



กฎหมายปกครองกับการดำเนินนโยบายสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
Administrative law and public policy implementation
of local government organizations

กฤษฎากร โพธิ์ย้อย, วราภรณ์ ทรัพย์รวงทอง

Kritchadakorn Phoyoi and Waraporn subruangrhong

มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี

Thepsatri Rajabhat University

Email: 66297070108@lawasri.tru.ac.th

Received November 15, 2023 & Revise November 30, 2023 & Accepted December 31, 2023

บทคัดย่อ

บทความวิชาการนี้มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างกฎหมายปกครองกับการดำเนินนโยบายสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การดำเนินนโยบายบริการสาธารณะโดยรัฐนั้น จำเป็นต้องมีกฎหมายเป็นเครื่องมือและกลไกในการบริหารงานอยู่เสมอ เนื่องจากการบริหารราชการแผ่นดินต้องยึดตามกฎ ระเบียบ และข้อบังคับที่เป็นไปตามหลักการกระทำที่ชอบด้วยกฎหมาย กลไกและเครื่องมือดังกล่าวก็คือกฎหมายปกครอง ซึ่งกฎหมายปกครองและการดำเนินนโยบายบริการสาธารณะ จึงมีความสัมพันธ์กันอย่างแน่นอน ทั้งนี้ กฎหมายปกครองทำหน้าที่เป็นกลไกสำหรับการนำนโยบายสาธารณะไปสู่การปฏิบัติ โดยรัฐช่วยควบคุมการใช้อำนาจของรัฐ และเป็นเครื่องมือตรวจสอบการใช้อำนาจของรัฐ เพื่อคุ้มครองประโยชน์สาธารณะให้ได้คุณภาพกับประโยชน์ของเอกชน อย่างไรก็ตาม กลไกและเครื่องมือดังกล่าวจะต้องมีความเข้มแข็ง มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยกลไกจะต้องมีความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้ ส่วนองค์กรจะต้องมีความเป็นเอกภาพ ไม่ซ้ำซ้อนและไม่ถูกแทรกแซงจากทั้งภายในและภายนอกองค์กร และระบบควบคุมตรวจสอบการใช้อำนาจก็ต้องมีความเหมาะสมกับสภาพกิจกรรมที่ฝ่ายปกครองกระทำ อันจะเป็นการสร้างคุณภาพของความจำเป็นในการใช้อำนาจรัฐ การที่มีกฎหมายปกครองเพื่อควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจของรัฐจะเป็นหลักการประกันว่าการใช้อำนาจปกครองนั้นเป็นการกระทำภายใต้หลักนิติรัฐและหลักนิติธรรม เพื่อคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชน รวมทั้งการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการใช้อำนาจของฝ่ายปกครองได้อย่างแท้จริง

คำสำคัญ: กฎหมายปกครอง, การดำเนินนโยบายสาธารณะ, องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

Abstract

The academic article aimed to study the relationship between administrative law and the implementation of public policy by local administrative organizations. The implementation



of public service policies by the state necessitates the continuous use of laws as instruments and mechanisms for administration. This is because the governance of the state must adhere to rules, regulations, and principles of lawful conduct. Administrative law serves as this essential instrument and mechanism, creating a profound interrelationship between administrative law and the execution of public service policies. Administrative law functions as a mechanism for translating public policy into practice by the state, assisting in controlling the exercise of state power, and acting as a tool for monitoring state power to ensure the balance between public and private interests. However, these mechanisms and tools must be robust, effective, and efficient. They should be transparent and subject to scrutiny. Organizations must exhibit unity, avoid redundancy, and remain free from internal and external interference. The system for controlling and monitoring the use of power must be appropriate to the activities conducted by administrative bodies, thereby achieving a balance in the necessity of state power usage. The existence of administrative law to control and monitor the exercise of state power guarantees that such power is exercised under the rule of law and principles of justice, protecting the rights and freedoms of the people, and providing genuine remedies to those affected by administrative power.

Keywords: Administrative law; public policy; local government organizations

บทนำ

เมื่อกล่าวถึงการดำเนินนโยบายสาธารณะในบริบทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กฎหมายปกครองยังคงมีบทบาทสำคัญในการสร้างกลไกและเครื่องมือที่จำเป็นสำหรับการบริหารงาน การกำหนดนโยบายและการให้บริการสาธารณะ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องยึดตามหลักการที่กำหนดไว้ในกฎหมายปกครองเช่นเดียวกับรัฐส่วนกลาง เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและตรวจสอบได้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังต้องมีความเป็นเอกภาพและไม่ถูกแทรกแซงจากภายนอก อันจะเป็นการสร้างความมั่นคงในการบริหารงานท้องถิ่นและสร้างความไว้วางใจจากประชาชน

นอกจากนี้ การดำเนินนโยบายสาธารณะในระดับท้องถิ่นยังต้องคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น การใช้กฎหมายปกครองเพื่อคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนในท้องถิ่น และการจัดการความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในการใช้อำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินนโยบายสาธารณะเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และสามารถตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง

คำสำคัญ : กฎหมายปกครอง; การดำเนินนโยบายสาธารณะ; องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



บทนำ

การใช้อำนาจปกครองของรัฐตามเจตนารมณ์และความต้องการของประชาชน จะต้องอยู่ภายใต้หลักนิติรัฐและนิติธรรม มีความชอบธรรมตามกฎหมาย การใช้อำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐซึ่งเป็นการใช้อำนาจของฝ่ายปกครองที่มีฐานะเหนือกว่า ไม่ว่าจะเป็นการออกกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครอง จึงต้องกระทำภายใต้ขอบเขตของกฎหมาย เช่น เมื่อรัฐตัดสินใจแนบนโยบายที่ได้วางแผนไว้ไปปฏิบัติเพื่อให้เกิดผลลัพธ์ที่พึงปรารถนาตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ โดยการจัดทำบริการสาธารณะแก่ประชาชน การดำเนินนโยบายสาธารณะนั้นจะต้องเป็นการกระทำที่ชอบด้วยกฎหมายตามหลักการบริหารจัดการที่ดี มีความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้ จึงจะถือได้ว่าฝ่ายปกครองได้ใช้อำนาจภายใต้บทบัญญัติของกฎหมาย

อย่างไรก็ตาม การใช้อำนาจเพื่อดำเนินนโยบายสาธารณะนั้น จะต้องมีความเชื่อมโยงและกลไกในการขับเคลื่อนอำนาจ ซึ่งก็คือกฎหมายปกครอง กฎหมายปกครองเป็นกฎหมายที่ให้อำนาจทางปกครองกับหน่วยงานทางปกครองและเจ้าหน้าที่ใช้ โดยยกเว้นบุคคลที่ได้รับมอบหมายให้ใช้อำนาจทางปกครองได้เป็นกรณีไป เช่น บุคคลที่ได้รับสัญญาทางปกครองกับรัฐ และเมื่อมีกรณีพิพาทขึ้น จะต้องนำคดีเข้าสู่ศาลปกครอง ซึ่งคู่พิพาทจะต้องเป็นคู่กรณีที่เป็นหน่วยงานทางปกครองกับหน่วยงานทางปกครอง หรือเจ้าหน้าที่หน่วยงานทางปกครองกับเอกชน หรือเจ้าหน้าที่กับเจ้าหน้าที่ หรือเจ้าหน้าที่กับเอกชน และผู้ที่ฟ้องต่อศาลปกครองได้ ต้องเป็นผู้เสียหายโดยตรงตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง พ.ศ. 2539 นอกจากนี้ ยังเป็นกฎหมายที่กำหนดถึงรายละเอียดในการปกครองลดหลั่นกันลงมาจากกฎหมายรัฐธรรมนูญ กล่าวคือ กฎหมายรัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายว่าด้วยการปกครองประเทศ แต่กฎหมายปกครองนั้นเป็นกฎหมายดำเนินการปกครอง ซึ่งกฎหมายปกครองนี้จะกล่าวถึงการจัดระเบียบแห่งองค์การทางปกครอง เช่น การจัดแบ่งกระทรวง ทบวง กรม เป็นต้น

กฎหมายปกครองจึงเป็นเครื่องมือสำคัญในการใช้อำนาจรัฐเพื่อนำนโยบายไปปฏิบัติ ไม่ว่าจะเพื่อใช้ควบคุมและตรวจสอบอำนาจรัฐโดยองค์กรภายในของฝ่ายปกครอง และองค์กรภายนอกฝ่ายปกครองเอง ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้อำนาจตามกฎหมายของฝ่ายปกครองไม่ก่อให้เกิดผลกระทบและผลเสียแก่ประชาชน ซึ่งต้องเป็นการใช้อำนาจอย่างพอสมควรแก่เหตุ มีความแน่นอนชัดเจน ไม่เลือกปฏิบัติตามอำเภอใจ และคุ้มครองความเชื่อถือและความไว้วางใจ รวมทั้งเพื่อคุ้มครองประโยชน์สาธารณะ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการใช้อำนาจที่มีผลกระทบสิทธิ หรือจำกัดสิทธิของประชาชน ฝ่ายปกครองจึงต้องใช้อย่างจำกัดและมีความระมัดระวังเป็นพิเศษ และต้องเป็นไปตามเงื่อนไขที่รัฐธรรมนูญบัญญัติและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเพื่อเป็นการวางหลักประกันที่เข้มงวดและเคร่งครัดซึ่งรัฐต้องให้ความเคารพต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชนในการแทรกแซง ซึ่งหากฝ่ายปกครองไม่ใช้อำนาจภายใต้กฎหมายที่ให้ไว้ ก็อาจทำให้การดำเนินนโยบายนั้นเป็นการกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชนและองค์กรได้

นโยบายสาธารณะ

นโยบายสาธารณะ หมายถึง การจัดสรรคุณค่าต่าง ๆ โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายเพื่อประโยชน์ของสังคมโดยรวม (The Authoritative Allocation of Values for the Whole Society) สิ่งที่รัฐบาลตัดสินใจที่



จะกระทำหรือไม่กระทำนั้น เป็นผลมาจากค่านิยม ความปรารถนา หรือความเชื่อของรัฐบาลว่าเรื่องใดสำคัญกว่า เหมาะสมกว่า หรือเป็นประโยชน์มากกว่า รัฐบาลจึงเลือกที่จะกระทำหรือไม่กระทำเพื่อสังคมโดยรวม โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายผ่านระบบการเมือง ซึ่งถือเป็นอำนาจอันชอบธรรมในการกำหนดนโยบาย (Dye,2002)

นโยบายสาธารณะและการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ

การนำนโยบายไปปฏิบัติเป็นขั้นตอนสำคัญในกระบวนการนโยบายสาธารณะ ซึ่งหมายถึงการนำการตัดสินใจนโยบายที่ได้กระทำไว้ไปสู่การปฏิบัติให้ประสบผลสำเร็จและเป็นการร่วมกันทำงานภายใต้กฎหมายที่ผ่านความเห็นชอบของฝ่ายนิติบัญญัติ หรือคำสั่งของฝ่ายบริหาร หรือคำพิพากษาของศาลสูงสุดหรือศาลฎีกา ตามอุดมคติแล้ว การตัดสินใจนโยบายประกอบด้วย การบ่งชี้ปัญหา การกำหนดวัตถุประสงค์ และการกำหนดโครงสร้างกระบวนการนำนโยบายไปปฏิบัติ

กระบวนการนำนโยบายไปปฏิบัตินั้นประกอบด้วยหลายขั้นตอน เริ่มต้นด้วยการกำหนดกฎพื้นฐานสำหรับการปฏิบัติ การคาดหมายผลลัพธ์จากการนำนโยบายไปปฏิบัติ การยินยอมปฏิบัติตามของกลุ่มเป้าหมาย การพิจารณาผลกระทบจากผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นทั้งที่ตั้งใจและไม่ได้ตั้งใจ ผลกระทบจากการตัดสินใจของหน่วยปฏิบัติ และการปรับปรุงกฎระเบียบพื้นฐานที่ใช้ในการนำนโยบายไปปฏิบัติให้เหมาะสม

กระบวนการนำนโยบายไปปฏิบัตินั้นจะต้องมีการพิจารณาผลลัพธ์ของนโยบายของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ โดยมุ่งเน้นให้เกิดผลลัพธ์ที่พึงปรารถนาตามวัตถุประสงค์ของนโยบายที่กำหนดไว้ การยินยอมปฏิบัติตามของกลุ่มเป้าหมายต่อการตัดสินใจนโยบายของผู้กำหนดนโยบาย หากนโยบายใดที่กลุ่มเป้าหมายไม่ยินยอมปฏิบัติจะก่อให้เกิดอุปสรรคสำคัญต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติให้ประสบผลสำเร็จ การพิจารณาจากผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการตัดสินใจของหน่วยปฏิบัติเพื่อจำแนกว่าผลกระทบที่เกิดขึ้นเป็นผลกระทบในทางบวกหรือทางลบ ถ้าเกิดผลในทางลบก็จะได้ปรับปรุงแก้ไขต่อไป

การพิจารณาผลกระทบจากการรับรู้ของผู้ตัดสินใจนโยบาย ซึ่งผู้ตัดสินใจนโยบายจะประเมินได้ว่าเป็นผลกระทบที่พึงปรารถนาหรือไม่ และการประเมินกระบวนการทางการเมืองที่มีบทบาทในการบัญญัติกฎหมาย เพื่อพิจารณาปรับปรุงกฎหมายให้มีความเหมาะสมในการนำไปปฏิบัติให้ประสบผลสำเร็จ (รัตนภรณ์ แววกะโทษ,2559)

หลักนิติธรรม เป็นรากฐานสำคัญ (Main Grassroot) ของระบบประชาธิปไตยในประเทศที่ใช้ระบบกฎหมายจารีตประเพณี (Common Law) แบบอังกฤษ หลักนิติธรรมแสดงออกโดยหลักสำคัญสามประการ คือ (โกเมศ ขวัญเมือง,2566)

ฝ่ายบริหารไม่มีอำนาจลงโทษบุคคลใดโดยอำเภอใจ เว้นแต่กรณีที่มีการละเมิดกฎหมายอย่างชัดแจ้ง และเป็นการลงโทษตามกระบวนการปกติของกฎหมายธรรมดา (Ordinary laws) ต่อหน้าศาลสามัญประจำแผ่นดิน (Ordinary Courts of the Land)

ไม่มีบุคคลใดอยู่เหนือกฎหมาย ไม่ว่าบุคคลนั้นจะมีฐานะทางสังคม (Social Status) เช่นใด ทุกคนไม่ว่าจะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือบุคคลธรรมดา ย่อมอยู่ภายใต้กฎหมายธรรมดา (Ordinary Laws) และภายใต้ศาล (Ordinary Court) อย่างเดียวกัน



สิทธิเสรีภาพของประชาชนย่อมเป็นผลพวงจากคำวินิจฉัยของศาล มิใช่เกิดจากการรับรองคุ้มครองพิเศษในบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ดังเช่นในหลักนิติรัฐตามระบบกฎหมายซีวิลลอว์แบบประเทศในภาคพื้นยุโรป

หลักนิติรัฐ (Legal State, Etat de Droit) มุ่งหมายที่จะสร้างหลักความสูงสุดของกฎหมายเพื่อจำกัดอำนาจของรัฐ การใช้อำนาจรัฐโดยองค์กรของรัฐฝ่ายบริหาร ไม่ว่าจะหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ มักจะแสดงออกโดยการใช้อำนาจเหนือประชาชน เช่น การออกกฎหมายหรือคำสั่งให้เอกชนกระทำหรือละ

องค์กรของรัฐฝ่ายบริหารต้องไม่กระทำการใด ๆ ที่เป็นการล่วงล้ำสิทธิเสรีภาพของประชาชนตามที่รัฐธรรมนูญรับรองคุ้มครองไว้ให้แก่ราษฎร หากจะล่วงล้ำก็จะกระทำได้ก็ต่อเมื่อมีกฎหมายให้อำนาจแก่องค์กรของรัฐฝ่ายบริหารกระทำการเช่นนั้นได้ องค์กรของรัฐฝ่ายนิติบัญญัติต้องไม่ตรากฎหมายให้อำนาจแก่องค์กรของรัฐฝ่ายบริหารล่วงล้ำเข้าไปในสิทธิเสรีภาพของเอกชนเกินขอบเขตแห่งความจำเป็น โดยต้องเป็นไปเพื่ออ้างไว้ซึ่งผลประโยชน์สาธารณะส่วนรวมเท่านั้น

การนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความหลากหลายและความซับซ้อนแตกต่างกันไป ขึ้นอยู่กับแหล่งรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินโครงการที่ได้รับเงินอุดหนุนซึ่งกำหนดวัตถุประสงค์และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่กระทำการแทนรัฐบาลหรือรับจ้างรัฐบาลเท่านั้น การดำเนินการจะปรากฏในรูปแบบการผ่านเงินหรือเพียงแค่การจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์

ในกรณีที่โครงการใช้เงินรายได้ขององค์กรเอง หรือเงินอุดหนุนทั่วไป หรือหากงบประมาณไม่เพียงพอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจกู้เงินมาใช้ดำเนินการโครงการ ทำให้การดำเนินโครงการลักษณะนี้มีความซับซ้อนมากขึ้น โดยอาจเป็นการดำเนินการในลักษณะเครือข่ายประเภทต่าง ๆ เช่น เครือข่ายที่ปรึกษา เครือข่ายจ้างเหมา เครือข่ายเฉพาะกิจ เครือข่ายศูนย์ประสานงานประชาชน เครือข่ายศูนย์ประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ข้อมูล ตลอดจนเครือข่ายหุ้นส่วน เพื่อให้ทรัพยากรร่วมกันและเพิ่มขีดความสามารถในการให้บริการแก่ประชาชนในพื้นที่

การนำนโยบายไปปฏิบัติในระดับท้องถิ่นจะประสบความสำเร็จได้ด้วยเครือข่ายการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการมีส่วนร่วมของประชาชน อย่างไรก็ตาม เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ จำเป็นต้องขจัดปัญหาคอรัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หนึ่งในวิธีการที่ดีคือ การติดตามตรวจสอบโดยประชาชนและเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยตนเอง (อุบลกาญจน์ อมรสิน, 2565)

ความสัมพันธ์ระหว่างกฎหมายปกครองกับการดำเนินนโยบายสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กฎหมายปกครองมีบทบาทสำคัญในการกำหนดกรอบและแนวทางสำหรับการดำเนินนโยบายสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกฎหมายปกครองทำหน้าที่เป็นเครื่องมือที่กำหนดอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่รัฐหรือองค์กรของรัฐในการดำเนินการตามนโยบายที่ถูกกำหนดไว้



นอกจากนี้ กฎหมายปกครองยังทำหน้าที่ควบคุมและตรวจสอบการกระทำของเจ้าหน้าที่รัฐให้เป็นไปตามกรอบกฎหมายที่กำหนด เพื่อให้การนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติมีความโปร่งใสและประสิทธิภาพ

การดำเนินนโยบายสาธารณะในระดับท้องถิ่นนั้น จำเป็นต้องอาศัยกฎหมายปกครองเป็นเครื่องมือหลักในการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ ซึ่งประกอบด้วยการใช้อำนาจทางกฎหมายในการออกคำสั่งและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในนโยบาย ตัวอย่างเช่น นิติกรรมทางปกครองที่มีผลตามกฎหมาย เช่น การออกกฎหรือคำสั่งทางปกครอง จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการตามนโยบายได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ในกรณีของการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทสำคัญในการดำเนินการตามนโยบายที่ได้รับการอนุมัติจากรัฐบาลกลาง หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยจะมีการออกคำสั่งและกฎระเบียบต่าง ๆ ที่จำเป็นต้องปฏิบัติตาม ซึ่งเป็นการใช้อำนาจตามกฎหมายที่ได้รับการอนุมัติมาแล้ว การดำเนินโครงการที่ใช้เงินอุดหนุนเฉพาะกิจจากรัฐบาลทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำหน้าที่แทนรัฐบาลหรือรับจ้างรัฐบาลในการดำเนินการตามนโยบาย ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะต้องเป็นไปตามกฎระเบียบและข้อบังคับที่กำหนดไว้ (อุบลกาญจน์ อมรสิน, 2565)

นอกจากนี้ การดำเนินนโยบายสาธารณะในระดับท้องถิ่นยังต้องอาศัยการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ โดยการสร้างเครือข่ายการนำนโยบายไปปฏิบัติให้ครอบคลุมทั้งเครือข่ายที่ปรึกษา เครือข่ายจ้างเหมา เครือข่ายเฉพาะกิจ และเครือข่ายศูนย์ประสานงานประชาชน เพื่อใช้ทรัพยากรร่วมกันและเพิ่มขีดความสามารถในการให้บริการแก่ประชาชนในพื้นที่ กฎหมายปกครองยังมีบทบาทสำคัญในการควบคุมและตรวจสอบการดำเนินการของเครือข่ายดังกล่าวให้เป็นไปตามกฎหมายและนโยบายที่กำหนดไว้

การขจัดปัญหาคอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสิ่งจำเป็น เพื่อให้้องค์กรสามารถให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ กฎหมายปกครองจึงมีบทบาทในการกำหนดมาตรการและกระบวนการติดตามตรวจสอบโดยประชาชนและเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยตนเอง การมีส่วนร่วมและความโปร่งใสจะช่วยสร้างความเชื่อมั่นและนำไปสู่ความสำเร็จในการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติในระดับท้องถิ่น

กระบวนการและความสัมพันธ์

กระบวนการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเริ่มต้นจากการกำหนดกฎพื้นฐานและแนวทางสำหรับการดำเนินการตามนโยบาย การออกคำสั่งและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับนโยบายเป็นขั้นตอนแรกที่สำคัญ ซึ่งทำให้องค์กรสามารถดำเนินการตามนโยบายได้อย่างมีประสิทธิภาพ จากนั้นจะมีการคาดหมายผลลัพธ์จากการนำนโยบายไปปฏิบัติ การยินยอมปฏิบัติตามของกลุ่มเป้าหมาย และการพิจารณาผลกระทบจากผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นทั้งที่ตั้งใจและไม่ตั้งใจ

ความสัมพันธ์ระหว่างกฎหมายปกครองและการดำเนินนโยบายสาธารณะนั้นมีความชัดเจนและเชื่อมโยงกันอย่างใกล้ชิด การใช้อำนาจทางกฎหมายในการออกคำสั่งและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับนโยบายทำ



ให้การดำเนินการเป็นไปอย่างมีระเบียบและเป็นระบบ การตรวจสอบและควบคุมการดำเนินการตามกฎหมาย ปกครองช่วยให้การนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติมีความโปร่งใสและประสิทธิภาพ

ทั้งนี้ ในทรรศนะของผู้เขียน การนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติยังต้องพิจารณาถึงการมีส่วนร่วมของ ประชาชนและการสร้างเครือข่ายความร่วมมือในพื้นที่ การใช้ทรัพยากรร่วมกันและการตรวจสอบการ ดำเนินการจะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการให้บริการแก่ประชาชนในพื้นที่ การจัดปัญหาคอร์รัปชันและ การมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบการดำเนินการเป็นสิ่งสำคัญที่จะนำไปสู่ความสำเร็จในการนำ นโยบายสาธารณะไปปฏิบัติในระดับท้องถิ่น

ด้วยกระบวนการและความสัมพันธ์ที่เป็นระบบระเบียบนี้ กฎหมายปกครองจึงเป็นเครื่องมือสำคัญที่ ช่วยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินนโยบายสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปตาม วัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ เพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชนในพื้นที่

บทสรุป

การใช้อำนาจปกครองของรัฐตามเจตนารมณ์และความต้องการของประชาชนจะต้องอยู่ภายใต้หลัก นิติรัฐและนิติธรรม เพื่อความชอบธรรมและถูกต้องตามกฎหมาย การดำเนินนโยบายสาธารณะของรัฐจึงต้อง อาศัยกฎหมายปกครองเป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนและควบคุมการใช้อำนาจ การนำนโยบายไปปฏิบัติ จะต้องเป็นไปตามหลักการบริหารจัดการที่ดี มีความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้ เพื่อให้การใช้อำนาจของ ฝ่ายปกครองไม่ก่อให้เกิดผลกระทบหรือผลเสียแก่ประชาชน

นโยบายสาธารณะหมายถึงการจัดสรรคุณค่าเพื่อประโยชน์ของสังคมโดยรวม โดยอาศัยอำนาจตาม กฎหมาย ซึ่งการนำนโยบายไปปฏิบัติเป็นขั้นตอนสำคัญในกระบวนการนโยบายสาธารณะ เริ่มจากการกำหนด กฎพื้นฐาน การคาดหมายผลลัพธ์ การยินยอมปฏิบัติตามของกลุ่มเป้าหมาย และการพิจารณาผลกระทบจาก ผลลัพธ์ที่เกิดขึ้น รวมถึงการปรับปรุงกฎระเบียบให้เหมาะสม

การกระทำทางปกครองของเจ้าหน้าที่รัฐแบ่งเป็นนิติกรรมทางปกครองและปฏิบัติการทางปกครอง ซึ่ง เป็นการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของนิติกรรมที่ได้ออกใช้ก่อนหน้า การนำนโยบายไปปฏิบัติในระดับ ท้องถิ่นมีความหลากหลายและซับซ้อน ขึ้นอยู่กับแหล่งรายได้และการมีส่วนร่วมของประชาชน การสร้าง เครือข่ายความร่วมมือและการใช้ทรัพยากรร่วมกันเป็นสิ่งสำคัญที่ช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการให้บริการแก่ ประชาชน

กฎหมายปกครองมีบทบาทสำคัญในการกำหนดกรอบและแนวทางในการดำเนินนโยบายสาธารณะ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำหน้าที่ควบคุมและตรวจสอบการกระทำของเจ้าหน้าที่รัฐให้เป็นไปตาม กรอบกฎหมาย การออกคำสั่งและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับนโยบายเป็นการใช้อำนาจทางกฎหมายที่ได้รับการ อนุมัติมาแล้ว ทำให้การดำเนินการเป็นไปอย่างมีระเบียบและมีประสิทธิภาพ

การจัดปัญหาคอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสิ่งจำเป็น เพื่อให้การให้บริการสาธารณะ แก่ประชาชนมีประสิทธิภาพ การมีส่วนร่วมและการตรวจสอบโดยประชาชนจะช่วยสร้างความเชื่อมั่นและ นำไปสู่ความสำเร็จในการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ ด้วยกระบวนการและความสัมพันธ์ที่เป็นระบบ



ระเบียบ กฎหมายปกครองจึงเป็นเครื่องมือสำคัญที่ช่วยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินนโยบายสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ เพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชนในพื้นที่

เอกสารอ้างอิง

- Amornsyn, U (2023) *PUBLIC POLICY IMPLEMENTATION OF LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANIZATIONS*. Mahachulalongkornrajavidyalaya University
- Anderson, J.E. (1994). *Public Policy-Making: Introduction*. (2 nd). New York: Houghton Mifflin Company.
- Wade, H. W. R. *Administrative Law*. Oxford: Clarendon, 2000. Wade, William and Forsyth, Christopher. *Administrative Law*. 10th ed. Oxford: Oxford University Press, 2009.
- Dye, T.R. (2002). *Understanding Public Policy*. New Jersey: Prentice Hall. Kraft, M.E. & Furlong, S.R. (2004). *Public Policy: Politics Analysis and Alternatives*. Washington D.C: CQ Press.
- Kwanmuang, K (2022) *On the Legal State*. The Journal of Research and Academics Vol. 6 No. 1 (January-February 2023)
- Kwanmuang, K (2023) *On the Rule of Law*. The Journal of Research and Academics Vol. 6 No. 2 (March-April 2023)
- Ouchupongamorn, P (2016) *General Principles of Law in Thai Administrative Law*. Doctor of Laws's Thesis, National Institute of Development Administration.].
- Prewitt, K. & Verba, S. (1983). *An Introduction to American Government*. (4th ed.). New York: Harper & Row.
- Singh, Mahendra P. *German Administrative Law in Common Law Perspective*. 2 nd ed. New York: Springer, 2001.
- Tonmanee, C. (2021) *ADMINISTRATIVE LAW WITH PUBLIC SERVICE POLICY IMPLEMENTATION*, Nakhon Lampang Buddhist College.