

Terrorism and Civil Liberties in Thailand: Legal Definitions and Democratic Implications under the Criminal Code

การก่อการร้ายกับการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพในประเทศไทย : นัยสำคัญทางกฎหมายและผลกระทบต่อหลักประชาธิปไตยภายใต้ประมวลกฎหมายอาญา

Suphat Phoophanichjaroenkul*

สุภัทร์ ภูพานิชเจริญกุล

วันรับบทความ 6 พฤษภาคม 2568; วันแก้ไขบทความ 28 ตุลาคม 2568; วันตอบรับบทความ 26 พฤศจิกายน 2568

Abstract

This article explores the complex relationship between the right to public assembly and the legal definition of terrorism, with a particular focus on the Criminal Code of Thailand. It investigates into how large-scale public demonstrations, aimed at influencing government policies or demanding political change, can disrupt public infrastructure and be construed as acts of terrorism. The ambiguity surrounding the definition of terrorism in both international and Thai law poses significant challenges to civil liberties, especially freedom of expression. Through case studies of major political rallies in Thailand over the past decade, the article examines the Thai legal framework's interpretation of terrorism, highlighting Supreme Court rulings and the perspectives of Thai criminal justice agencies. It also compares the definitions of terrorism

* Probation Officer, Professional Level, Department of Probation, Ministry of Justice
พนักงานคุมประพฤติชำนาญการ กรมคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม

Terrorism and Civil Liberties in Thailand: Legal Definitions and Democratic
Implications under the Criminal Code
การก่อการร้ายกับการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพในประเทศไทย : นัยสำคัญทางกฎหมาย
และผลกระทบต่อหลักประชาธิปไตยภายใต้ประมวลกฎหมายอาญา

adopted by the United Kingdom and the United States, emphasizing the need for a clearer and more precise definition that aligns with international human rights standards. The article argues that treating political protests as terrorism undermines democratic principles and human rights and calls for a refined legal definition that distinguishes between legitimate public assembly and genuine acts of terrorism.

Keywords: Public Assembly, Terrorism, Civil Rights

บทคัดย่อ

บทความนี้ศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างสิทธิในการชุมนุมสาธารณะกับบทนิยามศัพท์ทางกฎหมายของฐานความผิดว่าด้วยการก่อการร้าย โดยเน้นกรณีศึกษาในบริบทของระบบกฎหมายประเทศไทยตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 135/1 ซึ่งผู้เขียนเห็นว่ามีความคลุมเครือและขาดความชัดเจนในการตีความ อันเป็นการส่งผลกระทบต่อสิทธิเสรีภาพในการแสดงออกและการชุมนุมทางการเมืองอย่างมีนัยสำคัญ บทความนี้วิเคราะห์กรณีศึกษาการชุมนุมทางการเมืองในประเทศไทยในปี พ.ศ. 2551 และ พ.ศ. 2557 ซึ่งในท้ายที่สุดได้นำไปสู่การตั้งข้อกล่าวหาตามฐานความผิดเกี่ยวกับก่อการร้ายต่อประชาชนผู้ชุมนุม นอกจากนี้ บทความนี้ยังได้ทำการศึกษากฎหมายเปรียบเทียบกับบทนิยามของกฎหมายว่าด้วยการก่อการร้ายตามระบบกฎหมายของสหราชอาณาจักรและสหรัฐอเมริกา เพื่อแสดงให้เห็นถึงความจำเป็นในการปรับปรุงบทนิยามของการก่อการร้ายตามประมวลกฎหมายไทยให้ชัดเจนและสอดคล้องกับมาตรฐานกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ การใช้กฎหมายว่าด้วยการก่อการร้ายกับการชุมนุมทางการเมืองอาจเป็นการละเมิดเจตนารมณ์และไม่สอดคล้องกับระบอบประชาธิปไตย และเสนอแนะให้มีการปรับปรุงนิยามทางกฎหมายเพื่อแยกแยะระหว่างการใช้สิทธิตามรัฐธรรมนูญกับการกระทำที่เป็นภัยต่อสาธารณะอย่างแท้จริง

คำสำคัญ: การชุมนุมสาธารณะ การก่อการร้าย สิทธิพลเมือง

Bibliography

- AFP-Agence France Presse, 'Thai Court Drops Terrorism Charges Over 2008 Airport Protest' <<https://www.barrons.com/news/thai-court-drops-terrorism-charges-over-2008-airport-protest-d4c93cde>> accessed 25 April 2024.
- Al Jazeera, 'Thailand Court Acquits 24 Red Shirt Leaders over 2010 Protests' (Al Jazeera) <<https://www.aljazeera.com/news/2019/8/14/thailand-court-acquits-24-red-shirt-leaders-over-2010-protests>> accessed 25 April 2024.
- CBC News, 'Winnipegger Heads to NY For 9/11 Memorial' (CBC, 2019) <<https://www.cbc.ca/news/canada/manitoba/winnipegger-heads-to-ny-for-9-11-memorial-1.991431>> accessed 27 January 2019.
- Constituteproject.org, 'Thailand's Constitution Of 2017' (Constituteproject.org, 2019) <https://www.constituteproject.org/constitution/Thailand_2017.pdf?lang=en> accessed 27 January 2019.
- Cornell Law School, '22 U.S. Code § 2656F - Annual Country Reports on Terrorism' (LII/Legal Information Institute, 2019) <<https://www.law.cornell.edu/uscode/text/22/2656f>> accessed 27 January 2019.
- David Neiwert, 'Home Is Where the Hate Is - Type Investigations' (Type Investigations, 2019) <<https://www.theinvestigativefund.org/investigation/2017/06/22/home-hate/>> accessed 27 January 2019.
- DEKA, 'Supreme Court Case No. 4946/2555 (Brief Translation)' (DEKA.in.th, 2019) <<https://deka.in.th/view-525525.html>> accessed 27 January 2019.
- EnLawThai Foundation, 'Supreme Administrative Court No. 711/2555 (Brief Translation)' (Enlawfoundation.org, 2019) <<https://enlawfoundation.org/newweb/wp-content/uploads/thai-malay-gas.pdf>> accessed 27 January 2019.

Terrorism and Civil Liberties in Thailand: Legal Definitions and Democratic Implications under the Criminal Code
การก่อการร้ายกับการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพในประเทศไทย : นัยสำคัญทางกฎหมาย
และผลกระทบต่อหลักประชาธิปไตยภายใต้ประมวลกฎหมายอาญา

HL Deb, 4 July 2000, vol 614, col. 1449.

Home Office, 'Operation Of Police Powers Under The Terrorism Act 2000 And Subsequent Legislation: Arrests, Outcomes, And Stop And Search, Great Britain, Quarterly Update To September 2018' (Assets.publishing.service.gov.uk, 2019) <https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/762046/police-powers-terrorism-sep2018-hosb2918.pdf> accessed 27 January 2019.

International Labour Organization, 'The Criminal Code Procedure' (ilo.org, 2019). <<http://www.ilo.org/dyn/natlex/docs/MONOGRAPH/93536/109383/F203580879/THA93536%20EngTha.pdf>> accessed 27 January 2019

James Ockey, 'THAILAND IN 2008: Democracy and Street Politics' (2009) Southeast Asian Affairs 315.

Naruemon Thabchumpon and Mccargo Duncan, 'Urbanized Villagers in the 2010 Thai Redshirt Protests' (2011) 51 Asian Survey 993.

Pasuk Phongpaichit and Chris Baker, 'Thailand: Fighting over Democracy' (2008) 43 Economic and Political Weekly 18.

Reuters, 'Thai Activists Ordered to Pay \$16 Million For Occupying Airports' (Reuters, 2019) <<https://www.reuters.com/article/us-thai-activists-airports/thai-activists-ordered-to-pay-16-million-for-occupying-airports-idUSKCN1BW1VN>> accessed 27 January 2019.

Rodin D, 'Terrorism without Intention' (2004) 114 Ethics 752.

Rosalyn Higgins, Problems and Processes: International Law and How We Use It (Oxford University Press 1994) <<http://qmul.summon.serialssolutions.com/2.0.0/link/0/eLvHcXmWY2AwNtIz0EUrExItjVOBnNhhMui4dDOT1Jsk5JQkQ0Oz5FRjE9>>

Suphat Phoophanichjaroenkul
สุภัทธ์ ภูพานิชเจริญกุล

PkJNDwR3ilsbObiWslaPgDtkIIMYQBG4lrzC3Nge6ywt3Bh99mDVllCWwCmBh
DD_yFLwNzdQp2DQpzDQKW3sA6FrQYMDhKD1gugyxAqmHcBBLyQLsOhBiYU
vNEGMQCINe8FCsA-_kKBZC1_KnFogySbq4hzh66IN3xUffHg-01EmPgTQQtVs
8rAW9qS5FgUDCyNAM2fBINLQwskk3Mkplsk0DNFsvkVGB9bmJiaiHJIIRpkBQ
2QWkGLsjhvfqAxARKG1jRgmk2VhfhCDuwlAJWLbyQ> accessed 27 January
2019.

Ruby CL, 'The Definition of Terrorism' (2002) 2 Analyses of Social Issues and Public
Policy (ASAP) 9.

Ruth Costigan and Richard Stone, *Civil Liberties and Human Rights* (Oxford
University Press 2017).

Sawe B, 'Worst Terrorist Attacks in World History' (WorldAtlas, 2019) <<https://www.worldatlas.com/articles/worst-terrorist-attacks-in-history.html>> accessed 27
January 2019.

Scheinin M, 'Report of The Special Rapporteur on The Promotion and Protection of
Human Rights and Fundamental Freedoms While Countering Terrorism'
(Documents-dds-ny.un.org, 2019) <<https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G05/168/84/PDF/G0516884.pdf?OpenElement>> accessed 27
January 2019.

Suchit Bunbongkarn, 'WHAT WENT WRONG WITH THE THAI DEMOCRACY?' (2015)
Southeast Asian Affairs 359.

Richard Stone, 'POLICE POWERS IN THE CONTEXT OF TERRORISM' (Eprints.lincoln.
ac.uk, 2019) <http://eprints.lincoln.ac.uk/3144/1/terrorismarticle_%283%29.pdf> accessed 27 January 2019.

Terrorism and Civil Liberties in Thailand: Legal Definitions and Democratic Implications under the Criminal Code
การก่อการร้ายกับการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพในประเทศไทย : นัยสำคัญทางกฎหมาย
และผลกระทบต่อหลักประชาธิปไตยภายใต้ประมวลกฎหมายอาญา

Supreme court of Thailand, ‘Supreme Court of Justice’s Criminal Decision for Persons Holding Political Positions No. 154/2560 (Brief Translation)’ (Supremecourt.or.th, 2019) <<http://www.supremecourt.or.th/file/central.pdf>> accessed 27 January 2019.

ThaiPBS, ‘Suthep And 8 Others Formally Indicted For “Bangkok Shutdown” Anti-Government Protests’ (Englishnews.thaipbs.or.th, 2019) <<http://englishnews.thaipbs.or.th/suthep-8-others-formally-indicted-bangkok-shutdown-anti-government-protests/>> accessed 27 January 2019.

Thak Chaloemtiarana, ‘Distinctions with a Difference: The Despotic Paternalism of Sarit Thanarat and the Demagogic Authoritarianism of Thaksin Shinawatra’ (2007) 19 Crossroads: An Interdisciplinary Journal of Southeast Asian Studies 50.

The Office of the High Commissioner for Human Rights, ‘International Covenant On Civil And Political Rights’ (Ohchr.org, 2019) <<https://www.ohchr.org/en/professionalinterest/pages/ccpr.aspx>> accessed 27 January 2019.

UK Legislation, ‘Terrorism Act 2000’ (Legislation.gov.uk, 2019) <<https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2000/11/section/1#commentary-c16756551>> accessed 27 January 2019.

United Nations Security Council, ‘Resolution 1373 (2001) Adopted by The Security Council at Its 4385Th Meeting, On 28 September 2001’ (Unodc.org, 2019) <https://www.unodc.org/pdf/crime/terrorism/res_1373_english.pdf> accessed 27 January 2019.

UNODC, ‘CONTENTS OF THE CRIMINAL CODE’ (Unodc.org, 2019) <https://www.unodc.org/res/cld/document/tha/criminal-code-as-of-2008_html/Thailand_Criminal_Code.pdf> accessed 27 January 2019.