

ความคิดเห็นของประชาชนต่อการปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาล
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น: กรณีศึกษาการจัดการบ่อขยะแพรกษา
ขององค์การบริหารส่วนตำบลแพรกษา อำเภอมืองสมุทรปราการ
จังหวัดสมุทรปราการ

Perception of the People Towards Practices According to Good
Governance Principle of Local Administration: A Case Study
Management Preaksa landfill of Preaksa Tambon Administrative
Organization, Mueang Samut Prakan District,
Samut Prakan Province

สธิต กุลศรี¹

Sathit Kulsri

¹ นิสิตหลักสูตรศิลปศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1. เพื่อศึกษาสภาพปัญหาข้อขัดแย้ง แพรกษา ตำบลแพรกษา อำเภอมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการ 2. เพื่อศึกษาระดับความคิดเห็นของประชาชนต่อการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาการจัดการข้อขัดแย้งแพรกษา ขององค์การบริหารส่วนตำบลแพรกษา อำเภอมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการ 3. เพื่อศึกษาเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนต่อการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามปัจจัยส่วนบุคคล กรณีศึกษาการจัดการข้อขัดแย้งแพรกษา ขององค์การบริหารส่วนตำบลแพรกษา อำเภอมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการ 4. เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างความรู้ความเข้าใจของประชาชนเกี่ยวกับหลักธรรมาภิบาลกับความคิดเห็นของประชาชนต่อการปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาการจัดการข้อขัดแย้งแพรกษา ขององค์การบริหารส่วนตำบลแพรกษา อำเภอมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการ ใช้ระเบียบวิธีการวิจัยเชิงปริมาณ ใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการเก็บข้อมูลการวิจัยเก็บกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 400 ราย ที่มีภูมิลำเนาในเขตตำบลแพรกษา อำเภอมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการ แล้ววิเคราะห์ผลด้วยโปรแกรมสำเร็จรูปสถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ ได้แก่ ความถี่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน สถิติการทดสอบ ค่า t-test และ One-way ANOVA และสถิติการทดสอบสถิติค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์ของเพียร์สัน (Pearson Correlation)

ผลการวิจัยพบว่าภาพรวมระดับความคิดเห็นของประชาชนต่อการปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาการจัดการข้อขัดแย้งแพรกษาขององค์การบริหารส่วนตำบลแพรกษา อำเภอมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการ อยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X}$ 3.53) เมื่อพิจารณาตามรายด้านของหลักธรรมาภิบาล ทั้ง 6 ด้าน พบว่า ประชาชนมีความเห็นต่อหลักนิติธรรม ($\bar{X}$ 3.62) มากที่สุด รองลงมาได้แก่ หลักคุณธรรม ($\bar{X}$ 3.60) หลักความรับผิดชอบ ($\bar{X}$ 3.53) หลักการมีส่วนร่วม ($\bar{X}$ 3.49) หลักความคุ้มค่า ($\bar{X}$ 3.47) และสุดท้ายหลักความโปร่งใส ($\bar{X}$ 3.46, S.D.=1.040) และเมื่อเปรียบเทียบความสัมพันธ์ระหว่างความรู้ความเข้าใจ

ของประชาชนเกี่ยวกับหลักธรรมาภิบาลกับความคิดเห็นของประชาชนต่อการปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดการบ่อขยะ กรณีศึกษาการจัดการบ่อขยะแพรกษาขององค์การบริหารส่วนตำบลแพรกษา อำเภอเมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการ พบว่า ความคิดเห็นของประชาชนต่อการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาล ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักนิติธรรม หลักการมีส่วนร่วม มีผลต่อการปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลในระดับที่แตกต่างกัน สอดคล้องกับสมมุติฐานที่กำหนดไว้ ส่วนความคิดเห็นของประชาชนต่อการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาล ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักความคุ้มค่าและหลักความรับผิดชอบต่อสังคมมีความสัมพันธ์กับความรู้ความเข้าใจของประชาชนเกี่ยวกับหลักธรรมาภิบาล ทั้งนี้กำหนดความเชื่อมั่นไว้ที่ระดับนัยสำคัญทางสถิติ 0.05

คำสำคัญ: การจัดการบ่อขยะแพรกษา, องค์การบริหารส่วนตำบลแพรกษา

Abstract

This research aims to study the issue 1. The landfill Praeksa 2. study the public opinion against the practice by good governance. Local Level Case Management landfill Praeksa Administration of Praksa. Muang Samut Prakan 3. to study public opinion against the practice by good governance. Local Level 4 by personal factors. to study the relationship between knowledge and understanding of people about the good governance of public opinion against the practice of good governance of the organization. Case Management landfill Praeksa. Administration of Praksa. Muang Samut Prakan Samut Prakarn Province Using quantitative research methodology. Questionnaires were used to collect research data lure a group of 400 samples which are domiciled in Praksa. Muang Samut Prakan Samut Prakarn Province Then analyzed by statistical methods used to analyze the frequency, percentage, average, standard deviation. Statistical test t-test and One-way ANOVA statistical tests and statistical correlation of Pearson (Pearson Correlation).

The results showed that the overall level of public opinion against the practice of good governance of the organization. Case Management landfill Praeksa Administration of Praksa. Muang Samut Prakan Samut Prakarn Province Is moderate ($\bar{x}$ =3.53), based on the main aspects of good governance and found that 6 people have commented on the rule of law ($\bar{x}$ =3.62) most, followed by moral principles ($\bar{x}$ =3.60) main responsibility ($\bar{x}$ =3.53) principles involved ($\bar{x}$ =3.49) the value ($\bar{x}$ =3.47) and the principle of transparency ($\bar{x}$ =3.46, SD = 1.040), and compared the relationship between knowledge and understanding of people about the good governance of public opinion

against the practice of good governance of the organization. In the case of landfill and landfill management Praeksa Administration of Praksa. Muang Samut Prakan Bangkok found that public opinion against the practice by good governance. Local Level According to the rule of law The principle involved Affecting the practice of good governance in different levels. Consistent with the hypothesis that the The public opinion against the practice by good governance. Local Level By virtue Transparency The value and the responsibility that has no relation to the understanding of the public about good governance. The confidence given the significant level of 0.05

Keywords: Management Preaksa landfill, Preaksa Subdistrict Administrative Organization

ความสำคัญของปัญหา

ปัจจุบันประเทศไทยภายใต้การนำของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) โดยมี ฯพณฯ พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีเป็นหัวหน้ารัฐบาล กำหนดให้การแก้ไขปัญหาขยะและน้ำเสียเป็นวาระแห่งชาติ รัฐบาลให้ความสำคัญกับปัญหาสิ่งแวดล้อมเหล่านี้เป็นอย่างมาก สืบเนื่องจากเหตุการณ์ไฟไหม้บ่อขยะแพรกษาซึ่งมีพื้นที่ประมาณ 100 ไร่ สถานที่ตั้งอยู่ในซอยแพรกษา 8 หมู่ 4 ตำบลแพรกษา อำเภอมือสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการ เมื่อวันที่ 16-22 มีนาคม พ.ศ. 2557 เป็นเหตุเพลิงไหม้บ่อขยะที่รุนแรงที่สุดของไทยและส่งผลกระทบเป็นวงกว้าง ใช้เวลาประมาณ 1 สัปดาห์ไฟถึงจะมอดดับ ส่วนควันพิษจากไฟปกคลุมพื้นที่โดยรอบซึ่งเป็นเขตชุมชน หมู่บ้านจัดสรร และแพร่กระจายออกไปยังพื้นที่อื่น ๆ จนต้องอพยพประชาชนออกจากพื้นที่ และประกาศเป็นพื้นที่ภัยพิบัติฉุกเฉิน ปัญหาดังกล่าวข้างต้นส่งผลกระทบต่อสภาพความเป็นอยู่ของประชาชนทั้งทางตรงและทางอ้อม โดยการบริหารท้องถิ่นในประเด็นของสิ่งแวดล้อมเป็นสิ่งที่ท้องถิ่นควรมีความตระหนักเป็นอย่างยิ่ง และควรสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลโดยยึดหลักการมีส่วนร่วมจากทุกฝ่ายเพื่อให้มีกระบวนการที่ยืดหยุ่นสามารถปรับวิธีการให้สอดคล้องกับการจัดการปัญหาขยะภายในชุมชนที่เกิดขึ้น นับวันขยะยิ่งจะมีปริมาณเพิ่มมากขึ้นตามการขยายตัวของประชากรและเศรษฐกิจในท้องถิ่นโดยเฉพาะจังหวัดที่อยู่ในเขตปริมณฑล อาทิเช่น จังหวัดสมุทรปราการ สมุทรสาคร นครปฐม นนทบุรี และปทุมธานี โดยจังหวัดที่กล่าวมาข้างต้นต้องรองรับประชากรที่ขยายเพิ่มจากกรุงเทพมหานคร แต่ละจังหวัดมีการเติบโตอย่างรวดเร็วจนทำให้เกิดปัญหาลingkunganซึ่งเป็นปัญหาที่ปัจจุบันท้องถิ่นมีการจัดการที่ขาดประสิทธิภาพเพียงพออาจจะมาจากปัญหาของการขาดความร่วมมือหรือปัญหาในด้านงบประมาณ แต่ในฐานะท้องถิ่นเปรียบเสมือนผู้ดูแลทุกข์สุขของประชาชนในท้องถิ่นการนำหลักธรรมาภิบาลหรือหลักบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี ซึ่งได้รวมวิวัฒนาการทางการเมืองการปกครองสมัยใหม่เข้าด้วยกันมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดจึงเป็นสิ่งสำคัญ

ซึ่งการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดการสิ่งแวดล้อมในชุมชนจำเป็นต้องตระหนักถึงหลักของธรรมาภิบาลมุ่งเน้นให้ทราบถึงปัจจุบันที่มีการทำงานที่มุ่งผลสัมฤทธิ์ โดยมุ่งเน้นให้เกิดการทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล แล้วก่อให้เกิดประโยชน์ต่อความต้องการของประชาชนสูงที่สุด และเป็นการเน้นให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการบ้านเมือง ซึ่งการที่จะทำให้หลักธรรมาภิบาลหรือหลักการบริหารจัดการบ้านเมืองเกิดผลสำเร็จได้นั้น ผู้บริหารหรือผู้นำมีความสำคัญเป็นอย่างมากที่จะนำมายึดปฏิบัติเพื่อให้เป็นแบบอย่างแก่ประชาชน และเพื่อให้ประชาชนเกิดความเข้าใจถึงหลักธรรมาภิบาลมากขึ้นต้องเร่งดำเนินการให้การศึกษาเพื่อเพิ่มพูนความรู้ให้แก่ประชาชน เพื่อให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจถึงหลักการของธรรมาภิบาลเป็นการสร้างความเข้มแข็งให้กับประชาชนซึ่งจะเป็นส่วนประกอบที่สำคัญในการจะพัฒนาท้องถิ่นตามเจตนารมณ์ของประชาชน ดังนั้นหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 หลัก เป็นสิ่งจำเป็นอย่างมากที่สามารถมองเห็นชัดด้วยการนำไปปฏิบัติสู่แผนงานในการที่จะร่วมกันจัดการปัญหาบ่อขยะที่ประชาชนส่วนใหญ่ได้รับผลของการปฏิบัติโดยตรง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเฉพาะองค์การบริหารส่วนตำบลแพรึกษา อำเภอเมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการ จะได้นำหลักการนี้มาบริหารในองค์กรเพื่อสร้างและปลูกจิตสำนึกที่ดีให้บุคลากร แต่การปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาลจะเกิดผลและมีคุณภาพต่อหน่วยงาน หรือชุมชนมากน้อยเพียงใด ผู้ศึกษาจึงมีความสนใจที่จะศึกษาถึงแนวทางการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาลของท้องถิ่นจากประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลของการปฏิบัติโดยตรง โดยศึกษาความคิดเห็นของประชาชนที่มีภูมิสำเนาอาศัยอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลโดยเฉพาะหมู่บ้านที่อยู่ในเขตพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากบ่อขยะแพรึกษา และความรู้ความเข้าใจของประชาชนในท้องถิ่นเกี่ยวกับเรื่องธรรมาภิบาลเพื่อประกอบการวิเคราะห์ในประเด็นต่าง ๆ ซึ่งผลการศึกษาจะนำมาเป็นแนวทางในการทราบถึงสภาพปัญหาของบ่อขยะ การแก้ปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานของทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ให้ความถูกต้องเหมาะสมเป็นไปตามหลักการธรรมาภิบาล

วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาสภาพปัญหาบ่อขยะแพรกษา ตำบลแพรกษา อำเภอมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการ
2. เพื่อศึกษาระดับความคิดเห็นของประชาชนต่อการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาการจัดการบ่อขยะแพรกษาขององค์การบริหารส่วนตำบลแพรกษา อำเภอมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการ
3. เพื่อศึกษาเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนต่อการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาล ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามปัจจัยส่วนบุคคล กรณีศึกษาการจัดการบ่อขยะแพรกษา ขององค์การบริหารส่วนตำบลแพรกษา อำเภอมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการ
4. เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างความรู้ความเข้าใจของประชาชนเกี่ยวกับหลักธรรมาภิบาลกับความคิดเห็นของประชาชนต่อการปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาการจัดการบ่อขยะแพรกษา ขององค์การบริหารส่วนตำบลแพรกษา อำเภอมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการ

ขอบเขตของการวิจัย

ขอบเขตด้านเนื้อหาสาระศึกษาสภาพปัญหาบ่อขยะแพรกษา ตำบลแพรกษา อำเภอมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการ ทฤษฎีและแนวคิดเกี่ยวกับเรื่องธรรมาภิบาล รวมถึงปัจจัยส่วนบุคคล และระดับความรู้ความเข้าใจของประชาชนเกี่ยวกับธรรมาภิบาลที่มีความเกี่ยวข้องกับความคิดเห็นของประชาชนต่อการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อการจัดการบ่อขยะแพรกษา เพื่อสรุปโดยการแบ่งออกเป็นประเด็นปัญหาอุปสรรค ข้อเสนอแนะ และแนวทางการแก้ไขปัญหาที่ชัดเจนเป็นรูปธรรม

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ผลของการศึกษาวิจัยสามารถที่จะนำผลได้มาใช้ในการวิเคราะห์ สร้างความเข้าใจ และเป็นสิ่งสะท้อนในเรื่องสภาพปัญหาของบ่อขยะในปัจจุบัน ทราบถึงระดับความรู้ความเข้าใจของประชาชนในท้องถิ่นเกี่ยวกับเรื่องธรรมาภิบาลว่าประชาชนมีความรู้ความเข้าใจระดับใด และมีส่วนในการตัดสินใจในมุมมองเรื่องธรรมาภิบาลในการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากน้อยเพียงใด เป็นการนำความคิดเห็นที่ได้รับมาประกอบในการตัดสินใจของภาครัฐโดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการที่จะแก้ไข ปรับปรุง หรือมีการพัฒนาในเรื่องของธรรมาภิบาลในการจัดการบ่อขยะ โดยเฉพาะการสร้างทัศนคติที่ดีต่อกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นหน่วยงานของภาครัฐกับประชาชนภายในท้องถิ่นให้มีความร่วมมือและความเข้าใจเพิ่มมากขึ้นเพื่อการสร้างชุมชนให้น่าอยู่ มีการจัดการขยะอย่างเป็นระบบโดยได้รับความร่วมมือจากประชาชนในท้องถิ่น และที่สำคัญองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการทำงานตอบสนองความต้องการของประชาชนทุกกลุ่มในพื้นที่

วิธีการวิจัย

ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ประชากรที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ คือ ประชาชนที่มีภูมิลำเนาอยู่ในองค์การบริหารส่วนตำบลแพรกษา อำเภอเมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการ ประกอบด้วยหมู่บ้านทั้งหมด จำนวน 6 หมู่บ้าน คือ หมู่ที่ 1 บ้านคลองนา หมู่ที่ 2 บ้านคลองเล้าหมู หมู่ที่ 4 บ้านคลองหกส่วน หมู่ที่ 5 บ้านคลองขวาง หมู่ที่ 6 บ้านคลองสมประสงค์ และหมู่ที่ 7 บ้านสุตใจ โดยประชากรที่ศึกษาครั้งนี้ ได้แก่ หัวหน้าครอบครัวในเขตตำบลแพรกษา จำนวน 6 หมู่บ้าน รวม 11,555 ครอบครัว หรือเท่ากับจำนวน 11,555 คน กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ได้มาโดยวิธีการสุ่มตัวอย่างตามสูตรของ Yamane (วัลลภ รัฐฉัตรานนท์, 2556: 139) ที่กำหนดให้ความคลาดเคลื่อนที่ยอมรับได้เท่ากับ 0.05 ซึ่งสามารถคำนวณหากลุ่มตัวอย่างได้กลุ่มตัวอย่างทั้งสิ้นประมาณ 400 คน

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

โดยกำหนดแบบสอบถามสำหรับการวิจัย สำนวญความคิดเห็นของกลุ่มตัวอย่าง ซึ่งแบ่งออกเป็น 4 ตอน แบบสอบถามเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคล แบบสอบถามความรู้ความเข้าใจในธรรมาภิบาล โดยแบ่งเกณฑ์การให้คะแนนเป็น 2 ระดับ แบบสอบถามความคิดเห็นของประชาชนต่อการปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาล ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้แบบวัด rating scale โดยมีเกณฑ์การให้คะแนน 5 ระดับ และข้อเสนอแนะ

การวิเคราะห์ข้อมูล

ในการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ใช้สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ค่าร้อยละ (percentage) ค่าเฉลี่ย (mean) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (standard deviation) . ค่า t-test และ One-way ANOVA และค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์ของเพียร์สัน (Pearson Correlation)

ผลการศึกษา

ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

พบว่า ประชาชนส่วนใหญ่นี่แสดงความคิดเห็นต่อการปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรบริหารส่วนตำบลแพรภษา กรณีสึกษาการจัดการบ่อขยะ แพรภษาเป็นเพศชาย จำนวน 262 คน คิดเป็นร้อยละ 65.5 และเป็นเพศหญิง จำนวน 138 คน คิดเป็นร้อยละ 34.5 ส่วนใหญ่มีอายุระหว่าง 31 – 40 ปี จำนวน 124 คน คิดเป็นร้อยละ 31.0 รองลงมาได้แก่ 41 – 50 ปี จำนวน 100 คน คิดเป็นร้อยละ 25.0 ส่วนใหญ่มีสถานภาพสมรสแล้ว จำนวน 236 คน คิดเป็นร้อยละ 59.0 รองลงมาได้แก่ โสด จำนวน 138 คน คิดเป็นร้อยละ 34.5 และหย่า/หม้าย จำนวน 26 คน คิดเป็นร้อยละ 6.5

ส่วนใหญ่สำเร็จการศึกษาในระดับมัธยมศึกษา จำนวน 149 คน คิดเป็นร้อยละ 37.3 รองลงมาได้แก่ ปวช./ปวส. จำนวน 112 คน คิดเป็นร้อยละ 28.0 ส่วนใหญ่มีอาชีพรับจ้าง/ลูกจ้าง จำนวน 187 คน คิดเป็นร้อยละ 46.8 รองลงมาได้แก่ ค้าขาย จำนวน 126 คน คิดเป็นร้อยละ 31.5 พนักงานรัฐวิสาหกิจ จำนวน 36 คน คิดเป็น

ร้อยละ 9.0 ธุรกิจส่วนตัว จำนวน 26 คน คิดเป็นร้อยละ 6.5 ส่วนใหญ่มีรายได้ 10,001 – 15,000 บาท จำนวน 86 คน คิดเป็นร้อยละ 21.5 รองลงมาได้แก่ 5,001 – 10,000 บาท จำนวน 65 คน คิดเป็นร้อยละ 16.3

ส่วนที่ 2 ความรู้ความเข้าใจในเรื่องธรรมาภิบาลของประชาชน

พบว่า ประชาชนส่วนใหญ่มีความรู้ความเข้าใจในเรื่องธรรมาภิบาลของประชาชนมากที่สุด 3 ลำดับแรกได้แก่ ข้อที่ 2. หลักความโปร่งใส ถือว่าเป็นหนึ่งในองค์ประกอบที่สำคัญของหลักธรรมาภิบาล ตอบถูกคิดเป็นร้อยละ 91.3 มากที่สุด รองลงมาได้แก่ ข้อที่ 12. หลักความคุ้มค่า เป็นหลักการที่คำนึงถึงประโยชน์ สูงสุดแก่ส่วนรวมในการบริหารการจัดการและการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัด ตอบถูกคิดเป็นร้อยละ 87.8 ข้อที่ 11. “ทุกคนเป็นเจ้าของร่วมกัน” เป็นหนึ่งในหลักการที่สำคัญของหลักสำนึกรับผิดชอบ ตอบถูกคิดเป็นร้อยละ 84.7 โดยที่ 3 ลำดับสุดท้ายที่มีตอบถูกต้องที่สุดได้แก่ ข้อที่ 5. “ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ” เป็นเป้าหมายข้อที่ 1 ใน การบริหารราชการเพื่อบรรลุเป้าหมายตามหลักธรรมาภิบาล ตอบถูกคิดเป็นร้อยละ 28.2 และข้อที่ 1. หลักธรรมาภิบาลหรือการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีมีองค์ประกอบที่สำคัญ 5 ประการ ใช่หรือไม่ ตอบถูกคิดเป็นร้อยละ 21.8 และสุดท้ายข้อที่ 10. ระดับการเปิดรับความคิดเห็นจากประชาชน เป็น ระดับขั้นที่สูงสุดตามหลักการของการมีส่วนร่วมใช่หรือไม่ ตอบถูกคิดเป็นร้อยละ 18.5

ส่วนที่ 3 ความคิดเห็นของประชาชนต่อการปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลแพรงษา

พบว่า ประชาชนส่วนใหญ่มีความคิดเห็นต่อการปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาการจัดการบ่อขยะแพรงษา ขององค์การบริหารส่วนตำบลแพรงษา อำเภอเมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการ โดยภาพรวมอยู่ในระดับโดยปานกลาง ($\bar{x}$ 3.53, S.D.=.910) เมื่อพิจารณาตามรายด้านของหลักธรรมาภิบาล ทั้ง 6 ด้าน พบว่า ประชาชนมีความเห็นต่อหลักนิติธรรม

($\bar{x}$ 3.62, S.D.=.873) มากที่สุด รองลงมาได้แก่ หลักคุณธรรม ($\bar{x}$ 3.60, S.D.=.981) หลักความรับผิดชอบ ($\bar{x}$ 3.53, S.D.=.964) หลักการมีส่วนร่วม ($\bar{x}$ 3.49, S.D.=.998) หลักความคุ้มค่า ($\bar{x}$ 3.47, S.D.=.945) และสุดท้ายหลักความโปร่งใส ($\bar{x}$ 3.46, S.D.=1.040) เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า

ด้านหลักนิติธรรม พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อหลักนิติธรรมาภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{x}$ 3.62, S.D.=.873) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ ประชาชนเห็นว่ามีการดำเนินงานโครงการบ่อขยะแพรกษาของเจ้าหน้าที่อบต.แพรกษาคำนึงถึงความถูกต้องชอบธรรมตามกฎหมาย ($\bar{x}$ 3.83, S.D.=1.147) มากที่สุด รองลงมาได้แก่ การกระทำการต่าง ๆ ของเจ้าหน้าที่อบต.แพรกษา เคารพและตระหนักถึงสิทธิเสรีภาพของชาวบ้านในตำบลแพรกษา ($\bar{x}$ 3.73, S.D.=.999) ชาวบ้านตำบลแพรกษาประทับใจขั้นตอนการปฏิบัติงานของอบต. แพรกษาในการปฏิบัติงานโครงการบ่อขยะแพรกษา ($\bar{x}$ 3.60, S.D.=1.195)การดำเนินงานของเจ้าหน้าที่อบต.แพรกษ ีความเป็นอิสระไม่อยู่ภายใต้อิทธิพลของผู้มีอำนาจ ($\bar{x}$ 3.47, S.D.=1.092) และสุดท้ายชาวบ้านตำบลแพรกษาประทับใจสิทธิในการคัดค้านหรือการอุทธรณ์ต่อการปฏิบัติงานของอบต. ที่ไม่เป็นธรรม ($\bar{x}$ 3.45, S.D.=1.143)

ด้านหลักคุณธรรม พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อหลักคุณธรรมาภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{x}$ 3.60, S.D.=.981) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ ประชาชนเห็นองค์การบริหารส่วนตำบลแพรกษามีการให้บริการชาวบ้านตำบลแพรกษาอย่างเสมอภาคในเรื่องของการจัดการขยะในชุมชน ($\bar{x}$ 3.66, S.D.=1.161) องค์การบริหารส่วนตำบลแพรกษามีการให้บริการชาวบ้านตำบลแพรกษาอย่างถูกต้องในเรื่องของการจัดการขยะในชุมชน ($\bar{x}$ 3.64, S.D.=1.081) เจ้าหน้าที่อบต. แพรกษา ปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริตบนพื้นฐานของศีลธรรมและจริยธรรม ($\bar{x}$ 3.57, S.D.=.994) และสุดท้ายการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่อบต.แพรกษา มีการปฏิบัติงานโดยให้ความสำคัญกับหลักการทำงานที่ว่า “ประชาชนต้องมาก่อน” ($\bar{x}$ 3.57, S.D.=1.081)

ด้านหลักความโปร่งใส พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อหลักความโปร่งใส ภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{x}$ 3.46, S.D.=1.040) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ ประชาชนเห็นว่าผู้บริหารและเจ้าหน้าที่อบต.แพรक्षा มีการแจ้งข้อดี ข้อเสียของ โครงการบ่อขยะแพรक्षाที่ได้ดำเนินการให้ชาวบ้านได้รับทราบ ($\bar{x}$ 3.55, S.D.=1.084) มากที่สุด รองลงมาได้แก่ เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานมีความเหมาะสมกับ โครงการบ่อขยะแพรक्षा และตรงตามความต้องการของชาวบ้านตำบลแพรक्षा ($\bar{x}$ 3.48, S.D.=1.052) อบต. แพรक्षाมีการจัดตั้งคณะกรรมการตรวจสอบความ โปร่งใสขององค์กรและรับฟังความคิดเห็นจากชาวบ้านตำบลแพรक्षा ($\bar{x}$ 3.48, S.D.=1.083) อบต. แพรक्षाมีการจัดตั้งหน่วยบริการให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชน และเผยแพร่ข้อมูลต่อชาวบ้านตำบลแพรक्षाในเรื่องของบ่อขยะแพรक्षा ที่มีความ ถูกต้องตรงกับความเป็นจริง ($\bar{x}$ 3.48, S.D.=1.244) และสุดท้ายการบริหารและการ จัดการบ่อขยะแพรक्षा ของอบต.แพรक्षाมีการสรุป เปิดเผยและเปิดโอกาสให้ ประชาชนตรวจสอบได้ เช่น แผนงาน/โครงการ ข้อมูลด้านงบประมาณ เป็นต้น ($\bar{x}$ 3.30, S.D.=1.123)

ด้านหลักการมีส่วนร่วมพบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อหลักการมีส่วนร่วม ภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{x}$ 3.49, S.D.=.998) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ ประชาชนเห็นว่าข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะของชาวบ้านตำบลแพรक्षाที่ได้เสนอไป ในเรื่องปัญหาบ่อขยะแพรक्षाได้รับการตอบรับจากอบต.แพรक्षाเป็นอย่างดี ($\bar{x}$ 3.54, S.D.=1.023)มากที่สุด รองลงมาได้แก่ ฝ่ายบริหารของอบต.แพรक्षा ได้ใช้ กลไกประชาพิจารณ์ในการตัดสินใจในเรื่องปัญหาบ่อขยะแพรक्षाซึ่งมีผลกระทบต่อ ชาวบ้านและชุมชนใกล้เคียงโดยตรง ($\bar{x}$ 3.48, S.D.=1.113) อบต. แพรक्षा ได้มีการ เปิดบ่อขยะแพรक्षाให้ชาวบ้านได้เข้าไปตรวจสอบพื้นที่และสภาพของบ่อขยะ ณ ปัจจุบัน ว่ามีลักษณะอย่างไร ($\bar{x}$ 3.48, S.D.=1.137) อบต.แพรक्षा มีการนำ โครงการ/ข้อเสนอจากการประชุมประชาคม หรือแผนชุมชนไปดำเนินการ ($\bar{x}$ 3.48, S.D.=1.081) และสุดท้าย อบต.แพรक्षा มีการสนับสนุนให้มีการจัดตั้งกลุ่มหรือ องค์กรชุมชน หรือสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ของชาวบ้านตำบลแพรक्षा ($\bar{x}$ 3.45, S.D.=1.027)

ด้านหลักความรับผิดชอบพบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อหลักความรับผิดชอบภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{x}$ 3.53, S.D.=.964) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ ประชาชนเห็นว่าข้อคิดเห็นผู้บริหารและเจ้าหน้าที่อบต.แพรเกษาร่วมชี้แจงและยอมรับที่จะถูกตรวจสอบในการกระทำของตนในเรื่องบ่อขยะแพรเกษ ($\bar{x}$ 3.57, S.D.=1.053) มากที่สุด รองลงมาได้แก่ อบต. แพรเกษามีการวางระบบการรับเรื่องราวร้องทุกข์ ในปัญหาบ่อขยะแพรเกษ และแจ้งผลอย่างเป็นระบบต่อชาวบ้านตำบลแพรเกษ ($\bar{x}$ 3.57, S.D.=1.113) อบต. แพรเกษามีการตรวจสอบข้อร้องเรียนในเรื่องปัญหาบ่อขยะแพรเกษ และรายงานให้ผู้ร้องเรียนทราบอย่างรวดเร็ว ($\bar{x}$ 3.55, S.D.=1.116) อบต. แพรเกษามีการจัดการแก้ไขพฤติกรรมการทำงานที่มีปัญหา ($\bar{x}$ 3.50, S.D.=.996) และสุดท้าย อบต. แพรเกษามีความถูกต้องและความถี่ในการตอบสนองความต้องการของชาวบ้านอย่างเต็มที่ เต็มความสามารถ ($\bar{x}$ 3.45, S.D.=1.082)

ด้านหลักความคุ้มค่าพบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อหลักความคุ้มค่าภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{x}$ 3.47, S.D.=.945) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ ประชาชนเห็นว่าคณะผู้บริหารของอบต. แพรเกษามีการควบคุม กำกับให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานเต็มเวลาในการจัดการบ่อขยะแพรเกษ ($\bar{x}$ 3.57, S.D.=.994)มากที่สุด รองลงมาได้แก่ อบต. แพรเกษามีได้ใช้งบประมาณไปอย่างคุ้มค่าในการจัดการบ่อขยะแพรเกษ เมื่อเปรียบเทียบกับผลงานที่ อบต.แพรเกษ ได้รับ ($\bar{x}$ 3.54, S.D.=1.025)

การปฏิบัติงานผู้บริหารและเจ้าหน้าที่อบต.แพรเกษ เป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ($\bar{x}$ 3.51, S.D.=.963) อบต. แพรเกษามีการสำรวจความต้องการและความพึงพอใจของชาวบ้านเกี่ยวกับการทำงานในเรื่องการจัดการปัญหาบ่อขยะแพรเกษ ($\bar{x}$ 3.38, S.D.=1.163) และสุดท้ายอบต.แพรเกษ ได้มีการรณรงค์ให้ทุกฝ่ายรวมทั้งชาวบ้านในพื้นที่ให้มีความประหยัดในการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือมีการจัดกิจกรรมบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติให้ใช้ได้นาน ($\bar{x}$ 3.36, S.D.=1.016)

ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนต่อการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาล ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามปัจจัยส่วนบุคคล กรณีศึกษาการจัดการบ่อขยะแพรกษา พบว่า ปัจจัยส่วนบุคคล ได้แก่ เพศ อายุ สถานภาพ การศึกษาอาชีพและรายได้ แตกต่างกัน มีความเห็นต่อการปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาการจัดการบ่อขยะแพรกษาขององค์การบริหารส่วนตำบลแพรกษา อำเภอเมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการ อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ

ความสัมพันธ์ระหว่างความรู้ความเข้าใจของประชาชนเกี่ยวกับหลักธรรมาภิบาลกับความคิดเห็นของประชาชนต่อการปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาการจัดการบ่อขยะแพรกษามีความสัมพันธ์อย่างมีนัยสำคัญที่ 0.01 ($r=.114$, $\text{Sig.}=0.023$) โดยที่ความรู้ความเข้าใจของประชาชนมีความสัมพันธ์กับหลักนิติธรรม หลักการมีส่วนร่วมอย่างมีนัยสำคัญที่ 0.01 ($r=.266$, $\text{Sig.}=0.00$, $r=.161$, $\text{Sig.}=0.01$) ยกเว้นหลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักความคุ้มค่าและหลักความรับผิดชอบต่อสังคมที่ไม่มีความสัมพันธ์กับความรู้ความเข้าใจของประชาชนเกี่ยวกับหลักธรรมาภิบาล

อภิปรายผล

1. จากการศึกษาสภาพปัญหาบ่อขยะแพรกษา ตำบลแพรกษา อำเภอเมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการ พบว่า ปัจจุบันบ่อขยะแพรกษา มีพื้นที่ประมาณ 100 ไร่ และมีปัญหาไฟไหม้บ่อขยะบ่อยครั้ง ส่งผลกระทบต่อประชาชน โดยเฉพาะมลพิษทางอากาศ โดยภาคประชาชนได้ดำเนินการเรียกร้องหน่วยงานภาครัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาและฟื้นฟูสภาพแวดล้อม เช่น ให้มีการฟื้นฟูและยกเลิกและห้ามออกใบอนุญาตประกอบกิจการทุกประเภทในพื้นที่บ่อขยะที่จะส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยและสิ่งแวดล้อมโดยรอบ พร้อมทั้งเรียกร้องให้มีการตรวจสอบการดำเนินการบ่อขยะแพรกษาว่ามีการกระทำผิดกฎหมายหรือการทุจริตในหน่วยงานเกี่ยวข้องหรือไม่ เช่น การออกใบอนุญาตจากอุตสาหกรรมจังหวัด การขออนุญาตเปิดบ่อขยะไม่ถูกต้อง หรือการนำกากอุตสาหกรรมที่ลักลอบทิ้งในบ่อขยะแพรกษาเป็นต้น สะท้อนให้เห็นว่าภาค

ประชาชนมีส่วนร่วมในการเรียกร้องต่อปัญหาในชุมชน ดำเนินการตรวจสอบการดำเนินงานภาครัฐในการแก้ไขปัญหาบ่อยๆ แพร่กระจายให้เป็นไปตามกฎหมายที่กำหนด ซึ่งสอดคล้องกับผลการศึกษาของเจนสรวง เจนสัจจวรรณ (2550) ได้ทำการวิจัยเรื่องธรรมาภิบาลด้านการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองไผ่ อำเภอด่านมะขามเตี้ย จังหวัดกาญจนบุรี ผลการศึกษาพบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลหนองไผ่มีการใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการในระดับสูง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านการมีส่วนร่วม ความโปร่งใส และการยึดหลักนิติธรรม ในขนาดที่สภาพชุมชนในพื้นที่ตำบลหนองไผ่เองนั้น ก็ถือได้ว่าเป็นพื้นที่ที่มีระดับทุนทางสังคมอยู่ในระดับสูง กล่าวคือ เป็นชุมชนที่มีความเป็นภราดรภาพเนื่องจากประชาชนในพื้นที่มีความเกี่ยวข้องสัมพันธ์กันแบบเครือญาติ พรรคพวก พี่น้อง ชาวบ้านทั่วไปจะให้ความสนใจและให้ความร่วมมือในกิจการสาธารณะในระดับที่สูงพอสมควร โดยผ่านบทบาทของผู้หลักผู้ใหญ่และบุคคลที่ได้รับการยอมรับนับถือและเคารพยำเกรงในพื้นที่ เช่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ตลอดจนจนถึงสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่หมู่ต่าง ๆ ในขณะที่ผลการศึกษาวิเคราะห์ตามกรอบแนวคิดว่าด้วยการกระจายอำนาจนั้น พบว่า อีกระยะในการบริหารจัดการขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองไผ่มีค่อนข้างต่ำ เนื่องจากสาเหตุด้านความจำกัดของงบประมาณและแหล่งรายได้ที่มีอยู่น้อยขององค์การบริหารส่วนตำบลเองเป็นสำคัญ

2. จากการศึกษาระดับความคิดเห็นของประชาชนต่อการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาล ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาการจัดการบ่อยๆ แพร่กระจาย ขององค์การบริหารส่วนตำบลแพรกษา อำเภอมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการ พบว่า ประชาชนส่วนใหญ่มีความคิดเห็นต่อการปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาการจัดการบ่อยๆ แพร่กระจาย ขององค์การบริหารส่วนตำบลแพรกษา โดยภาพรวมอยู่ในระดับโดยปานกลาง เมื่อพิจารณาตามรายด้านของหลักธรรมาภิบาล ทั้ง 6 ด้าน พบว่า ประชาชนมีความเห็นต่อหลักนิติธรรมมากที่สุด รองลงมาได้แก่ หลักคุณธรรม หลักความรับผิดชอบ หลักการมีส่วนร่วม หลักความคุ้มค่า และสุดท้ายหลักความโปร่งใส สะท้อนให้เห็นว่า องค์การบริหารส่วนตำบลแพรกษาดูจะหนักถึงความสำคัญในการเผยแพร่กฎระเบียบให้ประชาชนได้รับทราบเกี่ยวกับระเบียบข้อบังคับหรือสิทธิเพื่อให้ประชาชนในชุมชน

เขตแพรงกาษาได้รับทราบ ซึ่งสอดคล้องกับ ธนิตย์ อมตศรีประเสริฐ (2553) ได้ทำการวิจัยเรื่องการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลนครชัยศรี จังหวัดนครปฐม ผลการวิจัยพบว่า (1) ประชาชนซึ่งเป็นกลุ่มตัวอย่างมีความคิดเห็นเกี่ยวกับการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลนครชัยศรี จังหวัดนครปฐม ในภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง และเมื่อพิจารณาความคิดเห็นเป็นรายด้านพบว่าอยู่ในระดับปานกลางโดยเรียงค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย ดังนี้คือ หลักความคุ้มค่า หลักนิติธรรม หลักความรับผิดชอบ หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส และหลักการมีส่วนร่วม

3. จากการศึกษาเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนต่อการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาล ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามปัจจัยส่วนบุคคล กรณีศึกษาการจัดการบ่อขยะแพรงกาษา ขององค์การบริหารส่วนตำบลแพรงกาษา อำเภอมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการ พบว่า เพศ อายุ สถานภาพ การศึกษา อาชีพและรายได้ แตกต่างกัน มีความเห็นต่อการปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาการจัดการบ่อขยะแพรงกาษาขององค์การบริหารส่วนตำบลแพรงกาษา อำเภอมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ 0.01 สะท้อนให้เห็นว่า องค์การบริหารส่วนตำบลแพรงกาษามีการบริหารจัดการบ่อขยะแพรงกาษตามหลักธรรมาภิบาลที่ไม่สามารถตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในชุมชนได้อย่างเหมาะสมส่งผลทำให้ประชาชนมีความคิดเห็นทัศนคติต่อการบริหารจัดการขยะที่แตกต่างกันออก ซึ่งสอดคล้องกับ มนูญ จันทรสมบูรณ์ (2550) ได้ทำการศึกษาเรื่องวัฒนธรรมธรรมาภิบาลของผู้นำท้องถิ่นและประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ผลการศึกษาพบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อความมีวัฒนธรรมธรรมาภิบาลของประชาชนได้แก่ ปัจจัยด้านคุณลักษณะส่วนบุคคล ได้แก่ เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ ปัจจัยด้านขนาดของ อบต. เช่นเดียวกับงานวิจัยของนพพล สุรนครินทร์ (2547) ได้ทำการวิจัยเรื่องการนำหลักธรรมาภิบาลมาปรับใช้ในองค์การบริหารส่วนตำบลตามทัศนะของประชาชนจังหวัดเชียงใหม่ ผลการวิจัยพบว่า การนำหลักธรรมาภิบาลมาปรับใช้ในองค์การบริหารส่วนตำบลตามทัศนะของประชาชนจังหวัดเชียงใหม่ในภาพรวมอยู่ในเชิงบวก เมื่อเปรียบเทียบตามปัจจัยด้านบุคคล พบว่า ประชาชนที่มีรายได้ต่างกัน มีทัศนะต่อการนำหลัก

ธรรมาภิบาลมาปรับใช้ใน อบต. แตกต่างกัน เช่นเดียวกับผลการศึกษาของ สมใจ สุระมิตร (2556) ได้ทำการวิจัยเรื่องความคิดเห็นของประชาชนต่อการปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาล ของฝ่ายเครื่องจักรกล องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ ผลการวิจัยพบว่าผู้ตอบแบบสอบถามทั้งหมด 300 คน ส่วนใหญ่เป็นเพศหญิงมากกว่าชาย มีอายุ 31 – 40 ปีขึ้นไป มีสถานภาพสมรส จบการศึกษาระดับปริญญา โดยส่วนใหญ่มีอาชีพรับจ้าง และประชาชนที่มี เพศ อายุ สถานภาพ การศึกษา และอาชีพต่างกันมีความคิดเห็นต่อการบริหารตามหลักธรรมาภิบาลของฝ่ายเครื่องจักรกล องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่แตกต่างกัน

4. จากการศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างความรู้ความเข้าใจของประชาชนเกี่ยวกับหลักธรรมาภิบาลกับความคิดเห็นของประชาชนต่อการปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาการจัดการบ่อขยะแพรกษา ของ องค์การบริหารส่วนตำบลแพรกษา อำเภอเมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการ พบว่า ความสัมพันธ์ระหว่างความรู้ความเข้าใจของประชาชนเกี่ยวกับหลักธรรมาภิบาลกับความคิดเห็นของประชาชนต่อการปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาการจัดการบ่อขยะแพรกษามีความสัมพันธ์อย่างมีนัยสำคัญที่ 0.01 โดยที่ความรู้ความเข้าใจของประชาชนมีความสัมพันธ์กับหลักนิติธรรม หลักการมีส่วนร่วมอย่างมีนัยสำคัญที่ 0.01 ยกเว้นหลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักความคุ้มค่าและหลักความรับผิดชอบที่ไม่มีความสัมพันธ์กับความรู้ความเข้าใจของประชาชนเกี่ยวกับหลักธรรมาภิบาล สะท้อนให้เห็นว่าประชาชนตระหนักถึงความสำคัญของความรู้ความเข้าใจด้านกฎระเบียบข้อกฎหมายในการบริหารจัดการขยะแพรกษาและการแก้ไขปัญหาบ่อขยะแพรกษา ซึ่งหลักธรรมาภิบาลในด้านอื่นนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลแพรกษาสถาปนาความรู้ความเข้าใจให้กับประชาชนได้รับทราบได้ ซึ่งสอดคล้องกับผลการศึกษาของอนงค์ณัฐ บุญเรืองนาม (2553) ได้ทำการวิจัยเรื่องทัศนคติของบุคลากรต่อการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในหน่วยงาน : กรณีศึกษามหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช ผลการวิจัยพบว่า ปัจจัยด้านการรับรู้ข่าวสารเกี่ยวกับธรรมาภิบาลและปัจจัยด้านความรู้ความเข้าใจหลักธรรมาภิบาล มีความสัมพันธ์กับระดับทัศนคติต่อการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในหน่วยงานของบุคลากรมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01

ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

1. องค์การบริหารส่วนตำบลแพรภาควควรกำหนดนโยบายในการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมหรือการกำจัดขยะในแผนยุทธศาสตร์ทั้งระดับสั้น กลางและระยะยาวอย่างเป็นระบบพร้อมทั้งเปิดโอกาสให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมทางการบริหารจัดการเพื่อให้เกิดกระบวนการมีส่วนร่วมที่โปร่งใสและคุ้มค่าในการจัดการบ่อขยะแพรภาคว อำเภอเมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการ

2. บุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลแพรภาควควรบังคับใช้ระเบียบข้อบังคับในการแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมหรือการกำจัดขยะอย่างจริงจัง

ข้อเสนอแนะเชิงบริหาร

1. บุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลแพรภาควควรมีความเป็นอิสระไม่อยู่ภายใต้อิทธิพลของผู้มีอำนาจและประชาชนที่ยื่นคำร้อง คัดค้านหรือการอุทธรณ์ต่อการปฏิบัติงานของอบต. ต้องได้รับความเป็นธรรม

2. การปฏิบัติงานของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลแพรภาควควรมุ่งถึงและให้ความสำคัญกับหลักการทำงานที่ว่า “ประชาชนต้องมาก่อน

3. ในการบริหารและการจัดการบ่อขยะแพรภาคว ขององค์การบริหารส่วนตำบลแพรภาควควรมีการสรุป เผยแพร่และเปิดโอกาสให้ประชาชนตรวจสอบได้ เช่น แผนงาน/โครงการ ข้อมูลด้านงบประมาณ เป็นต้น

4. องค์การบริหารส่วนตำบลแพรภาควควรให้การสนับสนุนให้มีการจัดตั้งกลุ่มหรือองค์กรชุมชน หรือสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ของชาวบ้านตำบลแพรภาคว

5. องค์การบริหารส่วนตำบลแพรภาควควรตระหนักถึงความถูกต้องและความถี่ในการตอบสนองความต้องการของชาวบ้านอย่างเต็มที่ เพิ่มความสามารถในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน

6. องค์การบริหารส่วนตำบลแพรภาควควรมีการรณรงค์ให้ทุกภาคส่วนของชุมชน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องชาวบ้านในพื้นที่ใช้ทรัพยากรธรรมชาติ ลดปริมาณขยะหรือมีการจัดกิจกรรมบำรุงรักษาสิ่งแวดล้อมในชุมชน

ข้อเสนอแนะเชิงวิชาการ

1. ควรมีปัจจัยที่มีผลต่อการบริหารจัดการบ่อยะแพรกษาขององค์การบริหารส่วนตำบลแพรกษา อำเภอมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการ
2. ควรมีการศึกษากระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการแก้ไขปัญหาบ่อยะแพรกษา ตำบลแพรกษา อำเภอมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการ
3. ควรมีการศึกษาแนวทางการพัฒนาชุมชนแพรกษา ตำบลแพรกษา อำเภอมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการต่อไป

เอกสารอ้างอิง

- เจนसर เจนสัจจวรรณ. (2550). ธรรมนูญการปกครองส่วนท้องถิ่น : กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองไผ่ อำเภอด่านมะขามเตี้ย จังหวัดกาญจนบุรี. ภาคนิพนธ์รัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาการเมืองการปกครอง มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- ธนิตย์ อมตศรีประเสริฐ. (2553). การบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลนครชัยศรี จังหวัดนครปฐม. การศึกษาค้นคว้าอิสระศิลปศาสตรมหาบัณฑิต สาขารัฐศาสตร์, มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.
- นพพล สุรนครินทร์. (2547). การนำหลักธรรมาภิบาลมาปรับใช้ในองค์การบริหารส่วนตำบลตามทัศนะของประชาชนจังหวัดเชียงใหม่. วิทยานิพนธ์รัฐศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.
- บวรศักดิ์ อุวรรณโณ. (2542). การสร้างธรรมาภิบาล (Good Governance) ในสังคมไทย. กรุงเทพมหานคร: วิญญูชน.
- นายมนูญ จันทร์สมบูรณ์. (2550). วัฒนธรรมธรรมาภิบาลของผู้นำท้องถิ่นและประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล. วิทยานิพนธ์ปรัชญาดุษฎีบัณฑิต สาขาวิชาสหวิทยาการ, มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
- วัลลภ รัฐฉัตรานนท์. (2556). วิธีและเทคนิคในการวิจัยทางรัฐศาสตร์. พิมพ์ครั้งที่ 2. กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์เสมอธรรม
- สมใจ สุระมิตร. (2556). ความคิดเห็นของประชาชนต่อการปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลของฝ่ายเครื่องจักรกล องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่. การค้นคว้าแบบอิสระรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาการเมืองและการปกครอง, มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.
- อนงค์ณัฐ บุญเรืองนาม. (2553). ทัศนคติของบุคลากรต่อการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในหน่วยงาน : กรณีศึกษามหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช. การศึกษาค้นคว้าอิสระศิลปศาสตรมหาบัณฑิต สาขารัฐศาสตร์, มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.