

บทบรรณาธิการ

วารสารฉบับนี้เสนอบทความในประเด็นเกี่ยวกับการบริหารองค์การที่สังคมให้ความสนใจ องค์การที่วารสารฉบับนี้ให้ความสนใจมากเป็นพิเศษคือ องค์การบริหารส่วนจังหวัด บทความแรกจึงเริ่มต้นด้วยความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่และความจำเป็นขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งสะท้อนให้เห็นว่า ในมุมมองของประชาชนส่วนใหญ่นั้น ประเทศไทยยังจำเป็นต้องมีองค์การบริหารส่วนจังหวัด เพราะองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้มีบทบาทหน้าที่ในการสนับสนุนช่วยเหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ ในการพัฒนาท้องถิ่น บทความที่สอง ได้ชี้ให้เห็นว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดบางแห่ง อย่างเช่นที่จังหวัดอุบลราชธานีได้สร้างความพึงพอใจให้แก่ประชาชน ด้วยบริการการแพทย์ฉุกเฉินภายใต้ความร่วมมือกับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุบลราชธานี บทความที่สาม แม้จะมีประเด็นข้อสังเกตเกี่ยวกับระเบียบวิธีวิทยาและตรรกวิทยาของการวิจัยแต่ก็มีประโยชน์สำหรับนักวิชาการที่จะค้นหาคำตอบต่อไปว่า จริงหรือไม่ที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีประสิทธิภาพในการบริหารความโปร่งใส

นอกจากจะมองการบริหารในบริบทขององค์การแล้ว วารสารฉบับนี้ยังได้มองการบริหารในบริบทของสถานที่ตั้งขององค์การ ซึ่งในวารสารฉบับนี้มองไปที่ชุมชนและได้พบว่า องค์การนั้นเปรียบเสมือนต้นไม้จะเจริญเติบโตและงอกงามได้ดีจะต้องปลูกในดินที่สมบูรณ์ ดังบทความที่สี่ที่ชี้ให้เห็นว่า องค์การชุมชนที่มีศักยภาพและความเข้มแข็งและได้รับการยอมรับและตอบสนองความต้องการของชุมชน จะต้องเป็นองค์กรชุมชนที่ใช้ต้นทุนทางสังคมและทรัพยากรที่มีอยู่ภายในชุมชน นอกจากนี้บทความที่ห้า สะท้อนความเข้มแข็งขององค์การบริหารส่วนตำบลจากศักยภาพและความพร้อมในการวางแผนและดำเนินการ เพื่อเตรียมความพร้อมก่อนเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ ซึ่งเป็นการดำเนินการที่ตอบสนองความต้องการของชุมชนโดยไม่ต้องมีการสั่งการมาจากส่วนกลาง อันเป็นตัวอย่างที่ชี้ให้เห็นถึงความสัมพันธ์ระหว่างคุณลักษณะของชุมชนกับความเข้มแข็งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งในเรื่องคล้าย ๆ กันนี้สามารถเกิดขึ้นในอีกซีกหนึ่งของโลก บทความที่หก ชี้ให้เห็นว่าความเข้มแข็งของชุมชนหากอยู่ในมิติเดียวกันกับอำนาจทางการเมือง อาจเกิดปรากฏการณ์ที่ไม่พึงปรารถนาได้ ยกตัวอย่างเช่น คุณภาพทางการศึกษาซึ่งในประเทศสหรัฐอเมริกาอยู่ในการดูแลและรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในประเทศสหรัฐอเมริกาการศึกษาจะพัฒนาไปได้มากหรือน้อยส่วนหนึ่งขึ้นอยู่กับโครงสร้างและอำนาจชุมชน

วารสารฉบับนี้ นอกจากจะให้ความสำคัญกับการบริหารท้องถิ่นในมิติขององค์การแล้วยังได้ให้ความสนใจกับมิติทางนิเวศศาสตร์ ในบทความที่เจ็ด จึงนำเสนอผลการวิจัยทางด้านความรู้ของประชาชนเกี่ยวกับกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค เพื่อเป็นตัวแทนในการทดสอบขีดระดับความพร้อมของประชาชนที่จะปกป้องสิทธิประโยชน์ของตนเอง อันเป็นคตินัยที่จำเป็นต้องมีก่อนที่จะเห็น

ความพร้อมและความเข้มแข็งในการปกครองตนเอง หากประเมินจากองค์ความรู้ทางด้านการคุ้มครองผู้บริโภคของประชาชนที่มีอยู่ไม่สูงนัก เราอาจจะอนุมานได้ว่า เราจำเป็นจะต้องมีการถ่ายทอดและให้ความรู้ในเรื่องการรักษาสิทธิประโยชน์ของตนเองตามแนวทางของกฎหมายในเรื่องการปกครองท้องถิ่นในฐานะที่ประชาชนเป็นฐานรากของประชาธิปไตย บทความสุดท้าย จบลงด้วยการสะท้อนให้เห็นว่า บางครั้งสิทธิและผลประโยชน์ของประชาชนตามกฎหมายขึ้นอยู่กับใครเป็นผู้มีอำนาจในการตีความ ประชาชนไม่สามารถปกป้องสิทธิและผลประโยชน์ของตนได้เสมอไป ดังเช่นชาวเวียดนามอพยพชั้นบุตรและชั้นหลานที่มีปัญหาของการได้สัญชาติไทยภายหลังการเกิด ในกรณีนี้อาจเป็นของรัฐหรือขององค์กรของรัฐประชาชนเป็นเพียงผู้อยู่ใต้การปกครอง ในท้ายที่สุดผู้อ่านควรจะถามตัวเองว่า การปกครองท้องถิ่นในประเทศไทย หมายถึงประชาชนในท้องถิ่นถูกปกครองหรือหมายถึงประชาชนในท้องถิ่นดูแลและปกครองตนเอง

เนื่องจากวารสารการบริหารท้องถิ่น ได้เริ่มมองและค้นหาความสัมพันธ์ระหว่างรัฐศาสตร์ รัฐประศาสนศาสตร์ และนิติศาสตร์ วารสารฉบับนี้จึงได้ตีพิมพ์บทปริทัศน์จากหนังสือเรื่อง The Spirit of Laws ที่แต่งโดย มงเตสกีเออ (Montesquieu) หนังสือเล่มนี้วิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างศาสตร์ทั้งสามได้อย่างสมบูรณ์และลึกซึ้ง

พิธีสิทธิ์ คำนวนคิลป์

บรรณาธิการวารสารการบริหารท้องถิ่น

สารบัญ

เนื้อหา	หน้า
การรับรู้เกี่ยวกับหน้าที่และความจำเป็นขององค์การบริหารส่วนจังหวัด.....	1
☑ ณัฐภัทร์ สัมฤทธิ์	
การประเมินบริการการแพทย์ฉุกเฉินของจังหวัดอุบลราชธานี.....	10
☑ อิดารัตน์ สุตะภักดิ์	
ประสิทธิภาพการบริหารความโปร่งใสขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี.....	19
☑ รังสิต ไยยง	
☑ เกษมชาติ นเรศเสนีย์	

☒ อิมรอน มะลูลิม	
ความเข้มแข็งและศักยภาพขององค์กรชุมชนในจังหวัดสุพรรณบุรี.....	28
☒ ศุภวัฒน์ ปภัสรากาญจน์	
การวางแผนเพื่อเตรียมพร้อมก่อนเข้าสู่วัยสูงอายุ ในองค์การบริหารส่วนตำบลไพร่	46
อำเภอขุนหาญ จังหวัดศรีสะเกษ.....	
☒ ชาญชัย จันดี	
☒ อธิระ ฤทธิรอด	
ความสัมพันธ์ระหว่างการเมืองท้องถิ่นและการศึกษาในสหรัฐอเมริกา.....	60
☒ เทอดศักดิ์ ไปจันทิก	
ความรู้ของประชาชนเกี่ยวกับกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค.....	76
☒ เครือรัตน กิ่งสกุล	
ปัญหาของการได้สัญชาติไทยภายหลังการเกิด: กรณีศึกษาชาวเวียดนามอพยพชั้นบุตร	89
และชั้นหลาน.....	
☒ อัมมวาท วสนาท	
บทปริทัศน์หนังสือ: The Spirit of Laws.....	107
☒ ขจรศักดิ์ ลิทธิ	