

การจัดตั้งและการดำเนินการตามโครงการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ
จังหวัดกาญจนบุรี

Establishment and Implementation of the Project to Establish
a Special Economic Development Zone-in Kanchanaburi

ณัชภัต รุ่งเรือง¹ วิจิตรา ศรีสอน² สันฐาน ชยนนท์³

Nutchapat Rungrueang, Wijittra Srisorn, Sunthan Chayanon

บทคัดย่อ (Abstract)

การวิจัยมีวัตถุประสงค์เพื่อการศึกษาการจัดตั้งและการดำเนินการ ปัญหาและอุปสรรค รวมถึงการเสนอแนวทางตามโครงการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดกาญจนบุรี โดยใช้วิธีการวิจัยเชิงคุณภาพ สัมภาษณ์เจาะลึก ตัวแทนจากภาคส่วนต่าง ๆ จำนวน 20 คน โดยพบว่าโครงการดังกล่าวจำเป็นต้องเร่งดำเนินการเพื่อรองรับการพัฒนาอุตสาหกรรมหรือพื้นที่การค้าภายใต้เขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งจะต้องคำนึงถึงโครงสร้างพื้นฐานของพื้นที่ การประกอบอุตสาหกรรมแต่ละประเภท รวมไปถึงสาธารณูปโภคหลัก ซึ่งปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานการจัดตั้งและการดำเนินการ พบปัญหาในเรื่องของเงินไขเวลาในการก่อสร้าง การปรับปรุงระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อส่งเสริมด้านการค้าและการลงทุนในพื้นที่จากธุรกรรมทางเศรษฐกิจ ปัญหาการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวและการค้าชายแดน และส่งผลกระทบต่อรายได้และอาชีพของคนในชุมชน ที่จะต้องทำการพัฒนาชุมชนเพื่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงของรายได้ เกิดปัญหาการย้ายถิ่นของประชาชนในพื้นที่น้อยลง แต่ในทางกลับกัน คือประชาชนในพื้นที่ไม่สามารถปรับตัวเข้าสู่สภาพเศรษฐกิจและสังคมใหม่ทำให้ในพื้นที่เกิดปัญหาอาชญากรรมและยาเสพติดจากคนนอกพื้นที่เข้ามาอาศัยอยู่ การจัดระเบียบการบริหารจัดการพื้นที่ ส่งเสริมให้เกิดการมีส่วนร่วมจากหน่วยงานภาครัฐท้องถิ่น ท้องถิ่น เอกชนและประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม เช่น ปัญหาการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ ปัญหาขยะ ปัญหาของเสียภาคอุตสาหกรรม ปัญหามลภาวะทางน้ำ และทาง

Received: 2021-03-13 Revised: 2021-05-12 Accepted: 2021-05-28

¹ หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาการเมืองการปกครอง วิทยาลัยนวัตกรรมการจัดการ มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา Master of Political Science Program in Politics and Government, College of Innovation and Management, Suan Sunandha Rajabhat University. Corresponding Author e-mail: tum-12345661@hotmail.com

² วิทยาลัยนวัตกรรมการจัดการ มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา College of Innovation and Management, Suan Sunandha Rajabhat University

³ วิทยาลัยนวัตกรรมการจัดการ มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา College of Innovation and Management, Suan Sunandha Rajabhat University

อากาศ ฝุ่นละออง เป็นต้น ซึ่งแนวทางการส่งเสริมบทบาทของรัฐในการพัฒนา คือ การมุ่งเน้นพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมให้เกิดความสะดวกทั้งทางน้ำ ทางบก การขยายฐานการพัฒนาด้านอุตสาหกรรมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม การเตรียมพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมพร้อมระบบจัดการสิ่งแวดล้อม ระบบไฟฟ้า ระบบน้ำ เพื่อการอุตสาหกรรมน้ำประปา ศูนย์ราชการและศูนย์ชุมชน ระบบการศึกษาและระบบสาธารณสุข ส่งเสริมการค้าชายแดน การออกระเบียบกำกับดูแลแรงงานต่างด้าวแบบมาเข้า-กลับเย็นบริเวณชายแดนให้ถูกต้อง ตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551 และการออกระเบียบควบคุมการก่อสร้างอาคารบริเวณชายแดนเพื่อป้องกันและบรรเทาปัญหาการเก็งกำไรราคาที่ดินและการรุกป่าพื้นที่

คำสำคัญ (Keywords): การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ; ปัญหาและอุปสรรค; แนวทางการส่งเสริมการพัฒนาพื้นที่

Abstract

The objectives of the study were to investigate the establishment and implementation of the project to establish a special economic development zone in Kanchanaburi. The study was a qualitative research with a sample of 20 cases by using In Depth Interview. It was found that this project requires the urgent action for supporting industrial or commercial area development under a special economic zone by considering of each industrial infrastructure including public utility. According to problems and obstacles indicated that there were various factors as follows; construction time conditions, regulation improvement for promoting trade and investment in economic transactions area, foreign workers management and border trade which affected peoples' income and occupation within community. On the other hand, the reasons why crime and drug from people outside occur in the community because people could not adapt to the new economic and society. Thus, community management would assist to produce the participation between government agencies, local government, private organization and people to solve the environmental impact issue such as intrude forest area, waste issue, industrial waste, water pollution, air pollution, dusts, and so on. The promoting development' s guidelines for government revealed that it was focused on industrial infrastructure in order to connect the transportation and provide the facilities both by water and land. Then, the expansion of industrial development in environmentally friendly. The preparation of industrial area with environmental management system, electrical system, industrial water supply system, government center and community center, education system and public health system.

Additionally, the border trade promoting and working time for foreign workers should be identified correctly according to foreign business act B.E. 2551, and the regulations of the construction control in border to prevent and solve the problem about land price speculation and trespassing.

Keywords: The establishment of special economic zones; barriers; Guidelines for promoting the development of the area

บทนำ (Introduction)

เขตเศรษฐกิจพิเศษ หมายถึงพื้นที่แห่งหนึ่งแห่งใดที่ได้รับการกำหนดและพัฒนาขึ้นมาภายใต้กฎหมายและการบริหารกิจการในลักษณะเฉพาะ โดยจะมีการปรับปรุงลักษณะทางกายภาพของอสังหาริมทรัพย์เพื่อให้เกิดความพร้อมที่จะรองรับการลงทุนจากต่างประเทศ ซึ่งรัฐบาลไทยจึงได้มีนโยบายจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยมีแนวความคิดในการพัฒนาพื้นที่เพื่อให้มีการกระจายการพัฒนาไปสู่พื้นที่ต่าง ๆ โดยใช้กิจกรรมทางเศรษฐกิจ อันเป็นการนำมาซึ่งการลงทุนและการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่เฉพาะและพื้นที่ใกล้เคียง จนมีการเกิดขึ้นของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. 2556 (นราพจน์ ทิวถนอม, 2551)

ซึ่งต่อมาในปี 2558 คณะกรรมการนโยบายพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ (กพน.) ได้กำหนดเขตเศรษฐกิจพิเศษเป็น 2 ระยะ คือระยะที่ 1 ใน 5 จังหวัด ได้แก่ ตาก มุกดาหาร สระแก้ว สงขลา และตราด และระยะที่ 2 ใน 5 จังหวัด ได้แก่ หนองคาย นครราชสีมา เชียงราย นครพนม และกาญจนบุรี (สำนักนายกรัฐมนตรี, 2556) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการดึงดูดการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ (FDI) เพิ่มขีดความสามารถของประเทศ กระจายความเจริญสู่ภูมิภาค ลดความเหลื่อมล้ำ ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และแก้ปัญหาความมั่นคง ซึ่งใช้กลยุทธ์สำคัญ 4 ประการ คือ การสนับสนุนพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ การสนับสนุนโครงสร้างพื้นฐาน การสนับสนุน SMEs และการลงทุนต่อเนื่อง และการจัดระเบียบพื้นที่เศรษฐกิจชายแดน

จังหวัดกาญจนบุรีมีโครงสร้างการผลิตหลักในภาคบริการและภาคอุตสาหกรรม การค้าชายแดนที่เติบโตอย่างต่อเนื่อง แต่ยังคงมีพื้นที่ป่าไม้และการทำเกษตรซึ่งมีการขยายตัวในระยะที่ผ่านมา การเสริมสร้างศักยภาพทางเศรษฐกิจจึงต้องพิจารณาแนวทางส่งเสริมที่ครบวงจรให้เกิดกิจกรรมทางเศรษฐกิจภายในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีกิจกรรมหลักภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษ ได้แก่ การพัฒนาศูนย์โลจิสติกส์ที่สามารถเชื่อมโยงเครือข่ายการผลิตของไทยให้เข้ากับเครือข่ายการผลิตของโลก เพื่ออำนวยความสะดวกการขนส่งผ่านแดนเขตการค้าปลอดภาษี ส่งเสริมการลงทุนภาคอุตสาหกรรมเกษตร ในขณะที่เดียวกันการให้ความสำคัญกับการสร้างสังคมที่มั่นคงและสามารถเชื่อมโยงการปฏิบัติกับประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งในด้านการควบคุมสิ่ง

ผิดกฎหมายที่ลักลอบนำเข้าและขนส่งผ่านจากประเทศเพื่อนบ้าน การควบคุมแรงงาน เป็นต้น เพื่อสร้างสมดุลในมิติด้านความมั่นคงของพื้นที่ไปพร้อมกับการเติบโตทางเศรษฐกิจ ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อสนับสนุนกิจกรรมทางเศรษฐกิจและรองรับการเติบโตที่เกิดจากการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษในอนาคต โดยแบ่งออกเป็น 2 ส่วนหลัก ได้แก่ 1) การเชื่อมโยงระบบขนส่งการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานคมนาคมขนส่งทั้งภายใน จังหวัดกาญจนบุรี และภายนอกจังหวัดกาญจนบุรี 2) การพัฒนาสาธารณูปโภคและบริการสาธารณะการวางแผนพัฒนาอสังหาริมทรัพย์เพื่อรองรับการเติบโตของเมือง และการย้ายถิ่นฐานของผู้คนเข้ามาในจังหวัดกาญจนบุรีจากการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ รวมทั้งการ ปรับปรุงภูมิทัศน์และรูปแบบการใช้ประโยชน์พื้นที่เมือง เพื่อสร้างสมดุลการใช้ประโยชน์ของพื้นที่ (สำนักนายกรัฐมนตรี, 2562) ยุทธศาสตร์การส่งเสริมผู้ประกอบการในการสร้างเครือข่ายธุรกิจระหว่างประเทศ มุ่งเน้น การกระตุ้นการลงทุน การเสริมสร้างศักยภาพผู้ประกอบการไทย ในการไปลงทุนในประเทศเพื่อนบ้าน และการผลิตแรงงานที่มีความสามารถในการบริหารงานระดับกลางในพื้นที่ให้เพียงพอต่อการ พัฒนาธุรกิจเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดกาญจนบุรีสู่ธุรกิจที่มีสมรรถนะสูงต่อไปในอนาคต ยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพ SMEs โดยการสนับสนุนให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) มีศักยภาพเพียงพอ ที่จะเป็นกลไกสนับสนุน และเชื่อมโยงกับเครือข่ายการผลิตของผู้ประกอบการขนาดใหญ่ที่เข้ามาลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเชื่อมโยงภาคการเกษตรเข้ากับภาคอุตสาหกรรม สำหรับด้านการเงิน สนับสนุนโดยการจัดตั้งกองทุนในลักษณะของสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ เพื่อเพิ่มศักยภาพทางการเงินให้กับผู้ประกอบการ รวมทั้ง การสร้างผู้ประกอบการรายใหม่ในพื้นที่ ทั้งใน ภาคการค้าการลงทุน และการท่องเที่ยวเพื่อสร้างเครือข่ายทางธุรกิจในห่วงโซ่อุปทานระหว่างประเทศ

จากที่กล่าวมาข้างต้นการพัฒนาพื้นที่ให้เป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษนั้น การดำเนินงานการผลิตต้นของภาครัฐ จำเป็นอย่างยิ่งต้องบูรณาการความร่วมมือกันทุกส่วนราชการภายในและภายนอกจังหวัดที่เกี่ยวข้อง รวมไปถึงการวิเคราะห์ความเป็นไปได้ จุดอ่อน จุดแข็งปัญหาและอุปสรรคที่ส่งผลกระทบต่อพัฒนา ศักยภาพของจังหวัดกาญจนบุรีไปสู่อุตสาหกรรมพิเศษ ผู้วิจัยจึงเกิด ความสนใจที่จะศึกษาการจัดตั้งและการดำเนินการตามโครงการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดกาญจนบุรีรวมทั้งปัญหาและอุปสรรค เพื่อนำไปสู่การส่งเสริมบทบาทของภาครัฐในการพัฒนาเขตเศรษฐกิจกาญจนบุรี

วัตถุประสงค์ของการวิจัย (Research Objective)

1. เพื่อศึกษาการจัดตั้งและการดำเนินการตามโครงการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดกาญจนบุรี

2. เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานการจัดตั้งและการดำเนินการตามโครงการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดกาญจนบุรี
3. เพื่อนำเสนอแนวทางในการส่งเสริมบทบาทของรัฐในการพัฒนาการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดกาญจนบุรี

รูปแบบการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative research) ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยใช้วิธีการสัมภาษณ์เจาะลึก (In Depth Interview)

ประชากร กลุ่มตัวอย่างและผู้ให้ข้อมูลสำคัญ

ประกอบไปด้วย ตัวแทนจากภาคส่วนต่าง ๆ จำนวน 20 คน โดยจำแนกได้เป็น ตัวแทนจากหน่วยงานภาครัฐ จำนวน 5 คน ตัวแทนจากภาคประชาชน จากชุมชน จำนวน 5 คน ตัวแทนจากนักการเมือง จำนวน 5 คน และตัวแทนจากภาคเอกชน จำนวน 5 คน

เครื่องมือในการวิจัย

แบบสัมภาษณ์นี้ผู้วิจัยจัดทำขึ้นเพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลในการศึกษาการจัดตั้งและการดำเนินการตามโครงการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดกาญจนบุรี ซึ่งเป็นแบบสัมภาษณ์กึ่งโครงสร้าง ประเด็นคำถามที่สำคัญจำแนกออกเป็น 4 ส่วนดังนี้

ส่วนที่ 1 ข้อมูลสถานภาพทั่วไปของผู้ให้ข้อมูล

ส่วนที่ 2 การจัดตั้งและการดำเนินการตามโครงการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดกาญจนบุรี

ส่วนที่ 3 ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานการจัดตั้งและการดำเนินการตามโครงการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดกาญจนบุรี

ส่วนที่ 4 แนวทางในการส่งเสริมบทบาทของรัฐในการพัฒนาการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดกาญจนบุรี

การเก็บรวบรวมข้อมูลและวิเคราะห์ข้อมูล

1. สัมภาษณ์เชิงลึกผู้ที่เกี่ยวข้องและผู้มีส่วนได้เสีย เพื่อพูดคุยและเปลี่ยน ข้อคิดเห็น ประสพการณ์ ให้ครอบคลุมประเด็นต่าง ๆ ในเรื่องที่ต้องการศึกษา ขออนุญาตบันทึกเสียงและภาพการสัมภาษณ์เชิงลึกและขออนุญาตบันทึกข้อมูลในประเด็นต่าง ๆ ที่น่าสนใจ

2. นำผลการสัมภาษณ์เชิงลึกที่ได้รับมาสรุปให้ครบถ้วน ถูกต้องตามประเด็นต่าง ๆ ที่ได้ตั้งวัตถุประสงค์ไว้ มาวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานการจัดตั้งและการดำเนินการตามโครงการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดกาญจนบุรี ว่าส่งผลต่อการจัดตั้งและการดำเนินการตามโครงการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดกาญจนบุรี อย่างไร

ผลการวิจัย (Research Results)

สำหรับแนวคิดในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดกาญจนบุรีนั้น จากการสัมภาษณ์ข้อมูลต่างทั้งจากภาครัฐ ภาคเอกชน ประชาชนในพื้นที่ ได้ข้อมูลสำคัญในการพัฒนาพื้นที่ดังนี้

ส่วนที่ 1 การจัดตั้งและการดำเนินการตามโครงการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดกาญจนบุรี

จากการสัมภาษณ์ตัวแทนจากหน่วยงานภาครัฐของจังหวัดกาญจนบุรี พบว่า ในการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาในประเด็นสำคัญต่าง ๆ ดังนี้ (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคลตัวแทนจากหน่วยงานภาครัฐ, วันที่ 20 ตุลาคม 2563)

การสร้างความสำเร็จเติบโตของเศรษฐกิจบนพื้นฐานสังคมที่มั่นคงจังหวัดกาญจนบุรี มีโครงสร้างการผลิตหลักในภาคบริการและภาคอุตสาหกรรม การค้าขายแดนที่เติบโตอย่างต่อเนื่อง แต่ยังคงมีพื้นที่ป่าไม้และการทำเกษตรซึ่งมีการขยายตัวในระยะที่ผ่านมาการเสริมสร้างศักยภาพทางเศรษฐกิจจึงต้องพิจารณาแนวทางส่งเสริมที่ครบวงจรให้เกิดกิจกรรมทางเศรษฐกิจภายในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีกิจกรรมหลักภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษ ได้แก่ การพัฒนาศูนย์โลจิสติกส์ที่สามารถเชื่อมโยงเครือข่ายการผลิตของไทยให้เข้ากับเครือข่ายการผลิตของโลก เพื่ออำนวยความสะดวกการขนส่งผ่านแดนเขตการค้าปลอดภาษี ส่งเสริมการลงทุนภาคอุตสาหกรรมเกษตร ในขณะเดียวกันให้ความสำคัญกับการสร้างสังคมที่มั่นคง และสามารถเชื่อมโยงการปฏิบัติกับประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งในด้านการควบคุมสิ่งผิดกฎหมายที่ลักลอบนำเข้าและขนส่งผ่านจากประเทศเพื่อนบ้าน การควบคุมแรงงาน เป็นต้น เพื่อสร้างสมดุลในมิติด้านความมั่นคงของพื้นที่ไปพร้อมกับการเติบโตทางเศรษฐกิจและเมื่อสัมภาษณ์ในส่วนภาคเอกชนในพื้นที่พบว่า การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษของจังหวัดกาญจนบุรีนั้นประเด็นที่เกี่ยวข้องกับภาคเอกชนมากที่สุดคือ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้เติบโตอย่างยั่งยืนซึ่งจากการสัมภาษณ์พบว่า (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคลตัวแทนจากภาคเอกชน, วันที่ 23 ตุลาคม 2563)

การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการเติบโตอย่างยั่งยืนเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้น การลงทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่อสนับสนุนกิจกรรมทางเศรษฐกิจในเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดกาญจนบุรี พร้อมทั้งรองรับการเติบโตที่เกิดจากการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษในอนาคต โดยแบ่งออกเป็น 2 ส่วนหลัก ได้แก่ 1) การเชื่อมโยงระบบขนส่งการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานคมนาคมขนส่งทั้งภายในจังหวัดกาญจนบุรี และภายนอกจังหวัดกาญจนบุรี เพื่อเชื่อมโยงและเพิ่มความสามารถในการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารระหว่างจังหวัดกาญจนบุรีและพื้นที่เศรษฐกิจที่สำคัญ รวมทั้งความเชื่อมโยงกับเครือข่ายการผลิตที่มีอยู่ในประเทศไทยในปัจจุบันจากฐานการผลิตบริเวณกรุงเทพฯปริมณฑลชายฝั่งทะเลตะวันออก (ระยอง ชลบุรี ปราณบุรี ฉะเชิงเทรา) รวมทั้งฐานการผลิตในจังหวัดอยุธยา และ 2) การพัฒนา สาธารณูปโภคและบริการสาธารณะการวางแผนพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ เพื่อรองรับการเติบโตของเมือง และการย้ายถิ่นฐานของผู้คนเข้ามาในจังหวัดกาญจนบุรีจากการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ รวมทั้งการ ปรับปรุงภูมิทัศน์และรูปแบบการใช้ประโยชน์พื้นที่เมือง เพื่อสร้าง

สมดุลาการใช้ประโยชน์ของพื้นที่และเมื่อสัมภาษณ์ส่วนบุคคลเกี่ยวกับการส่งเสริมผู้ประกอบการแล้ว ตัวแทนจากนักการเมืองให้ได้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการประสานงานในพื้นที่เกี่ยวกับการพัฒนา กล่าวคือ (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคลตัวแทนจากนักการเมือง, วันที่ 28 ตุลาคม 2563)

การส่งเสริมผู้ประกอบการในการสร้างเครือข่ายธุรกิจระหว่างประเทศ มุ่งเน้นการ กระตุ้น การลงทุน ทั้งในด้านการเข้ามาลงทุนในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ด้วยกำหนดแนวทางการ อำนวยความสะดวกให้กับผู้ประกอบการที่จะเข้ามาลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษตั้งแต่การเริ่มต้นธุรกิจ สิทธิประโยชน์ การเคลื่อนย้ายเงินทุน การจัดหาแรงงาน รวมทั้ง การสร้างความสัมพันธ์ทางธุรกิจ ระหว่างนักลงทุน ผู้ผลิต ผู้ประกอบการค้า และผู้ให้บริการโลจิสติกส์ นอกจากการดึงดูดการลงทุน ของนักลงทุนต่างประเทศเข้ามาในพื้นที่แล้ว ยุทธศาสตร์นี้จะให้ความสำคัญกับการเสริมสร้าง ศักยภาพผู้ประกอบการไทย ในการไปลงทุนในประเทศเพื่อนบ้าน โดยการพัฒนาความรู้ด้านการ ลงทุนให้กับผู้ประกอบการไทย และการสนับสนุนให้มีการเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูลธุรกิจการค้า ระหว่างประเทศ ในขณะเดียวกันเพื่อสร้างความมั่นใจให้กับนักลงทุนจากภายนอกว่าเขตเศรษฐกิจ พิเศษจังหวัดกาญจนบุรีสามารถรองรับธุรกิจระหว่างประเทศ และการผลิตที่มีมูลค่าการลงทุนสูง จึง จำเป็นต้องผลิตแรงงานที่มีความสามารถในการบริหารงานระดับกลางในพื้นที่ให้เพียงพอต่อการ พัฒนาธุรกิจในเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดกาญจนบุรี สู่อุตสาหกรรมที่มีสมรรถนะสูงต่อไปในอนาคต การ จัดตั้งและการดำเนินการตามโครงการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดกาญจนบุรีในประเด็น สุดท้ายเกี่ยวกับการสัมภาษณ์จากตัวแทนภาคประชาชน อธิบายไว้ว่า (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคล ตัวแทนจากภาคประชาชน จากชุมชน, วันที่ 15 ตุลาคม 2563)

ภาคประชาชนมองว่าการพัฒนาจะเกิดขึ้นต้องมาจากจุดเริ่มต้นในการพัฒนาคือเริ่มจาก การพัฒนาศักยภาพ SMEs เพื่อเป็นฐานในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจเป็น ยุทธศาสตร์สนับสนุนให้ ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม (SMEs) มีศักยภาพเพียงพอ ที่จะเป็นกลไก สนับสนุน และเชื่อมโยงกับเครือข่ายการผลิตของผู้ประกอบการขนาดใหญ่ที่เข้ามาลงทุนใน เขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเชื่อมโยงภาคการเกษตรเข้ากับภาคอุตสาหกรรม ซึ่ง จำเป็นต้องปรับเปลี่ยน และยกระดับการบริการองค์กรของการทำการเกษตรแบบดั้งเดิมที่ไม่มี โครงสร้าง องค์กรที่ชัดเจนไปสู่การบริหารจัดการ ซึ่งวางอยู่บนพื้นฐานกระบวนการธุรกิจที่สามารถ เชื่อมต่อกับ ผู้ประกอบการในภาคการผลิตอื่น ๆ ได้ การพัฒนาศักยภาพ SMEs จะดำเนินการทั้งใน ด้านการสนับสนุน องค์กรความรู้ในการดำเนินธุรกิจ การวิจัยและพัฒนา การตลาดระหว่างประเทศ การบริหารจัดการองค์กร ธุรกิจสมัยใหม่ เป็นต้น สำหรับด้านการเงิน สนับสนุนโดยการจัดตั้ง กองทุนในลักษณะของสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ เพื่อเพิ่มศักยภาพทางการเงินให้กับผู้ประกอบการ รวมทั้ง การสร้างผู้ประกอบการรายใหม่ในพื้นที่ ทั้งใน ภาคการค้าการลงทุน และการท่องเที่ยวเพื่อสร้าง เครือข่ายทางธุรกิจในห่วงโซ่อุปทานระหว่างประเทศ

ส่วนที่ 2 ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานการจัดตั้งและการดำเนินการตามโครงการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดกาญจนบุรี ตัวแทนแต่ละภาคส่วนได้ให้ความเห็นและสามารถสรุปปัญหาและอุปสรรคได้ดังต่อไปนี้

ปัญหาการดำเนินการจัดตั้งพบว่าปัญหาการดำเนินการจัดตั้งพบว่ามีปัญหาเงื่อนไขเวลาในการก่อสร้างซึ่งในการพัฒนาเส้นทางเชื่อมโยงระหว่างทวายและบ้านพุน้ำร้อนนั้น ต้องใช้เวลาไม่น้อยกว่า 3 ปี การพัฒนาพื้นที่ที่เน้นการปรับปรุงระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อส่งเสริมด้านการค้าและการลงทุนในพื้นที่จากธุรกรรมทางเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นจริง

ปัญหาการพัฒนาพื้นที่พบว่าการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจกาญจนบุรี โดยเฉพาะทางด้านบ้านพุน้ำร้อน ในระยะแรกนั้นไม่ใช่เป็น การพัฒนาความร่วมมือของอำเภอและจังหวัดกับเจ้าหน้าที่ของเมียนมาร์ในระดับมลทล แต่เป็นการ พัฒนาความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ของสหภาพแห่งชาติกระเหรี่ยง ซึ่งมีความสำคัญอย่างยิ่งในการ กำหนดความสำเร็จในการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ ไม่ว่าจะเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย-เมียนมาร์ การพัฒนาอุตสาหกรรมที่เน้นการใช้แรงงาน ที่สำคัญที่สุดที่ต้องมีการผลักดันอย่างจริงจัง คือการเจรจาระหว่างรัฐบาลเมียนมาร์-ไทย เพื่อจัดทำข้อตกลงว่าด้วยการขนส่งทางบกระหว่างกัน ซึ่งในขณะนี้รถบรรทุก และรถยนต์โดยสารของไทยไม่สามารถวิ่งเข้าไปส่งสินค้าหรือ รับ-ส่งผู้โดยสาร ในเมียนมาร์ได้

ปัญหาการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวและการค้าชายแดน พบว่าปัญหาการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวและการค้าชายแดน สำหรับแรงงานต่างด้าวนั้นยังพบว่าแรงงานจำนวนมาก ไม่มี เอกสารที่จะใช้ในการพิสูจน์สัญชาติ แต่เพื่อแก้ปัญหาความมั่นคงที่จะเกิดจากบุคคลกลุ่มนี้ การจับกุม หรือผลักดันให้ออกนอกประเทศก็ไม่ใช่ทางออกในการแก้ไขปัญห เพราะบุคคลเหล่านี้เกือบทั้งหมดจะกลับเข้ามาทำงานในช่องทางเข้าออกตามธรรมชาติของจังหวัดอีก ฝ่ายปกครองในพื้นที่จะต้องใช้มาตรการผ่อนปรน เพื่อประโยชน์ในการควบคุมแรงงานให้ได้ ด้านการค้าชายแดนของจังหวัดกาญจนบุรีนั้นจะต้องผลักดันให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการเจรจากับรัฐบาล เมียนมาร์ เพื่อให้มีการเปิดด่านพญาทองชู่จะได้เริ่ม ดำเนินการเสริมสร้างความสัมพันธ์กับรัฐกระเหรี่ยงเคเอ็นยู เพื่อสนับสนุนการเปิดด่านให้มีการ ส่งออกและนำเข้าสินค้าการพัฒนาในพื้นที่อำเภอ สังขละบุรี ประสบปัญหาทางด้านสังคมและสิ่งแวดล้อมอย่างมาก เนื่องจาก แรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในพื้นที่นอกจากจะก่อให้เกิดปัญหาเพิ่มมากขึ้นโดยธรรมชาติอันเป็นผลมาจากการเพิ่มขึ้นของจำนวนประชากรในพื้นที่

ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษพบว่าผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษเกิดผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจเกี่ยวกับรายได้ อาชีพที่ต้องทำการพัฒนาในชุมชนเกิดการเปลี่ยนแปลงรายได้ในชุมชน ซึ่งอาจจะทำให้มีการแข่งขันทางเศรษฐกิจในพื้นที่สูงขึ้นในด้านสังคมนั้นเกิดผลกระทบต่อสภาพความเป็นอยู่ ในข้อดีคือเกิดปัญหาการย้ายถิ่นของคนในพื้นที่น้อยลง ทำให้สภาพสังคมดีขึ้น แต่ในทางลบคือประชาชนในพื้นที่ไม่สามารถปรับตัวเข้าสู่สภาพเศรษฐกิจและสังคมใหม่ได้อย่างทันท่วงทีทำให้ในพื้นที่เกิดปัญหาอาชญากรรมและยาเสพติดจากคน

นอกพื้นที่เข้ามาอาศัยอยู่ ต่อมาผลกระทบด้านความมั่นคงและปกครองกล่าวคือเป็นการจัดระเบียบการบริหารจัดการพื้นที่ ส่งเสริมให้เกิดการมีส่วนร่วมจากหน่วยงานภาครัฐ ท้องถิ่น ท้องที่ เอกชน และประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการตามอำนาจต่าง ๆ ที่มีอยู่ได้ และผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมกล่าวคือเป็นปัญหาที่ได้รับผลกระทบมากที่สุดเช่นปัญหาการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ ปัญหาขยะ ปัญหาของเสียภาคอุตสาหกรรม ปัญหามลภาวะทางน้ำ และทางอากาศ ฝุ่นละออง เป็นต้น

ส่วนที่ 3 แนวทางในการส่งเสริมบทบาทของรัฐในการพัฒนาการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดกาญจนบุรี

จังหวัดกาญจนบุรี มีศักยภาพสูงในการเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน และมีขีดความสามารถเป็นศูนย์กลางทางเศรษฐกิจภาคตะวันตก ในด้านการค้าการลงทุนชายแดนได้อย่างดี เขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนกาญจนบุรี เมื่อเชื่อมโยงกับ ท่าเรือน้ำลึกทวาย จะทำให้สามารถขนส่งและแปรรูปวัตถุดิบและสินค้าสู่ตลาดโลกได้สะดวกยิ่งขึ้น โดยจะเป็นพื้นที่เศรษฐกิจหลักที่จะกระตุ้นการพัฒนาอุตสาหกรรมและพาณิชย์กรรมต่าง ๆ ของภาคตะวันตก สาเหตุที่พิจารณาว่าจังหวัดกาญจนบุรีมีความเหมาะสมที่จะพัฒนาเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนเมื่อเปรียบเทียบกับแนวพื้นที่อื่นเนื่องจาก การพัฒนานิคมอุตสาหกรรมและท่าเรือน้ำลึกทวายจะเปิดประเทศสู่เส้นทางเดินเรือใหม่ของโลก โดยจะมี Trans-border Corridor มาเชื่อมโยงกับไทยบริเวณบ้านพุน้ำร้อน จังหวัดกาญจนบุรี เป็นโอกาสในการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนกาญจนบุรี เพื่อรองรับอุตสาหกรรมหนักในนิคมอุตสาหกรรมทวายโดยจะไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และประชาชนของกาญจนบุรี (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคลตัวแทนจากหน่วยงานภาครัฐ, วันที่ 20 ตุลาคม 2563)

มีบริการสนับสนุนอย่างเพียงพอจากเมืองกาญจนบุรี (บริการธุรกิจ การศึกษา ฯลฯ) (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคลตัวแทนจากภาคประชาชน/จากชุมชน, วันที่ 15 ตุลาคม 2563)

จังหวัดกาญจนบุรีสามารถเชื่อมโยงสู่กรุงเทพฯ ได้อย่างรวดเร็ว โดยมีระยะทาง 128 กม. ถึง กรุงเทพฯ 258 กม. ถึงท่าเรือแหลมฉบัง และ 478 กม. ถึงชุมพร (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคลตัวแทนจากนักการเมือง, วันที่ 28 ตุลาคม 2563)

จังหวัดกาญจนบุรีมีพื้นที่ที่ใช้ในราชการทหารขนาดใหญ่ ซึ่งมีโอกาสขอใช้บางส่วน เพื่อจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคลตัวแทนจากภาคเอกชน, วันที่ 23 ตุลาคม 2563) เขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนกาญจนบุรี เมื่อผนวกกับโครงการนิคมอุตสาหกรรมและท่าเรือน้ำลึกทวายจะมีบทบาทสำคัญในการแก้ไขข้อจำกัดการขยายพื้นที่อุตสาหกรรมของประเทศไทยและสนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในอนาคต (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคลตัวแทนจากภาคเอกชน, วันที่ 23 ตุลาคม 2563)

สำหรับการค้าชายแดนด่านพระเจดีย์สามองค์ อำเภอสังขละบุรี จังหวัดกาญจนบุรี ซึ่งมีการค้าในระดับหนึ่งอยู่แล้ว ก็สมควรได้รับการพิจารณาในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนเช่นเดียวกัน (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคลตัวแทนจากภาคประชาชน/จากชุมชน, วันที่ 15 ตุลาคม 2563)

การพัฒนาโครงข่ายขนส่งคุณภาพสูงระหว่างกรุงเทพ - กาญจนบุรี - บ้านพุน้ำร้อน เพื่อเชื่อมโยงกับ Trans-border Corridor จากโครงการ Dawei Development เป็นสิ่งจำเป็นที่ต้องเร่งพิจารณาดำเนินการ เพื่อให้เกิดโครงข่ายขนส่งที่มีคุณภาพเชื่อมโยงระบบโลจิสติกส์ และการค้าการลงทุนระหว่างประเทศไทยกับประเทศสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ และเชื่อมโยงศักยภาพทางเศรษฐกิจระหว่างเขตเศรษฐกิจพิเศษ Dawei กับเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนกาญจนบุรี ซึ่งหมายรวมถึงศักยภาพทางเศรษฐกิจของกลุ่มจังหวัดในภาคตะวันตกทั้งหมด การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ ประกอบด้วยแผนงานระบบรถไฟและลานกองตู้สินค้า (Depot) แผนพัฒนาระบบทางหลวงพิเศษ กรุงเทพฯ-เมืองกาญจนบุรี-บ้านพุน้ำร้อน (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคลตัวแทนจากนักการเมือง, วันที่ 28 ตุลาคม 2563)

โครงสร้างพื้นฐานเพื่อสนับสนุนเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนกาญจนบุรีที่ต้องเร่งพิจารณา คือ การเตรียมพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมพร้อมระบบจัดการสิ่งแวดล้อม ระบบไฟฟ้า ระบบน้ำ เพื่อการอุตสาหกรรมน้ำประปา ศูนย์ราชการและศูนย์ชุมชน ระบบการศึกษาและระบบสาธารณสุข ที่ตอบสนองการมีเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนในจังหวัดกาญจนบุรี โดยสามารถจำแนกได้ ดังนี้ (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคลตัวแทนจากหน่วยงานภาครัฐ, วันที่ 20 ตุลาคม 2563)

1) การจัดหาพื้นที่สำหรับเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน ประกอบด้วย นิคมอุตสาหกรรม ด้านศุลกากร ด้านตรวจคนเข้าเมืองและด่านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งที่ตั้ง สำหรับหน่วยงานและบริการของรัฐที่จำเป็น 2) การวางแผนการใช้ที่ดิน 3) การวางแผนระบบไฟฟ้า 4) การวางแผนระบบน้ำ 5) การวางแผนระบบนิคมอุตสาหกรรมและการบำบัดของเสียอุตสาหกรรม และ 6) การวางแผนระบบสาธารณสุข การศึกษา แรงงานและความมั่นคงเพื่อรองรับ เขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนกาญจนบุรี

การออกระเบียบกำกับดูแลแรงงานต่างด้าวแบบมาเข้า - กลับเย็นบริเวณชายแดน ควรพิจารณาจัดระเบียบกำกับดูแลแรงงานต่างด้าวแบบมาเข้า - กลับเย็นบริเวณชายแดน เพื่อให้มีการปฏิบัติที่ถูกต้อง ตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551 ซึ่งมีบทบัญญัติกำหนดให้คนต่างด้าวซึ่งมีภูมิลำเนาอยู่บริเวณชายแดนติดกับประเทศไทย และเข้ามาในราชอาณาจักรโดยมีเอกสารใช้แทน หนังสือเดินทางสามารถขออนุญาตทำงานบางประเภทหรือบางลักษณะในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวในช่วงระยะเวลาหรือตามฤดูกาลหรือมาเข้ากลับเย็นเฉพาะพื้นที่ที่อยู่ติดกับชายแดนหรือพื้นที่ต่อเนื่องได้ ทั้งนี้เพื่อเป็นมาตรการรองรับการพัฒนาพื้นที่

เศรษฐกิจพิเศษชายแดน ทั้งที่ด่านพุน้ำร้อนและด่านพระเจดีย์สามองค์ ส่งเสริมการผลิตไปสู่พื้นที่ที่มีแรงงานจำนวนมาก (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคลตัวแทนจากนักการเมือง, วันที่ 28 ตุลาคม 2563)

การพิจารณาปรับปรุงสิทธิประโยชน์ส่งเสริมการลงทุนในจังหวัดกาญจนบุรี เช่น การให้สิทธิประโยชน์เท่ากับสิทธิประโยชน์ส่งเสริมการลงทุนใน 36 จังหวัด ของเขต 3 ปัจจุบันกาญจนบุรีอยู่ในเขตส่งเสริมการลงทุนเขต 2 เพื่อจูงใจในการย้ายฐานจากพื้นที่เศรษฐกิจหลัก มาสู่กาญจนบุรี ภาครัฐควรพิจารณาปรับเพิ่มสิทธิประโยชน์ส่งเสริมการลงทุน อาทิ โครงการในเขตหรือ นิคมอุตสาหกรรม ควรได้รับสิทธิประโยชน์เท่ากับโครงการที่ตั้งในนิคมอุตสาหกรรมหรือเขตอุตสาหกรรมที่ได้รับการส่งเสริมใน 36 จังหวัด ของเขต 3 เช่นเดียวกับโครงการที่ยื่นขอรับการส่งเสริมซึ่งตั้งอยู่ในนิคมอุตสาหกรรมแหลมฉบังและนิคมหรือเขตอุตสาหกรรมที่ได้รับการส่งเสริมในจังหวัดระยอง (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคลตัวแทนจากภาคเอกชน, วันที่ 23 ตุลาคม 2563)

การออกระเบียบควบคุมการก่อสร้างอาคารบริเวณชายแดน ควรสำรวจและออกกฎหมายหรือประกาศกระทรวง ว่าด้วยควบคุมการก่อสร้างอาคารในพื้นที่สงวนเพื่อใช้ในราชการทหารหรือพื้นที่อนุรักษ์บริเวณบ้านพุน้ำร้อน เพื่อป้องกันและบรรเทาปัญหาการเก็งกำไรราคาที่ดินและการรुकล้ำพื้นที่อนุรักษ์โดยเหตุที่ชายแดนไทย - สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ บริเวณจังหวัดกาญจนบุรี ยังไม่มีการปักปันเขตแดน (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคลตัวแทนจากหน่วยงานภาครัฐ, วันที่ 20 ตุลาคม 2563)

อีกทั้ง พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นที่ดินของรัฐ แต่การดำเนินโครงการ Dawei Development ได้กระตุ้นให้เกิดความต้องการใช้ที่ดินในบริเวณดังกล่าวสูงขึ้น จนทำให้มีการเก็งกำไร และอาจมี การหลอกลวงประชาชน มีการรุกล้ำพื้นที่ที่ใช้ในราชการทหารและพื้นที่อนุรักษ์ รวมทั้งแนวเชื่อมต่อป่าเทือกเขาตะนาวศรี ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อ การปักปันเขตแดนไทย-สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ ในอนาคต นอกจากนั้นควรกำหนด การใช้ที่ดินโดยแยกเป็นพื้นที่พัฒนาและพื้นที่สงวนซึ่งประกอบด้วย พื้นที่ป้องกันผลกระทบต่อ การปักปันเขตแดน พื้นที่อนุรักษ์ และพื้นที่ที่มีความสำคัญทางการทหาร ทั้งนี้ควรห้ามการพัฒนาใด ๆ ในพื้นที่สงวน ดังกล่าว ยกเว้นจุดเชื่อมต่อ Trans-border Corridor (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคลตัวแทนจากนักการเมือง, วันที่ 28 ตุลาคม 2563)

อภิปรายผลการวิจัย (Research Discussion)

จากข้อมูลการสัมภาษณ์จึงนำมาซึ่งการอภิปรายผลตามวัตถุประสงค์ของการวิจัยได้ดังนี้

วัตถุประสงค์ข้อที่ 1). เพื่อศึกษาการจัดตั้งและการดำเนินการตามโครงการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดกาญจนบุรี

การจัดตั้งและการดำเนินการตามโครงการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดกาญจนบุรี นั้นเป็นการสร้างความเจริญด้วยการพัฒนาบนพื้นฐานความมั่นคงของโครงการสร้างการ

ผลิตในภาคบริการและอุตสาหกรรม การค้าชายแดนการเชื่อมโยงระบบขนส่งการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานคมนาคมขนส่งทั้งภายใน จังหวัดกาญจนบุรี และภายนอกจังหวัดกาญจนบุรี มุ่งเน้นการกระตุ้นการลงทุน ด้วยกำหนดแนวทางการอำนวยความสะดวกให้กับผู้ประกอบการที่จะเข้ามาลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษตั้งแต่การเริ่มต้นธุรกิจ สิทธิประโยชน์ การเคลื่อนย้ายเงินทุน การจัดหาแรงงาน รวมทั้ง การสร้างความสัมพันธ์ทางธุรกิจ ระหว่างนักลงทุน ผู้ผลิต ผู้ประกอบการค้า และผู้ให้บริการโลจิสติกส์ และพัฒนาศักยภาพ SMEs เพื่อเป็นฐานในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจเป็นยุทธศาสตร์สนับสนุนให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) มีศักยภาพเพียงพอ ที่จะเป็นกลไกสนับสนุน และเชื่อมโยงกับเครือข่ายการผลิตของผู้ประกอบการขนาดใหญ่ที่เข้ามาลงทุนใน เขตเศรษฐกิจพิเศษโดยเฉพาะอย่างยิ่งการเชื่อมโยงภาคการเกษตรเข้ากับภาคอุตสาหกรรม ซึ่งสอดคล้องกับแนวคิดของเรวดี แก้วมณี (2556) ที่ได้กล่าวไว้เกี่ยวกับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษของประเทศไทย การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษในประเทศไทย พบว่าแนวคิดการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ ที่ผ่านมามีการพัฒนาในลักษณะนี้ภายใต้รูปแบบต่าง ๆ กัน ได้แก่ นิคมอุตสาหกรรม (Industrial Estate: IE) เป็นรูปแบบการพัฒนาของพื้นที่เฉพาะ เขตอุตสาหกรรมเพื่อการส่งออก (Export Processing Zone: EPZ) เป็นรูปแบบการพัฒนาของเมืองใกล้ท่าเรือหรือสนามบิน คลังสินค้าทัณฑ์บน (Bonded Warehouse: BW) หรือร้านค้าปลอดอากร (Duty Free Shop: DFS) และเขตการค้าเสรี (Free Trade Zone: FTZ) หรือเขตการค้าปลอดภาษี (Duty Free Port) เป็นรูปแบบการพัฒนาของเมืองท่า และเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน (Special Border Economic Zone: SBEZ) เป็นรูปแบบการพัฒนาของพื้นที่ตามแนวชายแดน และมีการพัฒนาเชิงพื้นที่ที่ใกล้เคียงกับการพัฒนาในลักษณะของเขตเศรษฐกิจพิเศษ ได้แก่ พื้นที่ในโครงการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออกหรืออีสต์เทอร์นซีบอร์ด (Eastern Seaboard Development Program) ซึ่งเริ่มต้นมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2525 ครอบคลุมพื้นที่การพัฒนาระยะแรก 3 จังหวัด คือ ชลบุรี ระยอง และฉะเชิงเทรา ที่รัฐบาลในสมัยนั้นมีนโยบายให้จัดตั้งเขตเศรษฐกิจเฉพาะขึ้นมา เพื่อเร่งรัดการพัฒนาประเทศให้มีความเจริญก้าวหน้าทั้งด้านเศรษฐกิจ การค้า อุตสาหกรรม และเทคโนโลยี โดยเป้าหมายสูงสุด คือ ต้องการให้พื้นที่นี้เป็นแกนหลักของการพัฒนาประเทศที่เป็นประตูเปิดเชื่อมโยงการพัฒนา (Gateway) ไปสู่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคเหนือพร้อมกับเชื่อมเส้นทางการค้าสู่ภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เป็นศูนย์กลางด้านโลจิสติกส์และเป็นแหล่งอุตสาหกรรมที่ทันสมัยที่สุดแห่งหนึ่งของโลก

วัตถุประสงค์ข้อที่ 2). เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานการจัดตั้งและการดำเนินการตามโครงการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดกาญจนบุรี

พบว่า ปัญหาการดำเนินการจัดตั้งพบว่ามีปัญหาเงื่อนไขเวลาในการก่อสร้างซึ่งในการพัฒนาเส้นทางเชื่อมโยงระหว่างทวายและบ้านพุน้ำร้อนนั้น ต้องใช้เวลาไม่น้อยกว่า 3 ปี การพัฒนาพื้นที่ที่เน้นการปรับปรุงระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อส่งเสริมด้านการค้าและการลงทุนในพื้นที่จากธุรกรรมทางเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งสอดคล้องกับแนวคิดของสมาคมสันนิบาติเทศบาลแห่ง

ประเทศไทย (ม.ป.ป.) ที่กล่าวไว้ว่าแนวคิดของเขตเศรษฐกิจพิเศษมาร่างเป็นกฎหมายใหม่ เพื่อให้สิทธิพิเศษแก่ผู้ประกอบการในเขตเศรษฐกิจพิเศษจำนวนมาก ซึ่งมีลักษณะเป็นการให้อำนาจเฉพาะและการผ่อนปรนกฎระเบียบจำนวนมาก เช่น กฎระเบียบเกี่ยวกับเคลื่อนย้ายเงินทุน หรือกฎระเบียบเกี่ยวกับการใช้แรงงานต่างด้าว เพื่ออำนวยความสะดวกสำหรับการดำเนินงานของเขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นต้น โดยโครงสร้างของร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ

ปัญหาการพัฒนาพื้นที่พบว่าการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจกาญจนบุรี โดยเฉพาะทางด้านบ้านพุน้ำร้อน ในระยะแรกนั้นไม่ใช่เป็นการพัฒนาความร่วมมือของอำเภอและจังหวัดกับเจ้าหน้าที่ของเมียนมาร์ในระดับมณฑล แต่เป็นการพัฒนาความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ของสหภาพแห่งชาติกระเหรี่ยง ซึ่งมีความสำคัญอย่างยิ่งในการกำหนดความสำเร็จในการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ ไม่ว่าจะเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย-เมียนมาร์ การพัฒนาอุตสาหกรรมที่เน้นการใช้แรงงาน ที่สำคัญที่สุดที่ต้องมีการผลักดันอย่างจริงจัง คือการเจรจาระหว่างรัฐบาลเมียนมาร์-ไทย เพื่อจัดทำข้อตกลงว่าด้วยการขนส่งทางบกระหว่างกัน ซึ่งในขณะนี้รถบรรทุก และรถยนต์โดยสารของไทยไม่สามารถวิ่งเข้าไปส่งสินค้าหรือ รับ-ส่งผู้โดยสาร ในเมียนมาร์ได้ ซึ่งจากผลนี้ไม่สอดคล้องกับแนวคิดของดำรง แสงทวีเลิศ และนันทิกา ทังสุพานิช (2545) ที่กล่าวไว้ว่าการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษนั้นต้องเป็นการเพิ่มโอกาสทางเศรษฐกิจ จึงจำเป็นต้องพัฒนาพื้นที่อื่น ๆ ที่มีศักยภาพพอที่จะพัฒนาเป็นฐานอุตสาหกรรมใหม่ของประเทศได้ โดยเฉพาะเมื่อประเทศเพื่อนบ้านได้เปิดประเทศและให้ความสำคัญกับการพัฒนาเศรษฐกิจเพื่อสร้างความเจริญให้ประเทศ และให้ประชาชนมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษในพื้นที่ชายแดนจึงเริ่มได้รับความสนใจ ประกอบกับพื้นที่ชายแดนเองได้มีการพัฒนามาแล้วระยะหนึ่ง ทั้งทางด้านอุตสาหกรรม การค้า และบริการ โดยบางพื้นที่มีสภาพทางกายภาพและศักยภาพเหมาะสมที่จะพัฒนาเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษอย่างมาก เพราะฉะนั้นการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดกาญจนบุรีนั้น ต้องทำการพัฒนาเพื่อให้เกิดเป็นพื้นที่พิเศษเพื่อกระตุ้นให้เกิดการสร้างความเจริญให้มากที่สุด

ปัญหาการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวและการค้าชายแดน พบว่าแรงงานจำนวนมากไม่มี เอกสารที่จะใช้ในการพิสูจน์สัญชาติ แต่เพื่อแก้ปัญหาความมั่นคงที่จะเกิดจากบุคคลกลุ่มนี้ การจับกุม หรือผลักดันให้ออกนอกประเทศก็ไม่ใช่ทางออกในการแก้ไขปัญหาเพราะบุคคลเหล่านี้เกือบทั้งหมดจะกลับเข้ามาทำงานในช่องทางเข้าออกตามธรรมชาติของจังหวัดอีก ฝ่ายปกครองในพื้นที่จะต้องใช้มาตรการผ่อนปรน เพื่อประโยชน์ในการควบคุมแรงงานให้ได้ ด้านการค้าชายแดนของจังหวัดกาญจนบุรีนั้นจะต้องผลักดันให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการเจรจากับรัฐบาล เมียนมาร์ เพื่อให้มีการเปิดด่านพญาตองซู่จะได้เริ่ม ดำเนินการเสริมสร้างความสัมพันธ์กับรัฐกระเหรี่ยงเคเอ็นยู เพื่อสนับสนุนการเปิดด่านให้มีการ ส่งออกและนำเข้าสินค้าการพัฒนาในพื้นที่อำเภอ สังขละบุรี ประสบปัญหาทางด้านสังคมและสิ่งแวดล้อมอย่างมาก เนื่องจาก แรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในพื้นที่นอกจากจะก่อให้เกิดปัญหาเพิ่มมากขึ้นโดยธรรมชาติอันเป็นผลมาจากการเพิ่มขึ้นของจำนวนประชากรในพื้นที่สอดคล้องกับงานวิจัยของชูเกียรติ น้อยฉิม (2563) ได้ทำการศึกษา

มาตรการทางกฎหมายในการส่งเสริมและพัฒนาคมนาคมขนส่งระหว่างไทย-เมียนมา เส้นทาง เชียงราย-ท่าขี้เหล็กในเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สาย จังหวัดเชียงรายปัจจุบันปัจจัยสำคัญที่ส่งเสริมและพัฒนาประชาคมอาเซียน (ASEAN Community) คือ ระบบการคมนาคมขนส่งที่ดี เพื่อที่จะสร้างความ เป็นอันหนึ่งอันเดียวกันภายในกลุ่มประชาคมอาเซียนตามแนวคิด ASEAN Connectivity และตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งประชาคมอาเซียน โครงการวิจัยนี้มุ่งศึกษาเรื่องมาตรการทาง กฎหมายในการส่งเสริมและพัฒนาคมนาคมขนส่งระหว่างประเทศไทย- เมียนมา เส้นทาง เชียงราย-ท่าขี้เหล็ก ในเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สาย จังหวัดเชียงราย เนื่องจากพบว่าการจัดการระบบ คมนาคมขนส่งระหว่างไทยและเมียนมาในเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สาย จังหวัดเชียงราย และจังหวัด ท่าขี้เหล็กนั้น ยังไม่อาจพัฒนาไปได้ถึงขีดสุดได้เนื่องด้วยสภาพปัญหาของความแตกต่างกันเกี่ยวกับ ระบบคมนาคมขนส่งคนโดยสารของประเทศไทยและสหภาพเมียนมาที่เป็นการขนส่งข้ามแดน ระหว่างประเทศในระดับท้องถิ่น คือ เป็นการคมนาคมขนส่งบริเวณชายแดนในเส้นทางระยะสั้น รวมทั้งปัญหาที่ประเทศไทยและสหภาพเมียนมา ยังมิได้มีข้อตกลงร่วมกันระหว่างประเทศใน มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการคมนาคมขนส่ง ข้ามแดนระหว่างประเทศแต่อย่างใด ดังนั้น เพื่อที่จะเชื่อมต่อการคมนาคมขนส่งคนโดยสารข้ามแดนระหว่างประเทศไทยและสหภาพเมียนมาใน พื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สาย จังหวัดเชียงรายและในพื้นที่จังหวัดท่าขี้เหล็กเกิดขึ้นจริง ประเทศไทยและสหภาพเมียนมา ควรจัดทำมาตรการทางกฎหมายในการส่งเสริมและพัฒนาคมนาคม ขนส่งระหว่างประเทศในเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สาย จังหวัดเชียงราย-ท่าขี้เหล็กขึ้น

ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษพบว่าผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการจัดตั้ง เขตเศรษฐกิจพิเศษเกิดผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจเกี่ยวกับรายได้ อาชีพที่ต้องทำการพัฒนาในชุมชน เกิดการเปลี่ยนแปลงรายได้ในชุมชน ซึ่งอาจจะทำให้มีการแข่งขันทางเศรษฐกิจในพื้นที่สูงขึ้น ใน ด้านสังคมนั้นเกิดผลกระทบต่อสภาพความเป็นอยู่ ในข้อดีคือเกิดปัญหาการย้ายถิ่นของคนในพื้นที่ น้อยลง ทำให้สภาพสังคมดีขึ้น แต่ในทางลบคือประชาชนในพื้นที่ไม่สามารถปรับตัวเข้าสู่สภาพ เศรษฐกิจและสังคมใหม่ได้อย่างทันท่วงทีทำให้ในพื้นที่เกิดปัญหาอาชญากรรมและยาเสพติดจากคน นอกพื้นที่เข้ามาอาศัยอยู่ ต่อมาผลกระทบด้านความมั่นคงและปกครองกล่าวคือเป็นการจัดระเบียบ การบริหารจัดการพื้นที่ ส่งเสริมให้เกิดการมีส่วนร่วมจากหน่วยงานภาครัฐ ท้องถิ่น ท้องที่ เอกชน และประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการตามอำนาจต่าง ๆ ที่มีอยู่ได้ และผลกระทบด้าน สิ่งแวดล้อมกล่าวคือเป็นปัญหาที่ได้รับผลกระทบมากที่สุดเช่นปัญหาการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ ปัญหา ขยะ ปัญหาของเสียภาคอุตสาหกรรม ปัญหามลภาวะทางน้ำ และทางอากาศ ฝุ่นละอองเป็นต้น ซึ่ง สอดคล้องกับแนวคิดของ วาฤทธิ กุลบุตร (2563) ได้ศึกษาเรื่องข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนา จังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษผลการวิจัยพบว่า การพัฒนาการของจังหวัด นครพนมเมืองชายแดนจากอดีตจนถึงปัจจุบันพบว่า ด้านเศรษฐกิจได้รับผลกระทบจากความ แตกต่างของรายได้ระหว่างประชากรในเมืองกับชนบท ด้านสังคมประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและ การรับฟังความคิดเห็นและการรับรู้ข้อมูลน้อย ด้านเมือง มีความล่าช้าปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบที่

เกี่ยวข้องกับด้านกายภาพโครงสร้างพื้นฐาน ภาวะมลพิษและสิ่งแวดล้อม ข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนม มี 4 ด้าน 24 กลยุทธ์ประกอบด้วย 1) ด้านการพัฒนาคุณภาพทาง การท่องเที่ยวและบริการ มี 5 กลยุทธ์ 2) ด้านการพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตรเป็น มิตรกับสิ่งแวดล้อมมี 6 กลยุทธ์ 3) ด้านการพัฒนาการค้าและการลงทุน มี 7 กลยุทธ์ และ 4) ด้าน การพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิตเพื่อสร้างสุขอย่างยั่งยืน มี 6 กลยุทธ์ ปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อ การบริหารการพัฒนาจังหวัดนครพนม มี 6 ด้าน คือ 1) ด้านนโยบายของรัฐ 2) ด้านการสนับสนุน ของภาครัฐ 3) ด้านความเหมาะสมของกฎหมาย 4) ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน 5) ด้านการ บริหารจัดการแบบบูรณาการและ 6) ด้านศักยภาพของพื้นที่ ผลการนำข้อเสนอเชิงนโยบายไปสู่การ ปฏิบัติการพัฒนาจังหวัดนครพนมโดยรวมอยู่ในระดับมากที่สุด

วัตถุประสงค์ข้อที่ 3). เพื่อนำเสนอแนวทางในการส่งเสริมบทบาทของรัฐในการ พัฒนาการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดกาญจนบุรี

แนวทางในการส่งเสริมบทบาทของรัฐในการพัฒนาการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดกาญจนบุรีพบว่าพัฒนานั้นมุ่งเน้นพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมให้เกิดความสะดวกทั้งทางน้ำ ทางบก การขยายฐานการพัฒนาด้านอุตสาหกรรมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม การเตรียมพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมพร้อมระบบจัดการสิ่งแวดล้อม ระบบไฟฟ้า ระบบน้ำ เพื่อการอุตสาหกรรมน้ำประปา ศูนย์ราชการและศูนย์ชุมชน ระบบการศึกษาและระบบ สาธารณสุข ส่งเสริมการค้าชายแดน การออกระเบียบกำกับดูแลแรงงานต่างด้าวแบบมาเข้า – กลับ เย็นบริเวณชายแดนให้ถูกต้องตาม พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551 นอกจากนี้ยังต้องมีการปรับปรุงสิทธิประโยชน์ส่งเสริมการลงทุนในจังหวัดกาญจนบุรี เช่น การให้ สิทธิประโยชน์เท่ากับสิทธิประโยชน์ส่งเสริมการลงทุนใน 36 จังหวัดของเขต 3 ปัจจุบันกาญจนบุรี และแนวทางสำคัญอีกแนวทางคือการออกระเบียบควบคุมการก่อสร้างอาคารบริเวณชายแดนเพื่อ ป้องกันและบรรเทาปัญหาการเก็งกำไรราคาที่ดินและการรื้อถอนพื้นที่ ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ อีริงกูร วรบำรุงกุล (2560) ได้ศึกษาศักยภาพการจัดการเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนจังหวัดตราด ผลการวิจัยพบว่า ศักยภาพของหน่วยงานทั้งภาครัฐ เอกชน และท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมด้าน กำลังคนไม่เพียงพอต่อความต้องการในการใช้แรงงาน ด้านทรัพยากรมีความสมบูรณ์มากที่สุด จังหวัด หนึ่งในประเทศ และด้านการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติมีการดำเนินการสอดคล้องกันได้เป็น อย่างดีตั้งแต่ ระดับนโยบายถึงระดับปฏิบัติการ ส่วนปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะพบว่า มี ปัญหาที่เกิดขึ้นจาก กระบวนการพัฒนาของหน่วยงานรัฐปกติ ทั้งที่รัฐเองได้พยายามแก้ไขปัญหา เหล่านั้นแต่ไม่สามารถแก้ไขได้อย่างเป็นรูปธรรม

ข้อเสนอแนะการวิจัย (Research Suggestions)

ข้อเสนอแนะในงานวิจัยครั้งนี้

1. ควรเร่งสร้างทางหลวงพิเศษเชื่อมโยง บ้านพุน้ำร้อน อำเภอเมือง มายังท่าเรือแหลมฉบัง และท่าเรือทวาย (กรมทางหลวง, สพพ.) สร้างอาคารศุลกากร และตรวจคนเข้าเมืองที่เป็นมาตรฐาน ที่ด่านพุน้ำร้อน(กรมศุลกากร, ตม.) ตลอดจนเร่งหาพื้นที่ตั้งคลังสินค้าเพื่อรองรับอุตสาหกรรม (หอการค้า, กรมโยธาธิการและผังเมือง)

2. ควรสนับสนุนและเร่งรัดให้มีการออกแนวปฏิบัติที่ชัดเจนเพื่อใช้เป็นกรอบในการพิจารณาจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ และร่างแผนแม่บท

3. ในระยะยาว ควรเน้นพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษร่วมกับประเทศเพื่อนบ้าน ทดแทนการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษเพื่อการผลิตบริเวณชายแดนเพื่อการแบ่งงานตามความชำนาญและการใช้สิทธิประโยชน์ เช่น GSP จากประเทศเพื่อนบ้านโดยให้ประเทศไทยผลิตในขั้นตอนหรืออุตสาหกรรมที่เน้นใช้แรงงานทักษะสูงใช้เทคโนโลยีสูงหรือต้องการสาธารณูปโภคที่ดีในการผลิต และประเทศเพื่อนบ้านผลิต ในขั้นตอนหรืออุตสาหกรรมที่เน้นใช้แรงงานเข้มข้น และในระยะยาวควรมีการส่งเสริมการออกไปลงทุนเพื่อทดแทนการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษเพื่อการผลิตบริเวณชายแดนในกรณีอุตสาหกรรมที่เน้นใช้แรงงานเข้มข้นซึ่งมาตรการดังกล่าวจะช่วยบรรเทาปัญหาการไหลทะลักของแรงงานต่างด้าวได้อย่างมีประสิทธิภาพมากกว่าการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษเพื่อการผลิตบริเวณชายแดน

ข้อเสนอแนะสำหรับงานวิจัยครั้งต่อไป

1. ควรมีการศึกษาเกี่ยวกับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษร่วมกับประเทศเพื่อนบ้านในพื้นที่ใกล้เคียงเพื่อหาจุดแข็งที่ต้องร่วมกันพัฒนา เพื่อหาจุดอ่อนนำมาเป็นแนวทางในปรับปรุงและร่วมกันแก้ไขพื้นที่ให้เกิดการพัฒนาพร้อม

2. ควรมีการศึกษาเกี่ยวกับการพัฒนาแรงงานทักษะสูงใช้เทคโนโลยีสูงหรือต้องการสาธารณูปโภคที่ดีในการผลิตภายในประเทศและประเทศเพื่อน เพื่อจัดทำข้อตกลงร่วมกันในผลิตและพัฒนาสินค้าที่เหมาะสมกับพื้นที่

3. ควรมีการศึกษามาตรการร่วมกันในการป้องกันปัญหาแรงงานการไหลทะลักของแรงงานต่างด้าวได้อย่างมีประสิทธิภาพมากกว่าการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษเพื่อการผลิตบริเวณชายแดน

เอกสารอ้างอิง (References)

ดำรง แสงทวีเลิศ และนันธิกา ทังสุพานิช. (2545). เขตเศรษฐกิจพิเศษ : แนวคิดใหม่ในการพัฒนาพื้นที่เฉพาะ. *วารสารเศรษฐกิจและสังคม*. 39(2), 42-43.

ธีรังกูร วรบำรุงกุล. (2560). ศักยภาพการจัดการเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนจังหวัดตราด.

วารสารมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาสารคาม. 34(4), 63-77

- นราพจน์ ทิวถนอม. (2551). *กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับโครงการรูปแบบเขตเศรษฐกิจพิเศษกับการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศ*. กรุงเทพฯ : วิทยาลัยการยุติธรรม.
- เรวดี แก้วมณี. (2559). *สรุปผลเสวนา Morning Talk เรื่องเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด : โอกาสและศักยภาพในการพัฒนาอุตสาหกรรมชายแดน*. สืบค้น 10 สิงหาคม 2559, จาก www.oie.go.th.
- วาทสิทธิ์ กุลบุตร. (2563). *ข้อเสนอเชิงนโยบายการพัฒนาจังหวัดนครพนมเมืองชายแดนสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษ*. *วารสารสหวิทยาการวิจัย*. 8(2),185-191.
- ศิริเพ็ญ แตบปรเมศามัย. (2549). *ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับที่ดินของเขตเศรษฐกิจพิเศษ*. กรุงเทพมหานคร : คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- สำนักนายกรัฐมนตรี. (2556). *ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ*. กรุงเทพมหานคร: สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี.

