

ประสิทธิภาพการพัฒนาท้องถิ่นของ
องค์การบริหารส่วนตำบลท่าราบ
อำเภอเมือง จังหวัดราชบุรี

Local Development Performance of Tharap
Subdistrict Administrative Organizations,
Muang District, Ratchaburi

อรนันท์ กลันทपुरะ*และวนทยา ศักดิ์สมบูรณ์ **

Oranan Gluntapura and Wanataya Saksomboon

* ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร., ประจำภาควิชารัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ คณะ
สังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

** นักศึกษาปริญญาโทหลักสูตรศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (รัฐศาสตร์) ภาควิชา
รัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

บทคัดย่อ

การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อประสิทธิภาพการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าราบ อำเภอเมือง จังหวัดราชบุรี ซึ่งกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษา คือ ประชาชนในพื้นที่ตำบลท่าราบ อำเภอเมือง จังหวัดราชบุรี กลุ่มประชากรตัวอย่าง จำนวน 400 คน จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล และเพื่อศึกษาประสิทธิภาพการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าราบ อำเภอเมือง จังหวัดราชบุรี เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาและเก็บรวบรวมข้อมูล คือ แบบสอบถาม การวิเคราะห์ข้อมูลใช้สถิติหาค่าความถี่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และหา $t - test independent$ และ $One - Way ANOVA$ ผลการศึกษาพบว่า ประสิทธิภาพการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าราบ อำเภอเมือง จังหวัดราชบุรี อยู่ในระดับ ปานกลาง ($\bar{X}=2.89$) และจากผลของการทดสอบสมมติฐานพบว่า อายุ สถานภาพสมรส อาชีพ รายได้ของกลุ่มตัวอย่าง มีผลต่อความคิดเห็นของประชาชนต่อประสิทธิภาพการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าราบ อำเภอเมือง จังหวัดราชบุรี อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 ซึ่งเป็นไปตามสมมติฐานที่ตั้งไว้แต่กลุ่มตัวอย่างที่ไม่ส่งผลต่อความคิดเห็นของประชาชนต่อประสิทธิภาพการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ตำบลท่าราบ อำเภอเมือง จังหวัดราชบุรี คือ เพศ และการศึกษา ซึ่งไม่เป็นไปตามสมมติฐาน

คำสำคัญ : ประสิทธิภาพการพัฒนาท้องถิ่น; องค์การบริหารส่วนตำบล; ท่าราบ

Abstract

The purposes of this research was to study the public opinion on the local development performance of Tharap Subdistrict Administrative Organizations, Muang District, Ratchaburi. The samples used in this research were local residents in Tharap Subdistrict, Muang District Ratchaburi. All 400 participants were classified by personal factors. The research instruments were questionnaires. The statistical techniques used in data analysis were frequency, percentage, mean, standard deviation and Pearson's product moment correlation analysis. The major findings indicated that the local development performance of Tharap Subdistrict Administrative Organizations, Muang District, Ratchaburi was at a moderate level ($\bar{X}=2.90$). The results of hypothesis testing revealed that personal factors including age, marital status, occupation and income had a significant effect on local residents' opinion towards the local development performance of Tharap Subdistrict Administrative Organizations, Muang District, Ratchaburi at the level of 0.05. However, other factors such as gender and education did not show any effect on the local residents' opinion.

Keywords: Local Development Performance; Sub-district Administrative Organization; Tharap

บทนำ

จากอดีตจนกระทั่งปัจจุบันประเทศไทยได้ปกครองด้วยระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข โดยยึดถือรัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายสูงสุดในหลักการปกครอง ภายใต้หลักการที่ระบุไว้ในรัฐธรรมนูญแต่ละฉบับที่ประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษาต่างมุ่งหวังในการพัฒนาประเทศให้มีความเจริญทัดเทียมนานอารยประเทศ ซึ่งอีกหนึ่งกลไกสำคัญที่ถือเป็นเครื่องมือกระจายการปกครอง และให้ผู้ปกครองสามารถเข้าถึงประชาชนได้อย่างเข้าใจ โดยใช้บุคคลในพื้นที่นั้นๆ เป็นผู้ปกครอง นั่นก็คือ การใช้หลักการกระจายอำนาจ ในรูปแบบองค์การบริหารส่วนตำบล ที่ถือเป็นรูปแบบการกระจายอำนาจส่วนที่เล็กที่สุด และสามารถเข้าถึงพื้นที่ได้ดีที่สุด เมื่อเทียบกับจำนวนประชากรต่ออัตราพื้นที่

การที่ประเทศไทยจำเป็นต้องใช้หลักการกระจายอำนาจจากส่วนกลางไปยังส่วนท้องถิ่น เป็นผลมาจากต้องการช่วยแบ่งเบาภาระของรัฐบาล เป็นสิ่งที่เห็นได้ชัดว่าในการบริหารประเทศ จะต้องอาศัยเงินงบประมาณเป็นหลัก หากเงินงบประมาณจำกัด ภารกิจที่จะต้องบริการ ให้กับชุมชนต่าง ๆ อาจไม่เพียงพอ ดังนั้นหากจัดให้มีการปกครองท้องถิ่น หน่วยการปกครองท้องถิ่นนั้นๆ ก็สามารถมีรายได้ มีเงินงบประมาณของตนเองเพียงพอ ที่จะดำเนินการสร้างสรรค์ความเจริญให้กับท้องถิ่นได้ จึงเป็นการแบ่งเบาภาระของ รัฐบาลได้เป็นอย่างมาก การแบ่งเบานี้เป็น การแบ่งเบาทั้งในด้านการเงิน ตัวบุคคล ตลอดจนเวลาที่ใช้ในการดำเนินการ เพื่อสนองตอบต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง เนื่องจากประเทศมีขนาดกว้างใหญ่ ความต้องการของประชาชนในแต่ละท้องถิ่นย่อมมีความแตกต่างกัน การรอรับการบริการจากรัฐบาลแต่อย่างเดียว อาจไม่ตรงตามความต้องการที่แท้จริงและล่าช้า หน่วยการปกครองท้องถิ่นที่มีประชาชน ในท้องถิ่นเป็นผู้บริหารเท่านั้น จึงจะสามารถตอบสนองความต้องการนั้นได้ และสิ่งสำคัญที่สุดในการใช้รูปแบบการกระจายอำนาจก็เพื่อให้หน่วยการปกครองท้องถิ่นเป็นสถาบันที่ให้การศึกษารอบรู้ระบอบประชาธิปไตยแก่ประชาชน จากการศึกษาการปกครองตนเอง เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองตนเอง ไม่ว่าจะโดยการสมัครรับเลือกตั้งเพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นเลือก เข้าไปทำหน้าที่ฝ่ายบริหาร

หรือฝ่ายนิติบัญญัติของหน่วยการปกครองท้องถิ่นก็ตาม การปฏิบัติ หน้าที่ที่แตกต่างกันนี้มีส่วนในการส่งเสริมการเรียนรู้ถึงกระบวนการปกครองระบอบ ประชาธิปไตยในระดับชาติได้เป็นอย่างดี

ในการกระจายอำนาจการปกครองสู่ท้องถิ่น ดังวัตถุประสงค์ที่กล่าวไปแล้ว นั้น รูปแบบการกระจายอำนาจที่มีมากที่สุดและสามารถเข้าถึงพื้นที่ได้มากที่สุดคือ รูปแบบองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ซึ่งในปัจจุบัน มี อบต. ทั่วประเทศทั้งสิ้น 5,334 แห่ง (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น, ข้อมูล ณ วันที่ 6 พฤศจิกายน 2559) โดยองค์การบริหารส่วนตำบลมีฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่ง มีโครงสร้างเป็นไปตามบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญ มีโครงสร้างตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 ประกอบด้วยสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล โดยองค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่และบทบาทตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พุทธศักราช 2537 (ฉบับที่ 3) แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2542 กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขต อบต. ตามมาตรา 67 อาทิ จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก รักษาความสะอาดเส้นทางคมนาคม ป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น ซึ่งอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ไม่ถือเป็นการตัดอำนาจหน้าที่ของกระทรวง ทบวง กรม หรือองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ ในอันที่จะดำเนินกิจการใด ๆ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในตำบล แต่ต้องแจ้งให้องค์การบริหารส่วนตำบลทราบล่วงหน้าตามสมควร ในกรณีนี้หากองค์การบริหารส่วนตำบลมีความเห็นเกี่ยวกับการดำเนินกิจการดังกล่าว ให้กระทรวง ทบวง กรม หรือองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ นำความเห็นขององค์การบริหารส่วนตำบลไปประกอบการพิจารณาดำเนินกิจการนั้นด้วย (ธานี สุวรรณไตรย์ และ ศรีรัฐ โกวงศ์, 2559 : 224 – 225)

จากข้อความข้างต้นจะพบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในรูปแบบขององค์การบริหารส่วนตำบล ต่างมุ่งที่จะพัฒนาท้องถิ่นของตนให้มีความเจริญ และสามารถดำรงอยู่ได้ โดยพึ่งพาส่วนกลางให้น้อยที่สุด ต้องการอาศัยระบบบริหาร

จัดการตนเอง โดยอาศัยรายได้จากท้องถิ่นเป็นหลัก การพัฒนาที่เริ่มจากส่วนที่เล็กที่สุดจำเป็นต้องพัฒนาให้เกิดประสิทธิภาพสูงที่สุดเท่าที่จะมีปัจจัยสนับสนุนรองรับได้ ดังนั้นการวัดประสิทธิภาพของการพัฒนาองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจึงถือเป็นอีกเรื่องหนึ่งที่สำคัญ ที่จะแสดงให้เห็นถึงผลความสำเร็จ ผลการดำเนินงาน และอุปสรรคของการพัฒนาอันจะเป็นการสะท้อนการพัฒนาในระดับชาติได้อีกทางหนึ่ง องค์การบริหารส่วนตำบล ถือเป็นองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีขนาดเล็กที่สุด แต่มีมากที่สุดในประเทศไทย และสามารถเข้าถึงประชาชนได้ดีกว่าการปกครองรูปแบบอื่น เพราะฉะนั้นผู้บริหารจึงจะสามารถสะท้อนปัญหาและพัฒนาพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช รัชกาลที่ 9 ได้ทรงยึดหลักการทรงงานที่ว่า “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” ด้วยเหตุนี้ผู้วิจัยจึงได้มีความสนใจที่จะศึกษาประสิทธิภาพการพัฒนาท้องถิ่นของคณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งเลือกท้องถิ่นกรณีศึกษาคือ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าราบ อำเภอเมือง จังหวัดราชบุรี โดยมุ่งหวังเพื่อศึกษาผลการดำเนินการพัฒนาท้องถิ่นของคณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลท่าราบที่ได้ดำเนินการ อันจะเป็นการแสดงให้เห็นถึงผลความสำเร็จในการพัฒนาท้องถิ่นและแสดงถึงปัญหาและอุปสรรคของการพัฒนา ซึ่งจะนำไปสู่การปรับปรุงแก้ไขรูปแบบและกลวิธีการพัฒนาในอนาคต เพื่อให้การพัฒนาท้องถิ่นเกิดประสิทธิภาพและประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุดจากการพัฒนา

วัตถุประสงค์

เพื่อศึกษาความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อประสิทธิภาพการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าราบ อำเภอเมือง จังหวัดราชบุรี

อุปกรณ์และวิธีการวิจัย

ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ประชากรที่ใช้ในการศึกษา คือ ประชาชนที่อาศัยในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลท่าราบ อำเภอเมือง จังหวัดราชบุรี ทั้งหมด 4,025 คน (ข้อมูลจำเป็นพื้นฐาน ระดับตำบล ปี 2560 ตำบลท่าราบ อำเภอเมือง จังหวัดราชบุรี)

กลุ่มตัวอย่าง ผู้วิจัยคำนวณหาขนาดของกลุ่มตัวอย่างผู้วิจัยทำการคำนวณโดยใช้สูตรของ Krejcie and Morgan (วัลลภ รัฐฉัตรานนท์, 2556: 141-148) ที่ระดับความเชื่อมั่นร้อยละ 95 และความคลาดเคลื่อนที่ร้อยละ 5 และทำการเลือกกลุ่มตัวอย่างแบบชั้นภูมิ (Proportional Stratified Sampling) จากจำนวน 7 หมู่บ้าน จึงหาจำนวนประชาชนแต่ละหมู่บ้านดังนี้ หมู่ 1 = 54 คน , หมู่ 2 = 71 คน , หมู่ 3 = 70 หมู่ 4 = 28 คน , หมู่ 5 = 69 คน , หมู่ 6 = 49 คน และหมู่ 7 = 23 คน รวม 364 คน \approx 400 คน จากนั้นจึงทำการสุ่มตัวอย่างแบบบังเอิญ (Accidental Sampling) เป็นการเก็บรวบรวมข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่างจนครบจำนวน 400 คน

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาคั้งนี้ คือ แบบสอบถาม โดยแบ่งออกเป็น 3 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับข้อมูลทั่วไปของประชาชน

ตอนที่ 2 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับประสิทธิภาพการพัฒนาท้องถิ่น มีลักษณะเป็นแบบมาตราส่วนประมาณค่า (Rating Scale) 5 ระดับ

ตอนที่ 3 ให้กลุ่มตัวอย่างเขียนความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับประสิทธิภาพการพัฒนาท้องถิ่น

การตรวจสอบคุณภาพแบบสอบถาม

การหาความแม่นยำตรง (Validity) โดยการนำแบบสอบถามไปให้ผู้เชี่ยวชาญช่วยตรวจสอบ ความเที่ยงตรง ตามเนื้อหา (Content Validity) จำนวน 3 ท่าน จากนั้นได้หาความเชื่อมั่นหรือความเที่ยง (Reliability) โดยการนำแบบสอบถามที่ได้รับการปรับปรุงแก้ไขแล้วไปทดลองใช้กับประชากร ที่ไม่ได้เป็นกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 40 คน เพื่อหาความเชื่อมั่นของแบบสอบถามโดยวิเคราะห์ค่าสัมประสิทธิ์แอลฟา (α - Coefficient) โดยการวัดความสอดคล้องภายใน (Internal

Consistency Method) ตามวิธีของ ครอนบาค อัลฟา (Cronbach's Alpha) ได้ค่าความเชื่อมั่นทั้งฉบับ แบบสอบถามของประชาชน เท่ากับ .952

ขั้นตอนการเก็บรวบรวมข้อมูล

ผู้วิจัยได้ขอความร่วมมือจากประชาชนในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลท่าราบ ที่เป็นกลุ่มตัวอย่างจำนวน 400 คน โดยใช้การสุ่มตัวอย่างแบบง่าย แล้วนำข้อมูลที่ได้ไปทำการวิเคราะห์และประมวลผลต่อไป

การวิเคราะห์ข้อมูล

1. วิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของกลุ่มตัวอย่าง วิเคราะห์โดยหารหาค่าความถี่ (Frequency) และค่าร้อยละ (Percentage)
2. ค่าเฉลี่ย (Mean) ใช้อธิบายถึงความคิดเห็นของประชาชนต่อประสิทธิภาพการพัฒนาท้องถิ่น
3. การทดสอบความแตกต่างระหว่างค่าเฉลี่ยที่กลุ่มตัวอย่างสัมพันธ์กัน (t-test dependent samples) วิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว One – Way ANOVA

ค่านัยสำคัญทางสถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ครั้งนี้ กำหนดไว้ที่ระดับ .05

ผลการศึกษา

ผลการศึกษสามารถแบ่งการวิเคราะห์ผลการศึกษา เป็น 3 ส่วน คือ ข้อมูลพื้นฐานของผู้ตอบแบบสอบถาม ระดับความคิดเห็นต่อประสิทธิภาพการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและผลการทดสอบสมมติฐาน

ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของผู้ตอบแบบสอบถาม

พบว่า ส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง ร้อยละ 55.5 มีอายุ ไม่เกิน 30 ปี ร้อยละ 25 รองลงมาเป็นช่วงอายุ 30 – 39 ปี ร้อยละ 23.8 สถานภาพสมรส ร้อยละ 61 รองลงมาเป็นสถานภาพโสด ร้อยละ 30.5 จบการศึกษาระดับประถมศึกษามากที่สุด ร้อยละ 31.5 รองลงมาเป็นระดับมัธยมศึกษาคิดเป็น ร้อยละ 22.5 ส่วนใหญ่อาชีพ

รับจ้าง ร้อยละ 54.5 รองลงมาเป็นอาชีพค้าขาย ร้อยละ 12.5 ส่วนใหญ่มีรายได้ 10,001 - 15,000 บาท ร้อยละ 33.5 รองลงมาเป็นรายได้ 5,001 - 10,000 บาท ร้อยละ 26.5

ส่วนที่ 2 ระดับความคิดเห็นต่อประสิทธิภาพการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบล พบว่า ประชาชนส่วนใหญ่มีความคิดเห็นต่อประสิทธิภาพการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยภาพรวมอยู่ในระดับ ปานกลาง ($\bar{X}=2.89$) ซึ่งเมื่อแบ่งความคิดเห็นด้านประสิทธิภาพพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าราบ จังหวัด ราชบุรี ประชาชนส่วนใหญ่เห็นว่า 1. อบต.มีการส่งเสริม สนับสนุนและอำนวยความสะดวกแก่ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาสให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีสามารถพึ่งตนเองได้ รวมทั้งได้รับความช่วยเหลือและได้รับการบริการอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ($\bar{X} = 3.17$) มากที่สุด รองลงมาได้แก่ 2. อบต.มีการขยายเขตบริการไฟฟ้าให้ประชาชนได้ใช้ทุกครัวเรือน ($\bar{X}=3.11$) 3. อบต.มีการก่อสร้าง ซ่อมแซม ถนนคอนกรีต ถนนลาดยาง ถนนเข้าไร่ให้ครอบคลุมทุกหมู่บ้าน เพื่อความสะดวกต่อการสัญจรไปมาอย่างสม่ำเสมอ ($\bar{X} = 3.07$) 4. อบต.มีการสนับสนุนและส่งเสริมศูนย์พัฒนาเด็กเล็กก่อนวัยเรียนให้ได้มาตรฐาน เน้นคุณภาพ ประสิทธิภาพ ($\bar{X} = 2.99$) 5. การพัฒนาท้องถิ่นของคณะผู้บริหารสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ($\bar{X} = 2.96$) อบต.มีการก่อสร้าง ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานจะมีการวางแผนและศึกษาความเหมาะสมในการดำเนินการทุกครั้ง ($\bar{X} = 2.96$) และ อบต.มีการปรับปรุงและพัฒนาระบบอำนวยความสะดวกประชาชนให้เกิดความรวดเร็วและเที่ยงธรรม ($\bar{X} = 2.96$)

ส่วนความคิดเห็นของประชาชนต่อประสิทธิภาพพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าราบ อำเภอเมือง จังหวัดราชบุรี ที่ประชาชนส่วนใหญ่เห็นว่ามี น้อยที่สุด 5 ลำดับ คือ 1. อบต.มีการพัฒนา ปรับปรุง แหล่งท่องเที่ยวในท้องถิ่นให้เป็นที่รู้จักอย่างกว้างขวาง ($\bar{X}=2.64$) รองลงมา ได้แก่ 2. อบต.มีการส่งเสริมและสนับสนุนด้านการศึกษาที่ทันสมัย ทันโลก ทันเหตุการณ์ ($\bar{X} = 2.80$) 3. อบต.มีการสนับสนุน ส่งเสริมให้ชุมชนมุ่งรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของชุมชน และสถานที่ต่างๆ ในตำบลให้เป็นเมืองน่าอยู่ ($\bar{X} = 2.79$) 4. อบต.มีการรณรงค์ ส่งเสริมการสร้างจิตสำนึกสาธารณะทางด้านการบริหารจัดการ

และ 5. ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแก่ประชาชนและชุมชนอย่างสม่ำเสมอ ($\bar{X} = 2.79$)

ส่วนที่ 3 การทดสอบสมมติฐาน พบว่า ความคิดเห็นของประชาชนต่อประสิทธิภาพการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลท่าราบ อำเภอเมือง จังหวัดราชบุรี ได้แก่ อายุ สถานภาพ อาชีพ และรายได้ อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

อภิปรายผล

จากการวิจัยครั้งนี้ ที่สามารถพิจารณาได้ ดังนี้

สมมติฐานที่ 1 ประชาชนที่มีอายุต่างกันจะมีความคิดเห็นต่อประสิทธิภาพการพัฒนาท้องถิ่นของคณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลท่าราบ อำเภอเมือง จังหวัดราชบุรีแตกต่างกัน

จากผลการศึกษานี้สามารถวิเคราะห์ พบว่า การที่ประชาชนในพื้นที่ตำบลท่าราบ อำเภอเมือง จังหวัดราชบุรี ช่วงอายุระหว่างไม่เกิน 30 - 49 ปี มีความคิดเห็นต่อประสิทธิภาพการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลมากกว่าประชาชนที่มีช่วงอายุ 40-49 ปี เนื่องจากมาจากประชาชนที่มีช่วงอายุระหว่าง 40-49 ปี ได้พบเจอกับการเปลี่ยนแปลงผู้นำท้องถิ่นมาหลายสมัย แผนนโยบายการพัฒนาที่ไม่แตกต่างกันมาก จึงเกิดความเบื่อหน่ายทางการเมืองท้องถิ่น ซึ่งต่างจากประชาชนช่วงอายุระหว่างไม่เกิน 30 - 49 ปี ที่ถือได้ว่าเป็นช่วงอายุที่ต้องการการเปลี่ยนแปลงภายในท้องถิ่น จึงได้สะท้อนความคิดเห็นออกมาได้อย่างชัดเจนมากกว่า ทั้งนี้สามารถอธิบายไปถึงการเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมืองได้อีกนัยหนึ่งที่ว่า เมื่อประชาชนช่วงอายุระหว่างไม่เกิน 30 - 49 ปี มีความคิดเห็นทางการเมืองที่เห็นได้ชัดเจน จะก่อให้เกิดการเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมืองมากกว่าประชาชนในช่วงวัยอื่น

สมมติฐานที่ 2 ประชาชนที่มีสถานภาพต่างกันจะมีความคิดเห็นต่อประสิทธิภาพการพัฒนาท้องถิ่นของคณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลท่าราบ อำเภอเมือง จังหวัดราชบุรีแตกต่างกัน

สถานภาพของประชาชนในองค์การบริหารส่วนตำบลท่าราบ อธิบายได้ตามผลการศึกษาแล้วนั้น จะพบว่าทั้งสถานภาพสมรสและหย่าร้าง มีความคิดเห็นต่อประสิทธิภาพการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบล มากกว่าสถานภาพโสดทั้งสิ้น สามารถแสดงให้เห็นได้ว่าบุคคลที่มีสถานภาพโสดบางส่วน มีได้ทำความเข้าใจและศึกษาการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลอย่างแท้จริง เนื่องจากสถานภาพทางครอบครัว ซึ่งในอนาคตอาจจะสร้างครอบครัวในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลอื่น ๆ หรือเดินทางไปประกอบอาชีพนอกพื้นที่ หรือเป็นผลมาจากบุคคลที่มีสถานภาพโสด จำเป็นต้องเร่งในการประกอบอาชีพ เพื่อสร้างฐานรายได้ให้มั่นคง เตรียมความพร้อมกับการสร้างครอบครัวในอนาคต ดังนั้น จึงส่งผลให้การทำความเข้าใจในนโยบายหรือการศึกษาประสิทธิภาพการพัฒนาท้องถิ่นถูกละเลยไป

สมมติฐานที่ 3 ประชาชนที่ประกอบอาชีพต่างกันจะมีความคิดเห็นต่อประสิทธิภาพการพัฒนาท้องถิ่นของคณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลท่าราบ อำเภอเมือง จังหวัดราชบุรีแตกต่างกัน

จากผลการศึกษาข้างต้น ในส่วนของการประกอบอาชีพ สามารถอธิบายได้ว่า ประชาชนโดยส่วนใหญ่ที่เป็น นักเรียน นิสิต นักศึกษา มีความคิดเห็นต่อประสิทธิภาพการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลน้อยกว่าประชาชนที่ประกอบอาชีพในสาขาอื่น ทั้งนี้ อาจจะเป็นเนื่องจากนักเรียน นิสิต นักศึกษา ยังขาดสำนึกความเป็นพลเมือง เพราะสำคัญผิดว่าในช่วงวัยของตน เรื่องที่สำคัญที่เรื่องของการศึกษา มิใช่เรื่องในเมืองท้องถิ่น อีกทั้งกระบวนการกล่อมเกลாதงเมืองโดยส่วนใหญ่จะมุ่งเน้นไปยังกลุ่มเป้าหมายที่มิใช่ นักเรียน นิสิต นักศึกษา ทำให้ประชาชนในกลุ่มนี้มองตัวเองว่า เรายังไม่ใช่กลุ่มเป้าหมายทางการเมือง จึงไม่ได้ให้ความสำคัญในจุดนี้ อีกประการหนึ่งนักเรียน นิสิต นักศึกษา บางส่วนได้ศึกษาอยู่นอกพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล จึงทำให้การสะท้อนภาพการพัฒนาท้องถิ่นขาดความชัดเจนเท่าที่ควร ไม่สามารถเห็นภาพลำดับขั้นตอนของการพัฒนาได้ แต่อย่างไรก็ตาม นักเรียน นิสิต นักศึกษา ถือเป็นกำลังหลักในการพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต ผู้นำท้องถิ่น ผู้ที่มีส่วนร่วมทางการเมือง หรือที่สำคัญที่สุดคือ สถาบันครอบครัว จำเป็นต้องปลูกฝังความมีจิตสำนึกความเป็นพลเมืองตามวิถีประชาธิปไตย และสร้างความตระหนักในหน้าที่ที่จะพัฒนาท้องถิ่นให้มีความเจริญเทียบเท่าพื้นที่อื่น ๆ ในอนาคตต่อไป

สมมติฐานที่ 4 ประชาชนที่รายได้ต่างกันจะมีความคิดเห็นต่อประสิทธิภาพการพัฒนาท้องถิ่นของคณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล ตำบลท่าราบ อำเภอเมือง จังหวัดราชบุรีแตกต่างกัน

ผลการศึกษาในส่วนของรายได้ที่มีความแตกต่างอย่างเห็นได้ชัดของประชาชนในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลท่าราบ สามารถอธิบายได้ว่า ประชาชนที่มีรายได้ระหว่าง 5,000 – 15,000 บาท มีความคิดเห็นต่อประสิทธิภาพประสิทธิภาพการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบล มากกว่า ประชาชนที่มีรายได้ระหว่าง 15,000 – 20,000 บาท ทั้งนี้ เราไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้เลยว่าประชาชนที่มีรายได้ระหว่าง 5,000 – 15,000 บาท ถือเป็นประชาชนที่อยู่ในเกณฑ์ผู้มีรายได้ต่ำ ซึ่งแตกต่างกับประชาชนที่มีรายได้ระหว่าง 15,000 – 20,000 บาท ถือเป็นประชาชนที่อยู่ในเกณฑ์ผู้มีรายได้ปานกลาง ส่งผลให้ประชาชนที่มีรายได้ระหว่าง 5,000 – 15,000 บาท ที่เป็นประชาชนผู้มีรายได้ต่ำ และถือเป็นประชาชนกลุ่มใหญ่ในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลท่าราบ เป็นผู้ที่ได้รับผลกระทบทางนโยบายมากที่สุด สะท้อนให้เห็นถึงแนวทางการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล จำเป็นต้องให้ความสำคัญกับประชาชนที่มีฐานรายได้ในระดับเป็นอย่างมาก ซึ่งประชาชนกลุ่มนี้จะเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาท้องถิ่น และจากการศึกษาทำให้เห็นชัดเจนว่าประชาชนในฐานรายได้ระดับนี้ให้ความสนใจการเมืองระดับท้องถิ่นมากกว่าผู้มีรายได้ปานกลางและผู้ที่มีรายได้สูง เนื่องมาจากประชาชนมีความต้องการเข้าถึงพัฒนาในด้านต่างๆ มากกว่าผู้มีรายได้ปานกลางและผู้ที่มีรายได้สูง อันจะสู่การพัฒนาความเป็นอยู่ คุณภาพชีวิต และเศรษฐกิจระดับครัวเรือน ต่อไป

สรุปและข้อเสนอแนะ

1. ในการศึกษาวิจัยครั้งต่อไป ควรที่จะหาการศึกษาถึงตัวแปรอื่น ๆ ซึ่งอาจมีความสัมพันธ์กับความคิดเห็นของประชาชนต่อประสิทธิภาพการพัฒนาท้องถิ่น เช่น การเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง ศาสนา เป็นต้น เพื่อขยายองค์ความรู้ แนวทางการศึกษา หรือปัจจัยอื่น ๆ ที่อาจมีความสัมพันธ์กับความคิดเห็นของประชาชนต่อประสิทธิภาพการพัฒนาท้องถิ่น

2. ในการศึกษาวิจัยครั้งต่อไป ควรจะศึกษาความคิดเห็นของประชาชนต่อประสิทธิภาพการพัฒนาท้องถิ่นต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ โดยใช้วิธีการศึกษาในลักษณะอื่น ๆ เช่น เช่น วิธีการศึกษาเชิงคุณภาพ โดยอาจมีการสัมภาษณ์ประชาชนในท้องถิ่นในประเด็นความคิดเห็นต่อประสิทธิภาพการพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง เพื่อที่จะทำให้ได้ข้อมูลของการศึกษาในหลากหลายประเด็นมากขึ้นจากการสอบถามโดยตรง และอาจจะมีการศึกษาใหม่ ๆ ที่น่าสนใจเกิดขึ้น

3. จากการศึกษาความคิดเห็นของประชาชนต่อประสิทธิภาพการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลท่าราบ อำเภอเมือง จังหวัดราชบุรีในครั้งนี้ ศึกษาเฉพาะพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลท่าราบ อำเภอเมือง จังหวัดราชบุรี เท่านั้น ครั้งต่อไปควรเพิ่มกลุ่มการศึกษาให้กว้างขึ้นกว่าเดิมเพื่อที่จะได้ครอบคลุมและมุมมองที่หลากหลาย ดังนั้นการศึกษาครั้งต่อไป ควรศึกษาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ ในจังหวัดราชบุรี เพื่อให้เห็นภาพรวมของความคิดเห็นของประชาชนต่อประสิทธิภาพการพัฒนาท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดราชบุรี

เอกสารอ้างอิง

กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น. 2559. ข้อมูลรายงานการสรุปโครงสร้างและ
การบริหารราชการส่วนท้องถิ่นประจำปี 2559. กรุงเทพมหานคร: โรง
พิมพ์บางกอกบลิ๊ก.

ธานี สุวรรณไตรย์ และศรีรัฐ โกววงศ์. 2559. “ความคาดหวังที่มีต่อกระบวนการ
ขับเคลื่อนการจัดทำบริการสาธารณะแนวใหม่ในชุมชน : กรณีศึกษา
องค์การบริหารส่วนตำบลคำชะอี อำเภอคำชะอี จังหวัดมุกดาหาร”.

วารสารการบริหารปกครอง, 5(2): 221 - 236

วัลลภ รัฐฉัตรานนท์. 2556. วิธีและเทคนิคในการวิจัยทางรัฐศาสตร์. เสมาธรรม,
กรุงเทพมหานคร.