

๒๒ แนวทางการบริหารจัดการขยะของเทศบาลเมืองประจวบคีรีขันธ์

พลโท ประสารโชค ชูชนะดี¹
วิภาณี เผือกบัวขาว²

บทคัดย่อ

การวิจัยเรื่องแนวทางการบริหารจัดการขยะของเทศบาลเมืองประจวบคีรีขันธ์ มีวัตถุประสงค์ เพื่อหาแนวทางที่เหมาะสมในการบริหารจัดการขยะ โดยใช้ระเบียบวิธีวิจัยเชิงคุณภาพ ผลการศึกษาพบว่า ประชาชนขาดการมีส่วนร่วมในชุมชนของทุกภาคส่วน ขาดความรู้ ความเข้าใจในการจัดการขยะและมีพฤติกรรมในการบริโภค ที่ไม่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และขาดการบังคับใช้กฎหมาย โดยมีแนวทางในการบริหารจัดการขยะดังนี้ 1) กำหนดนโยบายและตัวชี้วัดของการบริหารจัดการขยะที่ชัดเจน 2) ให้ความรู้และสร้างจิตสำนึกให้กับเด็ก เยาวชนในสถานศึกษา และประชาชนในชุมชน 3) สร้างเครือข่ายกับทุกภาคส่วนในการบริหารจัดการขยะ 4) บังคับใช้กฎหมายแก่ผู้กระทำความผิดและผู้ฝ่าฝืนอย่างจริงจัง และ 5) กำกับติดตามและประเมินผลอย่างต่อเนื่อง เพื่อนำผลมาปรับปรุงพัฒนาให้เกิดความยั่งยืน

คำสำคัญ: การบริหารจัดการขยะ

¹อาจารย์ประจำสาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง
ที่อยู่: 2086 ถนน รามคำแหง แขวง ห้วยหมาก เขต บางกะปิ กรุงเทพมหานคร 10240
Email: prasarnchoke@gmail.com

²ผู้ช่วยศาสตราจารย์, สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี.
ที่อยู่: 38 หมู่ 8 ถนน หาดเจ้าสำราญ ตำบล นาวิ้ง อำเภอเมืองเพชรบุรี เพชรบุรี 76000
Email: prasarnchoke@gmail.com



Waste Management Guidelines of Mueang Municipality of Prachuab Khiri Khan

Lt. Gen. Prasarnchoke Thuvanuti¹

Wipavane Phueakbuakhao²

Abstract

The objectives of this research were to find the suitable guidelines. This study was conducted by using qualitative approaches. **As a result:** the situation and the obstacles of waste management was lack of waste management in knowledge & understanding, participation of people, and behavior of environment unfriendly and in Law enforcement. The suitable approach was to formulate clear policy and key indicator in waste management, to educate and enhance the awareness to children in school and people in communities, to build network of civil society, to perform law enforcement and to evaluate continuously for sustainable development.

Key words: Waste Management

¹Lt.Gen. Lecturer in Public Administration, Faculty of Political Science, Ramkhamhaeng University

ที่อยู่: 2086 Ramkhamhaeng Road, Hua Mak Subdistrict, Bang Kapi District, Bangkok 10240

Email: prasarnchoke@gmail.com

²Assistant Professor, Public Administration Program, Faculty of Humanities and Social Sciences, Phetchaburi Rajabhat University

ที่อยู่: 38 Moo 8 Hat Chao Samran Road, Na Wung Subdistrict, Mueang Phetchaburi District, Phetchaburi 76000

Email: prasarnchoke@gmail.com

บทนำ

ปัจจุบันประเทศไทยประสบปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม ทั้งภาวะความเสื่อมโทรม และการลดลงของทรัพยากรธรรมชาติ ก่อให้เกิดมลพิษปนเปื้อนทั้งมลพิษทางน้ำ มลพิษทางอากาศ มลพิษทางดิน มลพิษจากขยะ และของเสียอันตราย รวมถึงการตกค้างของสารอันตรายในสิ่งแวดล้อม ขยะมูลฝอย และสิ่งปฏิกูลเป็นปัญหามลพิษสิ่งแวดล้อมที่สำคัญประการหนึ่ง เป็นสาเหตุที่ทำให้เกิดความสกปรก และความไม่เป็นระเบียบของบ้านเมือง ปัญหาจากขยะมูลฝอย และสิ่งปฏิกูลนอกจากจะส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมแล้ว ยังสร้างความเดือดร้อนรำคาญ และความเสียหายต่อสุขภาพ และจิตใจของมนุษย์อีกด้วย

รัฐบาลสมัยปัจจุบันได้ประกาศให้ปัญหาขยะเป็นวาระแห่งชาติ โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง บริหารจัดการขยะ ทั้งต้นทาง กลางทาง และขยะปลายทาง อย่างมีประสิทธิภาพ แต่จากผลการดำเนินงานที่ผ่านมา หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ยังมีการบริหารจัดการขยะ ยังไม่เป็นรูปธรรมที่ชัดเจน ปัญหาขยะยังมีปริมาณเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ดังที่ ปันยารชุน (2554) กล่าวว่า สถานการณ์สิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะปัญหาขยะมูลฝอย กลายเป็นวิกฤตสิ่งแวดล้อม มิใช่เพียงเกิดแต่สะสมมาตามลำดับ โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหน่วยงานเก่า และหน่วยงานใหม่มากมายใช้งบประมาณหลายหมื่นล้านบาททุกปี แต่ปัญหาก็กลับยังไม่ได้รับการแก้ไขอย่างถูกต้องเป็นรูปธรรมซึ่งอาจกล่าวได้ว่า ปัญหาขยะเป็นเรื่องของสาธารณชนที่ทุกคน ทุกฝ่าย ทุกภาคส่วน ต้องร่วมรับผิดชอบเกินกว่าสิ่งที่ใช้กฎหมาย หรือหน่วยงานมาจัดการได้โดยลำพัง ต้องอาศัย “การมีส่วนร่วมทางสังคม”

มาร่วมกันแก้ไขปัญหาจึงจะแก้ไขสถานการณ์สิ่งแวดล้อมในปัจจุบันได้

เทศบาลเมืองประจวบคีรีขันธ์ ตั้งอยู่ถนนสุริยง ตำบลประจวบคีรีขันธ์ อำเภอเมืองประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ มีพื้นที่อยู่ในความรับผิดชอบ 14 ตารางกิโลเมตร แบ่งเขตการปกครองออกเป็น 15 ชุมชน มีจำนวนประชากรทั้งสิ้น 18,275 คน จำนวนครัวเรือน 9,938 ครัวเรือน (งานทะเบียนราษฎรเทศบาลเมืองประจวบคีรีขันธ์ ณ วันที่ 30 สิงหาคม 2561) จากการสำรวจพบว่าขยะมูลฝอยในเขตเทศบาลเมืองประจวบคีรีขันธ์ มีจำนวน 30 ตัน/วัน เฉลี่ยครัวเรือนละ 3 กิโลกรัม/วัน และนับวันจะมีปริมาณขยะมูลฝอยเพิ่มขึ้น ซึ่งเทศบาลเมืองประจวบคีรีขันธ์มีการให้บริการจัดเก็บขยะมูลฝอยทุกวัน เพื่อไม่ให้มีขยะมูลฝอยตกค้าง แต่สภาพปัญหาที่พบคือเทศบาลเมืองประจวบคีรีขันธ์ไม่มีสถานที่ทิ้ง และสถานที่จัดการขยะมูลฝอยเป็นของตนเอง ต้องขนย้ายไปทิ้งนอกพื้นที่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เพื่อให้โรงงานผลิตเป็นพลังงานไฟฟ้า โดยต้องเสียงบประมาณ ในการจ้างรถเอกชนขนย้ายปีละประมาณ 10 ล้านบาท

จากสภาพปัญหาดังกล่าว หากไม่ได้รับการแก้ไขย่อมก่อให้เกิดมลพิษต่อสิ่งแวดล้อม มีผลต่อสุขภาพอนามัย และคุณภาพชีวิตของประชาชน งบประมาณที่ใช้ในการบริหารจัดการ คณะผู้วิจัยจึงมีความสนใจที่จะศึกษาแนวทางการบริหารจัดการขยะ ของเทศบาลเมืองประจวบคีรีขันธ์ เพื่อนำผลจากการศึกษามาใช้เป็นแนวทางการบริหารจัดการขยะให้มีประสิทธิภาพ เกิดประสิทธิผลเพื่อลดปัญหามลพิษและให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในชุมชนท้องถิ่นมากที่สุด

วัตถุประสงค์การศึกษา

1. เพื่อศึกษาสภาพปัจจุบัน และอุปสรรคต่อการบริหารจัดการขยะ ของเทศบาลเมืองประจวบคีรีขันธ์
2. เพื่อแสวงหาแนวทางที่เหมาะสมในการบริหารจัดการขยะ ของเทศบาลเมืองประจวบคีรีขันธ์

วิธีดำเนินการวิจัย

1. เครื่องมือที่ใช้ในการสัมภาษณ์ คือ การสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง (Structured Interview) ผู้วิจัยได้ดำเนินการตามขั้นตอนต่อไปนี้
 - 1.1 กำหนดขอบเขตและประเด็นคำถาม โดยยึดตามวัตถุประสงค์ นิยามเชิงปฏิบัติการและกรอบแนวคิด ตรวจสอบความพร้อมของอุปกรณ์ที่จะสัมภาษณ์ พร้อมทั้งยืนยันวัน เวลา สถานที่ ก่อนการสัมภาษณ์ล่วงหน้า
 - 1.2 เข้าสู่สถานที่นัดหมาย แนะนำตนเอง เพื่อสร้างความสัมพันธ์ที่ดีก่อนเริ่มต้นสัมภาษณ์
 - 1.3 ชี้แจงจุดมุ่งหมาย การเก็บความลับ พร้อมทั้งขออนุญาตบันทึกการสัมภาษณ์และเจาะลึกในประเด็นที่จะสัมภาษณ์
 - 1.4 เริ่มต้นการสัมภาษณ์ และเจาะลึกในประเด็นที่ต้องการทราบข้อมูลในรายละเอียดจากคำถามแรกไปถึงคำถามสุดท้าย โดยสร้างบรรยากาศที่ผ่อนคลายให้เป็นไปตามธรรมชาติของการสนทนา เพื่อแลกเปลี่ยนความรู้ ความคิดเห็นในประเด็นที่สัมภาษณ์
 - 1.5 ปิดการสนทนา โดยสรุปความเห็นและสอบถามประเด็นที่อยากจะทราบเพิ่มเติมเพื่อให้ผู้ตอบได้แสดงความคิดเห็นเป็นคำถามปิดท้ายการสัมภาษณ์

1.6 การสิ้นสุดการสัมภาษณ์ โดยการกล่าวขอบคุณในคุณค่าของข้อมูลที่ได้รับจากการสัมภาษณ์ และการเสียสละเวลาอันมีค่าเพื่อผลการศึกษาที่จะเกิดความสมบูรณ์มากที่สุด

2. เครื่องมือที่ใช้ในการสนทนากลุ่ม ผู้วิจัยได้กำหนดเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยตามเทคนิคของการสนทนากลุ่ม (Focus Group Discussion) โดยการเก็บรวบรวมข้อมูลตามประเด็นคำถาม และเครื่องมือที่ใช้ในการบันทึกรวบรวมข้อมูลจากการประชุมเชิงปฏิบัติการแบบสนทนากลุ่ม ดังนี้ มีผู้เข้าร่วมสนทนากลุ่มจำนวน 7 คน ประกอบด้วย ผู้บริหารระดับสูงของเทศบาลเมืองประจวบคีรีขันธ์จำนวน 1 คน, นักวิชาการด้านสิ่งแวดล้อมจำนวน 1 คน, ประธานชุมชนในเขตเทศบาลเมืองประจวบคีรีขันธ์ จำนวน 2 คนและกลุ่มจิตอาสาสิ่งแวดล้อมจำนวน 1 คนและมีผู้วิจัย 1 คนเป็นผู้นำการอภิปรายและผู้ช่วยผู้วิจัย 18 คนเป็นผู้จัดบันทึก

3. การสังเกต (Observation) สภาพปัจจุบันและอุปสรรคต่อการบริหารจัดการขยะของเทศบาลเมืองประจวบคีรีขันธ์ และสังเกตถึงการมีส่วนร่วมของสังคมในชุมชนเทศบาลเมืองประจวบคีรีขันธ์ เมื่อปฏิบัติการภาคสนามเทศบาลเมืองประจวบคีรีขันธ์

4. นำผลจากการสัมภาษณ์แบบเจาะลึกผู้ให้ข้อมูลสำคัญ มาวิเคราะห์และสังเคราะห์ 3 ขั้นตอน คือ

4.1 การลดทอนข้อมูล (Data Reduction) ผู้วิจัยได้เรียบเรียงข้อมูลที่ได้จากการศึกษาเอกสาร บทสรุปที่ได้วิเคราะห์จากการบันทึกเสียงที่ได้จากการสัมภาษณ์เจาะลึก จากผู้ให้ข้อมูลสำคัญที่มีความเกี่ยวข้อง และผู้เชี่ยวชาญการบริหารจัดการขยะของเทศบาลเมืองประจวบคีรีขันธ์โดยทำการลดทอนข้อมูลให้

เหลือเฉพาะประเด็นของแนวทางที่เหมาะสมในการบริหารจัดการขยะของเทศบาลเมืองประจวบคีรีขันธ์

4.2 การจัดระเบียบข้อมูล (Data Display) ผู้วิจัยได้นำข้อมูลที่ได้จากการลดทอนข้อมูลแล้วมาจัดเป็นหมวดหมู่ โดยจำแนกตามการบริหารจัดการขยะของเทศบาลเมืองประจวบคีรีขันธ์

4.3 การหาข้อสรุป และการตีความ (Conclusion Interpretation) ผู้วิจัยได้ตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลแบบสามเส้า โดยพิจารณาความสอดคล้อง และความแตกต่างของข้อมูลที่ได้จากการจัดระเบียบข้อมูล แล้วมาหาข้อสรุป และตีความในรูปแบบการพรรณนาตามกรอบแนวคิดที่กำหนดไว้ เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ต้องตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้

ผลการวิจัย

วัตถุประสงค์ข้อที่ 1: สภาพปัจจุบัน และอุปสรรคต่อการบริหารจัดการขยะ ของเทศบาลเมืองประจวบคีรีขันธ์ จากการสัมภาษณ์เชิงลึก ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ได้แก่ผู้บริหารระดับสูงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 3 คน นักวิชาการด้านสิ่งแวดล้อม จำนวน 2 คน ประธานคณะกรรมการชุมชน จำนวน 2 คน และกลุ่มจิตอาสาอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม จำนวน 2 คน รวม 10 คน ผลการวิเคราะห์สังเคราะห์ข้อมูลจากการสัมภาษณ์ ปรากฏผลดังนี้

1. สภาพปัจจุบันการบริหารจัดการขยะของเทศบาลเมืองประจวบคีรีขันธ์ พบว่าขยะในเขตเทศบาลเมือง มีจำนวน 30-32 ตันต่อวัน มีการจัดเก็บทุกวัน โดยความรับผิดชอบของกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ไม่มีสถานที่ทิ้งขยะเป็นของตนเอง ต้องขนย้ายไปกำจัด ณ จังหวัดเพชรบุรี ทำให้เสียค่าใช้จ่ายในการขนย้ายสูง

ขณะเดียวกันประชาชนในเขตเทศบาลขาดความรู้ ความเข้าใจและความตระหนักในการคัดแยกขยะในครัวเรือน ทั้งขยะเปียก ขยะแห้ง และขยะสารพิษอันตราย ไม่มีการบริหารจัดการขยะต้นทาง กลางทาง และปลายทางอย่างถูกวิธีทำให้มีขยะเพิ่มขึ้นในแต่ละวัน และการจัดเก็บขยะในแต่ละวันยังไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ทำให้มีขยะตกค้าง

2. อุปสรรคต่อการบริหารจัดการขยะของเทศบาลเมืองประจวบคีรีขันธ์ พบว่าเทศบาลเมืองประจวบคีรีขันธ์ มีพื้นที่จัดการขยะเป็นของตนเองแต่อยู่นอกเขตเทศบาล ซึ่งประชาชนมีการต่อต้านไม่ให้นำขยะไปทิ้งเทศบาลจึงต้องนำขยะไปกำจัดที่อำเภอยาง จังหวัดเพชรบุรี ทำให้เสียค่าใช้จ่ายปีละประมาณ 11 ล้านบาท ประชาชนในชุมชนให้ความร่วมมือในการจัดแยกขยะต้นทางค่อนข้างน้อย และรจัดเก็บขยะของเทศบาลมีสภาพชำรุดทรุดโทรม และมีไม่เพียงพอต่อการจัดเก็บขยะ และขาดการบังคับการใช้กฎหมายแก่ผู้ฝ่าฝืนและกระทำความผิดอย่างจริงจัง ในส่วนของเทศบาลต้องจัดการองค์ความรู้ในการจัดการขยะให้แก่ประชาชนเพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจ และมีความตระหนักในการลดปริมาณขยะ

วัตถุประสงค์ข้อที่ 2: การแสวงหาแนวทางในการบริหารจัดการขยะของเทศบาลเมืองประจวบคีรีขันธ์ จา การศึกษาสภาพปัจจุบัน และอุปสรรคต่อการบริหารจัดการขยะของเทศบาลเมืองประจวบคีรีขันธ์ วิจัยได้ทำการวิเคราะห์และสังเคราะห์แนวทางในการบริหารจัดการขยะของเทศบาลเมืองประจวบคีรีขันธ์ ดังนี้

1) ควรมีการกำหนดนโยบายและตัวชี้วัดของแผนปฏิบัติการบริหารจัดการขยะที่ชัดเจน

2) ควรมีการให้ความรู้และสร้างความตระหนักสร้างจิตสำนึกให้กับเด็ก เยาวชนในสถานศึกษา และประชาชนในชุมชนในการจัดการขยะอย่างถูกต้องตามหลักวิชาการ

3) ควรมีการสร้างเครือข่ายกับทุกภาคส่วนในการบริหารจัดการขยะมีและ

4) ควรมีการบังคับใช้กฎหมายแก่ผู้กระทำความผิดและผู้ฝ่าฝืนอย่างจริงจัง และ

5) ควรมีการกำกับติดตามและประเมินผลอย่างต่อเนื่องเพื่อนำผลมาปรับปรุงพัฒนาให้เกิดความยั่งยืน

อภิปรายผล

วัตถุประสงค์ข้อที่ 1: สภาพปัจจุบัน และอุปสรรคต่อการบริหารจัดการขยะ ของเทศบาลเมืองประจวบคีรีขันธ์ พบว่า

1. สภาพปัจจุบันการบริหารจัดการขยะของเทศบาลเมืองประจวบคีรีขันธ์ พบว่าขยะในเขตเทศบาลเมือง มีจำนวน 30-32 ตันต่อวัน มีการจัดเก็บทุกวัน โดยความรับผิดชอบของกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ไม่มีสถานที่ทิ้งขยะเป็นของตนเอง ต้องขนย้ายไปกำจัด ณ จังหวัดเพชรบุรี ทำให้เสียค่าใช้จ่ายในการขนย้ายสูง ขณะเดียวกันประชาชนในเขตเทศบาลขาดความรู้ ความเข้าใจและความตระหนักในการคัดแยกขยะในครัวเรือน ทั้งขยะเปียก ขยะแห้ง และขยะสารพิษอันตราย ไม่มีการบริหารจัดการขยะต้นทาง กลางทาง และปลายทางอย่างถูกวิธีทำให้มีขยะเพิ่มขึ้นในแต่ละวัน และการจัดเก็บขยะในแต่ละวันยังไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ทำให้มีขยะตกค้างซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของพิทักษ์ มุกดา

สนิท (2554:84) ที่ได้ทำการศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในโครงการจัดการขยะใน เขตเทศบาลตำบลเมือง แกลง จังหวัดระยอง ผลการศึกษาพบว่า ปัจจัยที่สำคัญในการจัดการขยะจะต้องมีการจัดการอย่างต่อเนื่อง โดยความร่วมมือของประชาชน ชีตความสามารถขององค์กร ที่รับผิดชอบ การประสานงานจากหน่วยงานอื่นเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการ และมีส่วนร่วมในการตัดสินใจร่วมกันของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง

2. อุปสรรคต่อการบริหารจัดการขยะของเทศบาลเมืองประจวบคีรีขันธ์ พบว่า เทศบาลเมืองประจวบคีรีขันธ์ มีพื้นที่จัดการขยะเป็นของตนเองแต่อยู่นอกเขตเทศบาล ซึ่งประชาชนมีการต่อต้านไม่ให้นำขยะไปทิ้ง เทศบาลจึงต้องนำขยะไปกำจัดที่อำเภอยายาย จังหวัดเพชรบุรี ทำให้เสียค่าใช้จ่ายปีละประมาณ 11 ล้านบาท ประชาชนในชุมชนให้ความร่วมมือในการจัดแยกขยะต้นทางค่อนข้างน้อย และรถจัดเก็บขยะของเทศบาลมีสภาพชำรุดทรุดโทรมและมีไม่เพียงพอต่อการจัดเก็บขยะ และขาดการบังคับการใช้กฎหมายแก่ผู้ฝ่าฝืนและกระทำความผิดอย่างจริงจัง ในส่วนของเทศบาลต้องจัดการองค์ความรู้ในการจัดการขยะให้แก่ประชาชนเพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจ และมีความตระหนักในการลดปริมาณขยะ ซึ่งสอดคล้องกับผลงานการศึกษาของประสิทธิ์ นันสลิต (2552:72-73) ได้ทำการศึกษาชนิด ปริมาณ และการเก็บขยะมูลฝอยอันตราย รวมทั้งการจัดการขยะมูลฝอยอันตรายจากพื้นที่เขตเทศบาลตำบล 3 แห่งในจังหวัดกาฬสินธุ์ ผลการศึกษาพบว่าเทศบาลทั้ง 3 แห่งในจังหวัดกาฬสินธุ์ประสบปัญหาภาคคือไม่มีสถานที่ทิ้งขยะ ส่วนการเก็บรวบรวมขยะ

และการกำจัดขยะมีปัญหาอยู่ในระดับมาก นอกจากนี้ยังขาดงบประมาณในการดำเนินการ

วัตถุประสงค์ข้อที่ 2: การแสวงหาแนวทางในการบริหารจัดการขยะของเทศบาลเมืองประจวบคีรีขันธ์ จากการ ศึกษาสภาพปัจจุบัน และอุปสรรคต่อการบริหารจัดการขยะ ของเทศบาลเมืองประจวบคีรีขันธ์ วิจัยได้ทำการวิเคราะห์และสังเคราะห์แนวทางในการบริหารจัดการขยะ ของเทศบาลเมืองประจวบคีรีขันธ์ ดังนี้

1) ควรมีการกำหนดนโยบายและตัวชี้วัดของแผนปฏิบัติการบริหารจัดการขยะที่ชัดเจน

2) ควรมีการให้ความรู้และสร้างความตระหนักสร้างจิตสำนึกให้กับเด็ก เยาวชนในสถานศึกษา และประชาชนในชุมชนในการจัดการขยะอย่างถูกต้องตามหลักวิชาการ

3) ควรมีการสร้างเครือข่ายกับทุกภาคส่วนในการบริหารจัดการขยะมีและ

4) ควรมีการบังคับใช้กฎหมายแก่ผู้กระทำความผิดและผู้ฝ่าฝืนอย่างจริงจัง และ

5) ควรมีการกำกับติดตามและประเมินผลอย่างต่อเนื่องเพื่อนำผลมาปรับปรุงพัฒนาให้เกิดความยั่งยืนซึ่งสอดคล้องกับแนวคิดของอุดมศักดิ์สินธิพงษ์ (2554:403) ที่ได้เสนอแนวความคิดเกี่ยวกับมาตรการการจัดการขยะมูลฝอย และสิ่งปฏิกูลไว้ดังนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรส่งเสริมสนับสนุนให้มีการลดปริมาณขยะ โดยกำหนดนโยบาย เป้าหมายชัดเจน ส่งเสริมความรู้แก่ประชาชน โดยยึดหลักการ 3Rs คือการลดใช้ การใช้ซ้ำ และการหมุนเวียนกลับมาใช้ใหม่ สนับสนุนมาตรการในการคัดแยกขยะมีการออกข้อบังคับ มีการรณรงค์และการสร้างจิตสำนึก โดยการสร้างค่านิยมของประชาชนในเรื่องการรักษาความสะอาดทั้งในอาคารบ้านเรือน สถานที่

สาธารณะและสิ่งแวดล้อม และปรับเปลี่ยนพฤติกรรมการใช้สิ่งของที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม รวมถึงการให้ความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยในชุมชนท้องถิ่น นอกจากนี้ยังสอดคล้องกับผลการศึกษาของพิทักษ์ มุกดาสนิท (2554:85) ที่ได้ทำการศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในโครงการจัดการขยะในเขตเทศบาลเมืองแกลง จังหวัดระยอง โดยให้ข้อเสนอแนะจากผลการศึกษาไว้ดังนี้ การจัดการขยะควรให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในทุกขั้นตอน ตั้งแต่ร่วมวางแผน ร่วมดำเนินการ ร่วมติดตามและประเมินผล มีการสร้างแรงจูงใจให้กับประชาชนในการลดปริมาณขยะ มีการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลให้มีความสำคัญต่อการพัฒนาขีดความสามารถขององค์กรในการบริหารจัดการขยะ และนำกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมมาบังคับใช้อย่างจริงจัง

ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะด้านนโยบาย

หน่วยงานภาครัฐ หรือองค์กรที่รับผิดชอบในการบริหารจัดการขยะ ต้องมีการกำหนดนโยบาย เป้าหมายในการบริหารจัดการขยะที่ชัดเจน ต้องมีแผนปฏิบัติการและดำเนินการตามแผนอย่างต่อเนื่อง

หน่วยงานภาครัฐ หรือองค์กรที่รับผิดชอบในการบริหารจัดการขยะต้องเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้าร่วมในการบริหารจัดการขยะ ตั้งแต่ร่วมเสนอประเด็นปัญหาสภาพปัญหาปัจจุบันของขยะ เพื่อนำมากำหนดนโยบายและน่านโยบายไปสู่การปฏิบัติจะทำให้เกิดสัมฤทธิ์ผลเร็วขึ้น

ข้อเสนอแนะด้านการปฏิบัติ

หน่วยงานหรือองค์กร ที่รับผิดชอบ ส่งเสริมให้ประชาชนในชุมชนเห็นผลกระทบของ ขยะที่จะเกิดขึ้นในอนาคตข้างหน้ามีการสร้าง ความรู้ ความเข้าใจ และสร้างความตระหนักใน การจัดการขยะในครัวเรือนปรับเปลี่ยน พฤติกรรมการอุปโภค บริโภค ที่เป็นมิตรกับ สิ่งแวดล้อม และนำความรู้ไปปฏิบัติใน ชีวิตประจำวัน

หน่วยงานหรือองค์กรที่รับผิดชอบต้องเปิด โอกาสให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการติดตาม และประเมินผลการบริหารจัดการขยะทั้งก่อน การดำเนินการ ระหว่างการดำเนินการและหลัง เสร็จสิ้นจากการดำเนินการ และให้ชุมชนได้ร่วม ให้ข้อเสนอแนะเพื่อนำผลการประเมินไป

ปรับปรุง พัฒนาให้การบริหารจัดการขยะมี ประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล บรรลุตาม เป้าหมายที่หน่วยงานหรือองค์กรกำหนดไว้

ข้อเสนอแนะสำหรับการศึกษาค้างต่อไป

1.ควรศึกษาการบริหารจัดการขยะของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามขนาดขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นที่

2.ควรทำการศึกษากลยุทธ์ในการบริหาร จัดการขยะโดยการมีส่วนร่วมของชุมชนใน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัด ประจวบคีรีขันธ์

3.ควรทำการศึกษาและพัฒนารูปแบบการ บริหารจัดการขยะที่มีประสิทธิภาพและเกิดความ ยั่งยืนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

References

- Prasit Nansatit. (2552). **Hazard Waste Management in subdistrict Municipality of Kalasin Province.** <http://www.Thailis.or.th/tdc/tdc/browse>.
- Pitak Mukdasanit. (2554). **Factors Affected to the Success of Waste Management Project of Subdistrict Municipality of Rayong Province.** <http://www.Thailis.or.th/tdc/tdc/browse>.
- Pra Proke Klao Institute. (2560). **Thai Local Organization.** Bangkok: Thammasat University.
- Anan Panyarachon. (2554). **Speech of Good Governance and the Future of Thailand.** Bangkok: Viteethat Project.
- Udomsak Sithipong. (2549). **Environmental Law.** Bangkok: Vinyuthon.
- Black , J. Stewart and Porter , Lyman W. (2004). **Management : Meeting New Challenges.** New Jersey : Prentice - Hall .
- Burns , Jame MacGregor. (1978). **Leadership.** Toronto : Fitzhenry and Whiteside .Chandler , A.D. (1982). **Strategy and Structure: Chapters in the History of American Industrial Enterprise.** Cambridge : MIT .
- Robbins Stephen and Coulter , Mary. (2006). **Management** (7th ed.). Upper Saddler River , N.J.: Prentice – Hall .

Senger, Peter. (1998). **The Fifth Discipline: The Art and Practice of Learning Organization.** London: Contury.