

Guidelines to Prevent Problems of Illegal Migrant Workers of Saraburi Provincial Administrative Office

Nawakhun Raksorn

Waraporn Subruangthong

Mayuri Rattanasermpong

Master of Public Administration Program, the Faculty of Humanities and Social
Sciences, Thepsatri Rajabhat University

Corresponding Author: khun2539@windowslive.com

Received: March 17, 2021 Revised: April 19, 2021 Accepted: June 30, 2021

Abstract

This research aims to study: 1) the problems and obstacles to resolve the illegal migrant workers at Saraburi Provincial Administrative Office and 2) the model and guidelines to resolve the problems of illegal migrant workers at Saraburi Provincial Administrative Office. This qualitative research employed the in-depth interviews with 15 key informants who are working as the executive and operational staffs. The semi-structured interview was used to collect the data. The tri-angulation was use to evaluate the quality of data, and the collected data were analyzed using content analysis technique.

The results suggested that: 1) the problems and obstacles to resolve the illegal migrant workers at Saraburi Provincial Administrative Office was at the moderate level. The most problematic issue was the prevention measures, following by (2) the spatial interception measures; (3) the suppression measures; (4) the measures to increase the efficiency of accessment on the illegal migrant labor networks in the area; (5) the measures to increase the efficiency in information notification; (6) the measures for the fast and accurate public relations; (7) the measures to help and remedy people who were affected by illegal foreign workers and (8) the measures to increase the efficiency of an integrated management with the related agencies, respectively. The appropriate guidelines to resolve the illegal migrant labor problems at the Saraburi Provincial Administrative Office were; (1) inform the district agencies to set up the check-points along the boundary area, and notify the local people to help inspecting the area; (2) district office took the role participating in the inspection of the local company and business; (3) provincial office needed to support the immigration and recruitment

devisions with the personnel enhancement, and played the role in prosecuting the migrant foreign workers; (4) provide the training of public sector for the local people; (5) promote the effective inspection around the area; (6) promote and distribute the knowledge on law for the local people; (7) the provincial administration office needed to take the role as the coordinator with other organizations assissting those who had affects from the illegal migrant foreign workers and (8) Saraburi Provincial Government Office is the main hub for the Provincial Operation set that operated integratedly with various departments in preventing the illegal migrant foreign workers.

Keywords: Prevention Guidelines, Problems of Illegal Migrant Workers, Migrant Workers

แนวทางการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำการปกครอง จังหวัดสระบุรี

นวคุณ รักซ้อน

วารภรณ์ ทรัพย์รวงทอง

มยุรี รัตนเสริมพงศ์

หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์

มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี

Corresponding Author: khun2539@windowslive.com

ได้รับบทความ: 17 มีนาคม 2564 ปรับปรุงแก้ไข: 19 เมษายน 2564 ตอบรับตีพิมพ์: 30 มิถุนายน 2564

บทคัดย่อ

การวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา 1) ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี 2) แนวทางการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี วิธีการศึกษาโดยการสัมภาษณ์เชิงลึกกับผู้ให้ข้อมูลสำคัญระดับผู้บริหารและระดับปฏิบัติการ รวมทั้งสิ้น 15 คน เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยคือแบบสัมภาษณ์แบบกึ่งโครงสร้าง ตรวจสอบคุณภาพของข้อมูลแบบสามเส้า วิเคราะห์ข้อมูลด้วยการวิเคราะห์เชิงเนื้อหา

ผลการวิจัยพบว่า 1) ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี อยู่ในระดับปานกลาง เรียงตามลำดับของปัญหาได้ดังนี้ (1) มาตรการป้องกัน (2) มาตรการสกัดกั้นเชิงพื้นที่ (3) มาตรการปราบปราม (4) มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการเข้าถึงเครือข่ายแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายในพื้นที่ (5) มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการรับแจ้งข้อมูลข่าวสาร (6) มาตรการด้านการประชาสัมพันธ์ที่รวดเร็ว ถูกต้อง (7) มาตรการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย (8) มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการอย่างบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง 2) แนวทางการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายที่เหมาะสมของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี ประกอบด้วย (1) แจ้งอำเภอตั้งจุดตรวจตามพื้นที่รอยต่อแจ้งเครือข่ายภาคประชาชนในพื้นที่ช่วยกันเฝ้าระวัง (2) อำเภอมีบทบาทในการร่วมเข้าตรวจสอบสถานประกอบการ (3) ที่ทำการปกครองจังหวัดเป็นผู้สนับสนุนกำลังพลเพื่อช่วยเหลือหน่วยงานหลักตรวจคนเข้าเมืองและจัดหางานมีบทบาทในการดำเนินคดีกับแรงงานต่างด้าว (4) การอบรมให้ความรู้เครือข่ายภาคประชาชน (5) การประชาสัมพันธ์ในการเฝ้าระวัง (6) เผยแพร่กฎหมายให้ประชาชนทราบ (7) ที่ทำการปกครองจังหวัดมีบทบาทเป็นหน่วยประสานงานให้กับหน่วยงานต่างๆ ที่ช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ และ (8) ที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรีเป็นจุดเริ่มต้นของชุดปฏิบัติการจังหวัดที่บูรณาการกับหน่วยงานต่างๆ ในการป้องกันแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย

คำสำคัญ: แนวทางการป้องกัน, ปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย, แรงงานต่างด้าว

บทนำ

“การค้ามนุษย์” นับว่าเป็นปัญหาสำคัญทั้งต่อสังคมไทยและสังคมโลกมาอย่างยาวนาน เนื่องจากการค้ามนุษย์ถือได้ว่าเป็นการกระทำที่นอกจากเป็นการละเมิดสิทธิความเป็นมนุษย์ (Human Rights) แล้วยังเป็นการบั่นทอนทั้งเสรีภาพและศักดิ์ศรี (Values of Freedom) ขึ้นพื้นฐานของการเป็นมนุษย์ (Basic Human Dignity) ด้วย ซึ่งการค้ามนุษย์นี้เป็นผลมาจากการเติบโตทางเศรษฐกิจของแต่ละภูมิภาคที่ไม่เท่าเทียมกัน ทำให้เกิดการเคลื่อนย้ายถิ่นเพื่อเข้ามาแสวงหาคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นในทุกภูมิภาคทั่วโลก โดยองค์กรแรงงานระหว่างประเทศได้ประเมิน “การใช้ชีวิตเยี่ยงทาสสมัยใหม่” พบว่า มีอยู่ประมาณ 20-70 ล้านคนทั่วโลก ซึ่งการค้ามนุษย์นี้ทำรายได้มหาศาลกว่า 150 พันล้านดอลลาร์/ปี โดยพบว่า การค้ามนุษย์เพื่อการค้าประเวณีมีรายได้ประมาณ 90 พันล้านดอลลาร์/ปี ในส่วนของประเทศไทยที่มีการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจสูงกว่าหลายประเทศในบริเวณลุ่มแม่น้ำโขงและเชื่อมโยงกับกลุ่มประเทศ CLMV อันได้แก่ ประเทศกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม จึงทำให้สะดวกต่อการเคลื่อนย้ายแรงงานต่างด้าวเข้ามาในประเทศไทย เพื่อทำงานที่คนไทยไม่ยอมทำ ได้แก่ กรรมกรแบกหาม ประมง ซึ่งมีขบวนการนำพา หรือหลอกล่อใช้แรงงานทั้งจากประเทศต้นทาง ทางผ่าน และปลายทาง จำนวนมากขึ้น ทั้งด้วยความสมัครใจและถูกหลอกลวงเข้าสู่กระบวนการค้ามนุษย์ทั้งในและต่างประเทศ ในปี พ.ศ. 2543 สหรัฐอเมริกาได้ออกกฎหมายว่าด้วยการปกป้องเหยื่อการค้ามนุษย์ (Trafficking Victims Protection Act of 2000 หรือ TVPA) ซึ่งเป็นกฎหมายที่ต้องการปราบปรามการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการค้ามนุษย์เพื่อการบริการทางเพศ การเอาคนมาเป็นทาส หรือการกระทำอื่นๆ ที่มีลักษณะเดียวกัน ผ่านกระบวนการป้องกัน (Prevention) กระบวนการคุ้มครองเหยื่อช่วยเหลือจากการค้ามนุษย์ (Protection) กระบวนการดำเนินคดี (Prosecution) และการบังคับใช้กฎหมายเพื่อลงโทษผู้ค้ามนุษย์โดยกระทรวงการต่างประเทศสหรัฐฯ ได้จัดทำรายงานสถานการณ์ในประเทศต่างๆ จำนวน 188 ประเทศ เพื่อเป็นเครื่องมือติดตามประเทศต่างๆ ในการดำเนินการแก้ไขปัญหการค้ามนุษย์ภายในประเทศของตนและต่างประเทศ (กิตติธันท์ เลอวงศ์รัตน์, 2560, หน้า 12-15)

รายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ของประเทศไทยตั้งแต่ พ.ศ. 2553-2560 โดยในปี พ.ศ. 2560 สหรัฐอเมริกายังคงให้ประเทศไทยอยู่ในระดับ เทียร์ 2 (Tier 2 Watch List) ที่ต้องจับตามองเป็นปีที่ 2 เช่นเดียวกับปี พ.ศ. 2559 หลังจากอยู่ที่ระดับเทียร์ 3 เป็นเวลา 2 ปีติดต่อกันก่อนหน้านี้ ซึ่งในรายงานระบุว่า รัฐบาลไทยมีความพยายามในการบังคับใช้กฎหมาย มีการแก้ไขกฎหมายการค้ามนุษย์ในปี พ.ศ. 2559 และมีบทลงโทษที่เข้มงวดกับผู้กระทำผิดในคดีค้ามนุษย์ ผลจากความพยายามในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทยปรากฏออกมาในรูปของสถิติคดีในปี พ.ศ. 2559 มีการสอบสวนคดีค้ามนุษย์ 333 คดี (เทียบกับ 317 คดี ในปี พ.ศ. 2558) โดยดำเนินคดีผู้ค้ามนุษย์ 301 คดี (เทียบกับ 242 คดี ในปี พ.ศ. 2558) และพิพากษาลงโทษผู้ค้ามนุษย์ 268 ราย (เทียบกับ 241 ราย ในปี พ.ศ. 2558) สามารถยึดทรัพย์สินผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ 9 คดี รวมมูลค่า 784 ล้านบาท หรือ 21.91 ล้านดอลลาร์ และสามารถจับกุมเจ้าหน้าที่รัฐที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ได้ 45 ราย นอกจากนี้ยังสามารถขยายโอกาสทำงาน และหางานให้กับผู้เสียหายได้ 196 ราย จากสถิติที่เพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. 2558 แสดงให้เห็นถึงความพยายามในการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ของรัฐบาลปัจจุบัน และในปี พ.ศ. 2560 รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการจัดการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ 3,208 ล้านบาท จากกรณีที่ประเทศสหรัฐอเมริกายังคงให้ประเทศไทยอยู่ในระดับเทียร์ 2 ที่ต้องจับตามอง (Tier 2 Watch List)

เป็นปีที่ 2 เช่นเดียวกับปี พ.ศ. 2559 นั้น ในรายงานฯ ระบุว่า การดำเนินงานของประเทศไทยยังไม่สะท้อนและไม่สอดคล้องต่อความพยายามอย่างมีนัยสำคัญ รวมทั้งความคืบหน้าที่เป็นรูปธรรมในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ที่ทางการไทยได้สร้างขึ้นในปีที่ผ่านมา ไม่ว่าจะเป็นการปรับปรุงกฎหมายและกฎระเบียบ การดำเนินคดีกับผู้กระทำผิดและเจ้าหน้าที่รัฐทุจริตหรือร่วมกระทำความผิด การป้องกันผู้ที่อาจตกเป็นเหยื่อ การคุ้มครองเหยื่อและพยาน และการสร้างความร่วมมือกับภาคส่วนต่างๆ ทั้งในระดับประเทศและระหว่างประเทศ นอกจากนี้เนื้อหาสรุปในรายงานฯ ยังระบุว่า แม้ว่ารัฐบาลให้ความสำคัญและเพิ่มทรัพยากรสำหรับการปราบปรามการค้ามนุษย์มากขึ้น มีการฝึกอบรมและเพิ่มจำนวนล่ามสำหรับการแปลภาษาและจัดฝึกอบรมให้กับเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์มากขึ้น แต่การดำเนินงานของประเทศไทยนั้นยังไม่ได้เป็นไปตามมาตรฐานขั้นต่ำสุดอย่างครบถ้วน ไม่ได้มีการดำเนินคดีเชิงรุกกับผู้มีส่วนได้เสีย ข้าราชการและเจ้าหน้าที่รัฐที่ร่วมกระทำความผิด อีกทั้งปัญหาของระบบอุปถัมภ์ระหว่างเจ้าหน้าที่รัฐกับผู้ประกอบการ ยังคงเป็นประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้นและดำรงอยู่อย่างต่อเนื่องในสังคมไทย (กิตติธเนศ วัฒนวิทย์, 2560, หน้า 25)

แรงงานต่างด้าวเข้าเมืองถูกกฎหมายจังหวัดสระบุรี จำแนกตามประเภทการได้รับอนุญาต จำนวนแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ณ เดือนมิถุนายน 2561 มีจำนวนทั้งสิ้น 31,989 คน เพิ่มขึ้นจำนวน 1,587 คน จากไตรมาสที่แล้วที่มี 30,402 คน สำหรับแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายกลุ่มบัตรสีชมพู (สัญชาติเมียนมา ลาว กัมพูชา) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 มกราคม พ.ศ.2561 เป็นแรงงานที่อนุญาตให้มาทำงานเป็นการชั่วคราว (บัตรหมดอายุภายใน 2 ปี) เพื่อทดแทนการขาดแคลนแรงงานแรงงานในกลุ่มนี้มี 3 สัญชาติ คือ เมียนมา ลาว กัมพูชา ข้อมูล ณ เดือนมิถุนายน 2561 มีจำนวน 14,897 คน (สำนักงานแรงงานจังหวัดสระบุรี, 2561, หน้า 33-34) สิทธิของแรงงานต่างด้าวที่มีบัตรสีชมพู คือ สิทธิในการเดินทางออกนอกพื้นที่ทำงาน แรงงานจะเดินทางได้ตามเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เช่น เดินทางตามหมายเรียกของพนักงานสอบสวนหรือศาล เดินทางเพราะย้ายงานไปที่จังหวัดใหม่ เดินทางไปรับการรักษาพยาบาลตามใบส่งตัวแพทย์ และสามารถเดินทางไปเพื่อกิจกรรมสันติภาพ (ท่องเที่ยว) หรือเยี่ยมญาติได้ ซึ่งบัตรสีชมพูนี้แสดงว่าแรงงานได้รับการผ่อนผันให้อยู่และทำงานในประเทศไทยได้เป็นการชั่วคราวตามระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีกำหนด แต่แรงงานยังคงมีสถานะภาพเข้าเมืองผิดกฎหมายอยู่ (นิกสีสรแรงงาน, นามแฝง, 2559)

ในสถานการณ์ปัจจุบัน การเข้ามาของแรงงานข้ามชาติดังกล่าว ได้ก่อให้เกิดผลกระทบทั้งเชิงบวกและเชิงลบต่อประเทศไทย ผลกระทบเชิงบวก เช่น ทำให้เกิดความสัมพันธ์อันดีกับประเทศปลายทาง ทำให้เศรษฐกิจเติบโตอย่างต่อเนื่อง ไม่หยุดชะงักจากการขาดแคลนแรงงาน แรงงานข้ามชาติส่งผลดีต่อผู้ประกอบการ อาทิ ทำให้เกิดเสถียรภาพต่อตลาดแรงงาน ช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตหากเข้าร่วมกับแรงงานไทย สร้างความได้เปรียบด้านต้นทุนแรงงาน ช่วยเพิ่มอุปทานแรงงานเมื่อเกิดการขาดแคลนแรงงานในประเทศ ส่วนผลกระทบเชิงลบ อาทิ แรงงานข้ามชาติก่อให้เกิดผลกระทบด้านเศรษฐกิจ เช่น ทำให้แรงงานไทยระดับล่างมีโอกาสทำงานน้อยลง ผลกระทบทางด้านสังคม และวัฒนธรรม เช่น แรงงานข้ามชาติก่อให้เกิดปัญหาสังคม อาทิ ทำให้เกิดอาชญากรรมเพิ่มขึ้นมีปัญหายาเสพติด การนำสิ่งผิดกฎหมายเข้ามา ทำให้เกิดชุมชนแออัด ทำให้เกิดการกลืนกลายวัฒนธรรม ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม อาทิ แรงงานข้ามชาติทำให้เกิดปัญหาล้างแ้วล้น ขยะ น้ำเสีย ผลกระทบทางการเมือง ปัญหาการละเมิดสิทธิของแรงงานข้ามชาติ (ทรงชัย ทองปาน, 2563, หน้า 2 - 3)

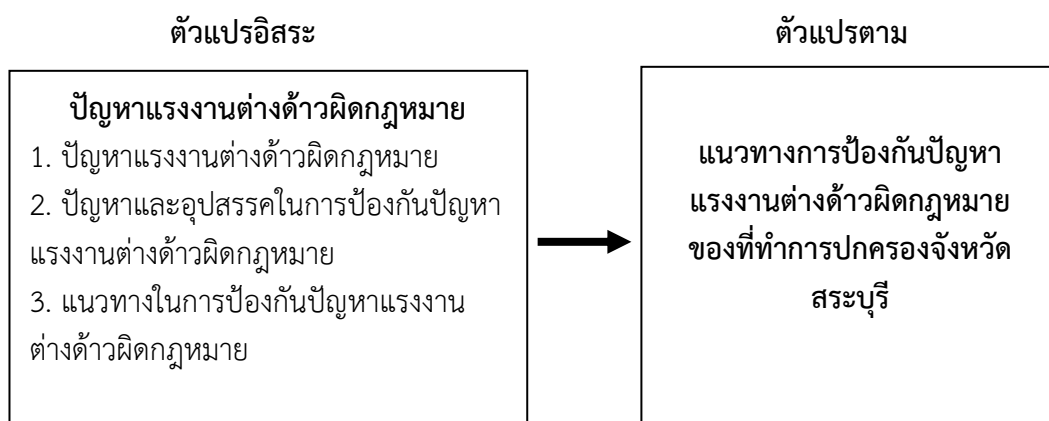
การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวให้ทำงานถูกต้องตามกฎหมายได้สิทธิประโยชน์ ตามที่กฎหมายกำหนดและได้รับการคุ้มครอง ได้รับความปลอดภัยจากขบวนการค้ามนุษย์ สนับสนุนการป้องกันการช่วยเหลือและคุ้มครองผู้เสียหายให้พร้อมคืนสู่สังคม ส่งเสริมความร่วมมือและชี้แจงทำความเข้าใจ บูรณาการฐานข้อมูลด้านแรงงานต่างด้าวและด้านการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ระหว่างหน่วยงาน เผยแพร่ความรู้ให้แก่กลุ่มเป้าหมาย รณรงค์สร้างจิตสำนึกแก่สถานประกอบการและองค์กรเครือข่าย ในการป้องกันแก้ไขปัญหาและเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินคดีต่อผู้กระทำความผิดรูปแบบต่างๆ อย่างเข้มงวด จากสภาพปัญหาดังกล่าวข้างต้น ผู้วิจัยจึงได้ศึกษาแนวทางการป้องกันเพื่อแก้ไขปัญหา แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย ปัญหาอุปสรรค รวมถึงแนวทางการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาปัญหาอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำการปกครอง จังหวัดสระบุรี
2. เพื่อหาแนวทางการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำการปกครองจังหวัด สระบุรี

กรอบแนวคิดการวิจัย

กรอบแนวคิดในการศึกษาค้นคว้าอิสระนี้ เนื่องจากการวิจัยเชิงคุณภาพ จึงได้ระบุประเด็นหลักของการศึกษาเป็นกรอบแนวคิด ประกอบด้วย 3 ประเด็น คือ 1.ปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย 2.ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย และ 3.แนวทางในการป้องกัน ปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย



ภาพ 1 กรอบแนวคิดการวิจัย

วิธีดำเนินการวิจัย

1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

การวิจัยนี้ใช้วิธีการศึกษาเชิงคุณภาพ เก็บรวบรวมข้อมูลจากผู้ให้ข้อมูลสำคัญของการทำการปกครองจังหวัดสระบุรี เจ้าหน้าที่ของสำนักงานจัดหางานจังหวัดสระบุรี และเจ้าหน้าที่ของสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดสระบุรี 2 กลุ่ม คือ 1) กลุ่มผู้บริหารและหัวหน้างาน จำนวน 6 คน 2) กลุ่มผู้ปฏิบัติการ คือ เจ้าพนักงานและพนักงานที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานแรงงานต่างด้าวจังหวัดสระบุรี จำนวน 9 คน รวมทั้งสิ้น 15 คน ซึ่งทั้ง 2 กลุ่มเป้าหมายนั้น มีความรู้ และทำงานในด้านของแรงงานต่างด้าวโดยเฉพาะ

2. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

2.1 เครื่องมือที่ใช้ในการรวบรวมข้อมูล คือ แบบสัมภาษณ์แบบกึ่งโครงสร้าง โดยมีการออกแบบประเด็นคำถามให้สอดคล้องกับมาตรการป้องกัน มาตรการสกัดกั้นเชิงพื้นที่ มาตรการปราบปราม มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการเข้าถึงเครือข่ายค้ายาเสพติดในพื้นที่ มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการรับแจ้งข้อมูลข่าวสาร มาตรการช่วยเหลือเยียวยาผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการอย่างบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และมาตรการด้านการประชาสัมพันธ์ที่รวดเร็ว ถูกต้อง มีแบบสัมภาษณ์จำนวน 2 ชุด ตามกลุ่มผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ซึ่งเป็นแบบสัมภาษณ์ที่มีการกำหนดข้อคำถามที่ตรงกับลักษณะงาน/หน้าที่ความรับผิดชอบของแต่ละกลุ่ม เพื่อให้ผู้ให้ข้อมูลสำคัญซึ่งเป็นผู้ที่มีความรู้และความชำนาญในเรื่องที่กำลังดำเนินการวิจัย สามารถให้ข้อมูลและข้อเท็จจริงในทางปฏิบัติที่ตรงกับสภาพจริงยิ่งขึ้น โดยเก็บรวบรวมข้อมูลระหว่างเดือนมกราคม-กุมภาพันธ์ 2564

2.2 การสร้างและทดสอบคุณภาพของเครื่องมือ

2.2.1 ศึกษาจากเอกสารที่เกี่ยวข้องต่างๆ และขอคำแนะนำจากคณะกรรมการที่ปรึกษาค้นคว้าอิสระ จากนั้นนำข้อมูลทั้งหมดมาบูรณาการ กำหนดกรอบในการสร้างแบบสัมภาษณ์ให้ครอบคลุมเนื้อหาสาระตามขอบเขตของการวิจัย

2.2.2 สร้างข้อคำถามตามกรอบแนวคิด

2.2.3 นำร่างแบบสัมภาษณ์เสนอต่ออาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าอิสระ เพื่อขอข้อเสนอแนะ

2.2.4 นำข้อเสนอแนะของอาจารย์ที่ปรึกษามาปรับปรุงร่างแบบสัมภาษณ์ และจัดทำแบบสัมภาษณ์

2.2.5 นำแบบสัมภาษณ์ที่ปรับปรุงตามคำแนะนำของอาจารย์ที่ปรึกษาแล้วเสนอต่อผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบความเที่ยงตรงด้านเนื้อหา (Content Validity) และปรับปรุงแก้ไขตามข้อเสนอแนะของผู้เชี่ยวชาญ

2.2.6 ตรวจสอบความเที่ยงตรงด้านเนื้อหา (Content Validity) โดยการหาค่าดัชนีความสอดคล้องระหว่างข้อคำถามกับเนื้อหา (IOC) (ณรงค์ โพธิ์พฤษานันท์, 2551; อ้างถึงใน วราภรณ์ ทรัพย์รวงทอง, 2558, หน้า 117-119) ซึ่งได้ค่าความสอดคล้องของข้อคำถามระหว่าง 0.67-1.00

2.2.7 นำแบบสัมภาษณ์ที่ได้ทำการปรับปรุงแก้ไข เสนอต่ออาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าอิสระเพื่อขอความเห็นและจัดพิมพ์เป็นฉบับสมบูรณ์ เพื่อใช้ในการวิจัย

3. การเก็บรวบรวมข้อมูล

ผู้วิจัยได้ติดต่อกับผู้ให้ข้อมูลสำคัญเป็นรายบุคคลเพื่อขออนุญาตหมายวัน-เวลาสัมภาษณ์เป็นการล่วงหน้า พร้อมทั้งอธิบายประเด็นของการสัมภาษณ์ให้ทราบอย่างคร่าวๆ และก่อนการสัมภาษณ์ผู้วิจัยจะอธิบายวัตถุประสงค์ของการวิจัยอย่างชัดเจนว่า จะนำข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์ไปใช้ในการวิเคราะห์เพื่อการวิจัยเท่านั้น รวมทั้งขออนุญาตผู้ให้ข้อมูลสำคัญในการจัดบันทึกการสนทนาและบันทึกเสียงทุกครั้งในระหว่างการสัมภาษณ์

4. การวิเคราะห์ข้อมูล

4.1 นำข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่าง มาแยกประเด็นตามข้อคำถาม จากนั้นจึงวิเคราะห์ข้อมูลในแต่ละประเด็นโดยใช้วิธีการตีความตามหลักการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ เพื่อสรุปผลการวิจัยแยกเป็นประเด็น ๆ เรียงลำดับตามวัตถุประสงค์ของการวิจัยได้แก่ ปัญหาอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี และแนวทางการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี

4.2 นำผลการวิจัยจากการสัมภาษณ์ดังกล่าวข้างต้นมาเปรียบเทียบกับข้อมูลเอกสารที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ แนวคิด ทฤษฎีผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อจะได้ทราบถึงลักษณะที่มีความคล้ายคลึงกันหรือแตกต่างกันของข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่าง เพื่อใช้ในการอภิปรายผลการพัฒนาแนวทางแนวทางการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี

ผลการวิจัย

จากการดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูล สามารถสรุปผลการวิจัยได้ ดังนี้

1. ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี สรุปได้ดังตาราง 1

ตาราง 1 ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัดสระบุรี

มาตรการ	ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย
มาตรการป้องกัน	เจ้าหน้าที่ที่จุดตรวจ ยังไม่มีความรู้ด้านกฎหมายเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวจึงไม่สามารถดำเนินการได้ในทันที
มาตรการสกัดกั้นเชิงพื้นที่	ขาดกำลังคนในการปฏิบัติงาน
มาตรการปราบปราม	ที่ทำกรปกครองจังหวัดเป็นหน่วยงานที่ให้การสนับสนุน ไม่ใช่หน่วยงานหลัก
มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการเข้าถึงเครือข่ายแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายในพื้นที่	การขาดความรู้ความเข้าใจของประชาชนในพื้นที่
มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการรับแจ้งข้อมูลข่าวสาร	เครือข่ายในพื้นที่ยังขาดความรู้และประสบการณ์ ขาดการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารที่ไม่ทั่วถึง ทำให้เกิดการบิดเบือนของข้อความ

ตาราง 1 (ต่อ)

มาตรการ	ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปัญหาแรงงานต่าง ด้าวผิดกฎหมาย
มาตรการด้านการประชาสัมพันธ์ที่รวดเร็ว ถูกต้อง	การไม่เข้าใจและขาดความรู้เรื่องกฎหมาย
มาตรการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับ ผลกระทบจากแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย	ที่ทำการปกครองจังหวัด ไม่ใช่หน่วยงานหลักในการ ช่วยเหลือ เป็นเพียงหน่วยงานสนับสนุน
มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหาร จัดการอย่างบูรณาการกับหน่วยงานที่ เกี่ยวข้อง	ขาดทักษะและองค์ความรู้ต่างๆ ในการปฏิบัติงานที่ส่งผล ให้การตัดสินใจที่ไม่เด็ดขาด

2. แนวทางในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำการปกครองจังหวัด
สระบุรี ดังตาราง 2

ตาราง 2 แนวทางในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี

มาตรการ	แนวทางในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย
มาตรการป้องกัน	1. แจ้งอำเภอตั้งจุดตรวจตามพื้นที่รอยต่อ 2. แจ้งเครือข่ายภาคประชาชนในพื้นที่ช่วยกันเฝ้าระวัง
มาตรการสกัดกั้นเชิงพื้นที่	อำเภอมีบทบาทในการร่วมเข้าตรวจสอบสถานประกอบการ
มาตรการปราบปราม	ที่ทำการปกครองจังหวัดเป็นผู้สนับสนุนกำลังพลเพื่อ ช่วยเหลือหน่วยงานหลัก ซึ่งตรวจคนเข้าเมือง จัดหางาน จะมีบทบาทในการจับกุม ดำเนินคดีต่างด้าวผิดกฎหมาย
มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการเข้าถึง เครือข่ายแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายใน พื้นที่	การอบรมสร้างเครือข่ายภาคประชาชนเพื่อเป็นการ ประชาสัมพันธ์ ซึ่งในช่วงที่ผ่านมาเจ้าหน้าที่ของรัฐได้รับ ทราบข่าวแรงงานต่างด้าวมาจากเครือข่ายภาคประชาชน
มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการรับแจ้ง ข้อมูลข่าวสาร	1. ที่ทำการปกครองจังหวัดประสานกับอำเภอทุกอำเภอ เพื่อประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนช่วยกันเฝ้าระวัง 2. การประชาสัมพันธ์ผ่านทุกช่องทาง
มาตรการด้านการประชาสัมพันธ์ที่รวดเร็ว ถูกต้อง	แจ้งอำเภอทุกอำเภอให้นำความรู้เรื่องข้อกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวไปเผยแพร่ให้กับประชาชนใน พื้นที่รับทราบอย่างทั่วถึงผ่านช่องทางการประชาสัมพันธ์ ต่างๆ เช่น หอกระจายข่าว หรือช่องทางสื่อโซเชียลมีเดีย ต่างๆ

ตาราง 2 (ต่อ)

มาตรการ	แนวทางในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย
มาตรการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย	ที่ทำการปกครองจังหวัดมีบทบาทเป็นหน่วยประสานงานให้กับหน่วยงานต่างๆ ที่ช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ เช่น กระทรวงแรงงาน นายจ้าง
มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการอย่างบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรีเป็นจุดเริ่มต้นของชุดปฏิบัติการจังหวัดสระบุรี สามารถบูรณาการกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเข้ามาปฏิบัติงานร่วมกัน

อภิปรายผล

จากการศึกษาแนวทางการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี มีประเด็นสำคัญที่ต้องนำมาอภิปราย ดังนี้

1. มาตรการทั้ง 8 ด้านของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี ยังมีปัญหาในเรื่องของเจ้าหน้าที่จุดตรวจ ยังไม่มีความรู้ด้านกฎหมายเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว ขาดกำลังคนในการปฏิบัติงาน การเป็นหน่วยงานสนับสนุน การขาดความรู้ความเข้าใจของประชาชนในพื้นที่ เครือข่ายในพื้นที่ยังขาดความรู้และประสบการณ์ ขาดการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารที่ไม่ทั่วถึง ทำให้เกิดการบิดเบือนของข้อความขาดทักษะและองค์ความรู้ต่างๆ ในการปฏิบัติงานที่ส่งผลให้การตัดสินใจไม่ได้เด็ดขาด ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ ภิรมพจน์ น้อมชอบพิทักษ์ (2563) ที่ได้ศึกษาเรื่องแนวทางการแก้ปัญหาการปฏิบัติหน้าที่ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมการค้ามนุษย์ของเจ้าหน้าที่ตำรวจในจังหวัดสมุทรสาครที่พบว่า สถานีตำรวจทุกที่มีจะประสบปัญหาการใช้แรงงานต่างด้าวที่ยังขาดความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับข้อกฎหมาย การที่ผู้ประกอบการยึดเอาหนังสือเดินทางของแรงงานต่างด้าวไว้ สำหรับการประกันภาระหนี้สินที่ได้ออกค่าใช้จ่ายให้ก่อนเข้าทำงาน ซึ่งสวนทางกับความต้องการในการเคลื่อนย้ายการทำงานของแรงงานต่างด้าวที่จะเลือกทำในโรงงานที่มีขนาดใหญ่กว่า สวัสดิการและความมั่นคงมากกว่า มักจะเกิดปัญหานี้ขึ้นในโรงงานขนาดกลาง และขนาดเล็กเป็นช่องว่างของการร้องเรียนจากแรงงานต่างด้าวกับผู้ประกอบการ ส่งผลต่อการสื่อสารออกไปกลายเป็นประเด็นของการค้ามนุษย์ในพื้นที่ ซึ่งเจ้าหน้าที่ตำรวจมีกำลังพลไม่เพียงพอที่จะมีชุดปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ในสถานีตำรวจได้ จึงต้องใช้กำลังพลเท่าที่มีอยู่รับผิดชอบงานด้านการค้ามนุษย์เพิ่ม โดยเน้นที่การประชาสัมพันธ์ให้เกิดความเข้าใจ และสนับสนุนในการตรวจร่วมกับหน่วยงานอื่น ยกเว้นในสถานีตำรวจภูธรเมืองสมุทรสาคร สามารถจัดกำลังพลเป็นชุดปฏิบัติการไว้เป็นการเฉพาะสำหรับการติดต่อประสานงานข้อมูล ทำความเข้าใจในกฎหมายประชาสัมพันธ์ ออกตรวจสอบ ตรวจตรา ร่วมกับหน่วยงานอื่นเป็นการเฉพาะ

2. แนวทางการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี

2.1 มาตรการป้องกันของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี มีแนวทางดังนี้ แจ้งให้อำเภอตั้งจุดตรวจด่านสกัดตามพื้นที่รอยต่อ เพื่อป้องกันการเล็ดรอดของแรงงานต่างด้าวตามช่องทางธรรมชาติแจ้งกำชับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เครือข่ายภาคประชาชนในพื้นที่ช่วยกันเฝ้าระวัง เมื่อพบแรงงาน

ต่างด้าวให้รับแจ้งอำเภอ จังหวัด หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เข้าไปตรวจสอบ ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ กิตติสันต์ ชะนะ, ขวัญฤทัย ศิริพัฒนโกศล, และเพ็ญศรี พัทธวิวัฒน์ศิริ (2561) ที่ได้ศึกษาเรื่องมาตรการป้องกันอาชญากรรมแรงงานต่างชาติ สัญชาติกัมพูชาในพื้นที่จังหวัดตราด พบว่า ด้านกระบวนการต้องมีกระบวนการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมือง เพิ่มความเข้มงวดในการจัดตั้งจุดสกัด

2.2 มาตรการสกัดกั้นเชิงพื้นที่ของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี มีแนวทางดังนี้ เมื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของแรงงานต่างด้าวดำเนินการเข้าตรวจสอบสถานประกอบการที่มีแรงงานต่างด้าวทำงานอยู่ ปกครองจังหวัดจะแจ้งให้อำเภอเข้าไปร่วมตรวจสอบด้วย ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ ศรีธัญญา แก้วบุญเรือง (2561) ที่ได้ศึกษาเรื่องการปฏิบัติงานด้านการตรวจสอบปราบปรามแรงงานต่างด้าว กรณีศึกษาสำนักงานจัดหางานจังหวัดชลบุรี พบว่า สำนักงานจัดหางาน มีการกักในการควบคุมการทำงานของคนต่างด้าว โดยมีการตรวจสอบปราบปรามแรงงานต่างด้าว นายจ้าง/สถานประกอบการตลอดจนผู้มีส่วนเกี่ยวข้องให้ปฏิบัติตามกฎหมาย

2.3 มาตรการปราบปรามของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี มีแนวทางดังนี้ที่ทำการปกครองจังหวัดเป็นผู้สนับสนุนกำลังพลเพื่อช่วยเหลือหน่วยงานหลัก ซึ่งตรวจคนเข้าเมือง กรมจัดหางาน จะมีบทบาทในการจับกุม ดำเนินคดีต่างด้าวที่ลักลอบเข้ามาโดยผิดกฎหมาย และต่างด้าวที่ไม่มีใบอนุญาต ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ พรศิริ ทรงลักษณ์ (2562) พบว่า นโยบายของกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงานที่สอดคล้องกับภารกิจของด่านตรวจคนหางาน กระบวนการในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ.2528 และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมถึงคำสั่งกองทะเบียนจัดหางานกลางและคุ้มครองคนหางาน มีคำสั่งเรื่องการจัดโครงสร้างอำนาจหน้าที่และอัตราค่าจ้าง ซึ่งได้กำหนดหน่วยงานภายในและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ มีกระบวนการดำเนินงานดังนี้ (1) ตรวจสอบหลักฐานเอกสารของคนหางานที่จะเดินทางไปทำงานต่างประเทศที่ได้รับการอนุญาตจากกรมการจัดหางาน ลูกจ้างซึ่งประสงค์จะเดินทางไปทำงานหรือฝึกงานในต่างประเทศ (2) ตรวจสอบเอกสารพิจารณาอนุญาตคนหางานที่เดินทางกลับไปทำงานในต่างประเทศ ประเภท Re-entry กรณีกลับมาพักก่อน แล้วจะเดินทางไปทำงานใหม่ (3) ตรวจสอบผู้เดินทางที่มีพฤติการณ์จะลักลอบไปทำงานต่างประเทศแบบไม่ถูกกฎหมาย (4) การจัดทำรายงานผลการดำเนินงานตรวจสอบ

2.4 มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการเข้าถึงเครือข่ายแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายในพื้นที่ของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี มีแนวทางการอบรมสร้างเครือข่ายภาคประชาชนเพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์ ซึ่งในช่วงที่ผ่านมาเจ้าหน้าที่ของรัฐได้รับทราบข่าวแรงงานต่างด้าวมาจากเครือข่ายภาคประชาชน ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ กิตติชัย ปัญญาวัน, และจตุพร เสถียรคง (2556) ได้ศึกษาเรื่องชุมชนกับการจัดปัญหาแรงงานต่างด้าว บ้านต้นโชค ตำบลหนองบัว อำเภอไชยปราการ จังหวัดเชียงใหม่ พบว่าการรวมกลุ่มและประสานเครือข่ายเพื่อดำเนินงานร่วมกัน และสร้างความเข้าใจผ่านการสื่อสารระหว่างสังคมอื่นๆ การช่วยเหลือเมื่อเกิดปัญหาต่างๆ ที่เป็นภัยต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

2.5 มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการรับแจ้งข้อมูลข่าวสารของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี มีแนวทางดังนี้ การประชาสัมพันธ์ผ่านทุกช่องทาง เพื่อประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนช่วยกันเฝ้าระวัง ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ กุลฤดี นุ่มทอง (2558) เรื่องการสื่อสารอย่างมีส่วนร่วมเพื่อสร้างความตระหนักรู้สิทธิขั้นพื้นฐานของแรงงานเด็กข้ามชาติในชุมชนจังหวัดสมุทรสาคร พบว่าในการเสริมศักยภาพการสื่อสารอย่างมีส่วนร่วมให้กับชุมชน ได้มุ่งการเปลี่ยนบทบาททางการสื่อสาร

จากผู้รับสารแบบรับ (Passive) เป็นผู้รับสารแบบรุก (Active) เปลี่ยนจาก “ผู้รับสาร” เป็น “ผู้ส่งสาร” การปรับเปลี่ยนทิศทางการสื่อสาร “แบบทางเดียว” เป็น “แบบสองทาง” การปรับเปลี่ยนการไหลข้อมูลข่าวสารจาก “บนลงล่าง” เป็น “ล่างขึ้นบน” ปรับเปลี่ยนการไหลข้อมูลข่าวสารจาก “แนวตั้ง” เป็น “แนวนอน” โดยผู้วิจัยได้เลือกกลยุทธ์การสื่อสาร ได้แก่ การจัดประชุม การจัดอบรมสิทธิของแรงงาน เด็กข้ามชาติ การสร้างสื่อชุมชน และการมอบสื่อ

2.6 มาตรการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของ ที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี มีแนวทางดังนี้ ที่ทำการปกครองจังหวัดมีบทบาทเป็นหน่วยประสานงาน ให้กับหน่วยงานต่างๆ ที่ช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ เช่น กระทรวงแรงงาน นายจ้าง ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ วิโรจน์ เจษฎาลักษณ์, และวสุพงศ์ คงพรปรารถนา (2558) ที่ได้ศึกษาเรื่องการเรียกร้องสิทธิของแรงงานต่างด้าวเพื่อต่อรองกับนายจ้างในอำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสาคร พบว่า รูปแบบการจ้างงาน แรงงานต่างด้าวเรียกร้องให้นายจ้างปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงก่อนเริ่มงานและปรับลักษณะงานให้เหมาะสมกับความสามารถส่วนบุคคล แรงงานต่างด้าวมีการเรียกร้องให้นายจ้างปรับเพิ่มผลตอบแทนอย่างเป็นธรรมเช่นเดียวกับแรงงานไทย เรียกร้องให้นายจ้างพิจารณาผลประโยชน์พิเศษนอกเหนือจากค่าแรงเนื่องจากแรงงานต่างด้าวมีความต้องการแตกต่างจากแรงงานไทย

2.7 มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการอย่างบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของ ที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี มีแนวทางดังนี้ ที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรีเป็นจุดเริ่มต้นของชุดปฏิบัติการจังหวัดสระบุรี สามารถบูรณาการกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเข้ามาปฏิบัติงานร่วมกัน ซึ่งแต่ละหน่วยงานก็ให้ความร่วมมือเป็นอย่างดี ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ นิตยา คงคุ้ม, และอจิรภาส เพียรขุนทด (2562) ที่ได้ศึกษาเรื่องการป้องกันและปราบปรามแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้าเมืองในจังหวัดขอนแก่น: มุมมองของเจ้าหน้าที่ พบว่าหน่วยงานของรัฐในจังหวัดขอนแก่น ที่รับผิดชอบในการป้องกันและปราบปรามการลักลอบเข้าเมืองอย่างผิดกฎหมายมีกระบวนการทำงาน บูรณาการร่วมกัน ใช้มาตรการหลากหลายในการป้องกันและปราบปรามแรงงานต่างด้าวที่ลักลอบเข้าเมืองผิดกฎหมาย โดยมาตรการป้องกันแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้าเมืองในจังหวัดขอนแก่น ได้แก่ การออกตรวจ การให้ความรู้แก่นายจ้าง มีการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการจ้างแรงงาน และมาตรการปราบปรามแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้าเมืองในจังหวัดขอนแก่น ได้แก่ การสืบสวน จับกุม และดำเนินคดี รวมทั้งการส่งตัวแรงงานกลับประเทศต้นทาง

2.8 มาตรการด้านการประชาสัมพันธ์ที่รวดเร็ว ถูกต้องของ ที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี มีแนวทางดังนี้ แจ้งอำเภอทุกอำเภอให้ทำความรู้เรื่องข้อมูลกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวไปเผยแพร่ให้กับประชาชนในพื้นที่รับทราบอย่างทั่วถึงผ่านช่องทางการประชาสัมพันธ์ต่างๆ เช่น หอกระจายข่าว หรือช่องทางสื่อโซเชียลมีเดียต่างๆ ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ รัฐ กัญภัย, และธรรมนิตย์ วราภรณ์ (2558) ที่ได้ศึกษาเรื่องการรับรู้ข่าวสารและการมีส่วนร่วมของประชาชนที่ส่งผลต่อการพัฒนาท้องถิ่นในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดภาคตะวันตกตอนล่าง พบว่า ประชาชนส่วนใหญ่ได้รับข่าวสารทางการเมืองจากสื่อหอกระจายข่าวและเสียงตามสายของหมู่บ้าน

องค์ความรู้ใหม่ที่ได้จากการวิจัย

จากผลการวิจัยแสดงให้เห็นแนวทางในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายที่เหมาะสมในแต่ละมาตรการดังนี้ 1) การป้องกันมีการตั้งจุดตรวจตามพื้นที่รอยต่อและเครือข่ายภาคประชาชน เฝ้าระวัง 2) การสกัดกั้นเชิงพื้นที่โดยอำเภอร่วมตรวจสอบสถานประกอบการ 3) การปราบปรามที่ทำการปกครองจังหวัดสนับสนุนกำลังพลช่วยเหลือตรวจคนเข้าเมืองและจัดหางาน และมีบทบาทในการดำเนินคดีกับแรงงานต่างด้าว 4) การเพิ่มประสิทธิภาพด้านการเข้าถึงเครือข่ายแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายในพื้นที่โดยให้ความรู้เครือข่ายภาคประชาชน 5) การเพิ่มประสิทธิภาพในการรับแจ้งข้อมูลข่าวสารโดยการประชาสัมพันธ์การเฝ้าระวัง 6) การประชาสัมพันธ์ที่รวดเร็ว ถูกต้องโดยเผยแพร่กฎหมายให้ประชาชนทราบ 7) การช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายที่ทำการปกครองจังหวัดประสานงานกับหน่วยงานต่างๆ ในการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ และ 8) การเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการอย่างบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ทำการปกครองจังหวัดเป็นจุดเริ่มต้นของชุดปฏิบัติการโดยบูรณาการกับหน่วยงานต่างๆ

ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะในการนำผลการวิจัยไปใช้ประโยชน์

1. การพัฒนาการปฏิบัติงานตามมาตรการป้องกันและมาตรการสกัดกั้นเชิงพื้นที่ของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรีควรจัดอบรมให้ความรู้ด้านกฎหมายคนเข้าเมือง กฎหมายแรงงานต่างด้าวให้กับเจ้าหน้าที่ และมีบทลงโทษขั้นสูงกับเจ้าหน้าที่รัฐที่มีส่วนรู้เห็นในการลักลอบแรงงานต่างด้าว
2. การพัฒนาการปฏิบัติงานตามมาตรการปราบปรามของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรีควรเพิ่มเจ้าหน้าที่ประสานงานในอำเภอ เพื่อความรวดเร็วในการทำงานระบุเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานประจำอำเภอ
3. การพัฒนาการปฏิบัติงานตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการเข้าถึงเครือข่ายแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายในพื้นที่ของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรีควรเพิ่มการจัดอบรมการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนจากปีละ 1 ครั้ง เป็น 6 เดือน/ครั้ง
4. การพัฒนาการปฏิบัติงานตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการรับแจ้งข้อมูลข่าวสารของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรีควรมีการคัดกรองข้อมูลที่ได้รับมา
5. การพัฒนาการปฏิบัติงานตามมาตรการด้านการประชาสัมพันธ์ที่รวดเร็ว ถูกต้องของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี กรณีเมื่อพบข่าวที่ไม่เป็นความจริง เจ้าหน้าที่ควรตอบโต้ข่าวในทันที เพื่อให้ประชาชนเกิดความเข้าใจที่ถูกต้อง

ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไป

1. ควรศึกษากระบวนการหรือแนวทางจากหน่วยงานต่างๆ ที่เหมาะสมในการป้องกันปัญหาเพื่อนำมาประยุกต์ใช้ และปรับใช้ให้เหมาะสมกับบริบทของที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี

2. ควรศึกษากระบวนการหรือแนวทางสร้างการบูรณาการของทุกภาคส่วนในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย เพื่อให้ทุกภาคส่วนให้ความสำคัญและเข้ามามีส่วนร่วมกับที่ทำการปกครองจังหวัดสระบุรี เพื่อขับเคลื่อนการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายให้บรรลุวัตถุประสงค์

3. ควรศึกษาแนวทางเพิ่มเติมใหม่ๆ เพื่อมาปรับใช้ในการป้องกันปัญหาแรงงานต่างด้าวของที่ทำทำการปกครองจังหวัดสระบุรี

เอกสารอ้างอิง

- กระทรวงมหาดไทย. (2558). การแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ตามแนวทาง 8 มาตรการ. สืบค้น ธันวาคม 20, 2563, จาก https://www.dopatrang.go.th/datacenter1/doc_download/a_121119_092127.pdf.
- กิตติชัย ปัญญาวัน. (2557-2558, ตุลาคม-มีนาคม). ชุมชนกับการจัดปัญหาแรงงานต่างด้าว บ้านต้นโชค ตำบลหนองบัว อำเภอไชยปราการ จังหวัดเชียงใหม่. **วารสารวิจัยราชภัฏเชียงใหม่**, 16(1), 18-28.
- กิตติธรรมาท เลอวงค์รัตน์. (2560). ปัญหาอุปสรรคการดำเนินคดีอาญาการค้ามนุษย์. กรุงเทพฯ: สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม.
- กิตติสันต์ ชะนะ, ขวัญฤทัย ศิริพัฒน์โกศล, และเพ็ญศรี พัทธวิวัฒน์ศิริ. (2561, พฤษภาคม-สิงหาคม). มาตรการป้องกันอาชญากรรมแรงงานต่างชาติดังกล่าวในพื้นที่จังหวัดตราด. **วารสารวิชาการบัณฑิตวิทยาลัยสวนดุสิต**, 14(2), 259-271.
- กุลฤดี นุ่มทอง. (2558, กรกฎาคม-ธันวาคม). การสื่อสารอย่างมีส่วนร่วมเพื่อสร้างความตระหนักรู้สิทธิขั้นพื้นฐานของแรงงานเด็กข้ามชาติในชุมชนจังหวัดสมุทรสาคร. **วารสารนิเทศศาสตร์และนวัตกรรมการจัดการนิต้า**, 2(2), 71-100.
- นักสื่อสารแรงงาน, นามแฝง. (2559). **บัตรชมพู**. สืบค้น ธันวาคม 20, 2563, จาก <https://voicelabour.org/%E0%B8%9A%E0%B8%B1%E0%B8%95%E0%B8%A3%E0%B8%8A%E0%B8%A1%E0%B8%9E%E0%B8%B9/>.
- นิตยา คงคุ้ม, และอจิรภาส เพียรขุนทด. (2562, ธันวาคม). การป้องกันและปราบปรามแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้าเมืองในจังหวัดขอนแก่น: มุมมองของเจ้าหน้าที่. **วารสารมหาจุฬานาครธรรม์**, 6(10), 5,498-5,515.
- ทรงชัย ทองปาน. (2563, ตุลาคม-ธันวาคม). สภาพปัญหา และข้อเสนอเชิงนโยบายที่เกี่ยวข้องกับแรงงานข้ามชาติในประเทศไทย: ผลจากการสังเคราะห์งานวิจัยที่ได้รับการสนับสนุนจากสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ. **วารสารสังคมวิจัยและพัฒนา**, 2(4), 1-21.
- พรศิริ ทรงลักษณ์. (2562). การปฏิบัติงานตรวจสอบคนหางานที่ลักลอบเดินทางไปทำงานในต่างประเทศของด่านตรวจคนหางานดอนเมือง ภายใต้นโยบายกรมการจัดหางานกระทรวงแรงงาน. สืบค้น ธันวาคม 20, 2563, จาก <http://www3.ru.ac.th/mpa-abstract/index.php/abstractData/viewIndex/297>.
- รัฐ กันภัย, และธรรมนิตย์ วราภรณ์. (2558, มกราคม-เมษายน). การรับรู้ข่าวสารและการมีส่วนร่วมของประชาชนที่ส่งผลต่อการพัฒนาท้องถิ่นในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง. **วารสารวิชาการ Veridian E-Journal, Silpakorn University**, 8(1), 1,075-1,088.
- วราภรณ์ ทรัพย์รวงทอง. (2558). **ระเบียบวิธีการวิจัยทางรัฐประศาสนศาสตร์**. นครสวรรค์: ริมปีงการพิมพ์.

วิโรจน์ เจษฎาลักษณ์, และวสุพงศ์ คงพรปรารณา. (2558, พฤษภาคม-สิงหาคม). การเรียกร้องสิทธิของแรงงานต่างด้าวเพื่อต่อรองกับนายจ้างในอำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสาคร.

วารสารวิชาการ Veridian E-Journal, Silpakorn University, 8(2), 1,064-1,074.

ศรัญญา แก้วบุญเรือง. (2561). การปฏิบัติงานด้านการตรวจสอบปราบปรามแรงงานต่างด้าว

กรณีศึกษาสำนักงานจัดหางานจังหวัดชลบุรี. สืบค้น ธันวาคม 20, 2563, จาก

<http://www3.ru.ac.th/mpa-abstract/index.php/abstractData/viewIndex/146>.

กิมพจน์ น้อมชอบพิทักษ์. (2563, มกราคม). แนวทางการแก้ปัญหาการปฏิบัติหน้าที่ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมการค้ามนุษย์ของเจ้าหน้าที่ตำรวจในจังหวัดสมุทรสาคร.

วารสารสังคมศาสตร์และมนุษยวิทยาเชิงพุทธ, 5(1), 141-155.

สำนักงานแรงงานจังหวัดสระบุรี. (2561). สถานการณ์ด้านแรงงานจังหวัดสระบุรี ไตรมาส 2

ปี 2561 (เมษายน-มิถุนายน 2561). สืบค้น ธันวาคม 20, 2563, จาก

[https://saraburi.mol.go.th/wp-content/uploads/sites/](https://saraburi.mol.go.th/wp-content/uploads/sites/53/2018/08/sarabur_2_pii_2561.pdf)

[53/2018/08/sarabur_2_pii_2561.pdf](https://saraburi.mol.go.th/wp-content/uploads/sites/53/2018/08/sarabur_2_pii_2561.pdf).