารจัดการด้านอื่นๆ ของเทศบาลตำบลเขาพระ อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี ด้วย

2. การศึกษาครั้งนี้เป็นการศึกษาลักษณะเชิงปริมาณ ดังนั้นจึงควรศึกษาลักษณะเชิงคุณภาพ เพื่อทำการเปรียบเทียบต่อไป

เอกสารอ้างอิง

- ธีรพงษ์ มหาวิโร. (2555). *แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 11 (พ.ศ.2555-2559)*. กรุงเทพฯ: เดอะบุคส์.
- ไพรวลัย วงศ์พรหมศิลป์. (2555). *การศึกษาเปรียบเทียบความรู้ความเข้าใจเรื่องรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์และระดับธรรมาภิบาลของบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างของเทศบาลในจังหวัดเชียงใหม่ (วิทยานิพนธ์ปริญญามหาบัณฑิต)*. มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.
- รภัสสา สิงหะ. (2552). *การใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลลำনারายณ์ ตามทัศนะของประชาชนในเขตตำบลลำনারายณ์ อำเภอยะบะดาจันท์จังหวัดลพบุรี (วิทยานิพนธ์ปริญญามหาบัณฑิต)*. มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี.
- สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี. (2551). *แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น*. (ฉบับที่ 2) กรุงเทพฯ: สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี.
- อรพรรณ เผือกประพัฒน์. (2554). *การมีส่วนร่วมของตัวแทนประชาคมในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอวิเศษชัยชาญ จังหวัดอ่างทอง (วิทยานิพนธ์ปริญญามหาบัณฑิต)*. มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี.