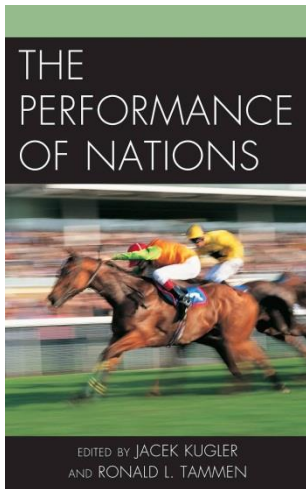


บทปริทัศน์หนังสือ

The Performance of Nations Edited

by Jacek Kugler and Ronald L. Tammen

ณรงค์ เกียรติคุณวงศ์¹



Kugler, J., & Tammen, R. L. (Eds.). (2012). *The performance of nations*. PA: Rowman & Littlefield Publishers.

จำนวน 334 หน้า ปกแข็ง

ISBN-13:978-1442217041, ISBN-10:1442217049

ทีมบรรณาธิการนำโดย Kugler และ Tammen พยายามที่จะตอบคำถามที่สำคัญในการบริหาร และเป็นคำถามที่ยากจะหาคำตอบ อาทิเช่น เราประเมินผลการดำเนินงานทางการเมืองของรัฐได้อย่างไร เราสามารถเปรียบเทียบความสามารถในการทางการเมืองของระบอบการปกครองเผด็จการกับประชาธิปไตยได้หรือไม่ หรือประเทศที่ใช้ระบอบประชาธิปไตยมักจะมีประสิทธิภาพมากขึ้นจริงหรือไม่ เป็นต้น

ในหนังสือ The Performance of Nations ได้ตอบคำถามที่สำคัญเหล่านี้โดยการออกแบบเครื่องมือที่มีประสิทธิภาพเพื่อใช้สำหรับการวัดจุดแข็งและจุดอ่อนของรัฐบาล แสดงให้เห็นถึงประสิทธิภาพการทำงานที่สำคัญของการเมือง ตลอดจน อธิบายความเชื่อมโยงการวัดอำนาจและความสามารถทางทหาร ตลอดจนชี้ให้เห็นถึงความสำคัญในการใช้ข้อมูลผลการดำเนินงานทางการเมืองดังกล่าวเพื่อเป็นข้อมูลพื้นฐานในการวางแผนนโยบายการจัดการภาครัฐ เนื่องด้วยการใช้ข้อมูลผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product หรือ GDP) เฉกเช่นที่เป็นวิธีการดั้งเดิมอย่างเดียวอาจไม่เพียงพอที่จะสามารถอธิบายประสิทธิภาพการทำงานของรัฐบาลได้ครบในทุก ๆ บริบท เช่น รัฐบาลภายใต้ภาวะสงคราม เป็นต้น หรือการให้เหตุผลไม่ได้ว่ารัฐบาลประสบความสำเร็จหรือล้มเหลวในการลงทุนในจังหวัดใดจังหวัดหนึ่ง เพราะอะไรหรือความไม่สามารถที่จะคาดการณ์ความสำเร็จหรือล้มเหลวจากการที่รัฐบาลส่งเสริมโครงการสุขภาพในภูมิภาคในจังหวัดใดจังหวัดหนึ่ง

¹อาจารย์ประจำสาขาวิชาการจัดการการคลัง วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น

หนังสือเล่มนี้ได้กล่าวถึงผลการดำเนินงานทางการเมือง (Political Performance) ว่าประกอบไปด้วยองค์ประกอบ 3 ประการ ได้แก่

1. ความสามารถทางการเมืองในการสกัดทรัพยากร (Relative Political Extraction, RPE)
2. ความสามารถทางการเมืองในการเข้าถึงแหล่งทรัพยากร (Relative Political Reach, RPR)
3. ความสามารถทางการเมืองในการจัดสรรทรัพยากร (Relative Political Allocation, RPA)

รายละเอียดของแต่ละองค์ประกอบมีดังนี้

1. ความสามารถทางการเมืองในการสกัดทรัพยากร (Relative Political Extraction, RPE)

RPE หมายถึง ความสามารถของรัฐบาลในการยึดครอง (appropriate) ส่วนของผลผลิตประชาชาติ (portions of the national output) เพื่อใช้สำหรับความก้าวหน้าของประเทศ ซึ่งใช้การคำนวณเพื่อหาค่าประมาณการโดยอาศัยสมการ 2 สมการ ได้แก่

1.1 Developing societies:

$$\frac{\text{Tax}}{\text{GDP}} = \alpha + \beta_1(\text{time}) + \beta_2\left(\frac{\text{Mining}}{\text{GDP}}\right) + \beta_3\left(\frac{\text{Agriculture}}{\text{GDP}}\right) + \beta_4\left(\frac{\text{Exports}}{\text{GDP}}\right) + \beta_5(\text{OECD}) + \beta_6(\text{Inclusion Dummy}) + \varepsilon$$

1.2 Developed societies – General Sample:

$$\frac{\text{Tax}}{\text{GDP}} = \alpha + \beta_1(\text{time}) + \beta_2\left(\frac{\text{Mining}}{\text{GDP}}\right) + \beta_3\left(\frac{\text{Exports}}{\text{GDP}}\right) + \beta_4(\text{GDP per capita}) + \beta_5(\text{OECD}) + \beta_6(\text{Inclusion Dummy}) + \varepsilon$$

โดยที่

- Tax/GDP = รายได้ทั่วไปจากภาษีอากรของรัฐบาล (General Government Tax Revenues) / ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)
- Mining / GDP = รายได้รวมจากการทำเหมือง/สัมปทาน (Total mining revenues) / ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ
- Agriculture / GDP = รายได้รวมจากการทำการเกษตร (Total agriculture revenues) / ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ
- Exports / GDP = มูลค่าของการส่งออกสินค้าและบริการ (Value of exported goods and services) / ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ
- GDP per capita = รายได้ต่อหัวประชากร
- OECD = “ตัวแปรหุ่น” (Dummy variable) ซึ่งถ้าหากประเทศที่ถูกทำการวัดผลเป็นประเทศสมาชิก OECD จะแทนค่าด้วย 1 แต่หากไม่เป็นจะถูกแทนค่าด้วย 0

- Inclusion Dummy = “ตัวแปรหุ่น” ซึ่งถ้าหากประเทศที่ถูกทำการวัดผลถูกรวมอยู่ในการถดถอย (if the country is to be included in the regression) จะถูกแทนค่าด้วย 1 ถ้าไม่ถูกรวมอยู่ในการถดถอยจะถูกแทนค่าด้วย 0

2. ความสามารถทางการเมืองในการเข้าถึงแหล่งทรัพยากร (Relative Political Reach, RPR)

RPR หมายถึง มาตรการวัดความสามารถของรัฐบาลในการระดมประชากรภายใต้การควบคุมของรัฐบาล ซึ่งใช้การคำนวณเพื่อหาค่าประมาณการโดยอาศัยสมการ 2 สมการ ได้แก่

2.1

$$\frac{\text{Activity Rate}}{\text{Population}} = \alpha + \beta_1(\text{time}) + \beta_2(\text{Education}) + \beta_3(\text{Young Population}) + \beta_4(\text{Social Security}) + \beta_5(\text{Urbanization}) + \beta_6(\text{Population}) + \beta_7(\text{GDP per Capita}) + \beta_8(\text{Bureaucracy}) + \beta_9(\text{Inclusion Dummy}) + \varepsilon$$

2.2

$$\frac{\text{EAP}}{\text{Population}} = \alpha + \beta_1(\text{time}) + \beta_2(\text{Education}) + \beta_3(\text{Young Population}) + \beta_4(\text{Social Security}) + \beta_5(\text{Urbanization}) + \beta_6(\text{Population}) + \beta_7(\text{Unemployment}) + \beta_8(\text{GDP per Capita}) + \beta_9(\text{Bureaucracy}) + \beta_{10}(\text{Inclusion Dummy}) + \varepsilon$$

โดยที่

- Activity Rate / Population = (ประชากรที่ทำงานทางเศรษฐกิจ² - ประชากรที่ว่างงาน) / ประชากร ((Economically Active Population - Unemployment) / Population)
- EAP / Population = ประชากรที่ทำงานทางเศรษฐกิจ (Economically Active Population) / ประชากร
- Education = จำนวนคนที่สำเร็จการศึกษาระดับมัธยมศึกษา (Secondary Education Attainment)
- Young Population = ประชากรวัย 0-14 ปี / จำนวนประชากรทั้งหมด (Total Population)
- Social Security = ภาษีเพื่อความมั่นคงทางสังคม (Social Security Taxes) / ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)
- Urbanization = ร้อยละของเมือง (% Urban)
- Population = จำนวนประชากรทั้งหมด (Total Population)
- Unemployment = อัตราการว่างงาน (Unemployment rate)

² แปลคำศัพท์นี้โดยอิงจาก ศัพท์บัญญัติของพจนานุกรมสาขาประชากรศาสตร์

- GDP per Capita = รายได้ต่อหัวประชากร
- Bureaucracy = ค่าใช้จ่ายในค่าจ้างของรัฐบาล / ค่าใช้จ่ายทั้งหมด (Expenditures in Government Wages / Total Expenditures)
- Inclusion Dummy = “ตัวแปรหุ่น” ซึ่งถ้าหากประเทศที่ถูกทำการวัดผลถูกรวมอยู่ในการถดถอย (if the country is to be included in the regression) จะถูกแทนค่าด้วย 1 ถ้าไม่ถูกรวมอยู่ในการถดถอยจะถูกแทนค่าด้วย 0

3. ความสามารถทางการเมืองในการจัดสรรทรัพยากร (Relative Political Allocation, RPA)

RPA หมายถึง ตัวบ่งชี้การจัดลำดับความสำคัญของค่าใช้จ่ายสาธารณะในการจัดสรรงบประมาณของภาครัฐ (indicator to measure how public expenditures are prioritized in the government budget) โดย RPA จะชี้ให้เห็นถึงช่องว่างระหว่างค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง และค่าใช้จ่ายที่ “ดีที่สุด” ที่จะเพิ่มการเติบโตทางเศรษฐกิจที่เป็นส่วนหนึ่งของการพัฒนาในภาพรวม (RPA identifies the gaps between actual expenditures and the “best” expenditures that maximize economic growth on any portion of the development path)

RPA สะท้อนให้เห็นถึงการใช้จ่ายภาครัฐในเรื่องของการรักษาความปลอดภัย โครงสร้างพื้นฐาน การศึกษาสุขภาพ ที่อยู่อาศัยหรือสวัสดิการ ที่ดีที่สุดเมื่อเทียบกับที่เพิ่มการเติบโตทางเศรษฐกิจ การจัดสรรดังกล่าวสะท้อนให้เห็นทางเลือกในการกระจายสินค้าสาธารณะของรัฐบาลอย่างชัดเจน และความสัมพันธ์ของรัฐบาลในการทำให้เกิดประสิทธิภาพทางเศรษฐกิจ (economic performance) บนพื้นฐานของแนวคิดว่าการจัดสรรทรัพยากรมากหรือน้อยไปในแต่ละทรัพยากรรายสาขา จะส่งผลเส้นทางความเจริญรุ่งเรืองของสังคม (over or under-allocating sectorial resources will hinder societies' path to prosperity)

1) การกำหนดหน้าที่การผลิตที่แตกต่างกันของแต่ละประเทศ (each country's distinct production function) บ่งบอกถึงผลลัพธ์/ผลผลิต (output) ของเศรษฐกิจของครมที่แตกต่างกันออกไปซึ่งการกำหนดหน้าที่ดังกล่าวได้จาก ผลิภาพการผลิตรวม (productivity) ทุน (capital) และการจัดสรรงบประมาณของรัฐบาล (government budget allocation)

กระบวนการผลิตทางสังคมนี้ (social production function) แสดงให้เห็นถึงกระบวนการเศรษฐกิจการเมืองในการแปลงทุนภาคเอกชนและการใช้จ่ายของภาครัฐให้กลายเป็นผลประโยชน์รวมของสังคม (the political economic process of converting private capital inputs and public spending into total income of the society) ซึ่งสรุปได้ว่า **ผลิตผลทางเศรษฐกิจรวมต่อหัวของประเทศ** (a country's economic output per capita) (ซึ่งจะถูกแทนค่าด้วย y) จะเท่ากับผลรวมระหว่าง **ปัจจัยผลิตภาพการผลิตรวม** (ซึ่งจะถูกแทนค่าด้วย A) กับ **อัตราส่วนต้นทุนผลผลิต** (the capital-output ratio) (ซึ่งจะถูกแทนค่าด้วย K/Y) และ **ส่วนแบ่งค่าใช้จ่ายสาธารณะ** (the public expenditure shares) (ซึ่งจะถูกแทนค่าด้วย g) กลายเป็นสมการดังต่อไปนี้

$$y = A \left(\frac{K}{Y} \right)^\alpha \prod_j g_j^{\beta_j}, 0 < \alpha, \beta < 1$$

โดยที่ j หมายถึง การกิจ 9 ประการของรัฐบาลซึ่งจำแนกตามระบบบัญชีแห่งชาติของสหประชาชาติ การเลือกจัดสรรงบประมาณในแต่ละหน้าที่ที่แตกต่างกันออกไปแสดงให้เห็นถึงทางเลือกทางการเมืองและการให้ความสำคัญที่จะให้เกิดผลทางใดทางหนึ่งต่อสังคม (political choices and priorities to provide output value to society) ดังนั้น แต่ละรัฐบาลก็จะมีการผลิตส่วนของการใช้จ่ายภาครัฐที่แตกต่างกันออกไปตามแต่ละหัวข้อและบริบทของสังคมเพื่อให้ได้กำไรที่สูงที่สุดให้สอดคล้องกับเงื่อนไขของสังคมในขณะนั้น

2) เงื่อนไขของกำไรสูงสุดแสดงให้เห็นว่ารัฐบาลสามารถเพิ่มผลผลิตทั้งหมดโดยการจัดสรรค่าใช้จ่ายของประชาชนให้เป็นไปตามอัตราส่วนที่เหมาะสม ซึ่งสมการของอัตราส่วนที่เหมาะสมคือ

$$\beta_j = \frac{g_j^*}{y}$$

หากส่วนแบ่งค่าใช้จ่ายสาธารณะสูงก็จะเกิดประสิทธิภาพมากขึ้นไปด้วย (more productive) หมายความว่ารัฐบาลสามารถปรับปรุงประสิทธิภาพทางเศรษฐกิจโดยการเลือกใช้กลยุทธ์ทางเลือกนโยบายการคลังเพื่อเพิ่มการใช้จ่ายของภาครัฐเพื่อให้ได้ และการเพิ่มการใช้จ่ายดังกล่าว ในขณะที่ลดการใช้จ่ายในส่วนอื่น ๆ ลงจะมีผลต่อค่าสัมประสิทธิ์เบต้า (β coefficients) ที่สูงขึ้นได้ด้วย ซึ่งหมายความว่าค่าสัมประสิทธิ์เบต้าสามารถบ่งชี้ให้เห็นถึงส่วนที่เบี่ยงเบนไปจากการเกิดประสิทธิภาพสูงสุดกับประสิทธิภาพที่เกิดขึ้นจริงได้

3) เราสามารถประเมินอัตราส่วนการใช้จ่ายที่ดีที่สุด (optimal spending ratios) ได้ดังสมการดังต่อไปนี้

ln GDP per capita

$$\begin{aligned} &= \alpha_0 + \alpha_1 \ln \left(\frac{\text{Capital}}{\text{GDP}} \right) + \alpha_2 \ln \left(\frac{\text{Export} + \text{Import}}{\text{GDP}} \right) \\ &+ \alpha_3 \ln(\text{Secondary Enrollment}) \\ &+ \alpha_4 \ln \left(\frac{\text{Gov Consumption}}{\text{GDP}} \right) + \beta_1 \ln(\text{General Public} / \text{Cap}) \\ &+ \beta_2 \ln(\text{Defense} / \text{Cap}) + \beta_3 \ln(\text{Public Order} / \text{Cap}) \\ &+ \beta_4 \ln(\text{Econ Affair} / \text{Cap}) + \beta_5 \ln(\text{Housing} / \text{Cap}) \\ &+ \beta_6 \ln(\text{Health} / \text{Cap}) + \beta_7 \ln(\text{Recreation} / \text{Cap}) \\ &+ \beta_8 \ln(\text{Education} / \text{Cap}) + \beta_9 \ln(\text{Social Security} / \text{Cap}) + \varepsilon \end{aligned}$$

³Classification of the Functions of Government, COFOG ประกอบไปด้วย 9 มิติ คือ การใช้จ่ายสาธารณะทั่วไป การกลาโหม การสั่งซื้อสาธารณะกิจการด้านเศรษฐกิจ ที่อยู่อาศัย สุขภาพ การสันถนาการ การศึกษาและการคุ้มครองทางสังคม (General Public Spending, Defense, Public Ordering, Economic Affairs, Housing, Health, Recreation, Education, and Social Protection)

โดยที่

- GDP per capita = ผลิตภัณฑ์ประชาชาติเบื้องต้นต่อหัว⁴ (Per capita Gross Domestic Product(GDP))
- Capital/GDP = “อัตราส่วนความเข้มของเงินทุน” คำนวณโดย 1.) $\text{ทุน} - \text{ผลิตผล/ผลิตภัณฑ์}$ ส่วนต่างที่ได้คือตัวเลข “การสะสมทุนขั้นต้น” 2.) นำตัวเลข “การสะสมทุนขั้นต้น”หารด้วย “ตัวเลขผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ” [(Capital) –(Output) ratio as capital intensity. Gross Capital Formation (GCF)/Gross Domestic Product (GDP)]
- $(\text{Export} + \text{Import})/\text{GDP}$ = ความเปิดกว้างทางเศรษฐกิจในลักษณะเปิดแบบมหภาค (Economic Openness as Open-macro characteristic)
- Secondary School Enrollment Gross Ratio = ทุนมนุษย์ (Human capital)
- General Government Final Consumption Expenditure/GDP = ขนาดของภาครัฐ (The size of public sector)
- General Public/cap = ค่าใช้จ่ายของภาครัฐในการให้บริการสาธารณะทั้งหมด * ค่าใช้จ่ายทั่วไปของรัฐบาลในการบริโภคขั้นสุดท้าย / ประชากร (the ratio of general public service sector spending to total public spending * general government final consumption expenditure / population)
- Defense/cap = ค่าใช้จ่ายสาธารณะของภาครัฐในการป้องกันประเทศทั้งหมด * ค่าใช้จ่ายทั่วไปของรัฐบาลในการบริโภคขั้นสุดท้าย / ประชากร (the ratio of defense sector spending to total public spending * general government final consumption expenditure / population)
- Public Order/cap = ค่าใช้จ่ายของภาครัฐในการรักษาความสงบเรียบร้อย⁵ ของประชาชนทั้งหมด* ค่าใช้จ่ายทั่วไปของรัฐบาลในการบริโภคขั้นสุดท้าย / ประชากร (the ratio of public order sector spending to total public spending * general government final consumption expenditure / population)
- Econ Affair/cap = ค่าใช้จ่ายสาธารณะของภาครัฐเพื่อการเศรษฐกิจทั้งหมด * ค่าใช้จ่ายทั่วไปของรัฐบาลในการบริโภคขั้นสุดท้าย / ประชากร (the ratio of economic affairs sector spending to total public spending * general government final consumption expenditure / population)

⁴ แปลคำศัพท์นี้โดยอิงจาก ศัพท์บัญญัติของพจนานุกรมสาขาประชากรศาสตร์

⁵ แปลคำศัพท์นี้โดยอิงจาก ศัพท์บัญญัติของพจนานุกรมสาขารัฐศาสตร์และนิติศาสตร์

- Housing/cap = ค่าใช้จ่ายสาธารณะของภาครัฐเพื่อภาคที่อยู่อาศัยทั้งหมด * ค่าใช้จ่ายทั่วไปของรัฐบาลในการบริโภคขั้นสุดท้าย / ประชากร (the ratio of housing sector spending to total public spending * general government final consumption expenditure / population)
- Health/cap = ค่าใช้จ่ายสาธารณะของภาครัฐเพื่อการสาธารณสุขทั้งหมด * ค่าใช้จ่ายทั่วไปของรัฐบาลในการบริโภคขั้นสุดท้าย / ประชากร (the ratio of health sector to total public spending * general government final consumption expenditure / population)
- Recreation/cap = ค่าใช้จ่ายสาธารณะของภาครัฐเพื่อการสันทนาการทั้งหมด * ค่าใช้จ่ายทั่วไปของรัฐบาลในการบริโภคขั้นสุดท้าย / ประชากร (the ratio of recreation sector spending to total public spending * general government final consumption expenditure / population)
- Education/cap = ค่าใช้จ่ายสาธารณะของภาครัฐเพื่อการศึกษาทั้งหมด * ค่าใช้จ่ายทั่วไปของรัฐบาลในการบริโภคขั้นสุดท้าย / ประชากร (the ratio of education sector spending to total public spending * general government final consumption expenditure / population)
- Social Security/cap = ค่าใช้จ่ายสาธารณะของภาครัฐเพื่อความมั่นคงทางสังคมทั้งหมด * ค่าใช้จ่ายทั่วไปของรัฐบาลในการบริโภคขั้นสุดท้าย / ประชากร (the ratio of social security sector spending to total public spending * general government final consumption expenditure / population)

4) ในการตรวจสอบประมาณการอัตราส่วนที่เหมาะสม เช่น ค่าสัมประสิทธิ์เบต้า ทำได้โดยการทดลองคำนวณสมการถดถอยด้วยค่าตัวอย่งที่แตกต่างกันซึ่งมี 2 ทางเลือกดังต่อไปนี้

- a. การประมาณการแบบครบวงจร (comprehensive estimation) – เป็นการทดลองคำนวณโดยใช้ข้อมูลทั้งหมด โดยผลที่ได้จะสะท้อนให้เห็นถึงความสัมพันธ์ทั่วไป (general relationship) ระหว่างผลงานการใช้จ่ายทางการคลัง (fiscal spending portfolio) และการเติบโตทางเศรษฐกิจ (economic growth)
- b. การประมาณการแบบแบ่งส่วน (partitioned estimation) – เป็นการทดลองคำนวณโดยใช้ข้อมูลจาก 4 กลุ่ม รายได้ต่อหัวประชากร (GDP per capita) ซึ่งแบ่งโดยอาศัยการจำแนกประเภทรายได้โดยธนาคารโลก (World Bank income classifications) ที่มีการแบ่งออกเป็น 4 ระดับรายได้ (income levels) ที่แตกต่างกัน คือ

- i. รายได้ต่อหัวประชากร น้อยกว่า \$ 1000
- ii. รายได้ต่อหัวประชากร \$ 1,000 ถึง \$ 4000

iii. รายได้ต่อหัวประชากร \$ 4,000 ถึง \$ 12000

iv. รายได้ต่อหัวประชากร มากกว่า \$ 12,000

การประมาณการในแบบนี้ทำให้เห็นระดับของการพัฒนาในแต่ละส่วนที่ชัดเจนซึ่งถือเป็นข้อดีที่จะทำให้เข้าใจและสามารถเสนอแนะนโยบายที่เหมาะสมได้ในแต่ละกลุ่มอย่างเฉพาะเจาะจงมากกว่าการประมาณการแบบแรก

5) เมื่อได้ค่าสัมประสิทธิ์เบต้าที่เหมาะสมแล้ว นำค่าสัมประสิทธิ์เบต้าที่ได้มาใช้นำมาหาค่า “คะแนนความไร้ประสิทธิภาพจัดสรรงบประมาณให้แก่สังคม” (social allocative inefficiency score) ทำได้ด้วยสมการดังต่อไปนี้

$$\left| \frac{\beta_k}{\sum \beta} - \frac{\text{Public spending on } k}{\text{Total public spending}} \right|$$

6) คะแนนความไร้ประสิทธิภาพจัดสรรงบประมาณให้แก่สังคมที่ได้จะสามารถนำมาคำนวณดัชนีความสามารถทางการเมืองในการจัดสรรทรัพยากรด้วยสมการดังต่อไปนี้

$$RPA_i = \frac{1}{(i's \text{ Social Inefficiency} / \text{Average of social inefficiency})}$$

ข้อสังเกต: เพื่อรักษาความสอดคล้อง (consistency) กับ RPE และ RPR การใช้ค่า RPA จะอยู่ที่ประมาณ 1 เป็นค่าปกติเฉลี่ย (normalized) โดยใช้คะแนนความไร้ประสิทธิภาพจัดสรรงบประมาณให้แก่สังคมหารด้วยค่าเฉลี่ยของคะแนนความไร้ประสิทธิภาพจัดสรรงบประมาณให้แก่สังคมทั้งหมด

ในภาพรวมข้อค้นพบในหนังสือเล่มนี้จึงเป็นข้อค้นพบที่ก้าวล้ำ และจำเป็นสำหรับผู้กำหนดนโยบายที่สนใจในการวัดความสามารถทางการเมืองของประเทศ ตลอดจนการดำเนินนโยบายระหว่างประเทศในการที่จะช่วยเหลือประเทศใดประเทศหรือ และทุนในประเทศใดประเทศหนึ่งให้เกิดประสิทธิภาพมากที่สุด