

มาตรการในการป้องกันและควบคุมการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต Measures for the prevention and control of gambling on the Internet

วัชร ทานะวงศ์¹

Watchara Tanawong

บทคัดย่อ

คนในประเทศนิยมเล่นการพนัน บนอินเทอร์เน็ต เพราะความเจริญก้าวหน้าทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ โทรศัพท์เคลื่อนที่ ในขณะนี้สามารถใช้เล่นการพนันได้ ทำให้การเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต มีผลเสียหลายด้าน เช่น เศรษฐกิจ การศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ฯลฯ สังคมจึงต้องช่วยกันแก้ปัญหา แต่การนำพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 มาปรับใช้กับการพนันบนอินเทอร์เน็ต ไม่ได้ผลเพราะมีปัญหาในเรื่องการนิยาม การพนันบนอินเทอร์เน็ต อัตราโทษต่ำ ขาดคณะกรรมการควบคุมการพนันโดยเฉพาะ การแก้ปัญหาดังกล่าวจึงควรที่จะแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการพนันดังนี้ นิยามการพนันบนอินเทอร์เน็ต เจ้ามือ ผู้เล่น ทริพย์สินการพนันบนอินเทอร์เน็ตให้ชัดเจน เพิ่มอัตราโทษผู้กระทำความผิดให้สูงขึ้น พร้อมได้เสนอแนะ ให้นำมาตรการทางกฎหมายที่มีอยู่ มาปราบปรามผู้กระทำความผิด คือมาตรการทางภาษี มาตรการห้ามสถาบันทางการเงิน ทำธุรกรรมที่เกี่ยวข้องกับการพนัน มาตรการความรับผิดชอบตามหลักดินแดน มาดำเนินคดีกับเว็บไซต์การพนันที่อยู่ต่างประเทศ นอกจากนี้ได้เสนอแนะมาตรการทางด้านนโยบาย มาป้องกันการพนันบนอินเทอร์เน็ต เช่น มาตรการทางสังคม มาตรการรณรงค์ลดละเลิกการพนัน มาตรการขอความร่วมมือระหว่างหน่วยงานของรัฐ มาตรการขอความร่วมมือกับภาคเอกชน ตรวจสอบเว็บไซต์การพนันและมาตรการจัดตั้งหน่วยงานควบคุมดูแลการพนันโดยเฉพาะ ถ้าได้ปฏิบัติตามข้อเสนอแนะดังกล่าวคาดว่าจะการพนันบนอินเทอร์เน็ตจะหมดไปจากสังคมไทย

คำสำคัญ : การพนันบนอินเทอร์เน็ต

¹ น.บ. (มหาวิทยาลัยนครสวรรค์), ร.บ. (สุโขทัยธรรมมาธิราช), น.บ.ท., วิชาว่าความ (สหภาพนายความ) กำลังศึกษาในระดับปริญญาโท สาขากฎหมายธุรกิจ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช

Abstract

Gambling on the Internet has numerous, problematic effects on a country's economy, education, religion, and culture. However, the study found that Thailand's Gambling Act B.E. 2478. does not curb Internet gambling because of problems with the definition of gambling, low penalties, and lack of a gambling board to enforce the law. The researcher suggested the need for amendments to the Gambling Act, including a precise definition of Internet gambling, and regulations to control bookmakers and to oversee property exchanged in gambling. In addition, the researcher suggested strengthening existing legal measures to include tax penalties, measures for financial institutions to prohibit transactions related to gambling, and measures under territorial law to prosecute overseas gambling sites. In addition, the researcher suggested the need for social and policy measures to prevent gambling on the Internet such as a persistent campaign to stop gambling, cooperation between government agencies, cooperation with the private sector to check gambling sites, and the establishment of an agency to control gambling. If these measures are enforced, gambling on the Internet might have phased out of Thailand.

Keywords : Online gambling

1. บทนำ ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

นับตั้งแต่ที่มีการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยเฉพาะการพัฒนาด้านระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ไปสู่ระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ตซึ่งเป็นการเชื่อมโยงเครือข่ายคอมพิวเตอร์หลายๆ เครือข่ายเข้าด้วยกัน โดยปราศจากข้อจำกัดใดๆ ไม่ว่าจะเป็นด้านระยะทาง สภาพภูมิศาสตร์สภาพสังคม ตลอดจนความแตกต่างทางด้านวัฒนธรรม ทำให้ไม่มีอุปสรรคในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารบนอินเทอร์เน็ตจึงทำให้โลกไร้พรมแดน ทุกคนสามารถเข้าถึงแหล่งข้อมูลข่าวสารขนาดใหญ่ได้อย่างง่ายดาย อินเทอร์เน็ตเป็นสิ่งที่ดีมีประโยชน์แต่ก็มีสิ่งที่มีโทษเช่นกัน เช่น การพนันบนอินเทอร์เน็ต ซึ่งตามหลักการในพระพุทธศาสนา การพนันถือเป็นหนึ่งในหอกอบายมุข การพนันบนอินเทอร์เน็ตก็เป็นอีกตัวอย่างหนึ่งของการนำอินเทอร์เน็ตมาใช้ในทางที่ผิดต่อหลักพระพุทธศาสนา เว็บไซต์การพนันบนอินเทอร์เน็ต ทำให้การพนันจึงมีรูปแบบแตกต่างจากการพนันโดยทั่วไป ซึ่งทำให้ผู้เล่นการพนันสามารถเข้าไปเล่นได้โดยง่ายและเป็นการเล่นที่ไร้พรมแดนทางภูมิศาสตร์ โดยผู้เล่นพนันไม่จำเป็นต้องเดินทางไปบ่อนการพนันเหมือนการเล่นพนันตามบ่อนคาสิโนปกติ แต่สามารถเล่นผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ตถึงการเชื่อมต่อผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ตสามารถกระทำได้ผ่านทางโทรศัพท์เคลื่อนที่ อันเป็นการสร้างความสะดวกแก่ผู้ใช้บริการอินเทอร์เน็ตมากขึ้น จึงทำให้การเล่นพนันง่ายยิ่งขึ้น การพนันทางโทรศัพท์เคลื่อนที่จึงเกิดขึ้น และเป็นอีกรูปแบบหนึ่งของการพนันบนอินเทอร์เน็ตที่จะแพร่หลายในอนาคต ประเทศไทยได้มีการออกกฎหมายควบคุมการพนันโดยบัญญัติให้การเล่นการพนันเป็นความผิดอาญา โดยมีการบัญญัติพระราชบัญญัติการพนันขึ้นเมื่อ พ.ศ. 2473 ต่อมาได้ปรับปรุงแก้ไขจนเป็นพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ซึ่งใช้บังคับมาจนถึงปัจจุบัน แต่การเล่นการพนันในสังคมไทยยังมีอยู่ ตามสถิติการจับกุมคดีการพนันในเดือนธันวาคม พ.ศ. 2555 ที่เกิดขึ้นเขตพื้นที่ ของตำรวจภูธรภาค 1 และนครบาล เพียงเดือนเดียว จับกุมได้ 3,988 ราย² อย่างไรก็ตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ได้บัญญัติไว้ในสมัยที่ยังไม่มีความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีสารสนเทศดังเช่นในปัจจุบัน การพนันบนอินเทอร์เน็ตจึงมิได้ถูกบัญญัติไว้ให้เป็นความผิดการที่เครือข่ายอินเทอร์เน็ตมีอัตราการเจริญเติบโตอย่างรวดเร็ว ตลอดจนมีความสะดวกรวดเร็วและบุคคลทั่วไปสามารถเข้าถึงได้โดยง่าย การพนันจึงแฝงตัวเข้าไปอยู่บนเครือข่ายอินเทอร์เน็ต แตกต่างกับยุคก่อนที่การพนันของกลุ่มชนใดประเทศใดก็จะแพร่ขยายเฉพาะกลุ่มชนของแต่ละประเทศนั้นเท่านั้น แต่เมื่อเทคโนโลยีด้านการติดต่อสื่อสารมีพัฒนา เจริญก้าวหน้ามากขึ้น ได้ถูกใช้เป็นตัวเชื่อมกิจกรรมการพนันระหว่างชุมชน แพร่ขยายเข้าสู่ระดับประเทศ ธุรกิจการพนันในปัจจุบันนี้จึงมีการขยายตัวอย่างรวดเร็ว บางประเทศนอกจากจะมีปัญหาธุรกิจ

² ASTV ผู้จัดการออนไลน์, (2556), สดข. **สรุปสถิติคดีอาชญากรรม** ธ.ค. 55 คดีอุกฉกรรจ์เพิ่ม, สืบค้นเมื่อ 15 พฤษภาคม 2556, จาก <http://www.manager.co.th/Home/ViewNews.aspx?NewsID=9560000011722>.

การพนันในประเทศของตนทั้งที่ถูกกฎหมายและผิดกฎหมายอยู่แล้ว ยังจะต้องเผชิญกับการคุกคามของธุรกิจการพนันข้ามชาติ ที่พยายามเข้ามาแย่งลูกค้าของคนในประเทศ โดยบริษัทรับแทงพนันบนอินเทอร์เน็ตทั้งหลายพยายามปรับเปลี่ยนทั้งรูปแบบและวิธีการในการรับแทงพนัน ให้หลากหลายและทันสมัย อยู่เสมอ เช่นสร้างอัตราต่อรองในการเล่นการพนัน ให้เกิดขึ้นใหม่ตลอดเวลา และสอดคล้องกับความนิยมของคนในแต่ละประเทศ กล่าวได้ว่าความพยายามของบริษัทรับแทงพนันดังกล่าว เป็นเสมือนเครื่องจักรที่ขับเคลื่อนให้การพนัน บนอินเทอร์เน็ต แพร่ขยายเข้ามาในประเทศต่างๆ อย่างรวดเร็ว รวมถึงประเทศไทยด้วย

การพนันบนอินเทอร์เน็ต เป็นเกมการพนันข้ามชาติชนิดหนึ่ง ซึ่งมีบริษัทขนาดใหญ่ของประเทศอังกฤษที่มีความเจริญทางด้านเทคโนโลยี เป็นผู้ดำเนินการ จัดให้มีการเล่นประเภทที่ได้ รับการอนุญาตและพัฒนา ไปพร้อมๆ กับการเจริญเติบโต ของการสื่อสารบนอินเทอร์เน็ต จึงเป็น เกมการพนันที่เกิดขึ้น ได้ทุกหนแห่งที่มีคอมพิวเตอร์ และเชื่อมโยงกับเครือข่ายอินเทอร์เน็ต ในปี ค.ศ. 1995 รัฐบาลอังกฤษ ได้เปิดให้ซื้อ ลอตเตอรี่เพาเวอร์บอลบนอินเทอร์เน็ต ลงบนเว็บไซต์ชื่อ www.Lotterclub.uk ทำให้ลอตเตอรี่ บนอินเทอร์เน็ตเริ่มกลายเป็นเรื่องธรรมดาที่คุ้นเคยกันมากขึ้น และได้รับความนิยมจากผู้เล่นอินเทอร์เน็ตแพร่หลายไปหลายประเทศและในปีเดียวกันบริษัท ลอตเตอรี่ นานาชาติ จำกัดในเมืองลิชเทินสไตน์ (Liechtenstein) ซึ่งเป็นองค์กรการกุศลเปิดให้มีการเล่นการพนัน ลอตโต้ ซึ่งมีการออกรางวัลทุกสัปดาห์เป็นแบบเลือกตัวเลข 6 ตัวเลข จากตัวเลข 40 ตัวเลข บนเว็บไซต์ชื่อ www.interlotto.li โดยเปิดบัญชีกับบริษัทและใช้บัตรเครดิตซื้อลอตเตอรี่ ลอตโต้ ในราคาใบละ 10 ฟรังก์สวิสซ์ เพียงกลางปี 2539 ก็มีผู้ลงทะเบียนเล่นถึง 30,000 คน วันที่ 18 สิงหาคม ค.ศ. 1995 ได้มีการจัดตั้ง บริษัท อินเทอร์เน็ต คาสิโน (Internet casino Inc. หรือ ICI)³ และเปิดคาสิโนทางอินเทอร์เน็ตอย่างเป็นทางการ สำหรับประเทศไทย สังคมไทยได้รู้จักการพนัน บนอินเทอร์เน็ตอย่างแพร่หลายในช่วงการแข่งขันฟุตบอลโลกที่ประเทศฝรั่งเศสเป็นเจ้าภาพ เมื่อ เดือนมิถุนายน ค.ศ. 1998 โดยบริษัท วิลเลียม ฮิลล์ จำกัด ของประเทศอังกฤษ ซึ่งเป็นบริษัท รับแทงพนันข้ามชาติ ได้นำเครือข่ายอินเทอร์เน็ตมาใช้ ดำเนินการกิจกรรมการพนัน โดยเปิดรับ แทงพนันทางเครือข่ายอินเทอร์เน็ตซึ่งเผยแพร่ไปทั่วโลก⁴ ส่วนการใช้อินเทอร์เน็ตที่สามารถนำไปสู่การเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตของคนไทยนั้น สำนักงานวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี แห่งชาติ (NECTECH) ได้ทำการสำรวจจำนวนผู้ใช้อินเทอร์เน็ตในประเทศไทย พบว่าจำนวนผู้ใช้ในเดือน มกราคม-มีนาคม 2544 เพียง 3 เดือน ความนิยมใช้อินเทอร์เน็ตของคนไทย เพิ่ม 52 เปอร์เซ็นต์⁵

³ Cynthia R. Janower, "Gambling on Internet", Retrieved May 20, 2004, from <http://www.ascusc.org/jcmc/vol2/issue2/janower.html>.

⁴ องค์การช่วยเหลือเด็ก, (2541), "การบังคับใช้กฎหมายการพนัน ศึกษากรณีผลการแข่งขันฟุตบอล," (วิทยานิพนธ์ปริญญาโทบริหารธุรกิจ คณะนิติศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์ มหาวิทยาลัย).

⁵ วิษณุ วงศ์สิริกุล, (2547), *การพนันทางอินเทอร์เน็ต หายนะตัวใหม่ของสังคมไทย*, (ม.ป.ท.:ร่วมด้วยช่วยกันอ่าน), 315.

ทำให้ผู้ใช้อินเทอร์เน็ตสามารถเข้าไปท่องเที่ยวบนโลกอินเทอร์เน็ต ได้รวดเร็ว หากต้องการข้อมูลความรู้จากเว็บไซต์ ก็สามารถค้นหาได้ตลอด 24 ชั่วโมง นอกจากนี้กิจการประเภทเปิดให้บริการใช้อินเทอร์เน็ต โดยคิดค่าบริการเป็นรายชั่วโมง เกิดขึ้นเป็นจำนวนมากตามโรงแรม, ห้างสรรพสินค้า แหล่งที่พักของชาวต่างชาติ และแหล่งรวมตัวของวัยรุ่น ธุรกิจประเภทนี้ ได้กระจายไปทั่วทุกมุมของกรุงเทพมหานคร และต่างจังหวัดที่เป็นแหล่งท่องเที่ยว เช่น จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดสงขลา ฯลฯ อาจกล่าวได้ว่าสิ่งที่กล่าวมาข้างต้น น่าจะเป็นจุดเปลี่ยนที่สำคัญ ที่ทำให้การพนันบนอินเทอร์เน็ตแพร่หลายไปทั่วทุกกลุ่มสาขาอาชีพและทุกระดับชั้นของสังคมไทย ซึ่งสอดคล้องกับผลการศึกษาวิจัยของ ดร.วิษณุ วงศ์สินศิริกุล อาจารย์คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิต ระบุว่า ธุรกิจการพนันออนไลน์มีการเติบโตถึงปีละ 20% และปัจจุบันพบว่ามียานอินเทอร์เน็ต ร้านเกมออนไลน์ เป็นจำนวนมากที่ตั้งอยู่รายล้อมสถานศึกษา เปิดให้เด็กและเยาวชน นิสิตนักศึกษาเข้าไปเล่นพนันออนไลน์ กลายเป็นปัญหาสังคมที่กฎหมายไม่สามารถจัดการได้ เนื่องจากความล้มเหลวของพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478⁶ ทำให้เกิดปัญหา หลายประการกับการปรับใช้พระราชบัญญัติการพนันกับการพนันบนอินเทอร์เน็ต เนื่องจากการพนันบนอินเทอร์เน็ตบางชนิดมีชื่อเรียก และวิธีการเล่นการพนันเหมือนกับการเล่นที่ระบุไว้ในบัญชี ก หรือ บัญชีท้ายพระราชบัญญัติ การพนัน พ.ศ. 2478 แต่อุปกรณ์การเล่นแตกต่างกันเช่นการพนันในลักษณะบ่อนคาสีบนอินเทอร์เน็ต มีการเล่นสล็อตแมชชีน ซึ่งเป็นการเล่นต้องห้ามตามบัญชี ก หมายเลข 28 ที่ผู้เล่นต้องหยุดเหรียญลงไปในห้องแล้วกดปุ่ม หรือโยกคันบังคับ แต่การเล่นบนอินเทอร์เน็ตไม่ต้องหยุดเหรียญ ทำให้เกิดปัญหาว่าการเล่นดังกล่าวเป็นการเล่นตามบัญชี ก หมายเลข 28 หรือไม่ หรือเป็นการเล่นที่มีลักษณะคล้ายกับบัญชี ก เพราะการเล่นตามบัญชี ก หรือคล้ายกับบัญชี ก มีอัตราโทษที่แตกต่างกัน นอกจากนี้ ในกรณีที่มีการขออนุญาตจัดให้มีการเล่นเกมหรือรางวัลในการเสี่ยงโชค บนอินเทอร์เน็ต ซึ่งเป็นการเล่นการพนันที่สามารถขออนุญาตได้ แต่ก็ยังเป็นปัญหาในหลักเกณฑ์ และวิธีการขออนุญาตเพราะการขออนุญาตต้องระบุ สถานที่จัดให้มีการเล่นการพนันที่ดำเนินการขออนุญาตนั้น ให้แน่นอน การเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต ไม่สามารถระบุสถานที่เล่นได้ ประการต่อมา คือปัญหาเกี่ยวกับตัวผู้กระทำความผิดที่พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ได้บัญญัติให้เอาผิดกับตัวผู้เล่น และผู้จัดให้มีการเล่น แต่การพนันบนอินเทอร์เน็ต ยังมีผู้ให้บริการบนอินเทอร์เน็ต เข้ามาเกี่ยวข้องด้วย เพราะการเข้าสู่เครือข่ายอินเทอร์เน็ตได้ต้องผ่านผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ต เมื่อมีการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตแล้วผู้ให้บริการจะต้องรับผิดชอบหรือไม่ อีกประการหนึ่ง พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ไม่มีการระบุความผิดเกี่ยวกับการพนันฟุตบอล ไว้ในตัวบทกฎหมายทั้งในบัญชี ก และบัญชี ข ทำให้เกิดความไม่เสมอภาคกันในการดำเนินคดีของเจ้าหน้าที่ เช่น

⁶ 'ไทยรัฐออนไลน์, "ชำแหละบทเรียนการพนันปัญหาที่ยังรอแก้ไข," สืบค้นเมื่อ 11 สิงหาคม 2555, จาก <http://www.thairath.co.th/content/life/189530>.

เจ้าหน้าที่ตำรวจ อาจปรับใช้มาตรา 4 ทวิ ตามพระราชบัญญัติการพนันว่าด้วย การเล่นอื่นใดที่มีลักษณะ คล้ายการเล่นการพนันตามบัญชี ข โดยมีโทษปรับไม่เกิน 1,000 บาท ขณะเดียวกัน ศาลแพ่ง ได้ปรับใช้ฐานความผิดของการเล่นการพนัน ในบัญชี ก ซึ่งเป็นข้อกำหนดที่ไม่เหมือนกัน⁷ ส่งผลให้มีการลงโทษต่างกัน ทั้งๆ ที่เป็นการกระทำความผิดในเรื่องเดียวกัน และปัญหาประการสุดท้ายคือ ปัญหาเกี่ยวกับการกำหนดโทษ ตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 นั้น ลงโทษทั้งจำคุกและปรับ แต่เป็นอัตราโทษที่ต่ำมากเมื่อเทียบกับผลประโยชน์ ผู้กระทำความผิดจะได้รับ นอกจากปัญหาในการปรับใช้ข้อกำหนดแล้ว การพนันบนอินเทอร์เน็ต ได้ส่งผลกระทบต่อสังคมด้วย เพราะการพนันบนอินเทอร์เน็ต เป็นการพนันที่สามารถเข้าถึงประชาชนทุกกลุ่มได้อย่างรวดเร็วที่สุด ไม่ว่าจะเป็นนักเรียน นักศึกษา เยาวชน ซึ่งเป็นกำลังหลักของชาติในอนาคต ตลอดจนถึงกลุ่มผู้ใหญ่ในทุกสาขาอาชีพ จึงอาจกล่าวได้ว่าเกมพนันบนอินเทอร์เน็ต เปรียบเสมือนสถานที่ รวมบ่อนการพนัน เจ้ามือหอยใต้ดิน เจ้ามือพนันฟุตบอลเข้าไว้ด้วยกัน เพื่อให้ผู้เล่นสามารถเข้ามาเล่นการพนันได้ตลอดเวลา ยิ่งรัฐบาลใช้มาตรการอย่างเข้มงวดในการปราบปรามการพนันที่ผิดกฎหมาย โดยมีความมุ่งหวัง ให้การพนันที่ผิดกฎหมายหมดสิ้นไปจากสังคมไทย จะทำให้การพนันบนอินเทอร์เน็ตเจริญเติบโตขึ้นอย่างรวดเร็ว เพราะการปราบปรามอย่างเข้มงวดจะส่งผลให้นักเล่นพนันมาสนใจการพนันบนอินเทอร์เน็ตมากขึ้น เพราะว่าการปราบปรามหรือจับกุมนักเล่นพนันบนอินเทอร์เน็ตเป็นเรื่องที่กระทำได้ยาก เนื่องจากเจ้าหน้าที่ของรัฐไม่มีอำนาจในการจับกุมบริษัทรับแทงพนันข้ามชาติหรือส่งปิดเว็บไซต์การพนันเหล่านี้ ถ้าบริษัทเหล่านั้นใช้วิธีการเปิดทำการในประเทศที่อนุญาตให้มีการดำเนินธุรกิจ การพนันบนอินเทอร์เน็ตได้อย่างถูกต้องตามกฎหมายกรณีดังกล่าวนับว่าเป็นปัญหาในชั้นพิจารณาคดีด้วย เนื่องจากการพนันบนอินเทอร์เน็ตมี ลักษณะไร้พรมแดนเกี่ยวพันกันได้หลายประเทศ ผู้กระทำความผิด และสถานที่เกิดผลแห่งการกระทำไม่จำเป็นต้องอยู่ในประเทศเดียวกันทำให้มีปัญหว่าความผิดนั้นเกิดขึ้นในประเทศใด ศาลของประเทศใดจะมีอำนาจในการพิจารณาพิพากษาคดี อีกทั้งพยานบางส่วนจะอยู่ในรูปแบบของข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ที่สามารถเปลี่ยนแปลงแก้ไขได้โดยง่าย⁸

กลุ่มเยาวชนในสังคมทุกประเทศจะเป็นกลุ่มที่สามารถเข้าถึงการพนันรูปแบบง่ายที่สุด เพราะเยาวชน เป็นคนรุ่นใหม่ที่มีความรู้ความสามารถ ในด้านคอมพิวเตอร์ และการใช้อินเทอร์เน็ต มากกว่าคนรุ่นเก่า โอกาสที่เยาวชนจะถูกมอมเมาด้วยเกมพนันที่สร้างขึ้นบนอินเทอร์เน็ตมีสูงมาก ถ้าเยาวชนเป็นกลุ่มบุคคลที่มีรายได้ต่ำหรืออาจยังไม่สามารถหารายได้ด้วยตนเอง คงต้องพยายาม ขวนขวายหาเงินมา เพื่อที่จะไปแทงพนัน โดยหวังจะได้เงินจำนวนมาก หรือหวังที่จะเล่นพนัน

⁷ พินิต วงษ์สุกุล, (2547), *การพนันฟุตบอล ใน เศรษฐกิจการพนัน : ทางเลือกเชิงนโยบาย*, (กรุงเทพฯ: ร่วมด้วยช่วยอ่าน), 371.

⁸ นรเทพ บุญเก็บ, (2548), “มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวกับการพนันทางอินเทอร์เน็ต,” (วิทยานิพนธ์ปริญญานิติศาสตร์ มหาวิทยาลัย คณะนิติศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย), 3.

เพื่อเอาเงินที่เสียพนันไปกลับคืนมา หรือด้วยความสนุก เราใจก็มีความเป็นไปไม่ได้ กลุ่มคนเหล่านี้จะหันไปพึ่งพาช่องทางที่จะทำรายได้มากแต่อาศัยความรู้ ความสามารถเพียงเล็กน้อย เช่น การขายบริการทางเพศเป็นครั้งคราวหรือเป็นผู้จัดและจำหน่ายยาเสพติดรายย่อย ซึ่งมีหลักฐานปรากฏ ในหน้าหนังสือพิมพ์ นักศึกษาบางคนต้องขายบริการทางเพศเพื่อนำเงินมาใช้หนี้ ในการพนันซึ่งนับว่าเป็นปัญหาใหญ่ที่สังคมต้องตระหนัก⁹

ปัจจุบันประเทศสหรัฐอเมริกาและออสเตรเลีย ที่อนุญาตให้มีบ่อนการพนันที่ถูกต้องตามกฎหมาย คนในประเทศมีปัญหาโรคติดการพนันซึ่งถูกจัดให้เป็นอาการเจ็บป่วยทางจิต ลักษณะที่สำคัญของผู้ที่เป็นโรค 1. ขาดความสามารถและไม่ยอมรับความจริง 2. มีความไม่มั่นคงทางอารมณ์ และ 3. ขาดวุฒิภาวะ โรคติดการพนันจึงเป็นปัญหาทางสังคมที่สำคัญ โดยเฉพาะในประเทศที่เปิดให้มีการพนันถูกต้องตามกฎหมายเพราะยังมีการขยายตัวของธุรกิจการพนัน มากเท่าใด ต้องส่งผลให้ปัญหานี้ขยายตัวมากขึ้นเรื่อยๆ ส่งผลกระทบต่อสังคมระดับสูงตามมาอาทิปัญหานี้สิน ปัญหาครอบครัว ปัญหาสุขภาพ ปัญหาถูกเลิกจ้าง ปัญหาการลักขโมย ปัญหาการฆ่าตัวตาย ขยายเป็นปัญหาทางสังคมที่ใหญ่โตขึ้น

นอกจากนี้ที่ประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศติดการพนันย่อมส่งผลกระทบต่อภาคการผลิต ในที่สุดอาจนำไปสู่ภาวะเงินเฟ้อ อย่างรุนแรงกล่าวคือ การพนันเป็นการโอนเงินจากผู้เสียพนันไปยังผู้ได้พนัน เงินพนันที่หมุนเปลี่ยนมือ มิได้เป็นการก่อให้เกิดการผลิตที่เพิ่มสูงขึ้น แต่กลับก่อให้เกิดการเพิ่มขึ้นในการบริโภค เพราะผู้ที่ได้พนันจะใช้จ่ายเพื่อการบริโภคมากขึ้นและในการเล่นการพนันแต่ละครั้งจะต้องมีผู้ได้และผู้เสียอยู่ตลอดเวลา จึงกล่าวได้ว่าผลจากการพนันทำให้การบริโภคเพิ่มขึ้นเกินกว่า ภาคผลิตจะรองรับได้ สถานการณ์เช่นนี้จะทำให้สังคมประสบกับปัญหาเงินเฟ้อ¹⁰ วิชาญ วงศ์สันศิริกุล กล่าวว่า การหมุนเวียนของเงินพนันเป็นเพียงการโอนอำนาจจากการซื้อ ของบุคคลหนึ่งไปยังอีกบุคคลหนึ่ง ซึ่งไม่ก่อให้เกิดการผลิตที่เพิ่มสูงขึ้น ในที่สุดภาวะเงินเฟ้อจะมาเยือนอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

จากสภาพปัญหาการปรับใช้พระราชบัญญัติการพนันการพิจารณาคดีในชั้นศาล และผลกระทบต่อสังคมที่เกิดขึ้นจากการเล่นการพนันทางอินเทอร์เน็ต จึงจำเป็นต้องศึกษาหามาตรการในการควบคุม การพนันบนอินเทอร์เน็ต โดยศึกษากฎหมายเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ตของต่างประเทศ เช่น ประเทศอังกฤษ สหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย และฮ่องกงซึ่งเป็นประเทศที่มีการพัฒนา

⁹ Mthai News, (2553), **พิษบอลโลก นักศึกษาแห่ขายตัวใช้หนี้พนัน**, สืบค้นเมื่อ 9 มิถุนายน 2553, จาก <http://news.mthai.com/general-news/80116.html>.

¹⁰ วิชาญ วงศ์สันศิริกุล, (2547), **การพนันทางอินเทอร์เน็ต หายนะตัวใหม่ของสังคมไทย ใน เศรษฐกิจการพนัน : ทางเลือกเชิงนโยบาย**, (ม.ป.ท. : ร่วมด้วยช่วยอ่าน), 332 -334.

ทางด้านเทคโนโลยีและการพนัน เพื่อหามาตรการในการควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ตที่เหมาะสมกับประเทศไทยต่อไป¹¹

2.วัตถุประสงค์การวิจัย

2.1 เพื่อศึกษาลักษณะของการพนันบนอินเทอร์เน็ต ตลอดจนประเภท รูปแบบและวิธีการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตเพื่อวิเคราะห์ ผลกระทบของการพนันบนอินเทอร์เน็ต

2.2 เพื่อวิเคราะห์เปรียบเทียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ตของประเทศไทยกับประเทศอังกฤษ สหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย และฮ่องกง

2.3 เพื่อหามาตรการที่เหมาะสมในการควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ตสำหรับประเทศไทย เพื่อป้องกันผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากการพนัน

3. สมมติฐานการวิจัย

ปัจจุบันประเทศไทย มีปัญหาเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ต เมื่อมีการนำอินเทอร์เน็ตมาใช้กัน จึงจำเป็นต้องมีการแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการพนันคือพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ที่มีผลใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันแต่ได้ตรารื้อขึ้นในสมัยที่การสื่อสารยังไม่มีการใช้อินเทอร์เน็ตไม่สามารถปรับใช้กับการพนันบนอินเทอร์เน็ตได้อย่างมีประสิทธิภาพจึงมีความจำเป็นต้องศึกษา ถึงมาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อนำมาควบคุม การเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

4. ขอบเขตของการวิจัย

การศึกษาวิจัยในครั้งนี้จะศึกษาถึงความหมาย ประเภทและรูปแบบการพนันบนอินเทอร์เน็ต วิธีการเล่น นอกจากนี้จะศึกษาถึงพระราชบัญญัติการพนันของไทย ปัญหาในการปรับใช้และศึกษา มาตรการทางกฎหมายของประเทศอังกฤษ สหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย และฮ่องกง รวมทั้งแนวคิดของอาชญาวิทยา มาเป็นกรอบในการศึกษาวิเคราะห์เพื่อนำมาเป็นแนวทางในการกำหนด มาตรการควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ตของประเทศไทย

¹¹ กนกศักดิ์ แก้วเกม ผาสุกพงษ์ ไพโรจิตร และคณะ, (2543), *อุตสาหกรรมการพนันในประเทศสหรัฐอเมริกา ใน อุตสาหกรรมการพนัน*, (เชียงใหม่ : ตริสวิน),154.

5. ระเบียบวิธีวิจัย

การวิจัยในครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ โดยใช้วิธีการวิเคราะห์เปรียบเทียบกฎหมาย การควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ตของประเทศไทยกับประเทศอังกฤษ สหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย และเกาะฮ่องกง โดยค้นคว้าและรวบรวมข้อมูลจากเอกสารต่างๆ เช่นตัวบทกฎหมาย รายงานตำรา บทความ รายงานการวิจัย รวมทั้งข้อมูลออนไลน์

6. นิยามศัพท์เฉพาะ

การพนันบนอินเทอร์เน็ต หมายถึงการเล่นพนันทุกชนิดบนเครือข่ายคอมพิวเตอร์ ที่เชื่อมต่อกัน เป็นระบบเครือข่ายที่เรียกว่า wan รวมถึงการพนันบนโทรศัพท์มือถือด้วย

7. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

- 7.1 ได้ทราบลักษณะ ประเภท รูปแบบและวิธีการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต
- 7.2 ได้ทราบว่าพระราชบัญญัติการพนันของประเทศไทย พ.ศ. 2478 สามารถนำมาปรับใช้กับการพนันบนอินเทอร์เน็ตได้หรือไม่
- 7.3 ได้ทราบแนวคิดทางด้านอาชญาวิทยา มาเป็นกรอบในการกำหนดมาตรการบังคับใช้ด้านกฎหมายต่อไป
- 7.4 ได้ทราบถึงมาตรการทางกฎหมายของประเทศอังกฤษ สหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย และฮ่องกงนำมาสู่การวางมาตรการป้องกันควบคุมและปราบปรามอาชญากรรมการเล่นการพนันทางอินเทอร์เน็ตต่อไปอย่างมีประสิทธิภาพ

8. วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยในครั้งนี้ดำเนินการวิจัยโดยการวิเคราะห์เปรียบเทียบกฎหมายการควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ตของประเทศไทยกับประเทศอังกฤษ สหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย และเกาะฮ่องกง รวมทั้งมาตรการทางเทคนิคที่ใช้กับเว็บไซต์ที่ละเมิดต่อกฎหมายและมาตรการทางสังคมที่เป็นนโยบายในการควบคุมการพนันของต่างประเทศ โดยค้นคว้าและรวบรวมข้อมูลจากเอกสารต่างๆ เช่นตัวบทกฎหมาย รายงานตำรา บทความ รายงานการวิจัย รวมทั้งข้อมูลออนไลน์ เพื่อเป็นแนวทางการกำหนดมาตรการที่เหมาะสมสำหรับควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ตต่อไป

9. ผลการวิจัย

ความเจริญก้าวหน้าทางเทคโนโลยีสารสนเทศเกิดเป็นระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์และพัฒนาไปสู่ระบบอินเทอร์เน็ต คือ การเชื่อมโยงเครือข่ายคอมพิวเตอร์หลายๆ เครือข่ายเข้าด้วยกันจนเกิดเป็นระบบ Wide Area Network (WAN) ซึ่งครอบคลุมพื้นที่ไปได้ทั่วโลก การพนันบนอินเทอร์เน็ตก็อาศัยความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีเป็นเครื่องมือในการกระทำความผิด ผู้วิจัยขอสรุปความหมายการพนันบนอินเทอร์เน็ตดังนี้

ความหมาย ประเภทของการพนันบนอินเทอร์เน็ตและผลกระทบที่เกิดจากการพนัน

การพนันบนอินเทอร์เน็ต หมายถึง การเล่นเอาเงินหรือสิ่งของโดยอาศัยความฉลาด ความชำนาญ เล่ห์เหลี่ยม ไหวพริบ และมีมือรวมทั้งโชค ซึ่งอาศัยเหตุการณ์ในอนาคตที่ไม่แน่นอน โดยมีการรวบรวมการเล่นในรูปแบบต่างๆ มาไว้ในเครือข่ายคอมพิวเตอร์ที่เชื่อมต่อกันในระบบ WAN และสามารถควบคุมพื้นที่ไปได้ทั่วโลก การพนันบนอินเทอร์เน็ตในปัจจุบัน สามารถจำแนกออกได้ 4 ประเภทดังนี้ คือ ประเภทผลลอตเตอรี่ออนไลน์ ประเภทการทายผลการแข่งขัน ประเภทการทายผลโปรแกรมพนันในลักษณะบ่อนคาสิโนและการจัดให้มีการเล่น หรือรางวัลในการเสี่ยงโชค ส่วนผู้เล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตในประเทศไทยแบ่งได้ 3 กลุ่มคือ กลุ่มนักศึกษา กลุ่มเจ้าของกิจการขนาดเล็ก และกลุ่มที่เล่นพนันเป็นครั้งคราว ผู้เล่นทั้ง 3 กลุ่ม ได้สรุปความแตกต่างการเล่นการพนันในบ่อนกับการพนันบนอินเทอร์เน็ตไว้ดังนี้ บรรยาการในการเล่นแตกต่างกัน ในบ่อนได้มีโอกาสสัมผัสของจริงเช่น ได้ลุ้นหน้าไฟ แต่ไม่เป็นอิสระต้องควบคุมอารมณ์ในการเล่น การเล่นบนอินเทอร์เน็ต มีความปลอดภัยในการถูกจับกุมของเจ้าหน้าที่และการจี้ปล้นของมิจฉาชีพ เพราะเงินที่ได้จากการพนัน เจ้าของเว็บไซต์จะโอนเงินให้ทางบัญชีที่ผู้เล่นได้แจ้งไว้ ไม่เสียเวลาในการเดินทางไปเล่น ได้รับการปฏิบัติเท่าเทียมกันจากเจ้าของเว็บไซต์ ด้วยเหตุดังกล่าวนี้ การพนันบนอินเทอร์เน็ตจึงได้รับความนิยมมาก จึงส่งผลกระทบต่อครอบครัวทำให้เงินออมมีปัญหาทางหนี้สิน บางครอบครัวเกิดการหย่าร้าง กระทั่งกระทบกระเทือนไปถึงความสงบสุขของคนในสังคม ถ้าคนในสังคมติดการพนันมากส่งผลกระทบด้านการผลิต ผลผลิตจะลดลง เกิดปัญหาด้านเศรษฐกิจ นักเรียนไม่สนใจในการศึกษาจะมีผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศในอนาคต ผลกระทบที่สำคัญอีกด้านหนึ่งคือ ศาสนาและวัฒนธรรม คนที่เล่นการพนันจะมีความโลภ เมื่อเล่นได้ก็อยากได้มากขึ้น เมื่อเล่นเสียก็อยากได้เงินคืน จึงเล่นพนันต่อลืมหาคำสอนของศาสนาที่ดี เกิดสภาวะเสื่อมโทรมในชีวิตของตนเองและครอบครัว จะเห็นได้ว่าการพนันส่งผลกระทบกระเทือนต่อสังคมเป็นความผิดทางอาญา จึงได้มีพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ควบคุมและลงโทษทางอาญาแก่ผู้กระทำความผิด แต่พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีปัญหาในการปรับใช้กับการพนันบนอินเทอร์เน็ต ในเรื่องนิยามของการพนันปัญหาเกี่ยวกับผู้กระทำความผิด ปัญหาเกี่ยวกับบทกำหนดโทษและการดำเนินคดีของเจ้าหน้าที่ ประเทศต่างๆ ก็มีคดีอาญา อันสืบเนื่องมาจากการพนันจึงได้มีแนวคิดแก้ปัญหาการพนันบนอินเทอร์เน็ตแบ่งออกได้ 3 กลุ่ม คือ 1. แนวคิดของประเทศสหรัฐอเมริกา ไม่อนุญาตให้มีการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต 2. แนวคิดของประเทศออสเตรเลียอนุญาตให้มีการพนันบนอินเทอร์เน็ต

แต่ผู้ประกอบการธุรกิจต้องได้รับอนุญาตและห้ามให้บริการ ด้านการพนันบนอินเทอร์เน็ตแก่บุคคลที่อาศัยอยู่ในประเทศออสเตรเลีย 3. แนวคิดในกลุ่มประเทศยุโรปอนุญาตให้มีการพนันบนอินเทอร์เน็ตในประเทศแต่มีคณะกรรมการกำกับกิจการ การพนัน เป็นผู้ควบคุมดูแลคณะกรรมการที่เป็นองค์กรอิสระ ประเทศไทยอยู่ในกลุ่มแนวคิดของประเทศสหรัฐอเมริกาแต่ไม่ได้มีกฎหมายควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ตโดยเฉพาะเหมือนกับประเทศอังกฤษ สหรัฐอเมริกา ฮองกง และออสเตรเลีย ผู้วิจัยได้ศึกษากฎหมายการพนันของประเทศดังกล่าวมาเปรียบเทียบกับพระราชบัญญัติ พ.ศ. 2478 สรุปได้ดังนี้

เปรียบเทียบกฎหมายควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ตของต่างประเทศกับพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478

ประเทศสหรัฐอเมริกาไม่อนุญาตให้มีการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตโดยรัฐบาลกลางได้ออกกฎหมาย The Interstate Wire Act (IWA) ควบคุมการเล่นการพนันที่มีการติดต่อกันแบบไร้สาย กฎหมายนี้จึงไม่สามารถใช้บังคับการพนันบนอินเทอร์เน็ตได้ มลรัฐต่างๆ ได้ตระหนักถึงภัยของการพนันจึงได้ออกกฎหมายเพื่อควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ต เช่น กฎหมายของมลรัฐเนวาดา และโอเรกอน ห้ามการพนันที่เล่นกันโดยมีการติดต่อสื่อสารด้วยเทคโนโลยีสื่อสารทั้งหมด เช่น โทรศัพท์ เครือข่ายคอมพิวเตอร์ และอินเทอร์เน็ต รวมทั้งการทำธุรกรรมทางการเงินที่เกี่ยวข้องกับการพนันบนอินเทอร์เน็ต สอดคล้องกับกฎหมายของรัฐบาลกลางคือ Unlawful Internet Gambling Enforcement Act of 2006 (UIGEA) กฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ตได้ดีมาก เพราะสถาบันทางการเงินเป็นตัวกลางในการรับจ่ายเงิน การพนันบนอินเทอร์เน็ตที่สำคัญถ้าสถาบันทางการเงินไม่สามารถทำหน้าที่รับจ่ายเงินได้ การพนันบนอินเทอร์เน็ตจะลดลง ส่วนฮองกงไม่อนุญาตให้มีการพนันบนอินเทอร์เน็ตในลักษณะบ่อนคาสิโน และออกกฎหมายห้ามสถาบันทางการเงินต่างๆ ทำธุรกรรมทางการเงินแก่บริษัท หรือผู้ที่อาศัยในฮองกงที่นำไปใช้ด้านการพนันบนอินเทอร์เน็ตเหมือนกับสหรัฐอเมริกา แต่ฮองกงมีสโมสรชื่อ Hong Kong Jockey Club ที่ได้รับอนุญาตเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตได้ประเภทสลากลอตเตอรี เกมพนันทายผลฟุตบอลและม้าแข่ง ผู้เล่นและผู้ให้บริการต้องอยู่ในฮองกงและเล่นผ่านสโมสร Hong Kong Jockey Club เท่านั้น ถ้าฝ่าฝืนมีโทษทางอาญาจำคุกต่ำสุด 9 เดือน ปรับ 30,000 เหรียญ สูงสุดจำคุก 7 ปีปรับ 5,000,000 เหรียญ กฎหมายฮองกงได้กำหนดโทษไว้สูง ดังนั้นพระราชบัญญัติการพนันของไทยควรปรับบทโทษให้สูงขึ้น เพื่อให้คนไม่กล้ากระทำความผิดในเรื่องการพนัน นอกจากมาตรการทางด้านกฎหมายที่ประเทศสหรัฐอเมริกาและฮองกงนำมาใช้ในการควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ตแล้ว คนในชุมชนได้ช่วยกันด้วย เช่น ชาวอเมริกันในมลรัฐเนวาดามีอัตราผู้ป่วยเป็นโรคติดต่อกาการพนันและฆ่าตัวตายสูงเกิดผลเสียหลายด้านต่อสังคม คนในชุมชนได้ช่วยกันแก้ปัญหาโดยหาทางให้ทุกคน ห่างไกลจากการพนัน มีคนในครอบครัวช่วยเหลือแนะนำ ผู้ใหญ่ในครอบครัวให้ความรู้และผลเสียที่เกิดจากการเล่นการพนัน และทำตนเป็นตัวอย่างที่ดีให้คนในครอบครัวได้เห็น ห้ามบ่อนการพนันทุกบ่อนให้เครดิตแก่ผู้เล่น ห้ามโฆษณาเกี่ยวกับการพนัน พร้อมเพิ่มโทษผู้ฝ่าฝืนกฎหมาย

ให้สูงขึ้น พระราชบัญญัติการพนันของไทย พ.ศ. 2478 มาตรา 12 ได้บัญญัติเกี่ยวกับการโฆษณา ด้านการพนันไว้ว่า ผู้ใดทำอุบายหลอกล่อหรือชักชวนโดยทางตรง หรือทางอ้อมให้ผู้อื่นเข้าเล่นหรือเข้าพนันในการเล่นพนันมีความผิด แต่สภาพความเป็นจริงในปัจจุบัน ตามร้านสะดวกซื้อจะมี หนังสือกีฬา โฆษณาเว็บไซต์การพนัน อัตราต่อรอง ในการแข่งขันฟุตบอลของสโมสรต่างประเทศ วางขายเสมอ เจ้าหน้าที่ไม่สามารถดำเนินการจับกุมได้เพราะทางสำนักพิมพ์จะอ้างว่ารับจ้างพิมพ์ เท่านั้น นอกจากนี้ฮ่องกงมีกฎหมายห้ามสถาบันทางการเงิน ทำธุรกรรมเกี่ยวกับการเงินเพื่อนำไป ใช้เล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต และมีกองทุนวิจัยทำการศึกษาลักษณะของการพนัน และวิธีการ แก้ไขปัญหาการพนัน พร้อมเผยแพร่ความรู้ที่ได้ให้ ฮ่องกงไว้เป็นแนวปฏิบัติเพื่อให้คนในครอบครัว ปลอดภัยจากผลเสียของการเล่นการพนัน การที่คนในชุมชนของ มลรัฐนิวาดีและกองทุนวิจัยใน ฮ่องกง หาท่างป้องกันและแก้ปัญหาต่างๆ ที่เกิดจากการเล่นการพนัน นับว่าเป็นมาตรการทาง สังคมที่ดี ประเทศไทยสามารถนำมาใช้ในการแก้ปัญหาที่เกิดจากการพนันได้ ประเทศอังกฤษได้ ใช้กฎหมาย The Gambling Act ค.ศ. 1960 มาปรับใช้ในการควบคุมการพนัน เพื่อป้องกันไม่ให้ เกิดอาชญากรรม ใน ค.ศ. 2005 อังกฤษได้ปรับปรุงกฎหมายการพนันให้สอดคล้องกับการพนันบน อินเทอร์เน็ตและความเจริญทางด้านเทคโนโลยี ทำให้การพนันบนอินเทอร์เน็ตของอังกฤษเป็นธุรกิจ ที่ถูกต้องตามกฎหมาย แต่ผู้ดำเนินธุรกิจต้องได้รับอนุญาตและถูกควบคุมดูแลจากคณะกรรมการ กำกับกิจการการพนัน การพนันในอังกฤษมีข้อจำกัดอายุของผู้เล่น แต่การพนันบนอินเทอร์เน็ต ควบคุมอายุของผู้เล่นได้ยาก สิ่งที่จะช่วยควบคุมอายุของผู้เล่นได้ดีต้องอาศัยผู้ใหญ่ในครอบครัว ช่วยกันดูแลแนะนำหรือใช้มาตรการทางสังคมเหมือนคนในชุมชนของ มลรัฐนิวาดี ประเทศไทย ไม่มีหน่วยงานใดๆ ที่ควบคุมดูแลเรื่องการพนันโดยเฉพาะเหมือนกับประเทศอังกฤษ ในปัจจุบัน ประเทศไทยได้ให้เจ้าหน้าที่ตำรวจจับกุมผู้กระทำความผิด แต่เจ้าหน้าที่ตำรวจมีหน้าที่รับผิดชอบ หลายด้านการป้องกันและปราบปรามการพนันในประเทศไทย จึงไม่ค่อยได้ผลส่วนประเทศ ออสเตรเลียอนุญาตให้มีการพนันบนอินเทอร์เน็ตได้เหมือนกับประเทศอังกฤษ แต่เกมที่อนุญาตให้ เล่นได้มีประเภทการแข่งขัน และการพนันลอตเตอรี นอกจากนี้ประเทศออสเตรเลีย มีนโยบายหนึ่ง รัฐ หนึ่งบ่อนคาสิโน เพื่อหารายได้มาบริหารรัฐของตน แต่ผู้ประกอบการต้องได้รับอนุญาตจาก คณะกรรมการควบคุมการพนันประจำรัฐ ซึ่งเป็นองค์กรอิสระควบคุมดูแลพิจารณา ออกใบอนุญาต พร้อมดำเนินการประเมินผลผู้ประกอบการธุรกิจว่าสมควรจะต่อใบอนุญาตต่อไปอีกหรือไม่ นอกจากนี้ รัฐบาลอนุญาตให้มีการโฆษณา ประชาสัมพันธ์เกมการพนัน แต่ห้ามนำเสนอต่อชาวออสเตรเลีย พระราชบัญญัติการพนันของไทย พ.ศ. 2478 ไม่ได้แต่งตั้งคณะกรรมการควบคุมการพนันโดย เฉพาะให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยหรือเจ้าพนักงานที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้พิจารณา อนุญาตให้มีการเล่นการพนันได้บางประเภท เจ้าหน้าที่ตำรวจมีหน้าที่จับกุมผู้ฝ่าฝืนกฎหมาย ส่วน การประชาสัมพันธ์หรือชักชวนให้คนไปเล่นการพนัน มีความผิดตามพระราชบัญญัติการพนัน มาตรการของประเทศออสเตรเลียที่ป้องกันไม่ให้คนที่อาศัยอยู่ในออสเตรเลียเข้าไปในเว็บไซต์ การพนันบนอินเทอร์เน็ตในลักษณะบ่อนคาสิโนได้ คือ มาตรการในการกรองและปิดกั้น (Block)

เว็บไซต์โดยเจ้าหน้าที่จะรวบรวมและจัดหมวดหมู่รายชื่อโดเมน (Domain name) และ URL (Uniform Resource Locator) ที่ต้องการปิดกั้นไม่ให้คนเข้าไปในเว็บไซต์และใส่รายชื่อเว็บไซต์นั้นในโปรแกรมการกรอง (Filtering Software) ซึ่งสามารถตั้งค่าให้ปิดกั้น เฉพาะเว็บไซต์ที่ต้องการปิดกั้นได้ เมื่อมีผู้พยายามเข้าเว็บไซต์นั้นโปรแกรมการกรองจะทำการตรวจสอบรายชื่อในฐานข้อมูล ถ้ามีรายชื่ออยู่ในฐานข้อมูล โปรแกรมจะทำการปิดกั้น (Block) ไม่ให้เข้าไปในเว็บไซต์นั้น การปิดกั้น (Block) จะทำได้ 2 ระดับ คือ ระดับแม่ข่ายและลูกข่าย แต่กฎหมายของออสเตรเลียกำหนดโทษไว้สูงมากผู้ฝ่าฝืนถ้าเป็นบุคคลโทษปรับสูงสุด 220,000 ดอลลาร์ คณะบุคคล โทษปรับสูงสุด 1,100,000 ดอลลาร์ การที่บทลงโทษผู้ฝ่าฝืนกฎหมายการพนันกำหนดไว้สูงมาก จึงทำให้คนไม่กล้ากระทำความผิด แต่พระราชบัญญัติการพนันของไทย กำหนดโทษไว้ต่ำคือ จำคุกไม่เกิน 3 ปี ปรับสูงสุด 5,000 บาท คนไทยจึงไม่เกรงกลัวต่อการลงโทษ ควรต้องเพิ่มโทษให้สูงขึ้นทั้งจำและปรับ จากการศึกษาพระราชบัญญัติการพนันของไทย พ.ศ. 2478 และการเปรียบเทียบกฎหมายควบคุมการพนันของแต่ละประเทศ ตลอดจนมาตรการต่างๆ ที่ไทยได้นำมาใช้ควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ต แต่การพนันดังกล่าวยังมีอยู่เนื่องจากปัญหาดังนี้

9.1 ปัญหาการบังคับใช้พระราชบัญญัติการพนันของไทย พ.ศ. 2478

ในสังคมไทยถือว่าการเล่นการพนันเป็นความผิดตามกฎหมายเพราะได้มีพระราชบัญญัติการพนันของไทย พ.ศ. 2478 ห้ามไว้ ผู้ฝ่าฝืนต้องได้รับโทษทางอาญาคือโทษจำและปรับแต่ผู้กระทำความผิดอาจจะได้รับโทษไม่เท่ากัน ขึ้นอยู่กับผู้กระทำความผิดนั้นผิดตามบัญชี ก หรือบัญชี ข เพราะโทษตามพระราชบัญญัติกำหนดไว้แตกต่างกัน เมื่อนำมาปรับใช้กับการพนันบนอินเทอร์เน็ต จึงเกิดปัญหามีความผิดทางเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต แต่ได้รับโทษไม่เท่ากัน

9.1.1 บทลงโทษไม่เท่ากัน การพนันบนอินเทอร์เน็ตไม่ว่าจะเป็นการเล่นชนิดใดก็มีวิธีการและการเล่นไม่แตกต่างกัน คือ ลงทะเบียนได้ Password ไปเปิดเว็บไซต์การพนันแล้วลงมือเล่นตามเงื่อนไขของเกมแต่ละเกมหรือเว็บไซต์ที่ผู้เล่นเปิดเล่น เมื่อได้พนันเงินในบัญชีเพิ่ม เมื่อเสียเงินในบัญชีลดลง ถ้าถูกจับได้ชื่อการพนันในเว็บไซต์แตกต่างกันและอยู่คนละบัญชีที่ขายพระราชบัญญัติการพนัน โทษทางอาญาที่ได้รับแตกต่างกัน เช่น การทนายผลการแข่งขันเป็นความผิดมาตรา 4 ทวิ เพราะไม่อยู่ในบัญชี ก และ ข มีโทษจำคุกไม่เกิน 1 ปี ปรับไม่เกิน 1,000 บาท ส่วนการพนันสล็อตแมชชีน เป็นการเล่นตามบัญชี ก หมายเลข 27 มีโทษจำคุกไม่เกิน 2 ปี ปรับไม่เกิน 2,000 บาท อัตราโทษ ตามพระราชบัญญัติของไทยนี้กำหนดไว้ต่ำจึงเกิดเป็นปัญหาในการควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ตด้วย

9.1.2 อัตราโทษที่กำหนดไว้ต่ำเกินไป พระราชบัญญัติการพนันของไทยกำหนดโทษทางอาญาแก่ผู้กระทำความผิด คือ โทษจำคุกไม่เกิน 3 ปี โทษปรับสูงสุด 5,000 บาท เมื่อเทียบกับรายได้ที่เจ้าของบ่อนหรือเจ้าของเว็บไซต์ได้รับแล้วไม่สมมูลกัน ในการลงโทษของศาลส่วนใหญ่โทษจำคุกหรือการลงอาญาอัตราโทษที่กฎหมายไทยกำหนดไว้ จึงไม่สามารถทำให้ผู้กระทำความผิดด้านการพนันบนอินเทอร์เน็ตมีความเกรงกลัวต่อการถูกลงโทษเพราะเมื่อถูกจับได้ก็เสียค่าปรับแล้ว

ก็ไปเล่นการพนันต่อไปอีกตามข่าวที่ปรากฏทางสื่อสารมวลชน ผู้ที่ถูกจับกุมจะเป็นเจ้าของบ่อนรายเดิมที่เคยถูกจับนั่นเอง นอกจากนี้การปรับใช้พระราชบัญญัติการพนันของไทย จับกุมผู้กระทำความผิดการพนันบนอินเทอร์เน็ตก็เป็นปัญหาอีก

9.1.3 ผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ต พระราชบัญญัติการพนันของไทย พ.ศ. 2478 ระบุ ผู้กระทำความผิดทางการพนันมี 2 ประเภท คือผู้เล่นและผู้จัดให้มีการเล่นหรือเจ้ามือ แต่การพนันบนอินเทอร์เน็ตไม่ได้มีวงการเล่นที่ชัดเจนจึงไม่สามารถระบุได้ว่าใครจะเกี่ยวข้องในการกระทำความผิดบ้างจึงต้องพิจารณาการกระทำระหว่างผู้เล่นและผู้จัดให้มีการเล่นหรือเจ้าของเว็บไซต์ในกรณีที่มีคนเปิดเข้าไปดูเว็บไซต์การพนันเพียงอย่างเดียว ผู้วิจัยคิดว่ายังไม่ได้เป็นผู้เล่นตามกฎหมาย ถ้าเข้าไปในเว็บไซท์โดยได้ทำการลงทะเบียนถูกต้องพร้อมแจ้งบัญชีบัตรเครดิตแสดงว่าผู้ใช้นั้นมีความพร้อมที่จะเล่นการพนัน แม้ยังมิได้ลงมือเล่น ผู้วิจัยคิดว่าเป็นผู้เล่นพนันตามกฎหมาย ส่วนผู้จัดให้มีการเล่นหรือเจ้าของเว็บไซต์การพนันถือว่าเป็นเจ้ามือตามพระราชบัญญัติการพนันแต่การพนันบนอินเทอร์เน็ต ผู้เล่นต้องกระทำผ่านผู้ให้บริการจึงเกิดมีปัญหว่าผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตจะต้องมีความผิดตามพระราชบัญญัติการพนันด้วยหรือไม่ ในข้อหามีส่วนร่วมในการกระทำความผิด ในกรณีนี้ยังไม่มีคำพิพากษาเป็นบรรทัดฐานแต่หลักในการพิจารณาตามกฎหมายอาญา บุคคลที่จะมีความผิดหรือมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดนั้นต้องมีหลักฐานที่ชัดเจน ผู้วิจัยคิดว่า ผู้ให้บริการทางอินเทอร์เน็ตเปรียบเทียบกับผู้เก็บเงินค่าผ่านด่านไม่สามารถจะรู้ล่วงหน้าได้ว่า คนขับรถที่ใช้เส้นทางนั้นจะไปก่ออาชญากรรมใดๆ บนทางด่วน ดังนั้นอาชญากรรมที่เกิดขึ้นจากการกระทำความผิดของคนขับรถที่ใช้เส้นทางนั้น ผู้เก็บเงินค่าผ่านทางไม่ต้องรับผิดชอบ ในทำนองเดียวกันผู้ให้บริการเชื่อมต่ออินเทอร์เน็ตจึงไม่ต้องรับโทษทางอาญาเกี่ยวกับการพนันที่เกิดขึ้นจากการเชื่อมต่อของตน ปัญหาสำคัญอีกประการหนึ่ง คือ ทรัพย์สินในการเล่นการพนัน

9.1.4 ทรัพย์สินในการพนัน พระราชบัญญัติการพนันของไทย พ.ศ. 2478 มาตรา 10 ระบุว่าทรัพย์สินพนันหรืออุปกรณ์ประกอบการเล่นพนันที่ถูกจับได้ในวงการพนันและขัดต่อบทบัญญัติของกฎหมายให้ริบเสียทั้งสิ้น จากบทบัญญัติในมาตรานี้ศาลสามารถริบทรัพย์สินได้ 2 ประเภท คือทรัพย์สินที่ใช้ในการแพ้ชนะพนัน และทรัพย์สินหรืออุปกรณ์ในการเล่น ทรัพย์สินทั้ง 2 ประเภทดังกล่าวจะเห็นได้ชัดเจนในบ่อนการพนันโดยทั่วไป แต่การพนันบนอินเทอร์เน็ตเมื่อผู้เล่นได้รหัสผ่าน (Password) และดาวน์โหลดโปรแกรมการพนันที่ต้องการเล่น มาติดตั้งบนคอมพิวเตอร์ที่บ้านของตนเอง และดำเนินการเล่นพนัน เมื่อเล่นได้เจ้าของเว็บไซต์จะโอนเงินเข้าไปในบัญชี ถ้าเล่นเสียเงินในบัญชีจะถูกหัก ในกรณีนี้เมื่อถูกจับได้ อะไรจะเป็นทรัพย์สินที่ใช้แพ้ชนะกัน เพราะว่าการโอนเงินหักเงินทำโดยสถาบันการเงิน ทรัพย์สินที่ใช้เมื่อแพ้หรือชนะพนันนั้น เจ้าหน้าที่ไม่สามารถยึดได้ถ้าไม่ได้รับความร่วมมือจากสถาบันการเงิน ส่วนคอมพิวเตอร์ที่ดาวน์โหลดโปรแกรมมาติดตั้งก็ใช้ประกอบการดูการเล่นพนันอุปกรณ์และการเล่นการพนันที่แท้จริง คือโปรแกรมหรือเว็บไซต์การพนัน ถ้าเป็นเว็บไซต์ของต่างประเทศ เจ้าหน้าที่จะดำเนินการจับได้อย่างไร เพราะบางประเทศ

การเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตเป็นสิ่งที่ถูกต้องตามกฎหมาย ดังนั้นความรับผิดชอบตามหลักดินแดน จึงเป็นปัญหาในการปรับใช้พระราชบัญญัติการพนัน กับการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต

9.1.5 ความรับผิดชอบตามหลักดินแดน ลักษณะของการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ตเป็นการกระทำที่เกิดขึ้นโดยไม่มีเขตแดน (Borderless) โดยเฉพาะการให้บริการทางอินเทอร์เน็ตที่เชื่อมต่อเว็บไซต์การพนันไม่ว่าจะอยู่ส่วนใดในโลก ก็สามารถเชื่อมต่อและเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตได้ จึงถือว่าการกระทำความผิดทางอาญาที่ไร้พรมแดน จึงต้องนำหลักกฎหมายความรับผิดชอบตามหลักดินแดน ตามที่บัญญัติไว้ในประมวลกฎหมายอาญามาตรา 5 คือความผิดใดที่การกระทำแม้แต่ส่วนหนึ่งส่วนใดได้กระทำในราชอาณาจักรก็ดี ผลแห่งการกระทำเกิดในราชอาณาจักรโดยผู้กระทำประสงค์ให้ผลนั้นได้เกิดในราชอาณาจักร หรือโดยลักษณะแห่งการกระทำ ผลที่เกิดขึ้นควรเกิดในราชอาณาจักรหรือย่อมจะสังเกตเห็นได้ว่าผลนั้นจะเกิดในราชอาณาจักรให้ถือว่าความผิดนั้นได้กระทำในราชอาณาจักร เมื่อพิจารณาลักษณะของการพนันบนอินเทอร์เน็ตจะต้องมีผู้เล่นและผู้จัดให้มีการเล่นในกรณีผู้จัดให้มีการเล่นหรือเจ้าของเว็บไซต์อยู่ในต่างประเทศ แต่ผู้เล่นอยู่ในต่างประเทศ หรือมีการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตในประเทศย่อมถือได้ว่าการกระทำส่วนหนึ่งส่วนใดเกิดขึ้นในราชอาณาจักรไทยหรือเจ้าของเว็บไซต์อยู่ในประเทศไทย ผู้เล่นอยู่ต่างประเทศย่อมถือได้ว่าการกระทำส่วนหนึ่งส่วนใด เกิดขึ้นในราชอาณาจักรตามหลักดินแดน ในมาตรา 5 ของประมวลกฎหมายอาญา ศาลไทยมีอำนาจพิจารณาคดี การกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ต แต่การจะนำตัวผู้กระทำความผิดมาพิจารณาคดีในศาลไทย ต้องได้รับความร่วมมือจากต่างประเทศด้วย นอกจากนี้ใช้พระราชบัญญัติการพนันของไทย พ.ศ. 2478 มาควบคุมการเล่นการพนันแล้ว ประเทศไทยได้นำมาตรการทางเทคนิค คือ การกรอง (filtering) และปิดกั้น (block) เว็บไซต์มาควบคุมและป้องกันการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต ผลจากการศึกษาพบปัญหาดังนี้

9.2 ปัญหาจากมาตรการทางเทคนิค

มาตรการทางเทคนิคที่ต่างประเทศนิยมใช้ควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ต คือ มาตรการในการกรอง (filtering) และปิดกั้น (block) ทำการติดตั้งโปรแกรมในการกรอง (Filtering) และปิดกั้น (block) ได้ 2 ระดับ คือ ระดับแม่ข่ายและระดับลูกข่าย แต่มีปัญหาดังนี้

9.2.1 ระดับแม่ข่ายหรือผู้ให้บริการ เมื่อตรวจพบเว็บไซต์การพนันอยู่ภายในประเทศหน่วยงานของรัฐดำเนินการปิดกั้นได้แต่ถ้าผู้ให้บริการหรือเจ้าของเว็บไซต์อยู่ต่างประเทศ และเป็นประเทศที่มีกฎหมายอนุญาตให้มีการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต เจ้าหน้าที่ของไทยก็ไม่สามารถดำเนินการปิดกั้นได้ ต้องขอความร่วมมือจากต่างประเทศ

9.2.2 ระดับลูกข่ายหรือผู้ให้บริการ จะได้ผลดีผู้ปกครองต้องควบคุมดูแลบุตรหลานที่อยู่ในความปกครองและปิดกั้นเว็บไซต์ (block) การพนันในเครื่องคอมพิวเตอร์ที่บ้าน ถ้าผู้ปกครองไม่ให้ความร่วมมือมาตรการในการกรอง (Filtering) และปิดกั้น (block) ในระดับลูกข่ายก็ไม่ได้ผล ส่วนร้านอินเทอร์เน็ตที่เปิดบริการอยู่ในชุมชนต่างๆ เจ้าหน้าที่ต้องช่วยกันกดดันไม่ให้มีการติดต่อ

ทางอินเทอร์เน็ตเพื่อเข้าไปในเว็บไซต์การพนันและเล่นพนันได้ นอกจากปัญหาที่เกิดจากการนำพระราชบัญญัติการพนันของไทย พ.ศ. 2478 มาปรับใช้กับการพนันบนอินเทอร์เน็ตแล้ว เมื่อไปศึกษาเปรียบเทียบกับกฎหมายควบคุมการพนันของประเทศ พบว่า พระราชบัญญัตินี้ไม่มีนิยามการพนันบนอินเทอร์เน็ต อัตราโทษมีกำหนดไว้ต่ำ ไม่มีการบัญญัตินิยาม การพนันบนอินเทอร์เน็ต ไม่มีการบัญญัติกฎหมายควบคุม การพนันบนอินเทอร์เน็ต โดยเฉพาะไม่มีการปรับปรุงกฎหมายให้ทันสมัยกับการพัฒนาทางด้านเทคโนโลยีและการเล่นการพนัน การบังคับใช้กฎหมายขาดประสิทธิภาพ เช่น ตามร้านสะดวกซื้อมีหนังสือพิมพ์โฆษณาเว็บไซต์การพนันและมีการชี้แจงรายละเอียด อัตราการแข่งขันฟุตบอล เป็นสิ่งเร้าความสนใจแก่ผู้ชอบเล่นการพนันทายผลการแข่งขันฟุตบอลเป็นอย่างดี กรณีนี้เป็นความผิดตามมาตรา 12 ของพระราชบัญญัติการพนันประเทศไทยไม่มีคณะกรรมการดูแลกิจการด้านการพนัน โดยเฉพาะเหมือนกับประเทศอังกฤษและออสเตรเลีย กฎหมายการพนันของต่างประเทศที่สามารถนำมาเป็นแนวทางในการแก้ปัญหาการพนันของไทย คือ กฎหมายห้ามสถาบันทางการเงิน ทำธุรกรรมเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ตทุกประเภท มาตราการนี้เป็นการตัดตัวกลางรับ จ่ายเงิน การพนันบนอินเทอร์เน็ต ระหว่างผู้เล่นและเจ้าของเว็บไซต์ คนในชุมชนมลรัฐเนวาด้าได้เสนอแนวทางแก้ปัญหาการพนัน โดยให้คนควบคุมตนเอง โดยเริ่มจากครอบครัวถึงสังคม ห้ามโฆษณาเกี่ยวกับการพนัน ห้ามบ่อนการพนันให้เครดิตกับผู้เล่น นับว่าเป็นข้อเสนอที่ดีในการช่วยกันแก้ปัญหา ฮองกงมีสโมสร Hong Kong Jockey Club ได้รับอนุญาตให้เล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตประเภท สลากลอตเตอรี่ เกมพนันทายผลฟุตบอลและม้าแข่ง ผู้เล่นต้องดำเนินการเล่นผ่านสโมสรเท่านั้น ผู้ใดฝ่าฝืนมีบทลงโทษจำคุกต่ำสุด 9 เดือน ปรับ 30,000 เหรียญ โทษสูงสุดจำคุก 7 ปี ปรับ 5,000,000 เหรียญ บทกำหนดผู้กระทำความผิดด้านการพนันของฮองกงสูงมาก เหมือนกับประเทศออสเตรเลีย ผู้กระทำความผิดด้านการพนัน ถ้าเป็นบุคคลลงโทษสูงสุด 220,000 เหรียญ คณะบุคคลลงโทษสูงสุด 1,100,000 เหรียญ จากการศึกษาปัญหาการปรับใช้พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 และกฎหมายการพนันของต่างประเทศดังกล่าวมาแล้วข้างต้น ผู้วิจัยของเสนอแนวทางในการแก้ไขปัญห และมาตรการที่จะป้องกันการพนันบนอินเทอร์เน็ตไม่ให้เกิดผลกระทบทางลบต่อสังคมไทย ดังนี้

10. ข้อเสนอแนะ

10.1 การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478

การพนันบนอินเทอร์เน็ตเป็นการกระทำที่ก่อให้เกิดผลเสียหายต่อสังคมและประเทศชาติจึงเป็นการกระทำที่ผิดต่อกฎหมาย พระราชบัญญัติการพนันของไทย พ.ศ. 2478 ไม่ได้มีการบัญญัตินิยามศัพท์เกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ตไว้จึงทำให้การบังคับใช้กฎหมายไม่ได้ผล เป็น การลำบากมากของเจ้าหน้าที่ในการตั้งข้อหา เพราะไม่สามารถระบุฐานความผิดได้ชัดเจนเหมือนกฎหมายการพนันของสหรัฐอเมริกา ดังนั้นพระราชบัญญัติการพนันของไทยควรแก้ไขนิยาม

การพนันบนอินเทอร์เน็ต และเพิ่มข้อความลงในมาตรา 3 แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ดังต่อไปนี้

10.1.1 นิยามการพนันบนอินเทอร์เน็ต มาตรา 3/1 ในพระราชบัญญัตินี้ การเล่นเกมการพนันบนอินเทอร์เน็ต หมายถึง การเล่นเกมเงินหรือสิ่งของ โดยอาศัยความชำนาญเล่ห์เหลี่ยมไหวพริบและมีอัตราเสี่ยงสูง ซึ่งอาศัยเหตุการณ์ในอนาคตที่ไม่แน่นอนโดยมีการรวบรวมการเล่นในรูปแบบต่างๆ รวมทั้งการทายผลการแข่งขันมาไว้ในเครือข่ายคอมพิวเตอร์ที่เรียกว่าอินเทอร์เน็ต

10.1.2 ประเภทความผิดการพนันบนอินเทอร์เน็ต ปัจจุบันยังไม่ได้มีการบัญญัตินิยามของคำว่าเกมการพนันบนอินเทอร์เน็ต ดังนั้น การพนันที่เล่นกันบนอินเทอร์เน็ตบางอย่างมีลักษณะรูปแบบเหมือนกับการเล่นในบัญชี ก แต่มีชื่อเรียกไม่เหมือนกัน เช่น การพนันรูเล็ต ลักษณะคล้ายกับการเล่นไม้หมุนในบัญชี ก หมายเลข 15 บางชื่อในการพนันในลักษณะบ่อนคาลิโนก็มีชื่อเหมือนในบัญชี ก ทำยพระราชบัญญัติ เช่น บาคาร่า และสล็อตแมชชีน ในหมายเลขที่ 27 และ 28 ตามลำดับ แต่การพนันทายผลการแข่งขันฟุตบอลบนอินเทอร์เน็ตนั้น จากผลการศึกษาบางที่เจ้าหน้าที่ก็ดำเนินการสั่งฟ้องมีความผิดการพนันในมาตรา 4 เจ้าหน้าที่บางแห่งก็ดำเนินการสั่งฟ้องในมาตรา 4 ทวิ เพื่อให้มีความชัดเจนในพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ควรเพิ่มข้อความลงไปในมาตรา 4/1 ดังนี้

มาตรา 4/1 การเล่นเกมการพนันบนอินเทอร์เน็ตทุกประเภทไม่ว่าจะมีชื่อตรงกับบัญชี ก หรือบัญชี ข ทำยพระราชบัญญัติการพนันให้ถือว่าเป็นความผิดในบัญชี ก ทั้งสิ้น

10.1.3 ผู้กระทำความผิดการพนันบนอินเทอร์เน็ต กระทำความผิดในการเล่นการพนันตามพระราชบัญญัติการพนันของไทย พ.ศ. 2478 มาตรา 5 ผู้จัดให้มีการเล่นเกมการพนันที่ผิดกฎหมายมีความผิดฐานเป็นเจ้ามือ มาตรา 6 ผู้ใดอยู่ในวงการเล่นเกมการพนันถือว่าเป็นผู้เล่น แต่การพนันบนอินเทอร์เน็ตดูในการเล่นเกมการพนันอาจอยู่คนละประเทศ ผู้เล่นคือผู้ที่เข้าไปในเว็บไซต์การพนันเจ้ามือคือเจ้าของเว็บไซต์การพนันหรือตัวแทนเจ้าของเว็บไซต์ เพื่อให้พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 มีความชัดเจนสามารถนำไปใช้บังคับกับการพนันบนอินเทอร์เน็ตได้ ควรเพิ่มข้อความลงไปในมาตรา 5/1 และ 6/1 ดังนี้

มาตรา 5/1 ผู้ใดเป็นเจ้าของเว็บไซต์การพนันหรือเป็นตัวแทนของเจ้าของเว็บไซต์การพนันที่สามารถนำมาเล่นเกมการพนันเอาเงินหรือทรัพย์สินให้สันนิษฐานก่อนว่าผู้นั้นเป็นเจ้ามือเพื่อเล่นเกมการพนันหรือทรัพย์สิน

มาตรา 6/1 ผู้ใดลงทะเบียนและเข้าไปขอเปิดเว็บไซต์การพนันถูกต้องตามเงื่อนไขของเว็บไซต์การพนันใดๆ ให้สันนิษฐานว่าผู้นั้นเป็นผู้เล่น

10.1.4 บทลงโทษผู้กระทำความผิด พระราชบัญญัติการพนันของไทย พ.ศ. 2478 ไม่ได้แยกความผิดระหว่างความผิดฐานเป็นเจ้ามือ และฐานเป็นผู้เล่นไว้ เมื่อพิจารณาเจตนารมณ์ในการบัญญัติกฎหมายมีจุดประสงค์จะลงโทษเจ้ามือมากกว่าลงโทษผู้เล่น เช่นเดียวกับกฎหมายการพนันของอเมริกา อีกประการหนึ่งโทษที่กำหนดไว้ในมาตรา 12 เพื่อจะลงโทษผู้กระทำความผิด

การพนันมีโทษจำคุกตั้งแต่ 3 เดือน ถึง 3 ปี และปรับตั้งแต่ 500 บาท จนถึง 5,000 บาท นับว่าเป็นอัตราโทษที่ต่ำมากในต่างประเทศ เช่น ประเทศออสเตรเลียบุคคลที่ทำผิดมีโทษปรับ 220,000 เหรียญ ถ้าเป็นคณะบุคคลปรับ 1,100,000 เหรียญออสเตรเลีย ดังนั้น พระราชบัญญัติการพนันของไทย ควรกำหนดบทลงโทษผู้กระทำความผิดให้สูงขึ้นเพื่อจะได้ไม่กล้าเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต ดังนั้นควรเพิ่มบทกำหนดโทษลงไปในมาตรา 12/1 โดยปรับปรุงบทลงโทษให้เหมาะสมกับลักษณะความผิด รายได้จากการเล่นการพนัน และสอดคล้องกับประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 90 ที่บัญญัติไว้ว่า เมื่อการกระทำอันใดเป็นกรรมเดียวเป็นความผิดต่อกฎหมายหลายบทให้ใช้กฎหมายที่มีโทษหนักที่สุดลงโทษแก่ผู้กระทำความผิด มาตรา 91 ระบุว่า เมื่อผู้กระทำความผิดต่อกฎหมายหลายกรรมหลายบท ให้ศาลลงโทษผู้นั้นทุกความผิดแต่เมื่อรวมโทษทุกกระทงแล้ว โทษจำคุกไม่เกินกำหนดสิบปี สำหรับกรณีความผิดที่หนักที่สุด และมีอัตราโทษจำคุกอย่างสูงไม่เกิน 3 ปี มาตรา 92 บัญญัติว่า ผู้ใดต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้ลงโทษจำคุก ถ้าได้กระทำความผิดซ้ำอีกในระหว่างที่ยังต้องรับโทษอยู่หรือภายในเวลาห้าปี นับแต่วันพ้นโทษ ศาลจะพิพากษาเพิ่มโทษที่จะลงโทษแก่ผู้กระทำความผิดนั้นได้ หนึ่งในสามของโทษที่ศาลกำหนดสำหรับความผิดครั้งหลังจากผลการศึกษาและประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 90, 91 และ 92 ที่ได้กล่าวไว้ ควรเพิ่มโทษผู้กระทำความผิดการพนันบนอินเทอร์เน็ต ทั้ง 3 กลุ่ม ดังนี้

1.) **เจ้ามือ** มาตรา 12/1 ผู้ใดจัดให้มีการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตหรือเป็นผู้ช่วยเหลือจัดให้มีการเล่นมีความผิดฐานเป็นเจ้ามือลงโทษจำคุก 3 ปี ปรับขั้นต่ำ 100,000 บาท ถ้าเป็นการกระทำความผิดในกรณีเดียวกันซ้ำอีก ภายในเวลา 5 ปี นับจากวันพ้นโทษ ศาลพิพากษาเพิ่มโทษได้หนึ่งในสาม ของโทษที่กำหนดในความผิดครั้งหลัง

2.) **ผู้เล่น** ผู้ใดเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต มีความผิดทางอาญาโทษจำคุกไม่เกิน 3 เดือน ปรับไม่เกิน 1,000 บาท ถ้าทำความผิดในกรณีนั้นซ้ำอีก หลังจากที่พักโทษมาแล้วภายในระยะเวลา 5 ปี พิพากษาเพิ่มโทษได้หนึ่งในสามของโทษที่กำหนดในความผิดครั้งหลัง

3.) **เจ้าหน้าที่** ผู้ใดเป็นเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจตามพระราชบัญญัติการพนันหรือผู้มีอำนาจบังคับใช้กฎหมาย เช่น เจ้าหน้าที่ตำรวจ ถ้ากระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ต ให้กำหนดโทษเป็นสองเท่าของโทษที่ได้กำหนดไว้สำหรับความผิดในฐานนั้น เช่น มีความผิดฐานเป็นเจ้ามือ ลงโทษจำคุก 4 ปี ปรับ 200,000 บาท

การพนันบนอินเทอร์เน็ตมีความยุ่งยากในการป้องกันและปราบปราม แม้การเล่นการพนันนั้นเป็นการเล่นการพนันที่ผู้เล่นกำลังเล่นกันอยู่ก็เป็นเรื่องยากที่เจ้าหน้าที่จะทราบ เนื่องจากการเล่นผู้เล่นและเจ้ามือติดต่อกันโดยใช้เครื่องมือสื่อสารโดยเฉพาะระบบอินเทอร์เน็ตซึ่งใช้โทรศัพท์มือถือติดต่อกันได้ เจ้าหน้าที่จึงไม่สามารถรวบรวมพยานหลักฐานไว้ได้ อีกประการหนึ่งการกระทำความผิดมักเกิดขึ้นในเวลากลางคืนจึงมีปัญหาในการออกหมายค้น เพื่อจับกุมและลงโทษผู้กระทำความผิด พระราชบัญญัติการพนันของไทยจึงมีปัญหาในการปรับใช้กับการพนันบนอินเทอร์เน็ต ทำให้ไม่มีประสิทธิภาพในการควบคุมและป้องกันการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตได้ ผู้วิจัยได้

เสนอการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการพนันตามที่ได้กล่าวไว้แล้ว จากผลการศึกษากฎหมายควบคุมการพนันและมาตรการต่างๆ ที่ต่างประเทศได้ใช้ในการควบคุมการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต ผู้วิจัยขอเสนอเป็นมาตรการทางกฎหมาย และมาตรการทางนโยบายเพื่อใช้ในการควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ตของไทย ดังนี้

10.2 มาตรการทางกฎหมาย

ปัจจุบันการพนันบนอินเทอร์เน็ตได้แพร่หลายอย่างรวดเร็วมีผลกระทบในทางลบต่อสังคมหลายด้าน เช่น ด้านเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม การแก้ไขพระราชบัญญัติการพนันของไทย พ.ศ. 2478 ที่ผู้วิจัยได้เสนอไปแล้ว เพื่อต้องการให้พระราชบัญญัติฉบับนี้มีประสิทธิภาพในการควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ตได้ดีขึ้น รัฐบาลควรใช้มาตรการทางกฎหมายที่มีอยู่มาใช้ควบคู่กับพระราชบัญญัติการพนันด้วย การพนันบนอินเทอร์เน็ตจะได้ลดลงอย่างรวดเร็ว มาตรการทางภาษีเป็นมาตรการทางกฎหมายที่ควรนำมาใช้ปราบปรามการพนันบนอินเทอร์เน็ตได้ดังนี้

10.2.1. มาตรการทางภาษี การเสียภาษีอากร เป็นหน้าที่ของคนไทย รวมทั้งคนต่างชาติดำเนินการในประเทศไทย เพื่อให้รัฐบาลได้นำเงินภาษีมาเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานส่งเสริมความเจริญให้กับประเทศ การที่เจ้าของบ่อนการพนันหรือเจ้าของเว็บไซต์การพนันบนอินเทอร์เน็ตซึ่งมีรายได้มหาศาล แต่ไม่ได้นำเงินได้พึงประเมินมาขึ้นเสียภาษี นับว่าเป็นอาชญากรรมทางเศรษฐกิจ (Economics Crime) ต้องได้รับโทษทางอาญาและทางแพ่ง นอกจากจะมีโทษปรับและจำคุกแล้ว ยังต้องชำระภาษีอากรที่ค้าง เงินเพิ่มร้อยละ 1.5 ต่อเดือน เบี้ยปรับ 1-2 เท่า เพื่อให้เข้าใจถึงประสิทธิภาพของมาตรการทางภาษี ผู้วิจัยขอยกตัวอย่างการคำนวณภาษีเงินได้ของเจ้าของบ่อนการพนันที่หลบเลี่ยงภาษี สมมติว่ามีเงินได้พึงประเมิน 10 ล้านบาท จะต้องชำระภาษีอากร เงินเพิ่ม และเบี้ยปรับดังนี้

ขั้นเงินได้สุทธิ	เงินได้สูงสุด	อัตรา	ภาษีชำระ	ภาษีสะสม
0-100,000	100,000	5%	ยกเว้น	0
เกิน 100,000-150,000	50,000	10%	ยกเว้น	0
เกิน 150,000-500,000	350,000	10%	35,000	35,000
เกิน 500,000-1,100,000	500,000	20%	100,000	135,000
เกิน 1,000,000-4,000,000	3,000,000	30%	900,000	1,035,000
เกิน 4,000,000	6,000,000	37%	2,220,000	3,255,000
	สรุป เงินได้ 10,000,000 บาท		เสียภาษี	3,255,000
	เงินเพิ่ม 1.5% ต่อเดือนต่อปี		=	585,900
	เบี้ยปรับกรณีไม่ได้ยื่นแบบ 2 เท่า		=	6,510,000
	รวมต้องชำระทั้งหมด		=	10,350,900

จากตัวอย่าง ถ้ารัฐบาลนำมาตรการทางภาษีมาใช้กับเจ้าของบ่อนการพนัน หรือเจ้าของเว็บไซต์การพนันบนอินเทอร์เน็ตแล้วมีการเสียภาษีรายได้ถูกต้องหรือไม่ ถ้าไม่ได้มีการชำระภาษีหรือยื่นแบบแสดงรายการเสียภาษีก็ควรนำมาตรการทางภาษีมาบังคับใช้ เจ้าของบ่อนดังกล่าวอาจถูกเรียกเก็บภาษีเงินได้ไม่มีทรัพย์สินเหลือก็ได้ ผู้วิจัยมีความคิดเห็นว่า การนำมาตรการทางภาษีมาปราบปรามเจ้าของบ่อนการพนัน จะเป็นมิติใหม่ในการปราบปรามได้อย่างเฉียบขาดวิธีหนึ่ง และเป็นวิธีการที่ดี ถูกต้องตามกฎหมาย น่าจะส่งผลให้การพนันบนอินเทอร์เน็ตในสังคมไทยลดลงไปได้ ผลจากการศึกษาทราบว่า การเล่นเกมพนันบนอินเทอร์เน็ตในปัจจุบัน ผู้เล่นและเจ้าของเว็บไซต์ (เจ้ามือ) จะรับ จ่าย เงินพนันที่ได้เสียทางบัญชีบัตรเครดิต โดยมีสถาบันทางการเงินทำหน้าที่เป็นตัวกลาง ดังนั้นการห้ามสถาบันทางการเงินทำธุรกรรมทางการเงินที่เกี่ยวกับการพนัน จะเป็นมาตรการทางกฎหมายที่ใช้ควบคุมการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตได้วิธีหนึ่ง

10.2.2 มาตรการห้ามสถาบันการเงินทำธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการพนัน ในต่างประเทศ เช่น สหรัฐได้ออกกฎหมาย ห้ามสถาบันการเงินทำธุรกรรมเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ต จึงทำให้ผู้เล่นและเจ้ามือขาดตัวกลางสำหรับรับ จ่ายเงินการพนันเป็นการลดการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตได้ประเทศไทยควรทำได้ เพราะประเทศไทยมีธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นธนาคารกลางมีอำนาจหน้าที่ดำเนินนโยบายทางการเงิน และกำกับดูแลธนาคารพาณิชย์ มีอำนาจออกระเบียบไปยังสถาบันการเงินทุกแห่ง ห้ามทำธุรกรรมทางการเงินที่เกี่ยวกับการพนัน เพราะการพนันบนอินเทอร์เน็ตต้องอาศัยการทำธุรกรรมทางการเงินรับจ่ายเงินผ่านสถาบันการเงินหรือธนาคารพาณิชย์ของไทย เว็บไซต์ การพนันบางเว็บไซต์จะแจ้งชื่อบัญชีให้ผู้เล่นทราบเจ้าหน้าที่ตำรวจ อาจขอความร่วมมือจากธนาคาร ตรวจสอบการกระทำธุรกรรมดังกล่าวได้และธนาคารควรเก็บข้อมูลการทำธุรกรรมทางการเงินต่างๆ ของเจ้าของเว็บไซต์เพื่อเจ้าหน้าที่จะได้ดำเนินการตามกฎหมาย เพราะการพนันที่ผิดกฎหมาย ถือเป็นความผิดมูลฐานอย่างหนึ่ง ตามพระราชบัญญัติการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542 แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2551 ได้ กำหนดมาตรการทางกฎหมาย ทั้งมาตรการทางอาญาและมาตรการทางแพ่ง มาตรการทางอาญามีบทบัญญัติการกระทำหรือละเว้นการกระทำซึ่งกฎหมายบัญญัติไว้เป็นความผิด ถ้าใครฝ่าฝืนจะถูกลงโทษตามกฎหมาย ส่วนมาตรการทางแพ่ง จะเป็นการดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สิน โดยพิจารณาจากการได้มาของทรัพย์สินว่าได้มาโดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ ถ้าไม่ชอบด้วยกฎหมาย ก็ให้ทรัพย์สินนั้นตกเป็นของแผ่นดิน แต่ถ้าทรัพย์สินได้มาโดยชอบด้วยกฎหมายก็ให้คืนแก่เจ้าของไป ถ้าเจ้าหน้าที่ดำเนินการใช้พระราชบัญญัติกับเจ้าของเว็บไซต์การพนันบนอินเทอร์เน็ตและเจ้าของบ่อนการพนันอย่างเคร่งครัด โดยมีเจ้าหน้าที่ตำรวจและสำนักงาน ปปง. ร่วมดำเนินการตรวจสอบเส้นทางการเงินของเว็บไซต์การพนันรายใหญ่ทุกเว็บไซต์ เพราะมีกฎหมายให้อำนาจไว้ ถ้าเจ้าของเงินไม่สามารถชี้แจงที่มาของเงินโดยสุจริต ได้ควรใช้อำนาจศาลยึดทรัพย์สินนั้น ถ้าหน่วยงานของรัฐได้ดำเนินการตามมาตรการนี้อย่างเข้มงวด การพนันบนอินเทอร์เน็ต ในสังคมไทยจะลดลง การพนันบนอินเทอร์เน็ตนอกจากมีสถาบันทางการเงินทำหน้าที่เป็นตัวกลาง รับ จ่ายเงินแล้ว ลักษณะของการพนันจะต้อง

มีผู้เล่น และผู้จัดให้มีการเล่น ถ้าบุคคลทั้งสองฝ่ายอยู่ในประเทศไทย ศาลไทยมีอำนาจในการพิจารณาคดีผู้กระทำผิดได้ ถ้าฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดอยู่ต่างประเทศการดำเนินคดีแก่ผู้กระทำผิด ต้องนำมาตราการความรับผิดชอบตามหลักดินแดนมาบังคับใช้ด้วย

10.2.3 มาตรการความรับผิดชอบตามหลักดินแดน การเล่นเกมพนันบนอินเทอร์เน็ต ในกรณีที่เจ้าของเว็บไซต์อยู่ต่างประเทศ ถ้าผู้เล่นอยู่ในประเทศไทย หรือมีการเล่นเกมพนันบนอินเทอร์เน็ตในประเทศ การเล่นเกมพนันนี้ย่อมถือได้ว่าเป็นการกระทำส่วนหนึ่ง ส่วนใดเกิดขึ้นในประเทศไทย หรือในกรณีที่เจ้าของเว็บไซต์อยู่ในประเทศไทย ผู้เล่นอยู่ต่างประเทศ ย่อมถือได้ว่าเป็นการกระทำส่วนหนึ่งส่วนใด เกิดขึ้นในราชอาณาจักรแล้ว ศาลไทยมีอำนาจในการพิจารณาพิพากษาได้ ตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา 5 เรื่องความรับผิดชอบตามหลักดินแดน ได้บัญญัติไว้ ถ้าการกระทำส่วนหนึ่งส่วนใดอยู่ในประเทศไทย หรือผลเสียของการกระทำนั้นเกิดในประเทศไทย ศาลไทยมีอำนาจในการพิจารณาพิพากษาคดี แต่ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดอยู่ต่างประเทศ การที่จะนำตัวผู้กระทำความผิดมาศาลเพื่อพิจารณาและพิพากษาลงโทษนั้น จะต้องอาศัยความร่วมมือจากต่างประเทศเป็นสำคัญ โดยผ่านทางองค์กรตำรวจสากล แต่ถ้าผู้กระทำความผิดอยู่ในประเทศที่อนุญาตให้มีการพนันบนอินเทอร์เน็ตเป็นสิ่งที่ถูกต้องตามกฎหมาย รัฐบาลต้องขอความร่วมมือไปยังประเทศเหล่านั้น พร้อมแจ้งให้ทราบว่าเกมพนันบนอินเทอร์เน็ตเป็นสิ่งที่ผิดกฎหมายของประเทศไทย และขอให้ควบคุมการเผยแพร่เว็บไซต์การพนันบนอินเทอร์เน็ตมายังประเทศไทย ถ้าได้รับความร่วมมือจากต่างประเทศ มาตรการนี้ใช้ควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ตได้

10.3 มาตรการทางนโยบาย

นอกจากการแก้ไขพระราชบัญญัติการพนันของไทย พ.ศ. 2478 ให้ใช้บังคับการพนันบนอินเทอร์เน็ต นำมาตรการทางกฎหมาย เช่น มาตรการทางภาษี การห้ามสถาบันการเงินทำธุรกรรมที่เกี่ยวข้องกับการพนัน นำมาตรการความรับผิดชอบตามหลักดินแดน มาใช้ปราบปราม ควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ตแล้ว รัฐบาลควรต้องมีนโยบายขอความร่วมมือจากองค์กรต่างๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน มาร่วมด้วยช่วยกันแก้ปัญหาการพนันบนอินเทอร์เน็ตอย่างจริงจัง เพื่อไม่ให้เกิดการพนันบนอินเทอร์เน็ตแพร่หลายไปเหมือนการพนันห่วยใต้ดิน มาตรการทางนโยบายที่ดี คือ มาตรการทางสังคม

10.3.1 มาตรการทางสังคม ชาวอเมริกันในรัฐเนวาด้า หรือชาวฮ่องกง ได้ร่วมมือกันแก้ปัญหาการพนัน ด้วยการควบคุมตัวเอง เริ่มต้นจากนักพนัน คนในครอบครัวจนถึงหน่วยงานต่างๆ ในสังคม ประเทศไทย ควรมีนโยบายนำมาตรการทางสังคมมาใช้ในการแก้ปัญหาการพนันด้วย เพราะการแก้ปัญหาดังกล่าวควรต้องริบร่วมมือกันอย่าปล่อยให้เกมพนันบนอินเทอร์เน็ตได้ระบาดไปทั่วเหมือนกับการเล่นห่วยใต้ดิน มาตรการทางสังคมนี้ควรเริ่มจากหน่วยงานต่างๆ ดังนี้

- 1) ครอบครัวต้องช่วยกันสอดส่องดูแลไม่ให้บุคคลในครอบครัวมั่วสุมการพนันบนอินเทอร์เน็ต โดยให้ความรู้ถึงผลเสียของการพนัน พ่อ แม่ หรือผู้ใหญ่ควรให้ความรัก ความอบอุ่นแก่คนในครอบครัวรวมทั้งไม่เล่นเกมพนันบนอินเทอร์เน็ต ซึ่งจะเป็นตัวอย่างที่ดีแก่เด็กและเยาวชนได้

2) กระทรวงศึกษาธิการ ปัจจุบันนักเรียนทุกระดับชั้น ชอบเล่นการพนันในร้านเกมออนไลน์ ที่มีอยู่ทั่วไปจึงส่งผลกระทบต่อร่างกาย สติปัญญาเพราะนิสัย การชอบเสี่ยงโชคจะนำไปสู่ นักการพนันในอนาคต ทางกระทรวงจึงควรมีนโยบาย เสริมความรู้เรื่องเกมการพนันมีผลกระทบในด้านลบต่อตนเองและสังคมในการจัดการเรียนการสอนทุกระดับชั้น รวมถึงการรณรงค์ให้นักเรียนที่กำลังศึกษาอยู่ในโรงเรียนของรัฐและเอกชน มีความรู้เกี่ยวกับโทษของการพนันโดยเฉพาะครูที่อยู่ในโรงเรียนต้องทำตัวเป็นตัวอย่างที่ดีต่อนักเรียน ไม่มั่วสุมในการพนันทุกชนิด ถ้าใครฝ่าฝืนผู้บังคับบัญชาหรือผู้บริหารต้องลงโทษทางวินัยอย่างเข้มงวด

3) ศาสนาและวัฒนธรรม ในสังคมไทยคนส่วนใหญ่มีความเชื่อและศรัทธา ในสถาบันทางศาสนา โดยเฉพาะคนไทยผูกพันกับพระพุทธศาสนาที่มีพระสงฆ์เป็นผู้เผยแผ่ วันสำคัญทางศาสนาควรให้มีการเทศน์เรื่องการพนันให้คนไทยได้ทราบว่า การพนันเป็นอบายมุขอย่างหนึ่ง ที่เป็นหนทางแห่งความเสื่อมนำไปสู่ปัญหาของคนทุกคนในครอบครัวและสังคม ถ้าวัดทุกวัดร่วมกันให้ความรู้แก่ประชาชนทุกๆ วันพระ คนไทยจะซึมซับภัยของการพนันไปในตัวเองและเช็ดขยาดต่อการเล่นการพนันไปได้

ส่วนทางด้านวัฒนธรรม กระทรวงวัฒนธรรมจะต้องเป็นหน่วยงานหลักในการสร้างค่านิยมไม่ให้คนไทยไปเกี่ยวข้องกับกาพนันทุกชนิด เพราะวิสัยทัศน์ของกระทรวงนี้ เป็นกระทรวงที่ต้องสร้างความภูมิใจในความเป็นไทย ปลูกฝังค่านิยมอันดีงามบนพื้นฐานคุณธรรมที่จะนำสังคมให้มีความสุข ควรจัดทำแผนการปฏิบัติงานอาจเป็นแผนพับประชาสัมพันธ์ ทางสื่อมวลชนต่างๆ ให้มีความรู้ความเข้าใจในอันตรายที่เกิดจากการพนัน

4) ทางด้านสื่อมวลชน ปัจจุบันสื่อสารมวลชน เช่น สิ่งพิมพ์ต่างๆ หนังสือกีฬาได้มีการโฆษณาประชาสัมพันธ์เว็บไซต์กาพนันต่างๆ และวางขายอยู่ทั่วไป เจ้าหน้าที่ ตำรวจไม่สามารถดำเนินการจับกุมได้ตามกฎหมายเพราะเจ้าของเว็บไซต์หรือผู้ว่าจ้างโฆษณาอยู่ต่างประเทศ ในเรื่องนี้สภาการหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทยควรออกข้อบังคับให้สมาคมผู้สื่อข่าวและโทรทัศน์หลีกเลี่ยงการรายงานที่เกี่ยวข้องกับการพนันบนอินเทอร์เน็ตทุกชนิด อีกประการหนึ่งที่ทางสภาการหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทยควรหาทางจำกัดช่องทางการจัดจำหน่ายสิ่งพิมพ์ที่มีการประชาสัมพันธ์เว็บไซต์กาพนันบนอินเทอร์เน็ตโดยการขอความร่วมมือจากร้านสะดวกซื้อและห้างร้านต่างๆ ที่จำหน่ายหนังสือพิมพ์ทั่วประเทศงดจำหน่าย หนังสือพิมพ์หรือสื่อสิ่งพิมพ์ที่โฆษณา กับเว็บไซต์กาพนัน เพราะการวางจำหน่ายจะเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติกาพนัน พ.ศ. 2478 มาตรา 12 ที่บัญญัติว่าผู้ใดจัดให้มีการเล่นหรือทำอุบายล่อชวนเล่นการพนัน มีความผิด มาตรการนี้ จะทำได้ต้องมีประสิทธิภาพถ้าทุกฝ่ายคือสภาการหนังสือพิมพ์ และร้านจำหน่ายสิ่งพิมพ์ร่วมมือกัน จะทำให้การเผยแพร่เว็บไซต์กาพนันถูกจำกัดวงแคบ เผยแพร่ได้ยาก การพนันบนอินเทอร์เน็ตจะลดลงไป

นอกจากนี้ควรมีนโยบายรณรงค์ให้ทุกคน ลด ละ เลิกการพนัน เหมือนกับการรณรงค์ให้คนไทยเลิกสูบบุหรี่ที่ได้มีการรณรงค์อย่างได้ผลมาแล้ว

10.3.2 มาตรการรณรงค์ ลด ละ เลิกการพนัน คุ่มครองเด็กและเยาวชน โดยการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้เห็นโทษ ของการพนันทุกชนิด รวมทั้งการพนันบนอินเทอร์เน็ตที่จะมีผลลบต่อตนเอง ครอบครัวจนถึงสังคม ตามตัวอย่างการรณรงค์ให้ประชาชน เลิกสูบบุหรี่ที่หน่วยงานภาครัฐและสังคมได้ช่วยกันรณรงค์ได้ผลมาแล้ว ส่วนการพนันที่ถูกกฎหมายของรัฐบาล เช่น สลากกินแบ่งรัฐบาล หวยออมสิน หรือ หวย ธกส. นั้น รัฐควรพิจารณาการยกเลิกเพื่อไม่ให้คนไทยหลงมัวเมาในอบายมุข ถ้ามีปัญหาในการยกเลิกเพราะจะสวนทางในการระดมทุนของรัฐควรมีการออกรางวัลเดือนละครั้ง จะลดการเล่นพนันของคนไทยได้บ้างและควรหามาตรการงดจำหน่าย สลากกินแบ่งรัฐบาล หวยออมสิน และหวย ธกส. แก่เด็กและเยาวชน พร้อมกำหนดโทษผู้ฝ่าฝืนที่ยอมหรือปล่อยให้ปลະละเลยให้ผู้ที่มีอายุต่ำกว่า 18 ปี เข้าไปเล่นการพนันหรือเล่นการพนันที่ถูกกฎหมาย โดยไม่มีข้อยกเว้น เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายหรือกฎกระทรวงมีประสิทธิภาพดีขึ้น

10.3.3 มาตรการขอความร่วมมือระหว่างหน่วยงานของรัฐ การพนันบนอินเทอร์เน็ตถ้าจะปราบปรามให้ได้ผลต้องเกี่ยวข้องกับหน่วยงานของรัฐหลายหน่วยงาน คือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (กระทรวง ICT) กองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี (ปอท.) สำนักงานตำรวจแห่งชาติสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (สำนักงาน ปปง.) โดยกระทรวง ICT ต้องรวบรวมรายชื่อเว็บไซต์การพนันผิดกฎหมายส่งให้ ปอท. ดำเนินการติดตามจับกุม เจ้าของเว็บไซต์หรือตัวแทนที่อยู่ทางเมืองไทย เมื่อได้ข้อมูลหรือจับกุมเจ้าของเว็บไซต์หรือตัวแทนที่อยู่ทางเมืองไทยได้ต้องแจ้งข้อมูลให้สำนักงาน ปปง. ประสานงานไปยังสถาบันการเงินเพื่อตรวจสอบเส้นทางการเงิน จำนวนเงินของเจ้าของเว็บไซต์ดังกล่าวและดำเนินคดีอาญาตามกฎหมาย ส่วนกระทรวง ICT เมื่อส่งรายชื่อให้ ปอท.แล้ว กระทรวง ICT ต้องกรองและปิดกั้นเว็บไซต์นั้นพร้อมติดตามเว็บไซต์การพนันที่จะเกิดขึ้นใหม่ต่อไป ถ้าหน่วยงานของรัฐได้มีการประสานและทำงานตามหน้าที่ที่กฎหมายให้อำนาจไว้ การพนันบนอินเทอร์เน็ตจะลดลงและหมดไปจากสังคมไทยได้ นอกจากนี้ควรมีนโยบายร่วมมือกับภาคเอกชนตรวจสอบกับเว็บไซต์การพนันด้วย

10.3.4 มาตรการในการขอความร่วมมือกับภาคเอกชนตรวจสอบเว็บไซต์การพนัน มาตรการในการกรองและปิดกั้น (Block) เว็บไซต์การพนันในต่างประเทศ เช่น ออสเตรเลีย อเมริกา และฮ่องกง ได้นำมาตรการนี้มาใช้แก้ปัญหาการพนันที่ได้ผล ดังนั้นเจ้าหน้าที่ตำรวจซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์หรือ ปอท. ต้องร่วมมือกันปฏิบัติหน้าที่ ร่วมมือกับภาคเอกชนสร้างเป็นเครือข่ายร่วมมือกันตรวจสอบเว็บไซต์การพนันพร้อมกับหาวิธีการให้เครือข่ายนั้นได้แจ้งข้อมูล ไปยังหน่วยงานที่รับผิดชอบแต่หน่วยงานที่รับแจ้ง ต้องมีวิธีการรับแจ้งที่สามารถประกันความปลอดภัยให้แก่ผู้แจ้ง เช่น ไม่ต้องเปิดเผยตัวตนของผู้แจ้งมาตรการนี้จะทำให้เอกชนกล้าแจ้งเบาะแสเว็บไซต์การพนันที่ผิดกฎหมาย ซึ่งเจ้าหน้าที่สามารถดำเนินการได้ทันทั่วทั้งและเป็นการลดการเผยแพร่เว็บไซต์การพนันในสังคมด้วย ส่วนมาตรการทางนโยบายมาตรการสุดท้ายที่ผู้วิจัยขอเสนอ คือ มีหน่วยงานควบคุมดูแลการพนันโดยเฉพาะ

10.3.5 **มาตรการจัดตั้งหน่วยงานควบคุมดูแลการพนัน** ประเทศอังกฤษและออสเตรเลีย นอกจากมีกฎหมายควบคุมการพนันแล้ว ยังมีคณะกรรมการกิจการการพนัน ที่เป็นองค์การอิสระ ทำหน้าที่ดูแลควบคุมการพนันด้วย ส่วนประเทศไทยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการป้องกันและปราบปรามการพนันตามพระราชบัญญัติ คือ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และ กระทรวงมหาดไทยแต่ผลจากการปฏิบัติงานของหน่วยงานดังกล่าวปัญหาการพนันยังคงมีอยู่ เพราะหน่วยงานดังกล่าวมีงานที่ต้องรับภาระอยู่มากแล้ว จึงไม่สามารถที่จะปฏิบัติงานในการควบคุมการพนันให้มีประสิทธิภาพได้ รัฐบาลจึงควรมีนโยบายจัดตั้งหน่วยงานอิสระให้มีอำนาจและหน้าที่ดูแล ควบคุมดูแลการพนันทุกชนิด แต่หน่วยงานนี้ต้องไม่อยู่ภายใต้การแทรกแซงของนักการเมือง เพื่อให้การควบคุม ดูแล ป้องกัน และปราบปรามการเล่นการพนันทุกชนิดในประเทศไทย มีประสิทธิภาพดีขึ้น

การแก้ไขและเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการพนันของไทย พ.ศ. 2478 มาตรการทางกฎหมาย 3 มาตรการ คือ มาตรการทางภาษี มาตรการห้ามสถาบันการเงินทำธุรกรรมที่เกี่ยวข้องกับการพนัน มาตรการความรับผิดชอบตามหลักดินแดน และมาตรการทางด้านนโยบายของรัฐบาล 5 มาตรการที่ผู้วิจัยได้เสนอไว้ข้างต้นนี้ คงจะเป็นแนวทางในการแก้ปัญหาการพนันบนอินเทอร์เน็ตของไทย ไม่ให้เกิดผลกระทบในทางลบต่อสังคมไทยทุกด้านได้เป็นอย่างดี



บรรณานุกรม

หนังสือ

กนกศักดิ์ แก้วเกม ผาสุกพงษ์ ไพโรจิตร และคณะ. (2543). **อุตสาหกรรมเกมพนันในประเทศไทย สหรัฐอเมริกา. ใน อุตสาหกรรมเกมพนัน ไทย อังกฤษ สหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย และมาเลเซีย.** เชียงใหม่ : ตรัสวิน.

กิตติกร มีทรัพย์. (ม.ป.ป.). **ความสุขจากการเล่นเกมพนัน งานวิจัยสุขภาพจิต เชิงวัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น กรมสุขภาพจิต กระทรวงสาธารณสุข.** กรุงเทพฯ : พัฒนาสุขภาพจิต. (อัดสำเนา) .

เกียรติขจร วัจนะสวัสดิ์. (2549). **คำอธิบายกฎหมายอาญา ภาค 1.** กรุงเทพฯ : สำนักอบรมศึกษากฎหมายแห่งเนติบัณฑิตยสภา.

จิต เศรษฐบุตร. (2492). **กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ว่าด้วย ยืม ฝากทรัพย์ เก็บของในคลังสินค้า ประนีประนอมยอมความ การพนันขั้นต่อ.** กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ และการเมือง

นวลน้อย ตรีรัตน์. (2543). **ประสบการณ์การจัดการธุรกิจการพนันในประเทศไทยอังกฤษและออสเตรเลีย. ใน อุตสาหกรรมเกมพนัน : ไทย อังกฤษ สหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย และมาเลเซีย.** เชียงใหม่ : ตรัสวินซิลค์เวอร์มบุคส์.

พินิต วงษ์สกุล. (2547). **การพนันฟุตบอล. ในเศรษฐกิจการพนัน : ทางเลือกเชิงนโยบาย.** กรุงเทพฯ : ร่วมด้วยช่วยอ่าน.

วิษณุ วงศ์สันศิริกุล. (2547). **การพนันทางอินเทอร์เน็ต หายนะตัวใหม่ของสังคมไทย. ใน เศรษฐกิจการพนัน : ทางเลือกเชิงนโยบาย, ม.ป.ท : ร่วมด้วยช่วยอ่าน.**

วิทยานิพนธ์

นรเทพ บุญเก็บ. (2548). **มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพนันทางอินเทอร์เน็ต. วิทยานิพนธ์ มหบัณฑิต คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.**

องอาจ ชัยเพชรโยธิน. (2541). **การบังคับใช้กฎหมายการพนัน ศึกษากรณีทายผลการแข่งขันฟุตบอล., วิทยานิพนธ์มหบัณฑิต คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.**

แหล่งสารสนเทศอินเทอร์เน็ต

ไทยรัฐออนไลน์. (2554). **ซ้ำหาละบทเรียนการพนันปัญหาที่ยังรอแก้ไข. สืบค้นเมื่อ 11 สิงหาคม 2555, จาก <http://www.thairath.co.th/content/life/189530>.**

- พรเพชร วิจิตรชลชัย, (ม.ป.ป.). คำอธิบาย พระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. 2550. สืบค้นเมื่อ 15 มีนาคม 2555, จาก http://www.mict.go.th/download/law/38_.pdf.
- พิชญลักษณ์ คำทองสุข. (ม.ป.ป.). กฎหมายแพ่งกับการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์. สืบค้นเมื่อ 15 มีนาคม 2555, จาก <http://www.etda.or.th/main/contents/display/175>.
- พินิจ สาธิตนันทน์ และคณะ, (ม.ป.ป.). การศึกษาสถานการณ์ พฤติกรรม และผลกระทบการพนันในประเทศไทย. สืบค้นเมื่อ 17 มีนาคม 2555, จาก http://gamblingstudy-th.org/doc_reseach_Pinitetal.php.
- ไพศาล ลิ้มสถิต. (ม.ป.ป.). เปิดปม เป็นอยู่คือ พนันออนไลน์ สังคมไทยยุคไร้พรมแดน. สืบค้นเมื่อ 12 ธันวาคม 2555, จาก <http://www.gamblingstudyth.org/>.
- _____. (ม.ป.ป.). วิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติการให้รางวัลด้วยการเสี่ยงโชค พ.ศ. : ผลดีหรือผลเสียที่อาจเกิดขึ้นกับประชาชนและสังคมไทย. สืบค้นเมื่อ 15 มีนาคม 2555, จาก http://no-bet.thaissf.org/document/article/article_392.pdf.
- วิชญ์ วงศ์สินศิริกุล. (ม.ป.ป.). เกมพนันออนไลน์ : หายนะเกมพนันที่ต้องควบคุม. สืบค้นเมื่อวันที่ 15 มีนาคม 2555, จาก http://gamblingstudy-th.org/document_research.php.
- ศิริพร ยอดกมลศาสตร์. (ม.ป.ป.). การพนันในสังคมไทย. สืบค้นเมื่อ 15 มีนาคม 2555, จาก http://gamblingstudy-th.org/issues_topic_1.php.
- Astvผู้จัดการออนไลน์. (2556). สดข. สรุปสถิติคดีอาชญากรรม ธ.ค. 55. คดีอุกฉกรรจ์เพิ่ม. สืบค้นเมื่อ 15 พฤษภาคม 2556, จาก <http://www.manager.co.th/Home/ViewNews.aspx?NewsID=9560000011722>.
- Chuck Humphrey. (n.d.). Advertising Internet Gambling. Retrieved October 19, 2011, from <http://www.gambling-law-us.com/Articles-Notes/advertising-online-casinos.htm>.
- Cyntia R.Janower. (n.d.). Gambling on Internet. Retrieved May 20 2004, from <http://www.ascusc.org/jcmc/vol2/issue2/janower.html>.
- Mthai News, (2553). พิชบอลโลก นักศึกษาแห่ขายตัวใช้หนี้พนัน. สืบค้นเมื่อ 9 มิถุนายน 2553, จาก <http://news.mthai.com/general-news/80116.html>.