

บทความรับเชิญ

การคลังสาธารณะสำหรับ Green New Deal ในสหราชอาณาจักร
Public Finance for Green New Deal in United Kingdomดุษณี วรธรรมดุษณี¹

Dusadee Vorathumdusdee

บทคัดย่อ

บทความนี้ นำเสนอแนวคิด Green New Deal ที่ก่อรูปและร่างนโยบายทางการคลังสาธารณะในสหราชอาณาจักร โดยเฉพาะความจำเป็นที่ต้องขับเคลื่อนทั้งภาครัฐและเอกชนในด้านการเงินเพื่อแปลงรูปแบบเศรษฐกิจจากการพึ่งพาพลังงานเชื้อเพลิง เน้นให้ความสำคัญกับแรงงานที่เป็นงานสีเขียว (green job) ทดแทนการสร้างคาร์บอน อีกทั้ง จากการจ้างงานในระดับสูงทำให้รัฐบาลมีรายได้จากภาษีเพิ่มขึ้นอย่างมั่นคง ซึ่งแผน GND คาดว่าจะสามารถสร้างงานกว่า 20 ล้านตำแหน่งงานขึ้นมา และที่สำคัญก็คือ หลักการของเศรษฐกิจ GND จะเป็นไปตามหลักเศรษฐศาสตร์ที่นำไปสู่การเปลี่ยนผ่านที่สามารถทำให้ชีวิตมีความยั่งยืนในระบบเศรษฐกิจแบบผสมผสาน ความสำเร็จของ GND จะเกิดขึ้นได้ ส่วนสำคัญมาจากนโยบายการคลังสาธารณะที่ให้โครงการลงทุนสีเขียวกู้ยืมเพื่อไปขับเคลื่อนเศรษฐกิจคาร์บอนต่ำไม่ว่าจะเป็นเทคโนโลยีสีเขียวและนวัตกรรมธุรกิจผ่านความร่วมมือจากผู้มีส่วนได้เสียทุกภาคส่วนในการยกเปลี่ยนไปสู่ระบบเศรษฐกิจคาร์บอนต่ำที่ชะลอการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นการสร้างข้อได้เปรียบในการแข่งขันอย่างยั่งยืนในทางธุรกิจและเป็นความรับผิดชอบต่อสังคม

คำสำคัญ การคลังสาธารณะ Green New Deal และ สหราชอาณาจักร

Abstract

This article focuses on the idea of Green New Deal which supports the drafting and formation of the UK's public finances. It illustrates the increasing of the need in moving forward both in public and private sector within and outside the financial services sector to change from the economic production that depends on energy produced from burning fossil

¹ กรรมการ มูลนิธิผู้นำธุรกิจเพื่อสังคม

fuels to expand green job opportunities. The GND suggests it is possible to expand employment by an additional 20 million jobs. Moreover, GND offers a path to create an equitable, sustainable mixed-economy society. However, the success of the GND will depend on continued and increasing on investments and public finance of a transition to a green, low carbon economy and the role of corporate social responsibility (CSR) in this transition.

Keywords Public Finance, Green New Deal, and United Kingdom

บทนำ

การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเป็นประเด็นทางการเมืองที่สำคัญ ซึ่งส่งผลกระทบต่อการเติบโตของประชากรและการย้ายถิ่นฐาน สุขภาพของมนุษย์ที่กำลังเผชิญหายนะ การเปลี่ยนผ่านไปสู่เศรษฐกิจคาร์บอนต่ำ (low-carbon economy) จะเป็นไปไม่ได้ถ้าปราศจากการลงทุนอย่างมหาศาล จึงมีความจำเป็นในการยืมเงินลงทุนภาครัฐเพื่อขับเคลื่อนทุน อย่างในกรณียุโรปที่สมาชิกให้ความสำคัญต่อวิสัยทัศน์คาร์บอนต่ำ จำเป็นต้องใช้จ่ายเงินในการขับเคลื่อนกว่าหนึ่งล้านล้านเหรียญสหรัฐ (\$1 trillion) สำหรับการลงทุนในสภาพภูมิอากาศและความยั่งยืนทางสิ่งแวดล้อมตลอดทศวรรษถัดไป ขณะเดียวกันได้เพิ่มการลงทุนเพื่อสภาพภูมิอากาศในภาพรวมของการลงทุนเป็นร้อยละ 50 ในปี 2025 อีกทั้ง ธนาคารจะต้องมียุทธศาสตร์การลงทุนของสถาบันทางการเงินภาครัฐที่เป็นผู้นำตลาดการเงินด้วยการสร้างช่องทางการลงทุนไปสู่เทคโนโลยีสีเขียวในอนาคต (Hoyer, 2019) ทำให้เห็นได้ว่าโครงการน้ำมันและก๊าซจะกลายมาเป็นเรื่องล้าสมัยเมื่อเทียบกับเทคโนโลยีพลังงานทดแทนที่สามารถพัฒนาเป็นเชิงพาณิชย์ได้ โครงการเชื้อเพลิงพลังงานฟอสซิลมีอายุที่สั้นและมีความเสี่ยงในการลดทอนคุณค่าในการจัดการปัญหาสภาพภูมิอากาศ อย่างไรก็ตาม เพื่อการจัดการเปลี่ยนผ่านสู่สีเขียวอย่างเหมาะสม จำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำและต้องสร้างโอกาสสำหรับนวัตกรรมธุรกิจในอนาคตที่มีการใช้พลังงานเข้มข้นในการผลิต (energy intensive industries) ที่มีการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากกระบวนการผลิตสูง [ผู้เขียนเรียบเรียงบทความนี้ด้วยการรวบรวมเอกสารในหัวขั้วระหว่างปี 2019-2020 ตามรายการอ้างอิง ซึ่งเมื่อกล่าวถึง GND ในสหรัฐอเมริกา สหราชอาณาจักร และยุโรป ถึงแม้จะมีเป้าหมายหลักที่ใกล้เคียงกันแต่ไม่ใช่สิ่งเดียวกัน อีกทั้ง ข้อเท็จจริงที่ว่า ยุโรปและสหรัฐอเมริกาปล่อยก๊าซคาร์บอนมากกว่าจีนและอินเดีย ยิ่งไปกว่านั้น บริษัทสัญชาติสหรัฐฯ ที่ผลิตคาร์บอนเข้มข้นยังมีแผนย้ายไปเปิดที่จีนเป็นการเลี่ยงภาษีคาร์บอน (carbon tax) ในประเทศตนเอง (โปรดดู Rogoff, 2020)]

The Green New Deal ในสหราชอาณาจักรหรือ UK GND

คณะกรรมการอิสระว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศได้กำหนดเป้าหมายคาร์บอนเป็นศูนย์ (net-zero carbon) สำหรับสหราชอาณาจักรในปี 2050 และรัฐสภาอังกฤษได้รับคะแนนเสียงอย่างท่วมท้นใน

การประกาศ "ภาวะฉุกเฉินสภาพภูมิอากาศ" (climate emergency) (Meadway, 2019: 6) ในทางตรงกันข้าม จากการที่รัฐบาลและผู้บริหารได้รับความน่าเชื่อถือระดับต่ำ UK GND จึงเป็นหลักการที่เป็นกระบวนการลดคาร์บอนในภาพรวมที่รัฐบาลจำเป็นต้องนำการเปลี่ยนแปลงสังคมการทำงานและการดำเนินชีวิตโดยที่นโยบายจากข้างบนจะต้องได้รับข้อเสนอและการยอมรับจากประชาชนเป็นพื้นฐาน กล่าวอีกนัยหนึ่งได้ว่าความน่าเชื่อถือของนโยบายสอดคล้องไปกับความน่าเชื่อถือของรัฐบาล GND จึงไม่ได้เป็นเพียงการยกเปลี่ยนนโยบายเท่านั้น แต่เป็นการยกเปลี่ยนสถาบันอีกด้วย (Meadway, 2019: 8) ซึ่งเป็นความท้าทายในการการสร้างการยอมรับโดยประชาชนที่รัฐบาลจะต้องขับเคลื่อนนโยบายไปสู่เป้าหมายที่ตั้งไว้

กระบวนการทำให้ก๊าซคาร์บอนลดลงของเศรษฐกิจสหราชอาณาจักรเป็นการเปลี่ยนผ่านที่ต้องการการลงทุนขนาดใหญ่ในโครงสร้างพื้นฐานที่ทำให้เกิดก๊าซคาร์บอนที่ต่ำ พลังงานที่มีพอต่อการนำไปใช้และเทคโนโลยีสีเขียว ซึ่งหนึ่งในเป้าหมายหลักของ GND ก็คือเพื่อสนับสนุนการลงทุน เห็นได้ชัดว่าการคลังสาธารณะจะเล่นบทบาทสำคัญในการลงทุนทั้งในการจัดเก็บภาษีและหนี้สินทางการเงินที่ต้องนำมาใช้เป็นกองทุนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่เศรษฐกิจก๊าซคาร์บอนต่ำ อย่างไรก็ตาม ไม่ใช่เพียงการคลังสาธารณะเท่านั้น แต่การเงินภาคเอกชนจะต้องเข้ามามีบทบาทที่สำคัญยิ่งอีกด้วย ซึ่งหมายความว่าระบบการเงินต้องการที่จะแปลงโฉมใหม่โดยพื้นฐานเพื่อสนับสนุนการลงทุนต่าง ๆ ที่จะลดกิจกรรมการปล่อยก๊าซคาร์บอนให้ได้น้อยลง ด้วยการสนับสนุนและพัฒนารณาคารสีเขียว ตัวอย่างเช่น ธนาคาร Barclay ให้อัปเดตเงินลงทุนจำนวนมากเป็นจำนวน 850,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ในโครงการที่ปล่อยคาร์บอนจำนวนมากในอุตสาหกรรมเชื้อเพลิงถ่านหิน ปิโตรเลียมและก๊าซธรรมชาติในช่วงระหว่าง ค.ศ. 2016-2018 ทำให้เห็นถึงระบบการธนาคารที่ให้อัปเดตในการผลิตสินค้าที่เป็นการใช้พลังงานและการปล่อยก๊าซคาร์บอนจำนวนมาก ซึ่งเป็นการนำไปสู่วิถีชีวิตที่ไม่ยั่งยืน (Nikolaidi, 2019: 46-47)

ในทางตรงกันข้าม ระบบการเงินใน สหราชอาณาจักรจะต้องแปลงรูปแบบไปสู่ระบบการเงินที่เขียวมากขึ้นในการสนับสนุนเศรษฐกิจก๊าซคาร์บอนต่ำ “จึงมีความจำเป็นอย่างเร่งด่วนที่ต้องทำให้ธนาคารการลงทุนสีเขียวกลายเป็นของสาธารณะและสนับสนุนเศรษฐกิจสีเขียวอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น” (Nikolaidi, 2019: 49) การพัฒนารณาคารการลงทุนสีเขียวควรนำประสบการณ์จากที่อื่น อาทิ *Kreditanstalt fuer Wiederaufbau* (KfW) ธนาคารลงทุนสีเขียวสาธารณะในสาธารณรัฐเยอรมนี ที่มีความสามารถจัดการกองทุนขนาดใหญ่ด้วยต้นทุนต่ำไม่ใช่เพราะว่าได้รับการอุดหนุนจากภาครัฐเท่านั้น หากแต่นักลงทุนทั้งในและนอกประเทศได้ลงทุนซื้อพันธบัตรที่รับรองโดยรัฐบาล อีกทั้ง KfW ได้ให้บริษัทขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ที่สนับสนุนโครงการพลังงานสีเขียวอีกด้วย (Nikolaidi, 2019: 47) ในขณะเดียวกัน รัฐบาลอังกฤษควรให้การสนับสนุนธนาคารที่มีความรับผิดชอบต่อสังคมและเป้าหมายทางสิ่งแวดล้อมที่ชัดเจน กล่าวคือ GND ไม่สามารถส่งประสิทธิภาพได้มากนักถ้าระบบการเงินการธนาคารไม่ได้พยายามแปลงรูปแบบไปสู่สีเขียวอย่างถอนรากถอนโคน การเปลี่ยนผ่านไปสู่เศรษฐกิจสีเขียวหรือเศรษฐกิจคาร์บอนต่ำช่วยเร่งเวลา

การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกซึ่งมีความจำเป็นอย่างเร่งด่วนกับภาวะโลกร้อน บทบาทของรัฐบาล ธนาคารแห่งชาติและสถาบันทางการเงินร่วมด้วยกับความร่วมมือจากภาคคลังสมอง วิชาการ และผู้มีส่วนได้เสียประเภทต่าง ๆ ในการจัดการรับมือกับความท้าทายความล้มเหลวทางสิ่งแวดล้อมในประวัติศาสตร์มนุษยชาติ อันใกล้นี้ (Nikolaïdi, 2019: 50)

เพื่อการหลีกเลี่ยงความพังทลายของระบบสิ่งแวดล้อมและสภาพภูมิอากาศ จำเป็นต้องขับเคลื่อนทั้งภาครัฐและเอกชนในด้านการเงินเพื่อแปลงรูปแบบเศรษฐกิจอังกฤษจากการพึ่งพาพลังงานเชื้อเพลิง ในส่วนที่มาของรายได้ของรัฐบาล จากการที่เงินฝากและออมทรัพย์ที่มีอยู่เป็นผลสืบเนื่องของการสร้างเครดิต ส่วนการจัดเก็บภาษีไม่ใช่แหล่งที่มาของการเงินแต่เป็นผลสืบเนื่องจากที่ภาครัฐและเอกชนใช้จ่ายต่อโครงการใหม่ โดยเฉพาะการจ้างงาน เศรษฐกิจ GND จะให้ความสำคัญกับแรงงานที่เป็นงานสีเขียว (green job) ทดแทนการสร้างคาร์บอน จากการจ้างงานในระดับสูงทำให้รัฐบาลมีรายได้จากภาษี ซึ่งแผน GND จะสร้างงาน 20 ล้านงานขึ้นมา (Pettifor, 2019b) หลักการของเศรษฐกิจ GND เป็นไปตามหลักเศรษฐศาสตร์ที่ควรนำไปสู่การเปลี่ยนผ่านที่สามารถทำให้ชีวิตมีความยั่งยืน มีหลักการโดยสังเขป ดังนี้ (Pettifor, 2019a)

เศรษฐกิจที่มีสภาวะมั่นคง (A Steady State Economy) เศรษฐกิจที่มียั่งยืนจะเป็นเศรษฐกิจที่มีสภาวะมั่นคงและจะไม่ล่วงเกินขอบเขตนิเวศวิทยา สามารถทำให้ของเสียเหลือน้อยด้วยวิธีการนำกลับมาใช้ใหม่ (recycle) เป็นการพัฒนาของการสนับสนุนทั้งสองทางของพลังงานหมุนเวียนและเครือข่ายทรัพยากรที่ผู้คนใช้อาศัยและทำงาน มีการนำกลับมาใช้ซ้ำ (reuse) ผลิตภัณฑ์ที่ได้รับการออกแบบที่สามารถเปลี่ยนกลับไปเป็นวัตถุดิบที่ใช้ซ้ำได้และกลับมาสร้างเป็นผลิตภัณฑ์แบบเดิมซ้ำแล้วซ้ำอีกได้ ซึ่งกิจกรรมดังกล่าวจะสร้างความมั่นใจได้ว่าทุนทางกายภาพจะคงที่ ขณะที่กิจกรรมทางสังคมและเศรษฐกิจสร้างและสร้างระบบสุขภาพทั้งหมดขึ้นมาใหม่ ซึ่งเป็นเป็นการหมุนเวียนเพื่อให้เกิดสภาวะคงที่นั่นเอง

จำกัดสิ่งที่จำเป็น ไม่ใช่ความต้องการที่ไม่จำกัด (Limited Needs, Not Limitless Wants) วิธีการของ GND เป็นการย้อนกลับกระบวนทัศน์ที่ครอบงำอยู่ในปัจจุบัน และทำการจำกัดต่อการบริโภคที่ไม่จำกัดของเศรษฐกิจทุนนิยมและสังคม ในขณะเดียวกัน GND จะกำหนดและทำให้สังคมพบกับจำกัดสิ่งที่จำเป็นปัจเจกบุคคลทั้งหมดทุกแห่งในโลกมีสิ่งที่ตอบสนองความจำเป็นพื้นฐานที่แน่นอน สิ่งเหล่านี้ทำให้ผู้คนมีส่วนร่วมในสังคมหลีกเลี่ยงอันตราย การบริโภคที่สร้างความเป็นธรรมในสังคมเป็นข้อตกลงและสิทธิสากลจากสถาบันทางสังคมที่ต้องยืนยันมาตรฐานความพอเพียงและศีลธรรมที่ต้องมาเป็นอันดับแรกของความจำเป็นของมนุษย์ ดังนั้น GND มีเป้าหมายเพื่อสนองความจำเป็นของมนุษย์ ไม่ใช่ความต้องการ ขณะที่การอยู่รอดคือความจำเป็นพื้นฐานของมนุษย์ที่สำคัญที่สุด ผู้คนต้องการสุขภาพและอิสระสำหรับการมีส่วนร่วมในสังคมอย่างมีประสิทธิภาพ ดังที่ ชื่อเรียกร้องของ Alexandria Ocasio-Cortez [หรือ AOC นักการเมืองชาวอเมริกัน สังกัดพรรคเดโมแครต ทำหน้าที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสหรัฐ จากเขตเลือกตั้งรัฐนิวยอร์ก ที่ 14 ซึ่งรวมถึงภาคตะวันออกของเดอะบรองซ์และส่วนหนึ่งของควีนส์กลางตอนเหนือในนครนิวยอร์ก เริ่มดำรงตำแหน่ง 3

มกราคม 2019] ที่เรียกว่า "Medicare for All" นโยบายที่จะยกเลิกระบบประกันสุขภาพแบบเอกชนและแทนที่ด้วยระบบที่รัฐบาลจัดการเองทั้งหมด เป็นหลักการพื้นฐานของ US GND ในขณะที่ UK GND มีหลักการพื้นฐานในการสงวนไว้ซึ่งกองทุน NHS ระบบสุขภาพแห่งชาติ

การพึ่งตนเอง (Self-Sufficiency) ภายใต้กรอบการทำงานระหว่างประเทศของการประสานงานและความร่วมมือเพื่อสนับสนุนและส่งผ่านความมั่นคงไปสู่ประเทศยากจนจากผลสืบเนื่องของศตวรรษแห่งอาณานิคมและกระบวนการทำให้เป็นอุตสาหกรรมของประเทศร่ำรวย เศรษฐกิจที่มีสภาวะคงตัวจะสนับสนุนสังคมและสร้างการพึ่งพาตนเอง เป็นอิสระจากห่วงโซ่อานานิคมและกลายมาเป็นอิสระในการวางนโยบายเศรษฐกิจเป้าหมายของการพึ่งตนเองในการจัดหาความจำเป็นพื้นฐานของมนุษย์ สินค้าและบริการสำหรับพลเมือง ขณะที่ แนวคิด ความรู้ สิ่งประดิษฐ์ และศิลปะจะมีความเป็นนานาชาติ การแผ่ขยายความมั่นคงสาธารณะได้สร้างพื้นที่สำหรับทุกคน

เศรษฐกิจแบบตลาดผสมผสาน (A Mixed-Market Economy) ความพยายามที่จะทำให้สังคมบรรลุถึงการแปลงรูปแบบเศรษฐกิจจากการพึ่งพาพลังงานฟอสซิลและการสกัดสินทรัพย์ที่มีอยู่จำกัดของโลกมาใช้เป็นความพยายามร่วมกันในการป้องกันการเผชิญกับสงครามที่กำลังจะเกิดขึ้น (จากการแก่งแย่งทรัพยากร) ความพยายามดังกล่าวต้องการความร่วมมือจากตลาดในการสนับสนุนกิจกรรมของรัฐ GND นำเสนอเศรษฐกิจแบบผสมผสานโดยที่รัฐรับทำหน้าที่สนับสนุนกิจกรรมที่เหมาะสมสำหรับการกระทำร่วมกัน ขณะที่ ตลาดจะให้ความสะดวกในการซื้อขายสินค้าและจัดสรรบริการภายใต้กรอบสภาวะคงตัวที่มั่นคง

เศรษฐกิจที่ใช้แรงงานเข้มข้น (A Labour-Intensive Economy) เศรษฐกิจ GND จะเป็นการใช้แรงงาน[ที่มีทักษะสูง]แบบเข้มข้น จากการเปลี่ยนมาใช้พลังงานทดแทน เป็นกิจกรรมที่ใช้แรงงานทักษะที่ GND ได้สร้างงานสีเขียวขึ้นมา ทั้งในภาครัฐและเอกชนที่รับภาระและยืนยันการเปลี่ยนแปลงที่จะสร้างงานทักษะสูงขึ้น อาทิ นักฟิสิกส์ นักวิจัยสภาพภูมิอากาศ นักรุกขวิทยา วิศวกรโยธา วิศวกรเคมี ช่างไฟฟ้า ช่างเชื่อม ช่างเครื่องโรงงาน วิศวกรคอมพิวเตอร์ เป็นต้น และด้วยการให้ความสำคัญในทักษะระดับสูง จึงไม่มีพื้นที่ให้กับทางเลือกปฏิบัติต่อเพศภาวะ เชื้อชาติและความสามารถ การทำงานจะเป็นรางวัลและหน้าที่ที่มีความหมาย ดังนั้น เศรษฐกิจจะเปลี่ยนไปกำหนดความจำเป็นพื้นฐานของมนุษย์ที่จำกัด ค่าจ้างที่เหมาะสมสนับสนุนโดยการจัดสรรบริการพื้นฐานแบบสากลอย่างเช่น สุขภาพ การศึกษา ที่พักอาศัยและการดูแลรักษาที่ไม่เพียงแต่จะสร้างงานที่มีความหมาย หากจะยังเป็นการทำให้ระบบเศรษฐกิจอยู่ในระดับสมดุล อีกทั้งได้ทำลายความไม่เท่าเทียมกันที่ล้าสมัยอันเป็นคุณลักษณะของทุนนิยมชั้นปลายอีกด้วย

การประสานงานทางการเงินและการคลังสำหรับเศรษฐกิจที่มีสภาวะมั่นคง (Monetary and Fiscal Coordination for a Steady State Economy) ภายใต้ GND นโยบายและสถาบันการเงินและการคลังของรัฐจะต้องทำงานเรียงลำดับกันต่อการสนับสนุนสังคมโดยรวม ไม่ใช่แค่เพียงภาคการเงิน เราต้องเข้าใจเศรษฐกิจมหภาคเหนือเศรษฐกิจจุลภาค (อาทิ เศรษฐกิจครัวเรือน) ซึ่งเป็นการสร้างเงื่อนไขที่จะเป็นการเพิ่ม

การจ้างงาน ซึ่งการจ้างงานเต็มรูปแบบคือหลักการพื้นฐานของ GND อันเป็นเศรษฐกิจระบบการสร้างเครดิตที่สร้างสมดุลโดยรายได้ภาษีมาจากการจ้างงาน ใช้เพื่อชำระคืนเงินกู้สู่การป้องกันการสร้างหนี้และการขาดดุลสถาบันทางการเงินจะต้องสร้างความมั่นใจในมูลค่าเงินตราอย่างมีเสถียรภาพ จะออกกฎเกณฑ์ระบบธนาคารเอกชนและจัดการอัตราดอกเบี้ยซึ่งรวมถึงเงินกู้ระยะสั้นและระยะยาว ความแตกต่างระหว่างเงินกู้ที่เสี่ยงกับที่ปลอดภัย และอัตราดอกเบี้ยที่มีต่อเงินกู้ที่สัมพันธ์กับภาวะเงินเฟ้อ ส่วนนโยบายการคลังจะต้องใช้การกู้ยืมเงินเพื่อใช้และสนับสนุนการลงทุนที่จะแปลงรูปแบบเศรษฐกิจจากการพลังงานฟอสซิลไปสู่การลงทุนสาธารณะ ในสินค้าและบริการที่จำเป็นต่อสังคมและระบบนิเวศน์ การจ้างงานทั้งในภาครัฐและเอกชนจะทำให้เกิดรายได้ภาษีและการชำระคืนเงินกู้

ว่าด้วยการคลังสาธารณะสำหรับ UK GND

การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเป็นเรื่องที่ไกลมาจากปัญหาสังคมสิ่งแวดล้อมที่เราเผชิญ หากแต่อาจจะเป็นเรื่องเร่งด่วนที่สุด เห็นได้ชัดเจนว่า GND ต้องการทำให้เศรษฐกิจกลับขึ้นใหม่ไปสู่การลงทุน การจ้างงาน และการกระจายทรัพยากรและโอกาสซึ่งเป็นสิ่งสำคัญที่จะหลีกเลี่ยงผลกระทบที่เลวร้ายที่สุด หัวใจสำคัญของ UK GND จำเป็นต้องแปลงรูปแบบของระบบการเงินที่สามารถขับเคลื่อนและกำกับทรัพยากรและลงทุนในกระบวนการลดการใช้คาร์บอน สถาบันการเงินจึงกำหนดอนาคตผ่านการจัดสรรทรัพยากรในปัจจุบันและควบคุมการลงทุนให้เกิดเศรษฐกิจคาร์บอนต่ำ กล่าวได้ว่า การแปลงรูปแบบการลงทุนภาครัฐที่เจาะจงต้องยึดหลัก GND ที่รัฐบาลจะต้องมีนโยบายการเงินและการคลังสาธารณะที่เพิ่มการลงทุนภาครัฐและธนาคารรัฐที่ให้ความสำคัญกับภารกิจ โดยที่การเงินในระยะเปลี่ยนผ่านจะต้องสร้างและขยายสถาบันที่สามารถกำหนดการลงทุนผ่านรูปแบบใหม่ของภาครัฐและมีการควบคุมอย่างประชาธิปไตย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเริ่มต้นประเมินและทบทวนนโยบายการคลังสาธารณะสำหรับ UK GND

ในกรณีการกู้ยืมเงินสาธารณะและการลงทุน นโยบายทางการเงินจำเป็นต้องค่อยเป็นค่อยไป อัตราดอกเบี้ยที่ต่ำเป็นสิ่งจำเป็นในการสนับสนุนความยั่งยืนของอุตสาหกรรม ธนาคารชาติจำเป็นต้องกระทำการอย่างเด็ดขาดในการลดความเข้มข้นคาร์บอนของทรัพย์สินทางการเงินที่ตั้งใจจะซื้อและถือครอง ข้อกำหนดทางการเงินต้องให้ความสำคัญกับเรื่องนี้ โดยเฉพาะควรให้คำแนะนำกับธนาคารเอกชนในการปล่อยเงินกู้ให้กับอุตสาหกรรมที่ผลิตคาร์บอนจำนวนมากและลดความน่าสนใจโดยรวมของการลงทุนที่สร้างคาร์บอน และสิ่งที่สำคัญเหนืออื่นใด โครงสร้างของตลาดการธนาคารต้องเข้าผสมกันกับการสร้างโครงข่ายใหม่ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อสาธารณะ ธนาคารการลงทุนสีเขียวที่ดำเนินการขนาดกว้างและระดับอัตราทั่วประเทศ ในทางหนึ่ง การให้ความสำคัญต่อการปฏิรูปการเงินภาคเอกชนไม่เป็นที่เพียงพอ การสนับสนุนทางการเงินภาครัฐจะต้องเข้ามาเริ่มต้นความสำเร็จในการลดคาร์บอนทั้งการบริหารปกครองและการลงทุน ลำพังการให้สัญญาณราคาและการให้เงินอุดหนุนจะไม่เพียงพอ จะต้องมีการใช้จ่ายของรัฐบาลที่เพิ่มขึ้นอีกด้วย ในอีกทางหนึ่ง สิ่งที่สำคัญยิ่งในการปฏิรูปการเงินก็คือความเสมอภาคทางสังคมและเศรษฐกิจต้องเป็นแนวทางหลักของการเปลี่ยนผ่าน

ภูมิอากาศ การลงทุนจะต้องให้ผลตอบแทนกลับมายังสังคมอย่างสูงสุดเพื่อประชาชนและสังคม ซึ่งหมายความว่า การสนับสนุนงาน ความมั่นคงทางเศรษฐกิจและความเป็นอยู่ที่ดีของสังคม การปฏิรูปภาษีในอัตราก้าวหน้า จะเป็นสิ่งสำคัญต่อการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมในอุตสาหกรรมและการบริโภค (Stirling et al, 2019: 27)

ทั้งนี้ การกักเงินสาธารณะจะต้องทำให้มั่นใจว่าจะเกิดประโยชน์แบ่งปันอย่างเท่าเทียมให้กับประชาชนในอนาคต การเปลี่ยนผ่านสู่สีเขียวต้องเริ่มในเวลานี้ ซึ่งเป็นความไม่ยุติธรรมที่จะให้คนรุ่นหลังทนทุกข์ไปกับสภาพภูมิอากาศที่เป็นผลสืบเนื่องมาจากเศรษฐกิจที่ไม่ยั่งยืน การจัดหาเงินของ GND ควรเป็นความรับผิดชอบร่วมกันข้ามคนรุ่นปัจจุบันและอนาคตกับการกักเงินสาธารณะระยะยาวจึงเป็นความยุติธรรมอย่างยิ่งและเป็นแนวทางที่มีประสิทธิภาพมากต่อความสำเร็จตามเป้าหมาย อย่างไรก็ตาม การเปลี่ยนนโยบายแบบยกเปลี่ยนกระบวนทัศน์ไม่ได้เกิดขึ้นชั่วข้ามคืน หากจะต้องอาศัยการขับเคลื่อนแนวคิดและยกระดับการเมืองอย่างที่เกิดขึ้นมาสองครั้งใน 70 ปีที่ผ่านมาของประวัติศาสตร์อังกฤษ การรัฐสวัสดิการในทศวรรษ 40 และการลดกฎเกณฑ์ของอุตสาหกรรมและการเงินในทศวรรษ 80 (Stirling et al, 2019: 28) การส่งมอบ GND นั้นเป็นอย่างไร ประชาธิปไตย ยุติธรรมและมีประสิทธิภาพที่ต้องการเปลี่ยนแปลงเชิงสถาบันเชิงลึกและสามารถนำมาเปรียบเทียบกันได้ ดังนั้น “จึงเป็นความท้าทายที่จะต้องสร้างกฎสำหรับการจัดการการเงินสาธารณะขึ้นใหม่”

บทส่งท้าย

ทั้งนี้ ความสำเร็จของ GND จะเกิดขึ้นได้ ส่วนสำคัญมาจากนโยบายการคลังสาธารณะที่ให้โครงการลงทุนสีเขียวกักเงินเพื่อไปขับเคลื่อนเศรษฐกิจคาร์บอนต่ำไม่ว่าจะเป็นเทคโนโลยีสีเขียวและนวัตกรรมธุรกิจผ่านความร่วมมือจากผู้มีส่วนได้เสียทุกภาคส่วนในการยกเปลี่ยนไปสู่ระบบเศรษฐกิจคาร์บอนต่ำที่ชะลอการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นการสร้างข้อได้เปรียบในการแข่งขันอย่างยั่งยืนในทางธุรกิจและเป็นความรับผิดชอบต่อสังคม ซึ่งสหราชอาณาจักรได้ตื่นตัวและเริ่มขึ้นแล้วจากการนำเสนอรายงานตั้งแต่ปี 2008 ภายใต้ชื่อ *The Green New Deal Group* และตีพิมพ์โดยมูลนิธิเศรษฐกิจใหม่กับประเด็นปัญหา โลกร้อนวิกฤตการเงินปัจจุบัน ราคาน้ำมันที่สูงขึ้น กับแนวทางการกำหนดกฎเกณฑ์ทางการเงินและภาษีขึ้นใหม่ ตลอดทั้งการลงทุนของภาครัฐในพลังงานทดแทน รื้อสร้างโครงสร้างพื้นฐานให้เป็นคาร์บอนต่ำและสร้างงานสีเขียวขึ้นมาแทน

รายการอ้างอิง

- Hoyer, Werner. (2019) The Power of Green Public Finance. Retrieved from <https://www.project-syndicate.org/commentary/eib-green-new-deal-by-werner-hoyer-2019-11>
- Hyman, Louis. (2019) The New Deal Wasn't What You Think. Retrieved from <https://www.theatlantic.com/ideas/archive/2019/03/surprising-truth-about-roosevelts-new-deal/584209/>
- Meadway, James. (2019) Greening the Green Book. pp. 6-23. in Roadmap to the GND. Retrieved from <https://common-wealth.co.uk/Road-Map-to-a-Green-New-Deal-From-Extraction-to-Stewardship.html>
- Nikolaidi, Maria. (2019) Greening the UK Financial System. pp. 46-51. in Roadmap to the GND. Retrieved from <https://common-wealth.co.uk/Road-Map-to-a-Green-New-Deal-From-Extraction-to-Stewardship.html>
- Pettifor, Ann. (2019a) Principles of a Green New Deal Economy. Retrieved from <https://www.versobooks.com/blogs/4455-principles-of-a-green-new-deal-economy>
- _____. (2019b) How do we pay for a Green New Deal? Retrieved from <https://www.ippr.org/blog/how-do-we-pay-for-a-green-new-deal-ann-pettifor>
- Rogoff, Kenneth. (2020) The powerful connection between inequality and climate change. Retrieved from https://www.weforum.org/agenda/2020/01/inequality-debate-climate-crisis?fbclid=IwAR3QqWLvPBo81PDfCBCr28SYGSD4JV_CTuEOWjKQ8434VRWcXx0ncDRiv3w
- Stirling, Alfie., David Powell & Frank Van Lerven (2019) Public Finance for a Green New Deal: Why We Need to Change the Rules. pp. 26-33. in Roadmap to the GND. Retrieved from <https://common-wealth.co.uk/public-finance-for-a-green-new-deal.html#footnotes10>
- <https://greennewdealgroup.org/>
- <https://neweconomics.org/campaigns/green-new-deal>