

สิทธิมนุษยชนและองค์การสหประชาชาติ: การเหยียดสีผิวในสหรัฐอเมริกา ทศวรรษที่ 1960

นภาพร อุทัยศรี¹

บทคัดย่อ

การวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาบทบาทขององค์การสหประชาชาติต่อกรณีปัญหาสิทธิมนุษยชน และการแก้ไขปัญหาการเหยียดสีผิวที่เกิดขึ้นในสหรัฐอเมริกา ช่วงทศวรรษที่ 1960 โดยศึกษาจากข้อมูล เอกสารขั้นต้นและเอกสารชั้นรอง ผลการวิจัยพบว่าบทบาทในการเรียกร้องสิทธิมนุษยชนในสหรัฐอเมริกา ที่ได้รับผลสำเร็จ มาจากนักเคลื่อนไหวจากองค์กรเพื่อสิทธิมนุษยชนภายในประเทศมากกว่านอกประเทศ และ นอกจากนี้อองค์การสหประชาชาติไม่สามารถเข้าทำงานแก้ไขปัญหาได้โดยตรงในสหรัฐอเมริกา จึงเน้น การมีบทบาทต่อปัญหาการเหยียดสีผิว ด้วยการสนับสนุนโดยการให้ความรู้ความเข้าใจแก่องค์กรสิทธิ มนุษย์ภายในสหรัฐอเมริกา และมุ่งเน้นไปที่การร่างกฎกติกาและอนุสัญญาที่มีความครอบคลุมถึงเรื่องสิทธิ มนุษยชนมากขึ้น เพื่อเป็นข้อตกลงร่วมแก่ประเทศสมาชิก และเพื่อให้เป็นแม่แบบของการจัดทำกฎหมาย ว่าด้วยสิทธิมนุษยชนในประเทศ แทนการที่องค์การสหประชาชาติจะเข้าไปแก้ไขโดยตรง

คำสำคัญ: การเหยียดสีผิว สิทธิมนุษยชน

¹นักศึกษา คณะรัฐศาสตร์ หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยรามคำแหง
215/14 บางนา-ตราด 27 บางนา กรุงเทพฯ 10260
e-mail: Rosemarie_xx@hotmail.com



Human Rights and the United Nations: Racism in the United States in 1960s

Nawaphon Uthaisri¹

Abstract

This research aimed to study the role of the United Nations (UN) in addressing the problem of racial discrimination in the United States of America during the 1960s and to consider the guidelines used by the US government in solving or at least coping with the problem of racial discrimination. The researcher studied secondary data in order to analyze situations and social conditions and the role and participation of the UN in respect to issues of human rights and the problem of racial discrimination in the US during the 1960s. It was, and revealed that the UN's role in calling for human rights in the US was successful because the UN directly influenced activists from human rights organizations in the country rather than those from outside the country. Although the UN could not directly solve racial discrimination problems in the US, it still was able to play a role in confronting the problem of racial discrimination. It lent support by providing knowledge and understanding to human rights organizations in the US. It also increasingly focused on the drafting of regulations and conventions covering human rights. These were be used as agreements by all member countries and to serve as a model for the makings of human rights laws in member nations, instead of the UN directly tackling the problems.

Key words: Racial discrimination, Human rights.

¹ Graduate students Master's degree in Political Science, Ramkhamhaeng University.
215/14 Bangna-Trad 27 Bangna Bangkok, 10260.
e-mail: Rosemarie_xx@hotmail.com

บทนำ

ภายหลังจากที่มีการจัดตั้งองค์การสหประชาชาติ ก็มีการจัดตั้งองค์กรแยกย่อยขึ้นเพื่อเป็นเครือข่ายขององค์การสหประชาชาติ หนึ่งในนั้นคือองค์กรสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ เป็นองค์กรที่คอยให้ความช่วยเหลือผู้คน ไม่ให้เกิดการละเมิดสิทธิขั้นพื้นฐานอันชอบธรรมจากบุคคลหรือกลุ่มต่าง ๆ อันเนื่องมาจากเหตุการณ์ในอดีตหลายเหตุการณ์จากทั่วทุกมุมโลก มนุษยชาติถูกแบ่งแยกไม่ว่าจะทางชนชั้นหรือทางชาติพันธุ์ จนนำไปสู่เหตุการณ์ความรุนแรง ซึ่งเหตุผลสำคัญของการก่อตั้งองค์การสหประชาชาติ และรวมถึงองค์กรแยกย่อยอีกต่าง ๆ นั้น สืบเนื่องมาจากการสู้รบในสงครามโลกครั้งที่หนึ่งและสงครามโลกครั้งที่สอง (กระทรวงต่างประเทศ, [online], 2551) ซึ่งส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่และศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ในรูปแบบของการอดยาก การทรมานนักโทษ การใช้แรงงานเยี่ยงทาส และการฆ่าล้างเผ่าพันธุ์ ซึ่งภายหลังการสิ้นสุดสงครามโลกครั้งที่สอง ประเทศสมาชิกสหประชาชาติจึงได้ให้คำมั่นว่าจะร่วมกันปกป้องและป้องกันไม่ให้เกิดโศกนาฏกรรมดังกล่าวขึ้นอีก ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนจึงได้ถือกำเนิดขึ้นเพื่อเป็นการประกันสิทธิและเสรีภาพขั้นพื้นฐานของปัจเจกชนทั่วทุกแห่ง โดยได้รับการยกย่องขึ้นในปี ค.ศ. 1946 โดยคณะกรรมการภายใต้คณะกรรมาธิการสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ (กระทรวงต่างประเทศ, [online], 2557a)

โดยรากฐานทางความคิดของปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนที่จัดทำขึ้นนั้น ได้มีการพัฒนาความคิดต่าง ๆ มาจากทฤษฎีสิทธิ

ตามธรรมชาติ ที่ว่ามนุษย์เกิดมาพร้อมสิทธิที่ธรรมชาติได้มอบให้แก่บุคคลทุกคน ซึ่งเป็นสิทธิที่บุคคลอื่นใดก็ไม่มีสิทธิในการที่จะมาพรากสิทธินี้ไปจากบุคคลอื่นใดได้ สิทธิตามธรรมชาตินี้ประกอบไปด้วย สิทธิในการมีชีวิตและสิทธิในการแสวงหาความสุข ทั้งนี้สิทธิตามธรรมชาติต่างจากสิทธิที่เรามีฐานะเป็นพลเมืองในแง่ที่เป็นสิทธิที่เกิดจากลักษณะทางธรรมชาติของมนุษย์ มิได้เกิดจากการที่รัฐกำหนดให้กับพลเมือง

ร่างปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนจึงได้ระบุข้อความลงในปฏิญญาอย่างชัดเจนตามแนวความคิดที่ศึกษาต่อยอดและอ้างอิง โดยระบุไว้อย่างชัดเจนในมาตราที่ 1 เป็นมาตราหลักในการเรียกร้องสิทธิเสรีภาพและความเสมอภาคเท่าเทียมกันในเวลาต่อมา และมาตราที่ 1 นี้ก็ยังเป็นมาตราแรกที่เมื่อเกิดปัญหาเรื่องสิทธิมนุษยชนจะถูกหยิบยกขึ้นมาเป็นหลักการแนวความคิดในการจัดการกับปัญหาเรื่องสิทธิมนุษยชน (กระทรวงต่างประเทศ, [online], 2551)

อย่างไรก็ดีในปี ค.ศ. 1960 ในสหรัฐอเมริกาเกิดการละเมิดสิทธิขั้นพื้นฐานภายใต้กฎหมายมลรัฐอยู่อย่างกว้างขวาง ซึ่งถือว่าการกระทำที่ขัดต่อหลักการสิทธิมนุษยชนขององค์การสหประชาชาติโดยตรง (สมร นิติทัศน์ประกาศ, 2553)

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1) เพื่อศึกษาถึงบทบาทขององค์การสหประชาชาติต่อปัญหาการเหยียดสีผิวที่เกิดขึ้นในสหรัฐอเมริกา ช่วงทศวรรษที่ 1960

2) เพื่อศึกษาถึงแนวทางในการแก้ไขและการรับมือต่อปัญหาการเหยียดสีผิวของรัฐบาลสหรัฐอเมริกา

วิธีการดำเนินการวิจัย

รูปแบบการวิจัย การศึกษาวิจัยชิ้นนี้เป็นการวิจัยทางเอกสาร (Documentary research) จากข้อมูลเอกสาร ได้แก่ เอกสารที่ได้รับการตีพิมพ์โดยหน่วยงานราชการ รวมถึงคำปราศรัยของบุคคลสำคัญ หนังสือทางวิชาการที่เกี่ยวข้องกับหัวข้อที่ทำวิจัย บทความ บทวิเคราะห์ จากวารสารต่าง ๆ ทั้งภาษาไทยและภาษาอังกฤษ

การทบทวนวรรณกรรม

แนวคิดที่ใช้ในการวิจัยนี้คือแนวคิดด้านสิทธิมนุษยชน หรือที่เรียกว่าสิทธิตามธรรมชาติ ในการนำมาใช้อธิบายถึงหลักการการทำงานและแนวคิดขององค์การสหประชาชาติ และแนวคิดที่ใช้อธิบายประกอบเหตุการณ์ปัญหาการเหยียดสีผิวคือแนวคิดความเป็นเลิศของคนผิวขาว (White Supremacy)

ทฤษฎีสิทธิตามธรรมชาติ (Natural Rights) คือ สิทธิที่มีติดตัวมนุษย์ของทุกคนมาตั้งแต่กำเนิดเป็นสิทธิที่เจ้าของร่างกายเป็นผู้ตัดสินใจ ผู้อื่นไม่มีสิทธิใดมากำหนดเหนือชีวิตของผู้นั้น เช่น ความตาย หรือ การดำรงชีวิตว่าคน ๆ นั้นจะต้องดำเนินชีวิตตามรูปแบบใด

แนวความคิดความเป็นเลิศของคนผิวขาว (White Supremacy) คือ เป็นแนวความคิดเชิงเหยียดหยามทางเชื้อชาติที่ไม่ใช่เป็นเพียงแนวความคิดทั่วไป แต่แนวความคิดนี้ได้หยั่งรากลึกในโครงสร้างทางสังคมและวัฒนธรรม โดยรูปแบบความคิดนี้ถูกแบ่งออกเป็น 2 แบบ คือกลุ่มที่ได้รับอิทธิพลทางความคิดจากศาสนา และกลุ่มที่ได้รับอิทธิพลจากการทดลองทางวิทยาศาสตร์ เกี่ยวกับศักยภาพทางพันธุกรรม (Anthony Mustacich, 2556)

ผลการวิจัย

ร่างปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนขององค์การสหประชาชาตินั้น ไม่อาจที่จะสามารถมีผลบังคับใช้ต่อประเทศสมาชิกได้ แม้กระทั่งสหรัฐอเมริกา ประเทศผู้เป็นผู้นำในการจัดทำร่างปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนดังกล่าว (กระทรวงต่างประเทศ, ม.ป.ป.) อันเนื่องมาจากองค์การสหประชาชาตินั้นมีกฎบัตรสหประชาชาติว่าด้วยการไม่เข้าแทรกแซงกิจการภายในของประเทศสมาชิก ส่งผลให้ปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐานของคนผิวดำในสหรัฐอเมริกา ถูกกระทำอย่างเปิดเผยภายใต้กฎหมายมลรัฐของแต่ละมลรัฐที่มีการเหยียดสีผิวในสหรัฐอเมริกา และปัญหาเรื่องการเหยียดสีผิวก็ทวีความรุนแรงมากขึ้นในช่วงทศวรรษที่ 1960 (สมรนิติพันธุ์ประกาศ, 2553)

องค์การสหประชาชาติจึงมีมติในการเพิ่มรายละเอียดเกี่ยวกับความหมายและสิทธิและระบุรายละเอียดเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิมนุษยชนให้มีความละเอียดมากยิ่งขึ้นกว่าจากปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน โดยอยู่บทพื้นฐานของแนวคิดทฤษฎีสิทธิตามธรรมชาติที่ว่าด้วยเรื่องของสิทธิเสรีภาพในการใช้ชีวิตโดยไม่คำนึงถึงเพศสภาพและชาติพันธุ์ เพื่อที่จะได้เป็นแม่แบบในการพัฒนากฎหมายภายในประเทศของประเทศสมาชิกต่อไป โดยได้ทำการเพิ่มกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง โดยสมัชชาใหญ่แห่งสหประชาชาติได้มีมติรับรองเมื่อวันที่ 16 ธันวาคม ค.ศ.1966 และมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 23 มีนาคม ค.ศ.1976 (กระทรวงต่างประเทศ, 2557b) ซึ่งเป็นการระบุถึงสิทธิในการกำหนดเจตจำนงของตนเองโดยอาศัยสิทธินั้น ประชาชนจะกำหนดสถานะ

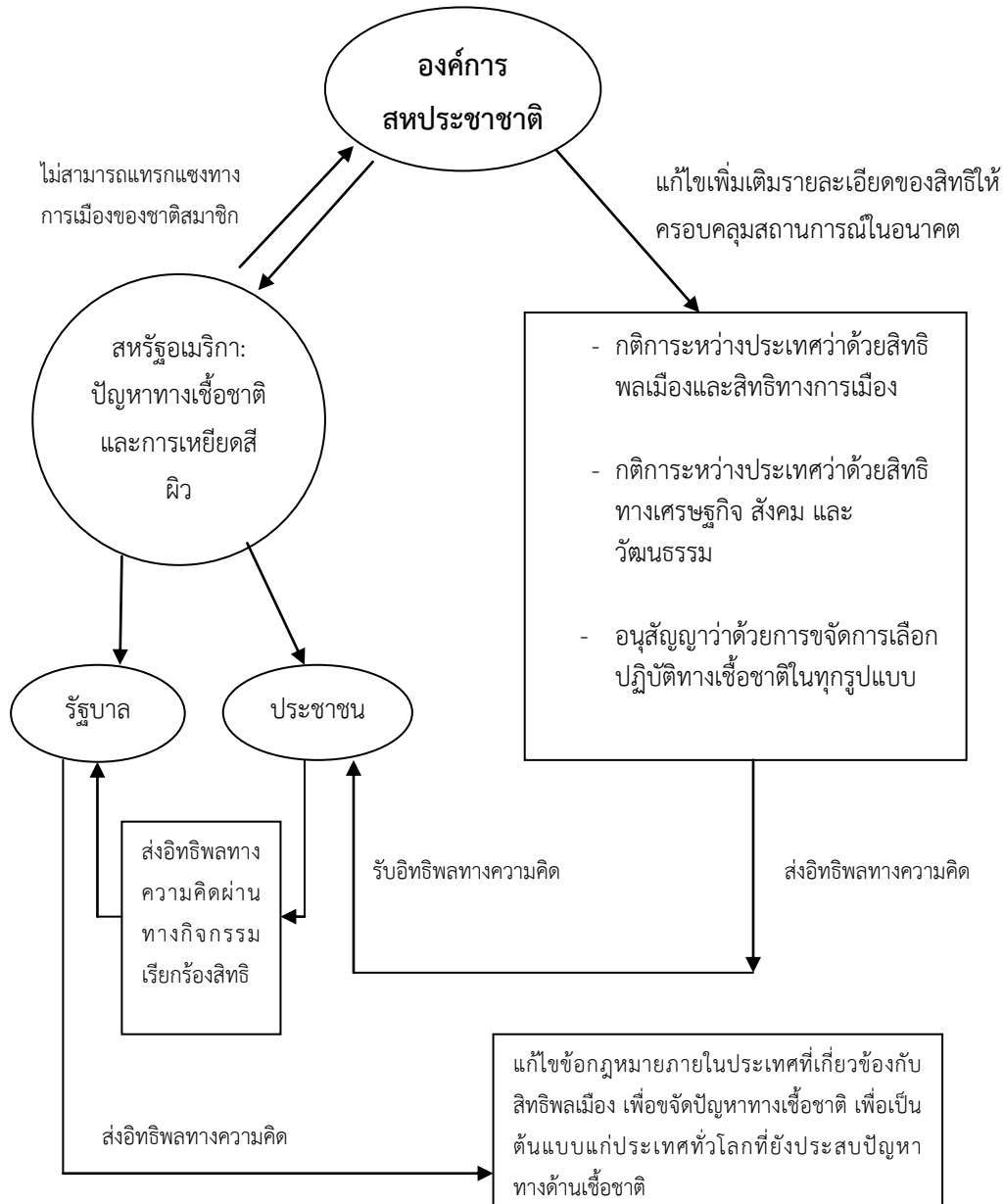
ทางการเมืองของตนอย่างเสรี รวมทั้งพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมของตน

นอกจากกติการะหว่างประเทศว่าด้วยเรื่องสิทธิพลเมืองแล้ว สมัชชาใหญ่สหประชาชาติยังผ่านมติกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ในวันที่ 16 ธันวาคม ค.ศ.1966 และมีผลบังคับใช้ในวันที่ 3 มกราคม ค.ศ.1976 (กระทรวงต่างประเทศ, 2557c) ซึ่งกติกาฉบับนี้มีความแตกต่างจากฉบับแรกเพียงเรื่องของเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรมเท่านั้น แต่ไม่จัดรวมอยู่ในฉบับเดียวกันเนื่องจากองค์การสหประชาชาติต้องการอธิบายรายละเอียดให้ชัดเจนที่สุด

นอกจากกติกาทั้งสองฉบับที่องค์การสหประชาชาติจัดทำขึ้นเพื่อแก้ปัญหาทางชาติพันธุ์แล้ว สมัชชาใหญ่แห่งสหประชาชาติก็มีมติรับรองอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติทางเชื้อชาติในทุกรูปแบบ ในวันที่ 21

ธันวาคม ค.ศ.1965 และมีผลบังคับใช้ในวันที่ 4 มกราคม ค.ศ.1989 อนุสัญญาฉบับนี้นับเป็นอนุสัญญาที่จัดทำออกมาเพื่อแก้ไขปัญหาการเหยียดสีผิวและเชื้อชาติฉบับที่ตรงประเด็นต่อปัญหามากที่สุดฉบับหนึ่ง โดยเล็งเห็นว่าในหลายประเทศทั่วโลกปัญหาการเหยียดชาติพันธุ์และสีผิวนั้น เป็นปัญหาใหญ่ที่ส่งผลกระทบต่อความสงบและสันติสุขของรัฐ (กระทรวงต่างประเทศ, 2557d).

โดยที่เป้าหมายของการเปลี่ยนแปลงสถานการณ์ปัญหาทางด้านชาติพันธุ์ผ่านทางตัวบทกฎหมายก็เพื่อเป็นการดึงนักกิจกรรมด้านสิทธิมนุษยชนในประเทศให้เกิดการผลักดันต่อรัฐบาลภาพที่ 1 แสดงบทบาททางอ้อมขององค์การสหประชาชาติต่อปัญหาสิทธิมนุษยชนและการกีดกันทางเชื้อชาติ (Racial discrimination)



ภาพที่1 บทบาทขององค์การสหประชาชาติต่อปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน

ทศวรรษที่ 1960 เป็นยุคที่เต็มไปด้วยประวัติศาสตร์ทางการเมืองที่เข้มข้น ดุตัน เอา จริงเอาจัง และนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงทางสังคม

อย่างมากมายต่อสังคมอเมริกัน เป็นช่วงที่คนอเมริกันพึงระลึกและตระหนักถึงปัญหาที่เกิดขึ้นในสังคมซึ่งเคยเกิดขึ้นแล้วในอดีต ยุคนี้เองที่

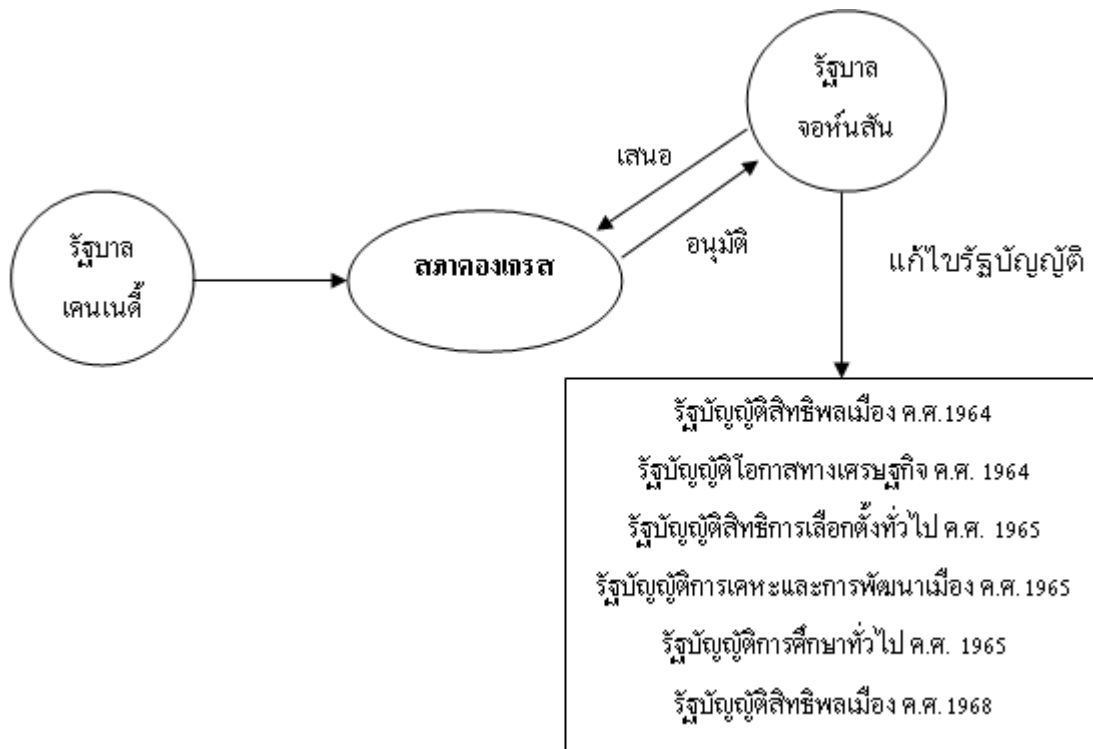
ปัญหาความรุนแรงได้กลับมาดูเดืออีกครั้งหนึ่ง หลังจากการนองเลือดในสงครามกลางเมือง หรือเรียกว่าเป็นสงครามของพี่น้องก็ว่าได้ ตั้งแต่ต้น ทศวรรษที่ 1960 จวบจนกระทั่งปลายทศวรรษ เหตุการณ์ความรุนแรงต่าง ๆ ประทุขึ้น การเรียกร้องสิทธิเสรีภาพมีการกระทำอย่างเอาจริง เอาจังมากขึ้น การปราศรัยเกิดขึ้นทั่วอเมริกาไม่ว่าจะเป็นการปราศรัยโจมตีหรือการปราศรัยเพื่อเรียกร้อง เกิดการจลาจลเกิดขึ้นอย่างมากมาย หลายเหตุการณ์ในช่วงทศวรรษนี้ เกิดการนองเลือดและการเสียชีวิตจากการลอบสังหารของเหล่าบรรดาผู้นำทางการเมือง (สมร นิติทัศน์ ประภาศ, 2553)

เนื่องจากสหรัฐอเมริกาตั้งแต่ช่วงยุคหลัง เลิกทาสจนกระทั่งช่วงล่าอาณานิคมแนวคิดเรื่อง ความเป็นเลิศของคนผิวขาว (White Supremacy) นับว่าเป็นแนวคิดที่แพร่หลายเป็นอย่างมากในหมู่คนผิวขาว ว่าด้วยเรื่องของคำบัญชาของพระเจ้าเป็นเจ้าที่ทรงประทานภารกิจให้แก่คนผิวในการสร้างโลกให้มีอารยธรรม เพราะคนผิวขาวถือเป็นสิบลีสุทธิ เป็นบุตรของพระเจ้า จึงต้องรับภาระในการเปลี่ยนแปลงสังคมจากคนนอกกริต ให้มีอารยะเช่นเดียวกับคนผิวขาว และภายหลังจากนั้นเมื่อวิทยาศาสตร์เริ่มเข้ามามีบทบาทต่อสังคมมากยิ่งขึ้น ความเชื่อเรื่องสีผิวก็ทำให้มีความเป็นวิทยาศาสตร์มากขึ้น

ด้วยงานวิจัยเกี่ยวกับการวัดระดับค่า IQ (Intelligence quotient) และระดับค่า EQ (Emotional Quotient) ซึ่งกลุ่มคนผิวขาวเป็นกลุ่มที่มีระดับสติปัญญาทางสมองและอารมณ์สูงกว่าคนผิวสี หรือเชื้อชาติอื่น ๆ จึงเป็นเหตุผลที่เหมาะสมในการนำไปสู่การเข้าครอบครองปกครองกลุ่มชนชาติอื่น ๆ ด้วยโดยคนผิวขาว เพราะ White Supremacy ในส่วนนี้เชื่อว่าคนเหล่านั้นควรค่าแก่การถูกปกครองมากกว่าการปกครองตนเอง (Anthony Mustacich, 2013)

ซึ่งแนวคิดดังกล่าวส่งผลกระทบยาวต่อรากฐานทางความคิดของสังคมอเมริกัน จึงทำให้สังคมอเมริกันมีการแบ่งแยกทางเชื้อชาติอยู่ตลอดมาและถูกนับว่าเป็นพลเมืองชั้นสองของประเทศตั้งแต่ก่อตั้งประเทศจนสิ้นสุดทศวรรษที่ 1960 ภายหลังจากการผลักดันการแก้ไขกฎหมายภายในประเทศของรัฐบาลสหรัฐฯ

จากการเรียกร้องของนักกิจกรรมในสหรัฐฯ ส่งผลให้เกิดการจลาจลรุนแรงในหลายครั้ง แต่ก็ส่งผลให้เกิดการผลักดันเปลี่ยนแปลงข้อกฎหมายที่ส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่และการแสดงออกในสิทธิขั้นพื้นฐานของคนผิวดำทั้งหมด ตั้งแต่ปี ค.ศ.1964 ไปจนกระทั่ง ปี ค.ศ.1968 ซึ่งถือว่าเป็นปีสิ้นสุดการกดขี่ทางเชื้อชาติและสีผิวในสหรัฐอเมริกาผ่านทางข้อกฎหมายอย่างสิ้นเชิง



ภาพ 2 การจัดการปัญหาทางเชื้อชาติของรัฐบาลสหรัฐอเมริกา

ในช่วงต้นทศวรรษที่ 1960 รัฐบาลของประธานาธิบดีจอห์น เอฟ. เคนเนดี ได้พยายามเสนอร่างรัฐบัญญัติว่าด้วยเรื่องสิทธิพลเมือง แต่การแก้ไขบทบัญญัติหรือข้อกำหนดใด ๆ ที่มีความเกี่ยวข้องกับเรื่องของสีผิวนั้น มักจะทำให้เกิดข้อพิพาทกันอย่างรุนแรงภายในสภา ทำให้การพิจารณาต้องถูกเลื่อนออกไปหลายต่อหลายครั้ง ประจวบกับฝ่ายประธานาธิบดีเองก็ไม่ต้องการที่จะเสียคะแนนสนับสนุนจากกลุ่มคนผิวขาวในรัฐทางภาคใต้ และคะแนนเสียงสนับสนุนภายในสภาจากนักการเมืองที่มาจากรัฐทางภาคใต้ แต่ในขณะเดียวกันการเพิ่มขึ้นของจำนวนประชากรคนผิวดำก็ทำให้ประธานาธิบดีเองก็ไม่สามารถที่จะละทิ้งคะแนนเสียงจากคนผิวดำที่มีจำนวนมากเหล่านี้ได้ (สมร นิติทัศน์

ประภาศ, 2553) จึงทำให้การผลักดันเข้าสู่สภาไม่ประสบผลสำเร็จ จนกระทั่งประธานาธิบดีเคนเนดีเสียชีวิตจากการลอบสังหารในปี ค.ศ.1963 การผลักดันและแก้ไขข้อกำหนดอย่างจริงจังจึงเริ่มขึ้นในยุคสมัยของประธานาธิบดีลินดอน บี จอห์นสัน

ซึ่งในยุคของประธานาธิบดีจอห์นสัน การผลักดันข้อกำหนดที่เป็นปัญหาทางด้านเชื้อชาตินั้นดำเนินการไปอย่างรวดเร็ว เริ่มจากรัฐบัญญัติสิทธิพลเมือง ค.ศ.1964, รัฐบัญญัติโอกาสทางเศรษฐกิจ ค.ศ.1964, รัฐบัญญัติสิทธิการเลือกตั้งทั่วไป ค.ศ.1965, รัฐบัญญัติการเคหะและการพัฒนาเมือง ค.ศ.1965, รัฐบัญญัติการศึกษาทั่วไป ค.ศ.1965 และรัฐบัญญัติสุดท้ายที่เปรียบเสมือนเป็นสัญลักษณ์ว่าสหรัฐอเมริกาได้

หลุดพ้นและสลัดอคติทางชาติพันธุ์ออกจากสังคม และจะเริ่มสังคมในทศวรรษใหม่ ที่จะสามารถพูดได้อย่างภาคภูมิใจว่าเป็นประเทศแห่งประชาธิปไตยของคนทุกชาติพันธุ์ในประเทศที่เต็มไปด้วยความหลากหลาย นั่นก็คือ รัฐบัญญัติสิทธิพลเมือง ค.ศ.1968 ที่นับเป็นจุดจบของปัญหาการเหยียดสีผิวระหว่างคนผิวขาวและคนผิวดำในสหรัฐอเมริกา ประชาชนทุกคนจะมีสิทธิเสรีภาพเท่าเทียมกันทุกประการโดยปราศจากข้อยกเว้นใด ๆ ภาพที่ 2 สรุปวิธีการดำเนินการแก้ปัญหาทางเชื้อชาติในสหรัฐอเมริกา (สมร นิธิทัศน์ ประภาส, 2553)

สรุปผลการวิจัย

บทบาทขององค์การสหประชาชาติโดยการรวบรวมข้อมูลในการวิจัยในครั้งนี้ สามารถกล่าวได้ว่า แม้ว่าการจัดการต่อปัญหาขององค์การสหประชาชาติจะมีการจัดทำกฎกติกาและอนุสัญญาขึ้นมาเพิ่มเติม เพื่อเป็นการให้รายละเอียดเรื่องของการปฏิบัติที่ขัดต่อหลักสิทธิมนุษยชนไว้เพื่อให้ประเทศสมาชิกรับทราบโดยทั่วกันนั้น แต่ในทางปฏิบัติกฎระเบียบและอนุสัญญาต่าง ๆ ก็ไม่สามารถมีผลบังคับอย่างเด็ดขาดต่อประเทศสมาชิกให้ปฏิบัติตาม ประชาชนภายในประเทศของตนอย่างไม่เลือกข้างได้

การที่องค์การสหประชาชาติเลือกที่จะเพิ่มร่างกฎกติกาและอนุสัญญาเพิ่มขึ้น จากข้อมูลต่าง ๆ ทำให้ผู้วิจัยเห็นว่าเป็นเพียงการแก้ปัญหาเฉพาะหน้าขององค์การสหประชาชาติเสียมากกว่า ที่ไม่มีอำนาจในการแก้ไขปัญหาด้านสิทธิมนุษยชนโดยตรงอย่างที่องค์กรตั้งใจไว้ในแรกเริ่มของการก่อตั้งแต่ทั้งนี้เราก็ไม่สามารถที่จะตัดสินได้ว่าองค์การสหประชาชาตินั้นให้

ความสำคัญกับเรื่องของสิทธิมนุษยชนน้อยกว่า เรื่องการพัฒนาเศรษฐกิจสังคมของประเทศ เพราะหากพิจารณาจากหลักฐานทั้งจากกฎกติกาและอนุสัญญาทั้ง 3 ฉบับแล้ว ข้อตกลงทั้ง 3 ฉบับนี้ถูกลงมติให้ได้รับการรับรองจากสมัชชาใหญ่แห่งสหประชาชาติในปี ค.ศ.1965 และ ค.ศ. 1966 ซึ่งเป็นช่วงปีที่เหตุการณ์ความรุนแรงและการเดินขบวนเรียกร้องสิทธิความเสมอภาคของคนผิวดำในสหรัฐอเมริกามีความรุนแรงอย่างมาก ซึ่งจากหลักฐานดังกล่าวจึงอาจกล่าวได้ว่าถึงแม้ว่าข้อตกลงจะไม่ได้ถูกจัดทำขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาในทันทีทันใด

อย่างไรก็ดีทั้งกฎกติกาและอนุสัญญาในระยะยาวนั้นส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อบทกฎหมายภายในของประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกมาจนถึงปัจจุบัน นั่นจึงหมายความว่าข้อตกลงดังกล่าวทำหน้าที่ด้วยตัวของมันเอง โดยการเป็นรากฐานทางความคิดแบบสากล และจากการวางให้เป็นรากฐานทางความคิดนี้เองที่ก่อให้เกิดกระบวนการทางความคิดที่พัฒนาต่อยอดขึ้นมาใหม่ ๆ จนนำไปสู่การพัฒนากฎหมายด้านสิทธิมนุษยชนและด้านสังคมภายในของประเทศหลาย ๆ ประเทศทั่วโลก

ทั้งนี้ในช่วงทศวรรษที่ 1960 รัฐบาลสมัยประธานาธิบดีจอห์นสันได้มีการออกรัฐบัญญัติมาทั้งหมด 6 ฉบับเพื่อแก้ไขปัญหาการเหยียดสีผิวในสหรัฐฯ และรัฐบัญญัติเหล่านั้นก็ครอบคลุมถึงรูปแบบของการเหยียดสีผิวและการเหยียดเชื้อชาติไว้อย่างสมบูรณ์ที่สุด เท่าที่ในประวัติศาสตร์การเมืองของสหรัฐฯจะมีมา โดยเฉพาะรัฐบัญญัติสิทธิพลเมือง ค.ศ.1968 ที่ส่งผลให้คนอเมริกันผิวดำทั่วประเทศทุกคนมีสิทธิมีเสียงในฐานะพลเมืองอเมริกันอย่างเท่าเทียมกันกับคนอเมริกันผิวขาวทุกประการ ซึ่งรัฐบัญญัติดังกล่าว

ก่อให้เกิดสังคมในรูปแบบใหม่ขึ้น คือสังคมในรูปแบบของชนชั้นกลางไปจนถึงชนชั้นสูงที่มีความหลากหลายทางเชื้อชาติมากขึ้นในทุกสาขาอาชีพ และที่สำคัญที่สุด คือการดำรงตำแหน่งผู้นำประเทศในฐานะประธานาธิบดีแห่งสหรัฐอเมริกาโดยคนผิวดำคนแรกของชาติได้แก่นายบารัค โอบามา นั่นเอง

การขึ้นมาสู่ตำแหน่งสูงสุดของประเทศโดยคนผิวดำในที่นี้อาจกล่าวได้ว่า เป็นผลมาจาก

การผลักดันให้รัฐบัญญัติสิทธิพลเมือง ค.ศ.1968 ออกมาใช้อย่างเป็นทางการ เพราะรัฐบัญญัติฉบับนี้เปรียบเสมือนเป็นร่างกฎหมายฉบับสุดท้ายที่การเหยียดสีผิวและเชื้อชาติในสหรัฐอเมริกา จะถูกจัดให้เป็นอาชญากรรมทางสังคม ซึ่งเป็นสิ่งที่ถูกมองว่าเป็นเรื่องปกติในสหรัฐอเมริกามาเป็นเวลาหลายร้อยปีที่คนผิวดำไม่ได้รับความเสมอภาคเท่าเทียมกับบุคคลอื่นในสังคม

References

- Mustacich. Anthony (2013). **White Supremacy: Exploring the Contours of Race and Power in America**. [Online]. Available from: <http://www.globalresearch.ca/white-supremacy-exploring-the-contours-of-race-and-power-in-america/5334690>. (February 26, 2015)
- Ministry of Foreign Affairs. (2551). **Universal Declaration of Human Rights**. Bangkok :Ministry of Foreign Affairs
- . (2557a). **International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination**. Available from: <http://www.mfa.go.th/humanrights/images/stories/cerdt.pdf>. (January 22, 2015).
- . (2557b). **International Covenant on Civil and Political Rights**. Available from: <http://www.mfa.go.th/humanrights/images/stories/iccpr.pdf>, (January 22, 2015).
- . (2557c). **Human Rights Obligations**. Available from: <http://www.mfa.go.th/humanrights/human-rights-obligation>. (January 22, 2015).
- . (2557d). **Universal Declaration of Human Rights**. Available from: <http://www.mfa.go.th/humanrights/human-rights-obligation>, (March 15, 2015).