



คุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตอำเภอเมืองอ่างทอง จังหวัดอ่างทอง

ชูเกียรติ พันธุ์เกิด¹ ดร.อริษา ลิ้มกิตติคุณสิน² และ รศ.เพ็ชรี หมั่นเจริญสุข³

¹นักศึกษาปริญญาโท หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี

²อาจารย์ที่ปรึกษาหลัก โครงการหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี

³อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม โครงการหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้ มีความมุ่งหมายเพื่อศึกษาคุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตอำเภอเมืองอ่างทอง จังหวัดอ่างทอง จำแนกตามเพศ อายุ ระดับการศึกษา และอาชีพ เมื่อจำแนกตามเพศ อายุ ระดับการศึกษา และอาชีพ กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย คือ ประชาชนที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในอำเภอเมืองอ่างทองจังหวัดอ่างทอง จำนวน 397 คน เครื่องมือที่ใช้เป็นแบบสอบถามชนิดมาตราส่วนประมาณค่า 5 ระดับ โดยมีความเชื่อมั่นเท่ากับ 0.8838 การวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูป สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ การหาค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน

ผลการวิจัยพบว่า

คุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตอำเภอเมืองอ่างทอง จังหวัดอ่างทอง ด้านภาพรวมทั้ง 5 ด้าน ภาพรวมอยู่ในระดับมาก และเมื่อพิจารณาเป็นรายด้านเรียงตามลำดับจากมากไปน้อย คือ ด้านความรับผิดชอบ ด้านคุณธรรม จริยธรรม ด้านภาวะผู้นำ ด้านมนุษยสัมพันธ์ และด้านทักษะการบริหาร ตามลำดับ

คำสำคัญ: คุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหาร

1. บทนำ

ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีการปกครองในระบอบประชาธิปไตย มาตั้งแต่วันที่ 24 มิถุนายน พ.ศ. 2475 โดยบุคคลสำคัญทางการเมือง ซึ่งประกอบด้วย ข้าราชการ นักศึกษา ปัญญาชน และประชาชนทั่วไปที่ได้รวมตัวกันเป็น “คณะราษฎร” เพื่อทำการปฏิบัติเปลี่ยนแปลงการปกครองจากระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์สู่ระบอบประชาธิปไตย ปัจจุบันการปกครองระบบประชาธิปไตยของไทยได้แบ่งรูปแบบการปกครองออกเป็น 3 ส่วน คือ ส่วนกลาง เป็นการบริหารงานระดับประเทศที่มีรัฐบาลกลางตัวแทนในการบริหาร ส่วนภูมิภาค เป็นการบริหารงานแทนการบริหารงานส่วนกลาง ซึ่งได้แก่ จังหวัด อำเภอ และส่วนท้องถิ่น เป็นการบริหารงานที่เน้นให้ท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการปกครองตนเอง ซึ่งเป็นการกระจายอำนาจการปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล (จิรวัดน์ รจนาวรรณ, 2547, หน้า 247)

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ได้ให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจการปกครองไปสู่ท้องถิ่น โดยได้กำหนดไว้ในหมวด 5 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา 78 กำหนดให้รัฐต้องกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นพึ่งตนเอง และระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการตลอดทั้งโครงการพื้นฐานสารสนเทศในท้องถิ่นให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกันทั่วประเทศ รวมทั้งพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้น



ในด้านการปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ได้กำหนดไว้ในหมวด 9 รวม 9 มาตรา ตั้งแต่มาตรา 282 ถึงมาตรา 290 สรุปได้ว่า รัฐจะต้องให้ความเป็นอิสระแก่ท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเอง ตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหลายนั้น ย่อมมีอิสระในการกำหนดนโยบายการปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงิน และการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเอง โดยเฉพาะ โดยรัฐบาลเป็นผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเท่าที่จำเป็นภายในกรอบของกฎหมายและเพื่อกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

การบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ใช้หลักการกระจายอำนาจ คือส่วนกลางได้อิโนมอบอำนาจระดับหนึ่งไปให้ประชาชนในท้องถิ่นไปดำเนินการปกครองตนเองอย่างอิสระ แต่ทั้งนี้จะต้องไม่ขัดต่อกฎหมายของประเทศ หรือความสงบเรียบร้อยของประชาชน กิจกรรมที่ท้องถิ่นทำได้ส่วนใหญ่จะเป็นเรื่องการพัฒนา และที่ว่า “ปกครองตนเองอย่างอิสระ” นั้น หมายถึง มีอิสระในการตัดสินใจต่างๆ ในการแก้ไขปัญหา หรือการเสริมสร้างสนับสนุนกิจกรรมท้องถิ่น เช่น ออกกฎข้อบังคับ หรือระเบียบต่างๆ มาบังคับประชาชนในเขตการปกครองตนเองได้ โดยไม่ขัดต่อกฎหมาย

การบริหารราชการส่วนท้องถิ่นในปัจจุบันมีรูปแบบดังนี้

1. องค์การบริหารส่วนจังหวัด
2. เทศบาล
3. สุขาภิบาล
4. ราชการบริหารส่วนท้องถิ่นอื่นตามกฎหมายกำหนด ได้แก่

4.1 กรุงเทพมหานคร ซึ่งกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร บัญญัติไว้ในมาตรา 6 ว่า “ให้กรุงเทพมหานครเป็นนิติบุคคล และเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น”

4.2 เมืองพัทยา ซึ่งกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารเมืองพัทยา บัญญัติไว้ใน มาตรา 7 ว่า “..ให้เมืองพัทยานิติบุคคล และเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น...” ดังนั้น เมืองพัทยาก็มีใช้เทศบาล มีใช้สุขาภิบาล แต่เป็นราชการส่วนท้องถิ่นตามที่กฎหมายกำหนด

4.3 องค์การบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล (ซึ่งเป็นกฎหมายที่ออกมาบังคับใช้ใหม่) ได้กำหนดให้สภาตำบลที่มีรายได้ไม่ต่ำกว่าปีละ 150,000 บาท โดยไม่รวมเงินอุดหนุนจากส่วนกลางติดต่อกัน 3 ปี ให้ยกฐานะขึ้นเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล และให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีฐานะเป็นนิติบุคคล และเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น

องค์การบริหารส่วนจังหวัด (provincial administrative organization) เดิมที่เกิดขึ้นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. 2498 มีวิวัฒนาการมาจากสภาจังหวัด ซึ่งเกิดขึ้นครั้งแรกในปะ พ.ศ. 2476 ให้มีสภาจังหวัด ซึ่งประชาชนเลือกตั้งเข้ามาเป็นตัวแทนทำหน้าที่ให้คำปรึกษา และแนะนำคณะกรรมการจังหวัด สภาจังหวัดขณะนั้น มิได้มีฐานะเป็นหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นหรือนิติบุคคล ต่อมา พ.ศ. 2481 ได้มีการตราพระราชบัญญัติสภาจังหวัด พ.ศ. 2481 โดยประสงค์จะให้มีความหมายเกี่ยวกับสภาจังหวัดโดยเฉพาะ แยกต่างจากพระราชบัญญัติจัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2495 ซึ่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นหัวหน้า และรับผิดชอบการบริหารราชการในจังหวัดโดยตรงแทนคณะกรรมการจังหวัด สภาจังหวัดขณะนั้นจึงกลายเป็นสภาที่ปรึกษาของผู้ว่าราชการจังหวัด แต่เนื่องจากบทบาทของสภาจังหวัดในฐานะที่เป็นที่ปรึกษาผู้ว่าราชการจังหวัดไม่บรรลุผล และเกิดประโยชน์เท่าที่ควร จึงมีความเคลื่อนไหวพยายามปรับปรุงให้สภาจังหวัดมีบทบาทมากยิ่งขึ้น จนกระทั่งปี พ.ศ. 2498 ได้มีการตราพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. 2498 ขึ้นบังคับใช้ยังผลให้เกิดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งเป็นหน่วยงานการปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ มีหน้าที่รับผิดชอบในเขตจังหวัด (เลขา จักรเขียว, 2549, หน้า 2 - 3)



ต่อมามีการตราพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 มาบังคับใช้แทนพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2498 การมีพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 เกิดจากแรงกดดันจากการรวมตัวของสหพันธ์องค์การบริหารส่วนจังหวัดทั่วประเทศ และผลกระทบจากพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ที่มีการประกาศยกฐานะสภาตำบลเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ซึ่งทำให้มีปัญหาเกี่ยวกับพื้นที่ดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขัดซ้อนกับองค์การบริหารส่วนตำบล รวมทั้งการจัดเก็บภาษีอากร ค่าธรรมเนียม และรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นต้น นอกจากนั้นพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 ได้แยกข้าราชการส่วนภูมิภาคออกจากฝ่ายบริหารขององค์การบริหารส่วนจังหวัด (ซึ่งเดิมผู้ว่าราชการจังหวัดเคยดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด) มาให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นผู้เลือกนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดขึ้นทำหน้าที่ฝ่ายบริหาร (โกวิท พวงงาม, 2543, หน้า 99)

ภายหลังพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 มาตรา 35 บัญญัติให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดคนหนึ่งซึ่งมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

หมวด 2 มาตรา 9 สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดประกอบด้วยสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งมาจากการเลือกตั้งของประชาชนตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดนอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่นแล้ว จะต้องไม่เป็นผู้ที่พ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการหรือที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น เพราะเหตุมีส่วนได้เสียไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมในสัญญา หรือกิจการที่กระทำกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่ถึงห้าปีนับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง

การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ถือเกณฑ์จำนวนราษฎรแต่ละจังหวัดตามหลักฐานการทะเบียนราษฎรที่ประกาศในที่สุดท้ายก่อนปีที่มีการเลือกตั้ง จังหวัดใดมีราษฎรไม่เกินห้าแสนคน ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ยี่สิบสี่คน จังหวัดใดมีราษฎรเกินห้าแสนคนแต่ไม่เกินหนึ่งล้านคน ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้สามสิบคน จังหวัดใดมีราษฎรเกินหนึ่งล้านคนแต่ไม่เกินหนึ่งล้านห้าแสนคน ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้สามสิบหกคน จังหวัดใดมีราษฎรเกินหนึ่งล้านห้าแสนคนแต่ไม่เกินสองล้านคน ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้สี่สิบสองคน จังหวัดใดมีราษฎรเกินสองล้านคนขึ้นไป ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ สี่สิบแปดคน

ในอำเภอหนึ่งให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้หนึ่งคน เมื่อรวมจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากแต่ละอำเภอแล้ว จำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดยังไม่เป็นไปตามเกณฑ์ตามวรรคสาม ให้ดำเนินการดังนี้ เอาจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะพึงมีได้ไปหารจำนวนราษฎรทั้งจังหวัด ได้ผลลัพธ์เท่าใดให้ถือเป็นเกณฑ์สำหรับคำนวณสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพิ่มขึ้น โดยอำเภอใดมีจำนวนราษฎรมากที่สุดให้อำเภอนั้นมีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพิ่มขึ้นหนึ่งคน แล้วเอาผลลัพธ์ดังกล่าวหักออกจากจำนวนราษฎรของอำเภอนั้น เหลือเท่าใดให้ถือเป็นจำนวนราษฎรของอำเภอนั้นในการพิจารณาเพิ่มสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ยังขาดจำนวนอยู่ และให้กระทำดังนี้ต่อไป จนได้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครบจำนวน

ดังนั้น ผู้วิจัยในฐานะที่เป็นข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดอ่างทอง มีความสนใจที่จะศึกษา คุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามความคิดของประชาชนในเขตอำเภอเมืองอ่างทอง จังหวัดอ่างทอง กรณีศึกษา พื้นที่อำเภอเมืองอ่างทอง จังหวัดอ่างทอง โดยมีความคาดหวังว่า ผลการศึกษาในครั้งนี้จะเป็นประโยชน์ต่อ



ผู้ที่ต้องการเข้ามาทำหน้าที่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่ต้องการสร้างคุณลักษณะดังกล่าวให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน เพื่อเพิ่มศักยภาพในการบริหารให้มีคุณภาพ และมาตรฐานเหมาะสมตามความมุ่งหมาย

2. วัตถุประสงค์

วิจัยนี้มีวัตถุประสงค์การวิจัยดังนี้

เพื่อศึกษาคุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตอำเภอเมืองอ่างทอง จังหวัดอ่างทอง

3. ระเบียบวิธีวิจัย

3.1 กลุ่มประชากร และกลุ่มตัวอย่าง

1. ประชากรที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ ประชากรที่มีชื่อในทะเบียนบ้านในพื้นที่อำเภอเมืองอ่างทอง จังหวัดอ่างทอง จำนวน 41,140 คน (สำนักงานคณะกรรมการเลือกตั้งประจำจังหวัดอ่างทอง, 2555)

2. กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษา ได้แก่ ประชาชนที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในพื้นที่จังหวัดอ่างทอง จำนวน 41,140 คน จากการกำหนดขนาดกลุ่มตัวอย่างโดยการคำนวณจากสูตรของยามาเน (Yamane) ที่ระดับความเชื่อมั่นร้อยละ 95 ยอมให้เกิดความคลาดเคลื่อนได้ร้อยละ 5 โดยใช้ขนาดกลุ่มตัวอย่าง 397 คน

3.2 เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลครั้งนี้เป็นแบบสอบถาม (questionnaire) ประเภทคำถามปลายปิด (close form) ลักษณะเป็นตัวเลขมาตราส่วนประมาณค่า (numerical rating scale) มีทั้งหมด 5 ระดับ ซึ่งผู้วิจัยได้ศึกษาข้อมูลจากเอกสาร และงานวิจัยที่เกี่ยวข้องเพื่อใช้ในการศึกษาคุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอ่างทอง ตามความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่อำเภอเมืองอ่างทอง จังหวัดอ่างทอง แบบสอบถามแบ่งเป็น 2 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 เป็นข้อมูลทั่วไปของกลุ่มตัวอย่าง ประกอบด้วย เพศ อายุ ระดับการศึกษา และอาชีพ ลักษณะเป็นแบบตรวจสอบรายการ (check list) เกี่ยวกับสถานภาพของผู้ตอบ

ตอนที่ 2 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับคุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอ่างทอง ตามความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่อำเภอเมืองอ่างทอง จังหวัดอ่างทอง ในด้านต่างๆ ลักษณะแบบสอบถามเป็นแบบมาตราส่วนประมาณค่า (numerical rating scale) โดยแบ่งระดับของการวัดเป็น 5 ระดับ คือ

5 คะแนน หมายถึง ความคิดเห็นต่อคุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด อยู่ในระดับมากที่สุด

4 คะแนน หมายถึง ความคิดเห็นต่อคุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด อยู่ในระดับมาก

3 คะแนน หมายถึง ความคิดเห็นต่อคุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด อยู่ในระดับปานกลาง

2 คะแนน หมายถึง ความคิดเห็นต่อคุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด อยู่ในระดับน้อย

1 คะแนน หมายถึง ความคิดเห็นต่อคุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด อยู่ในระดับน้อยที่สุด

3.3 การวิเคราะห์ทางสถิติ



การวิเคราะห์ข้อมูลในการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยนำแบบสอบถามที่ได้รับคืนมาตรวจสอบความสมบูรณ์ ความถูกต้องในการตอบแบบสอบถาม แล้วคัดเลือกฉบับที่สมบูรณ์ และทำการวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้คอมพิวเตอร์โปรแกรมสำเร็จรูปโดยหาค่าความถี่ (frequency distribution) ค่าร้อยละ (percentage) ค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (standard deviation) ของคะแนนที่ได้มาจากแบบสอบถามที่วัดคุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามความคิดเห็นของประชาชน ในพื้นที่อำเภอเมืองอ่างทอง จังหวัดอ่างทอง โดยมีการแปลความหมายของคะแนน แบ่งเป็น 5 ระดับ และแปลผลค่าเฉลี่ยโดยใช้หลักเกณฑ์การกำหนดระดับ ดังนี้

คะแนนเฉลี่ย ตั้งแต่ 4.50 – 5.00 หมายถึง คุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด อยู่ในระดับมากที่สุด

คะแนนเฉลี่ย ตั้งแต่ 3.50 – 4.49 หมายถึง คุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด อยู่ในระดับมาก

คะแนนเฉลี่ย ตั้งแต่ 2.50 – 3.49 หมายถึง คุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด อยู่ในระดับปานกลาง

คะแนนเฉลี่ย ตั้งแต่ 1.50 – 2.49 หมายถึง คุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด อยู่ในระดับน้อย

คะแนนเฉลี่ย ตั้งแต่ 1.00 – 1.49 หมายถึง คุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด อยู่ในระดับน้อยที่สุด

4. ผลการวิจัย

การวิจัยคุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตอำเภอเมืองอ่างทอง จังหวัดอ่างทอง สรุปผลการวิจัยได้ดังนี้

1. ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

1) จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามเพศ พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เพศชาย คิดเป็นร้อยละ 62.20 และลำดับสุดท้ายคือ เพศหญิง คิดเป็นร้อยละ 37.80

2) จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามอายุ พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่มีอายุ 25-30 ปี คิดเป็นร้อยละ 40.30 รองลงมาคือ อายุ 31-40 ปี คิดเป็นร้อยละ 29.50 รองลงมาคือ อายุ 41-50 ปี คิดเป็นร้อยละ 21.20 รองลงมาคือ รองลงมาคือ อายุสูงกว่า 50 ปี คิดเป็นร้อยละ 6.00 และลำดับสุดท้ายคือ อายุต่ำกว่า 25 ปี คิดเป็นร้อยละ 3.00

3) จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามระดับการศึกษา พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษา/ปวช. คิดเป็นร้อยละ 42.80 รองลงมาคือ การศึกษาระดับอนุปริญา/ปวส. คิดเป็นร้อยละ 18.60 รองลงมาคือ การศึกษาระดับปริญญาตรี คิดเป็นร้อยละ 17.10 รองลงมาคือ การศึกษาระดับต่ำกว่ามัธยมศึกษา คิดเป็นร้อยละ 12.10 และลำดับสุดท้ายคือ มีการศึกษาระดับปริญญาโท/ปริญญาเอก คิดเป็นร้อยละ 9.30

4) จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามอาชีพ พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่มีอาชีพเกษตรกรรม คิดเป็นร้อยละ 36.50 รองลงมาคือ อาชีพรับจ้าง คิดเป็นร้อยละ 27.20 รองลงมาคือ มีอาชีพรับราชการ/รัฐวิสาหกิจ คิดเป็นร้อยละ 12.10 รองลงมาคือ มีอาชีพบริษัทเอกชน คิดเป็นร้อยละ 10.10 รองลงมาคือ มีอาชีพธุรกิจส่วนตัว คิดเป็นร้อยละ 8.30 และลำดับสุดท้ายคือ มีอาชีพนักเรียน/นักศึกษา คิดเป็นร้อยละ 5.80

2. ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับคุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตอำเภอเมืองอ่างทอง จังหวัดอ่างทอง ด้านภาพรวมทั้ง 5 ด้าน ภาพรวมอยู่ในระดับมาก และเมื่อพิจารณา



เป็นรายด้านเรียงตามลำดับจากมากไปน้อย คือ ด้านความรับผิดชอบ ด้านคุณธรรม จริยธรรม ด้านภาวะผู้นำ ด้านมนุษยสัมพันธ์ และด้านทักษะการบริหาร ตามลำดับ และเมื่อพิจารณาเป็นรายด้านปรากฏผล ดังนี้

2.1 ด้านภาวะผู้นำ

คุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตอำเภอเมืองอ่างทอง จังหวัดอ่างทอง ด้านภาวะผู้นำ ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก และเมื่อพิจารณาเป็นรายข้อเรียงตามลำดับจากมากไปน้อย 3 อันดับแรก คือ ทักษะในการประสานงานต่อผู้ใต้บังคับบัญชาและบุคคลภายนอก รองลงมาในเรื่องการพูดจาชัดเจน มีหลักการ และเหตุผล รองลงมาในเรื่องเป็นผู้มีความน่าเชื่อถือ และนำเสนอโครงการ

2.2 ด้านความรับผิดชอบ

คุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตอำเภอเมืองอ่างทอง จังหวัดอ่างทอง ด้านความรับผิดชอบ ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก และเมื่อพิจารณาเป็นรายข้อเรียงตามลำดับจากมากไปน้อย 3 อันดับแรก คือ มีความเพียร ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ด้วยความวิริยะอุตสาหะ รองลงมาในเรื่องมีความมุ่งมั่นและตั้งใจในการทำงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ รองลงมาในเรื่องเป็นตัวแทนของประชาชนในการเรียกร้องสิทธิประโยชน์อันพึงได้

2.3 ด้านทักษะการบริหาร

คุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตอำเภอเมืองอ่างทอง จังหวัดอ่างทอง ด้านทักษะการบริหาร ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก และเมื่อพิจารณาเป็นรายข้อเรียงตามลำดับจากมากไปน้อย 3 อันดับแรก คือ มีความสามารถในการใช้การสื่อสารเพื่อให้ผู้ร่วมงานเข้าใจในการปฏิบัติงาน รองลงมาในเรื่องมีวิสัยทัศน์มองการณ์ไกล รองลงมาในเรื่องมีความประนีประนอม มีความยืดหยุ่น

2.4 ด้านมนุษยสัมพันธ์

คุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตอำเภอเมืองอ่างทอง จังหวัดอ่างทอง ด้านมนุษยสัมพันธ์ ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก และเมื่อพิจารณาเป็นรายข้อเรียงตามลำดับจากมากไปน้อยอันดับแรก คือ สามารถเข้าถึงความต้องการของประชาชนและพบปะได้ตลอดเวลา รองลงมาในเรื่องการมีความเห็นอกเห็นใจผู้อื่น ให้ความสำคัญแก่ประชาชนทุกคน รองลงมาในเรื่องมีการวางตัวที่เหมาะสมในการเข้าสังคม

2.5 ด้านคุณธรรม จริยธรรม

คุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตอำเภอเมืองอ่างทอง จังหวัดอ่างทอง ด้านคุณธรรม จริยธรรม ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก และเมื่อพิจารณาเป็นรายข้อเรียงตามลำดับจากมากไปน้อย 3 อันดับแรก คือ ตั้งมั่นอยู่บนความยุติธรรม รองลงมาในเรื่องเป็นผู้มีคุณธรรม และจริยธรรมในการทำงาน รองลงมาในเรื่องให้ความเสมอภาคกับประชาชนทุกคน

5. อภิปรายผล

การวิจัยคุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตอำเภอเมืองอ่างทอง จังหวัดอ่างทอง สรุปผลการวิจัยได้ดังนี้

1. ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

1) จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามเพศ พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เพศชาย คิดเป็นร้อยละ 62.20 และลำดับสุดท้ายคือ เพศหญิง คิดเป็นร้อยละ 37.80

2) จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามอายุ พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่มีอายุ 25-30 ปี คิดเป็นร้อยละ 40.30 รองลงมาคือ อายุ 31-40 ปี คิดเป็นร้อยละ 29.50 รองลงมาคือ อายุ 41-50 ปี คิดเป็นร้อยละ 21.20



รองลงมาคือ รองลงมาคือ อายุสูงกว่า 50 ปี คิดเป็นร้อยละ 6.00 และลำดับสุดท้ายคือ อายุต่ำกว่า 25 ปี คิดเป็นร้อยละ 3.00

3) จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามระดับการศึกษา พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษา/ปวช. คิดเป็นร้อยละ 42.80 รองลงมาคือ การศึกษาระดับอนุปริญา/ปวส. คิดเป็นร้อยละ 18.60 รองลงมาคือ การศึกษาระดับปริญญาตรี คิดเป็นร้อยละ 17.10 รองลงมาคือ การศึกษาระดับต่ำกว่ามัธยมศึกษา คิดเป็นร้อยละ 12.10 และลำดับสุดท้ายคือ มีการศึกษาระดับปริญญาโท/ปริญญาเอก คิดเป็นร้อยละ 9.30

4) จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามอาชีพ พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่มีอาชีพเกษตรกร คิดเป็นร้อยละ 36.50 รองลงมาคือ อาชีพรับจ้าง คิดเป็นร้อยละ 27.20 รองลงมาคือ มีอาชีพรับราชการ/รัฐวิสาหกิจ คิดเป็นร้อยละ 12.10 รองลงมาคือ มีอาชีพบริษัทเอกชน คิดเป็นร้อยละ 10.10 รองลงมา คือ มีอาชีพธุรกิจส่วนตัว คิดเป็นร้อยละ 8.30 และลำดับสุดท้ายคือ มีอาชีพนักเรียน/นักศึกษา คิดเป็นร้อยละ 5.80

2. ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับคุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตอำเภอเมืองอ่างทอง จังหวัดอ่างทอง ด้านภาพรวมทั้ง 5 ด้าน ภาพรวมอยู่ในระดับมาก และเมื่อพิจารณาเป็นรายด้านเรียงตามลำดับจากมากไปน้อย คือ ด้านความรับผิดชอบ ด้านคุณธรรม จริยธรรม ด้านภาวะผู้นำ ด้านมนุษยสัมพันธ์ และด้านทักษะการบริหาร ตามลำดับ และเมื่อพิจารณาเป็นรายด้านปรากฏผล ดังนี้

2.1 ด้านภาวะผู้นำ

คุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตอำเภอเมืองอ่างทอง จังหวัดอ่างทอง ด้านภาวะผู้นำ ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก และเมื่อพิจารณาเป็นรายข้อเรียงตามลำดับจากมากไปน้อย 3 อันดับแรก คือ ทักษะในการประสานงานต่อผู้ใต้บังคับบัญชาและบุคคลภายนอก รองลงมาในเรื่องการพูดจาชัดเจน มีหลักการ และเหตุผล รองลงมาในเรื่องเป็นผู้มีความน่าเชื่อถือ และนำเลื่อมใสศรัทธา

2.2 ด้านความรับผิดชอบ

คุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตอำเภอเมืองอ่างทอง จังหวัดอ่างทอง ด้านความรับผิดชอบ ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก และเมื่อพิจารณาเป็นรายข้อเรียงตามลำดับจากมากไปน้อย 3 อันดับแรก คือ มีความเพียร ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ด้วยความวิริยะอุตสาหะ รองลงมาในเรื่องมีความมุ่งมั่นและตั้งใจในการทำงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ รองลงมาในเรื่องเป็นตัวแทนของประชาชนในการเรียกร้องสิทธิประโยชน์อันพึงได้

2.3 ด้านทักษะการบริหาร

คุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตอำเภอเมืองอ่างทอง จังหวัดอ่างทอง ด้านทักษะการบริหาร ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก และเมื่อพิจารณาเป็นรายข้อเรียงตามลำดับจากมากไปน้อย 3 อันดับแรก คือ มีความสามารถในการใช้การสื่อสารเพื่อให้ผู้ร่วมงานเข้าใจในการปฏิบัติงาน รองลงมาในเรื่องมีวิสัยทัศน์มองการณ์ไกล รองลงมาในเรื่องมีความประนีประนอม มีความยืดหยุ่น

2.4 ด้านมนุษยสัมพันธ์

คุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตอำเภอเมืองอ่างทอง จังหวัดอ่างทอง ด้านมนุษยสัมพันธ์ ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก และเมื่อพิจารณาเป็นรายข้อเรียงตามลำดับจากมากไปน้อยอันดับแรก คือ สามารถเข้าถึงความต้องการของประชาชนและพบปะได้ตลอดเวลา รองลงมาในเรื่องการมีความเห็นอกเห็นใจผู้อื่น ให้ความสำคัญแก่ประชาชนทุกคน รองลงมาในเรื่องมีการวางตัวที่เหมาะสมในการเข้าสังคม

2.5 ด้านคุณธรรม จริยธรรม



คุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตอำเภอเมืองอ่างทอง จังหวัดอ่างทอง ด้านคุณธรรม จริยธรรม ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก และเมื่อพิจารณาเป็นรายข้อเรียงตามลำดับจากมากไปน้อย 3 อันดับแรก คือ ตั้งมั่นอยู่บนความยุติธรรม รองลงมาในเรื่องเป็นผู้มีคุณธรรม และจริยธรรมในการทำงาน รองลงมาในเรื่องให้ความเสมอภาคกับประชาชนทุกคน

6. ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะทั่วไป

จากการศึกษาวิจัยคุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตอำเภอเมืองอ่างทอง จังหวัดอ่างทอง พบว่า คุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามความคิดเห็นของประชาชน ส่วนใหญ่อยู่ในระดับมาก เป็นรายด้านจำนวน 5 ด้าน คือ 1) ด้านความรับผิดชอบ 2) ด้านคุณธรรม จริยธรรม 3) ด้านภาวะผู้นำ 4) ด้านมนุษยสัมพันธ์ 5) ด้านทักษะการบริหาร

1. คุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตอำเภอเมืองอ่างทอง จังหวัดอ่างทอง ด้านภาวะผู้นำ ค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ มีความเห็นอกเห็นใจต่อประชาชนในพื้นที่ จะต้องปรับปรุงแก้ไขโดย ให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลงพื้นที่เมื่อประชาชนได้รับความเดือดร้อน และเร่งให้การช่วยเหลือ โดยที่ประชาชนไม่ต้องร้องขอ

2. คุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตอำเภอเมืองอ่างทอง จังหวัดอ่างทอง ด้านความรับผิดชอบ ค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ เป็นที่พึงพิงของประชาชนได้ทุกสถานการณ์ จะต้องปรับปรุงแก้ไขโดย ให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชน หรือสามารถช่วยเหลือประชาชนได้ และติดตามปัญหาที่เกิดขึ้น เพื่อหาวิธีแก้ไขให้กับประชาชน

3. คุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตอำเภอเมืองอ่างทอง จังหวัดอ่างทอง ด้านทักษะการบริหาร ค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ มีความสามารถในการแก้ปัญหา จะต้องปรับปรุงแก้ไขโดย ให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเข้ารับการฝึกอบรมด้านทักษะการบริหารงาน เพื่อนำทักษะและแนวคิดมาแก้ปัญหา เมื่อเกิดปัญหากับประชาชน สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องระดมความคิดเพื่อเร่งหาวิธีแก้ปัญหาให้เร็วที่สุด

4. คุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตอำเภอเมืองอ่างทอง จังหวัดอ่างทอง ด้านมนุษยสัมพันธ์ ค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ เข้าร่วมกิจกรรมต่างๆ ทั้งในและนอกชุมชนที่รับผิดชอบ จะต้องปรับปรุงแก้ไขโดย ให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเข้าไปมีส่วนร่วมกับการกิจกรรมต่างๆ ที่เกิดขึ้นทั้งภายในชุมชนและภายนอกชุมชน เพื่อสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดกับประชาชน ซึ่งจะทำให้ประชาชนเกิดความรู้สึกที่ดีต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัด

5. คุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตอำเภอเมืองอ่างทอง จังหวัดอ่างทอง ด้านคุณธรรม จริยธรรม ค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ มีน้ำใจ คอยช่วยเหลือประชาชน จะต้องปรับปรุงแก้ไขโดย ให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเมื่อพบเห็นประชาชนมีปัญหาที่ไม่แน่ใจเกี่ยวกับปัญหาที่เกิดขึ้น ไม่เลือกปฏิบัติ ให้ความเสมอภาคกับประชาชนทุกคนที่เข้ามาใช้บริการ

ข้อเสนอแนะการวิจัยครั้งต่อไป

จากผลการศึกษาวิจัยเรื่อง คุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตอำเภอเมืองอ่างทอง จังหวัดอ่างทอง ผู้วิจัยมีข้อเสนอแนะเพื่อการศึกษาวิจัยครั้งต่อไป ดังนี้



1. ผู้สนใจอาจศึกษาวิจัยเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อคุณลักษณะของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตอำเภอเมืองอ่างทอง จังหวัดอ่างทอง

7. เอกสารอ้างอิง

โกวิทย์ พวงงาม. (2543). การปกครองท้องถิ่นไทย : หลักการและมิติใหม่ในอนาคต (พิมพ์ครั้งที่ 2). กรุงเทพฯ : วิทยุชน.

จิรวัดน์ รจนาวรรณ. (2547). ยอดนักการเมือง. กรุงเทพฯ : วรณสาสน์.

เลขา จักรเขียว. (2549). ความพึงพอใจของประชาชน ต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา : กรณีศึกษาอำเภอเมือง จังหวัดพะเยา. วิทยานิพนธ์ปริญญาโทบริหารบัณฑิต มหาวิทยลัยเชียงใหม่.

สำนักงานคณะกรรมการเลือกตั้งประจำจังหวัดอ่างทอง. (2555). จำนวนประชากรที่มีชื่อในทะเบียนบ้านในพื้นที่ อำเภอเมืองอ่างทอง จังหวัดอ่างทอง. อ่างทอง : ผู้แต่ง.