

มาตรการกฎหมายในการควบคุมผู้ชมกีฬาฟุตบอล มิให้บริโภคแอลกอฮอล์ก่อนหรือขณะชมการแข่งขัน

LEGAL MEASURES RELATING TO CONTROL OF ALCOHOL IN THE FOOTBALL STADIUM OR WHILE ENTERING TO THE GROUND

ปิติเทพ อยู่ยืนยง*

บทคัดย่อ

ประเทศไทยมีพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 ที่กำหนดมาตรการห้ามการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่ตามที่กฎหมายกำหนดและห้ามมิให้บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสนามกีฬาที่เป็นสถานที่หรือบริเวณตามที่กฎหมายกำหนดไว้ใน พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 มาตรา 27 (3) (5) และ (7) และมาตรา 31 (3) (4) และ (6) ซึ่งพระราชบัญญัตินี้ได้ควบคุมเฉพาะสนามกีฬาฟุตบอลของรัฐบาลเท่านั้น โดยกฎหมายฉบับดังกล่าวไม่ได้มีมาตรการในการควบคุมการบริโภคแอลกอฮอล์ในสนามกีฬาฟุตบอลของเอกชนแต่อย่างใด

ในทางตรงกันข้าม ประเทศอังกฤษ ได้บัญญัติกฎหมาย The Sporting Events (Control of Alcohol etc.) Act 1985 ที่กำหนดมาตรการในการควบคุมการบริโภคแอลกอฮอล์ในสนามกีฬาฟุตบอลของรัฐและเอกชน ทั้งนี้ มาตรการทางกฎหมายดังกล่าวได้กำหนดมาตรการห้ามผู้ชมกีฬาฟุตบอลที่บริโภคแอลกอฮอล์ เข้าสู่สนามฟุตบอล นอกจากนี้ มาตรการทางกฎหมายดังกล่าวยังกำหนดวัตถุประสงค์ในการควบคุมการบริโภคแอลกอฮอล์ โดยได้กำหนด บทลงโทษผู้ที่ครอบครองเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในขณะที่เกมการแข่งขันดำเนินอยู่และขณะเดินทางมาชมกีฬาฟุตบอล

ดังนั้น ประเทศไทยควรกำหนดมาตรการทางกฎหมายในการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสนามกีฬาฟุตบอลทั้งสนามฟุตบอลของรัฐและของเอกชน ทั้งนี้ อาศัยแนวทางของบทบัญญัติ มาตรา 27 (8) และมาตรา 31 (7) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

* น.บ. น.ม. (กฎหมายมหาชน) ร.บ.ม. (นโยบายสาธารณะ) LL.M. in Business Law อาจารย์ประจำสาขาวิชานิติศาสตร์ คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทรเกษม

พ.ศ. 2551 โดยอาจให้สนามกีฬาฟุตบอลของเอกชน ถือเป็นสถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ หรืออาจมีการบัญญัติกฎหมายฉบับใหม่ โดยอาศัยแนวทางกฎหมาย The Sporting Events (Control of Alcohol etc.) Act 1985 ที่มีวัตถุประสงค์หรือจุดมุ่งหมายเฉพาะในการกำหนดมาตรการทางกฎหมายในการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสนามกีฬาฟุตบอล

คำสำคัญ : กฎหมายกีฬา, ความรุนแรง, การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์, อาชญากรรม

Abstract

Thailand provides the Alcohol Beverage Control Act B.E. 2551, which purposes to promote the control of consuming alcohol in public areas and public authority places. Moreover, alcohol sales are prohibited and banned under section 27 and section 31 of this provision. Although Thailand can control and prohibit alcohol sale and consumption in public football grounds at designated football matches in Thailand, however, this provision does not apply to control and prohibit alcohol sale and consumption in private football grounds as private properties because Thailand lack of specific legal measures or specific provision to control alcohol sale and consumption in private sports grounds.

Conversely, England established the Sporting Events (Control of Alcohol etc.) Act 1985 as the specific provision relating to control of alcohol at both of private and public football grounds, which purposes to prevent drunken spectator entry into a football ground. Additionally, this provision aims to control the consumption of alcohol and to create certain offences to do with the possession of alcohol at football matches and on a journey to football matches at both of public and private football grounds.

So, Thailand should follow the Sporting Events (Control of Alcohol etc.) Act 1985 as the specific provision relating to control of alcohol at football grounds. Thailand might put many beneficial and effective principles of the Sporting Events (Control of Alcohol etc.) Act 1985. In addition, Thailand might make section 27 and section 31 of the Alcohol Beverage Control Act B.E. 2551 amendments in order to make further provisions for the control and prohibit alcohol sale and consumption in private football grounds.

Keywords : Sports Law, Violence, Alcohol Consumption, Crime

1. บทนำ

ปัญหาการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสนามฟุตบอลมักก่อให้เกิดปัญหาการก่อความรุนแรงและอาชญากรรมระหว่างผู้ชมกีฬาฟุตบอลด้วยกัน¹ ทั้งนี้ แม้ว่าประเทศไทยมีพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 อันเป็นกฎหมายเฉพาะที่กำหนดมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อช่วยลดปัญหาและผลกระทบทั้งด้านสังคมและเศรษฐกิจ ช่วยสร้างเสริมสุขภาพของประชาชน โดยให้ตระหนักถึงพิษภัยของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ตลอดจนช่วยป้องกันเด็กและเยาวชนมิให้เข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย แต่อย่างไรก็ดี กฎหมายฉบับดังกล่าวก็ไม่ได้มีวัตถุประสงค์หลักในการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสนามฟุตบอลหรือในการแข่งขันกีฬาประเภทอื่นๆ แต่ประการใด

ในปัจจุบัน พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 มุ่งประสงค์ที่จะควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในที่สาธารณะและสนามกีฬาที่เป็นของส่วนราชการเท่านั้น แต่กฎหมายดังกล่าว ไม่ได้กำหนดมาตรการทางกฎหมายที่มุ่งควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสนามกีฬาที่เป็นของเอกชน ทั้งนี้ เมื่อเกิดการปัญหาการก่อความรุนแรงและอาชญากรรมระหว่างผู้ชมกีฬาฟุตบอลด้วยกันในสนามกีฬาที่เอกชนเป็นเจ้าของ จึงไม่มีมาตรการเฉพาะในการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสนามกีฬาที่เป็นของเอกชน จึงอาจก่อให้เกิดปัญหาการก่อความรุนแรงและอาชญากรรมระหว่างผู้ชมกีฬาฟุตบอลในสนามกีฬาเอกชน

ดังนั้น บทความนี้ประสงค์ให้ผู้อ่านได้รับความรู้และความเข้าใจในมาตรการทางกฎหมายควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทั่วไปของประเทศไทยและเปรียบเทียบมาตรการทางกฎหมายเฉพาะตาม The Sporting Events (Control of Alcohol etc.) Act 1985² อันเป็นมาตรการทางกฎหมายเฉพาะในการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสนามกีฬาฟุตบอลของประเทศอังกฤษ โดยมีมาตรการสำคัญหลายประการในการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสนามกีฬาฟุตบอล เช่น การห้ามผู้ชมกีฬาฟุตบอลที่บริโภคแอลกอฮอล์ เข้าสู่สนามฟุตบอล (aim to prevent drunken spectator entry into a football ground) เป็นต้น

¹ Collins, S. and Cattermole, R., Anti-social behaviour and disorder: powers and remedies, 3rd ed., Sweet & Maxwell, London, 2006, page 90.

² Sporting Events (Control of Alcohol etc.) Act 1985, CHAPTER 57, available online at http://www.opsi.gov.uk/RevisedStatutes/Acts/ukpga/1985/cukpga_19850057_en_1, 8/7/2010.

2. กฎหมายควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของประเทศอังกฤษ

กีฬาฟุตบอลอาชีพของประเทศไทยได้มีการพัฒนาอย่างมากจนกลายเป็นลักษณะหรือรูปแบบของธุรกิจฟุตบอล³ ทั้งนี้ กีฬาฟุตบอลได้กลายมาเป็นกีฬาอาชีพและธุรกิจฟุตบอลโดยมีการจัดตั้งสมาคมฟุตบอลในปี ค.ศ. 1863 เข้ามาควบคุมและกำกับดูแลกิจการการกีฬาฟุตบอลในอังกฤษ

นอกจากนี้ กีฬาฟุตบอลในประเทอังกฤษประกอบด้วยเกมส์การแข่งขันทั้งในระดับภายในประเทศและต่างประเทศ (International and domestic football matches) อันประกอบไปด้วยทีมหรือสโมสรที่เข้าแข่งขันทั้งจากในประเทศและต่างประเทศ⁴ ทั้งนี้ ในการแข่งขันกีฬาฟุตบอลในระดับต่าง ๆ จะมีผู้ชมหรือฝูงชนเข้าชมการแข่งขันกีฬาฟุตบอลเป็นจำนวนมาก⁵

แม้ว่าเกมส์กีฬาฟุตบอลในประเทอังกฤษจะเป็นเกมส์กีฬาที่ดึงดูดผู้ชมหรือฝูงชนได้อย่างมากมาย แต่การแข่งขันกีฬาฟุตบอลในระดับต่าง ๆ ในเกมส์ทั้งในระดับประเทศและภายในประเทศที่จัดแข่งขันในประเทอังกฤษ มักจะประสบปัญหาหลายประการ เช่น ปัญหาสังคมอันเนื่องจากการใช้ความรุนแรงในกีฬาฟุตบอล (Social problems with football - related violence)⁶ และปัญหาการที่แฟนกีฬาฟุตบอลในแต่ละทีมไม่สามารถควบคุมพฤติกรรมตนเองได้ (Causes of football supporters' disorderly behaviour) เป็นต้น⁷⁸

ปัญหาการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในช่วงเวลาที่เกี่ยวข้องกับเกมส์กีฬาฟุตบอลของอังกฤษไม่ว่าจะเป็นปัญหาการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ก่อนเกมส์การแข่งขันเริ่ม ระหว่างเกมส์การแข่งขันฟุตบอลดำเนินอยู่ และหลังจากการแข่งขันได้สิ้นสุดลงแล้ว แต่ผู้ชมกีฬาฟุตบอลยังคงอยู่ในบริเวณสนามฟุตบอลหรืออยู่บริเวณรอบ ๆ ก็ย่อมเป็นสาเหตุหนึ่งในการก่อความรุนแรงและอาชญากรรมระหว่างผู้ชมกีฬาฟุตบอลด้วยกันในสนามกีฬาในประเทอังกฤษ

³ Mason, T., Sport in Britain, Faber, London, 1988, page 147.

⁴ Giulianotti, R., Globalization & football, SAGE, London, 2009, page 1.

⁵ Johnes, M., Soccer and society: South Wales, 1900-1939, University of Wales Press, Cardiff, 2002, page 17.

⁶ Landers, D. M., Social problems in athletics: essays in the sociology of sport, University of Illinois Press, London, 1976, page 18-19.

⁷ Ibid.

⁸ McNamee, M. J. and Parry, S. J., Ethics & sport, E & FN Spon, London, 1998, page 215.

ตัวอย่างที่เห็นได้ชัดเจนของปัญหาการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในช่วงเวลาที่เกี่ยวข้องกับเกมส์กีฬาฟุตบอล ได้แก่ โศกนาฏกรรมจากหายนะเฮเซล (The Heysel disaster)⁹ ที่เกิดขึ้นในบริเวณภาคตะวันตกเฉียงเหนือของบรัสเซลส์ เมื่อวันที่ 29 พฤษภาคม 1985 โดยหายนะดังกล่าวได้ทำให้ผู้ชมกีฬาฟุตบอลถึง 39 คนต้องตายและทีมฟุตบอลที่เข้าแข่งขันโดนลงโทษห้ามแข่งเป็นเวลาห้าปี ทั้งนี้ สาเหตุหนึ่งจากโศกนาฏกรรมดังกล่าว เกิดขึ้นจากบริโภคแอลกอฮอล์ก่อนการแข่งขัน (drinking alcohol before the match) ของผู้ชมกีฬาฟุตบอล ผลที่ตามมาจากเหตุการณ์ดังกล่าว ทำให้สโมสรฟุตบอลอังกฤษทั้งหมดถูกห้ามไม่ให้แข่งขันในระดับยุโรปเป็นเวลาห้าปีและสำหรับสโมสรลิเวอร์พูล ถูกห้ามไม่ให้แข่งขันในระดับยุโรปเป็นเวลาเจ็ดปี¹⁰

นอกจากนี้ ยังมีโศกนาฏกรรมฮิลส์โบโร (Hillsborough disaster) ที่ได้เกิดขึ้นในวันที่ 15 เมษายน 1989 ในสนามกีฬาฟุตบอลของสโมสรฟุตบอลเชฟฟีลด์เวนส์เดย์ (Sheffield Wednesday's ground) ซึ่งปัญหาดังกล่าวเกิดจากการขาดการควบคุมในเรื่องมาตรฐานความปลอดภัย (Safety at sports grounds) ในสนามกีฬาฟุตบอล ทำให้ระเบียงสนามกีฬาฟุตบอลลัมพิงลง (The Leppings Lane terrace) ทำให้ผู้ชมกีฬาฟุตบอลของสโมสรลิเวอร์พูลที่อยู่ในบริเวณที่มีอุบัติเหตุดังกล่าวได้รับบาดเจ็บและเสียชีวิต 93 คน¹¹ ทั้งนี้ สาเหตุประการหนึ่งของโศกนาฏกรรมดังกล่าว ส่วนหนึ่งได้เกิดขึ้นจากอิทธิพลของการบริโภคแอลกอฮอล์ ที่ทำให้แฟนบอลบางคนขาดสติและไม่สามารถควบคุมหรือช่วยเหลือตัวเองในขณะเกิดเหตุการณ์ฉุกเฉินจากอุบัติเหตุในโศกนาฏกรรมดังกล่าว¹²

⁹ โปรดดู The Heysel disaster, Monday, 29 May, 2000, available online at <http://news.bbc.co.uk/1/hi/uk/768380.stm>, 3/6/2010. และ Soccer fans die in stampede at European Cup final, Heysel Disaster, available online at http://www.timesonline.co.uk/tol/system/topicRoot/Heysel_Disaster/, 3/6/2010. และโปรดดู The Taylor Report in HOME OFFICE, THE HILLSBOROUGH STADIUM DISASTER 15 APRIL 1989 INQUIRY BY THE RT HON LORD JUSTICE TAYLOR FINAL REPORT Presented to Parliament by the Secretary of State for the Home Department by Command of Her Majesty January 1990, HMSO: LONDON: 1990.

¹⁰ Heysel Stadium Disaster, available online at <http://www.contrast.org/hillsborough/history/heysel.shtm>, 4/6/2010.

¹¹ Hartley, H. J., Exploring sport and leisure disasters: a socio-legal perspective, Cavendish, London, 2001, page 151.

¹² See The Politicisation of the Hillsborough Disaster by Richard Wade, Estro: Essex Student Research Online, Vol 1 (1): 1-9, available online at <http://www.essex.ac.uk/journals/estro/docs/issue1/Hillsborough.pdf>, 6/6/2010.

การขาดการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสนามฟุตบอลในอดีตที่ผ่านมาของอังกฤษ ย่อมส่งผลให้เกิดการขาดการควบคุมตนเองของแฟนบอล จนเกิดโศกนาฏกรรมในสถานการณ์ดังที่ได้กล่าวมา ด้วยเหตุผลดังกล่าว รัฐบาลอังกฤษจึงได้ตรา กฎหมาย The Sporting Events (Control of Alcohol etc.) Act 1985 อันเป็นกฎหมายที่มีวัตถุประสงค์ในการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสนามกีฬาฟุตบอลทั้งของรัฐและเอกชน ทั้งนี้กฎหมายดังกล่าวได้กำหนดแนวทางการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อป้องกันปัญหาทางอาชญากรรมที่เกิดจากผู้ชมกีฬาฟุตบอลหรือกีฬาประเภทอื่นๆ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

The Sporting Events (Control of Alcohol etc.) Act 1985

วัตถุประสงค์ของการตรากฎหมาย The Sporting Events (Control of Alcohol etc.) Act 1985 มีหลายประการด้วยกัน ประการแรก เพื่อกำหนดมาตรการในการป้องกันผู้ที่บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (drunken spectator) ไม่ให้เข้าไปภายในสนามกีฬาฟุตบอลทั้งของรัฐและเอกชน และไม่ให้เข้าชมการแข่งขันกีฬาฟุตบอลที่กำลังดำเนินอยู่¹³ ประการที่สอง เพื่อควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และกำหนดความผิดแก่ผู้ที่ครอบครองเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในขณะที่มีการแข่งขันยังดำเนินอยู่ (The possession of alcohol at football matches) หรือผู้ชมกีฬาที่บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กำลังเดินทางมาชมกีฬาฟุตบอล (a journey to football matches)¹⁴ โดยรถขนส่งมวลชนและรถโดยสารสาธารณะประเภทต่างๆ เช่น รถไฟ รถเมลล์ เป็นต้น (Offences in connection with alcohol on coaches and trains) และความผิดในการใช้บรรจุภัณฑ์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (Offences in connection with alcohol, containers etc. at sports grounds) ที่อาจถูกนำไปหรือได้ใช้ไปทำร้ายร่างกายผู้อื่นในสนามกีฬา (designated sports ground) เช่น ขวดสุรา หรือขวดไวน์ เป็นต้น

จากที่กล่าวมา กฎหมาย The Sporting Events (Control of Alcohol etc.) Act 1985 สามารถป้องกันอาชญากรรมและพฤติกรรมก้าวร้าวในรูปแบบต่างๆ ที่เกิดจากผู้ชมกีฬาฟุตบอลที่บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในประเทศอังกฤษ ไม่ว่าจะเป็นอาชญากรรมและพฤติกรรมก้าวร้าวหรือการทะเลาะวิวาทระหว่างเกมการแข่งขันฟุตบอลในรายการต่างๆ (association football matches) ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นผู้ชมกีฬาฟุตบอลที่เป็นสมาชิกสโมสรต่างๆ ที่แข่งในรายการระดับต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นพรีเมียร์ลีก (The Football Association Premier League) หรือเอฟ เอ คัพ

¹³ โปรดดู Sporting Events (Control of Alcohol etc.) Act 1985, CHAPTER 57, available online at http://www.opsi.gov.uk/RevisedStatutes/Acts/ukpga/1985/cukpga_19850057_en_1, 14/6/2010.

¹⁴ To which events does the Sporting Events (Control of Alcohol etc.) Act 1985 apply?, available online at <http://www.flaweb.org.uk/docs/faqs/faq011.php>, 14/6/2010.

(The Football Association Cup) ล้วนแล้วแต่ต้องอยู่ภายใต้บทบัญญัติแห่งกฎหมายฉบับนี้ทั้งสิ้น นอกจากนี้ สโมสรฟุตบอลในการแข่งขันระดับต่างๆ ของอังกฤษ (The Participating Teams) จะต้องอยู่ภายใต้กฎหมายฉบับดังกล่าวเช่นเดียวกัน

นอกจากนี้ แม้ว่ารัฐบาลอังกฤษได้ตรากฎหมายกำหนดช่วงเวลาในการอนุญาตให้ร้านขายเครื่องดื่มหรือร้านค้ารอบๆ สนามฟุตบอลหรือร้านค้าของสโมสรฟุตบอลเองสามารถขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ (Licensing hours within sports grounds)¹⁵ แต่อย่างไรก็ดี กฎหมาย The Sporting Events (Control of Alcohol etc.) Act 1985 ได้บัญญัติห้ามไม่ให้มีการขายแอลกอฮอล์ในสนามกีฬาฟุตบอลในช่วงที่เกมส์การแข่งขันดำเนินอยู่ (any part of the period of any designated sporting event at the designated sports ground)

3. กฎหมายควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสนามฟุตบอลของประเทศไทย

แม้ว่าในปัจจุบันประเทศไทยมีพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 อันเป็นบทบัญญัติที่มุ่ง ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมทั้งกำหนดแนวทางการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยกำหนดมาตรการในการควบคุมการขายและบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ใน มาตรา 27¹⁶ และมาตรา 31¹⁷ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 ได้วางหลักในเรื่อง การห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่ตามที่

¹⁵ โปรดดู Part III of the Licensing Act 1964

¹⁶ พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 มาตรา 27 “ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณดังต่อไปนี้

- (1) วัดหรือสถานที่สำหรับปฏิบัติพิธีกรรมทางศาสนา
- (2) สถานบริการสาธารณสุขของรัฐ สถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลและร้านขายยาตามกฎหมายว่าด้วยยา
- (3) สถานที่ราชการ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้าหรือสโมสร
- (4) หอพักตามกฎหมายว่าด้วยหอพัก
- (5) สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ
- (6) สถานบริการน้ำมันเชื้อเพลิงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง หรือร้านค้าในบริเวณสถานบริการน้ำมันเชื้อเพลิง
- (7) สวนสาธารณะของทางราชการที่จัดไว้เพื่อการพักผ่อนของประชาชนโดยทั่วไป
- (8) สถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ”

¹⁷ พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 มาตรา 31 “ห้ามมิให้ผู้ใดบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณดังต่อไปนี้

- (1) วัดหรือสถานที่สำหรับปฏิบัติพิธีกรรมทางศาสนา เว้นแต่เป็นส่วนหนึ่งของพิธีกรรมทางศาสนา

กฎหมายกำหนดและการห้ามไม่ให้บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณตามที่กฎหมายกำหนดไว้ ซึ่งกฎหมายดังกล่าวมุ่งเน้นถึงการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เฉพาะสถานที่ที่กฎหมายกำหนดไว้ ดังนั้น สนามกีฬาของรัฐบาลหรือสนามกีฬาที่หน่วยงานของรัฐจึงเข้าหลักเกณฑ์กรณีของการห้ามซื้อและห้ามขาย ตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้แก่ สนามกีฬาที่อยู่ภายในสถานที่ราชการ สนามกีฬาที่อยู่ในสถานศึกษา และสนามกีฬาภายในบริเวณส่วนสาธารณะของทางราชการ ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 มาตรา 27 (3) (5) และ (7) และมาตรา 31 (3) (4) และ (6)

แต่อย่างไรก็ดี พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 ไม่ได้มีวัตถุประสงค์หลักในการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสนามกีฬาฟุตบอลทั้งสนามฟุตบอลของรัฐและของเอกชน แต่กฎหมายดังกล่าว เพียงมุ่งควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามสถานที่ที่กฎหมายกำหนดในมาตรา 27 และมาตรา 31 เท่านั้น ดังนั้น สนามฟุตบอลของเอกชนจึงไม่เข้าหลักเกณฑ์ในการห้ามขายและบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

ด้วยความนิยมของประชาชนในระดับต่างๆ ในการเล่นหรือติดตามชมเกมส์กีฬาฟุตบอลย่อมมีมากขึ้น ด้วยเหตุว่ามีการพัฒนาธุรกิจการกีฬาและพัฒนารายการแข่งขันกีฬาในระดับต่างๆ เช่น ไทยพรีเมียร์ลีก คิงส์คัพ เป็นต้น นอกจากนี้ สโมสรกีฬาฟุตบอลในปัจจุบันได้เพิ่มมากขึ้นทั้งในกรุงเทพมหานครและต่างจังหวัดและสโมสรต่างๆ ดังนั้น สนามกีฬาเอกชนจึงมีมากขึ้นตามลักษณะกระแสรักกีฬา การเมืองท้องถิ่นและความนิยมกีฬาฟุตบอลของประชาชนในระดับต่างๆ ด้วยเหตุผลดังกล่าว ประเทศไทยจึงควรมีมาตรการทางกฎหมายเฉพาะหรือบทบัญญัติของกฎหมายเฉพาะในการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสนามกีฬาฟุตบอลทั้งสนามฟุตบอลของรัฐและสนามฟุตบอลของเอกชน เพราะหากไม่มีมาตรการทางกฎหมายในการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทั้งในสนามกีฬาของรัฐและของเอกชนด้วยแล้ว การขาดสติและความก้าวร้าวของผู้ชมฟุตบอลที่ไม่สามารถครองสติได้ จึงอาจเป็นสาเหตุหนึ่งของปัญหา

-
- (2) สถานบริการสาธารณสุขของรัฐ สถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลและร้านขายยาตามกฎหมายว่าด้วยยา ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคล
 - (3) สถานที่ราชการ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคล หรือสโมสร หรือการจัดเลี้ยงตามประเพณี
 - (4) สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคลหรือสโมสร หรือการจัดเลี้ยงตามประเพณี หรือสถานศึกษาที่สอนการผสมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ
 - (5) สถานบริการน้ำมันเชื้อเพลิงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงหรือร้านค้าในบริเวณสถานบริการน้ำมันเชื้อเพลิง
 - (6) สวนสาธารณะของทางราชการที่จัดไว้เพื่อการพักผ่อนของประชาชนโดยทั่วไป
 - (7) สถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ"

ความรุนแรงและอาชญากรรมระหว่างผู้ชมกีฬาฟุตบอลด้วยกันภายในสนามกีฬาหรือในการแข่งขันกีฬาฟุตบอลในระดับต่างๆ ก็เป็นไปได้

4. บทสรุปและข้อเสนอแนะ

หากเปรียบเทียบระหว่างมาตรการทางกฎหมายในการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสนามกีฬาฟุตบอลระหว่างกฎหมายไทยและกฎหมายอังกฤษแล้ว มีข้อสังเกตหลายประการ ได้แก่ ประการแรก กฎหมายไทยไม่มีมาตรการทางกฎหมายเฉพาะในการควบคุมควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสนามกีฬาฟุตบอล เพราะแม้ประเทศไทยจะมีพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 ที่ได้ห้ามการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่ตามที่กฎหมายกำหนดและห้ามไม่ให้บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสนามกีฬาที่เป็นสถานที่หรือบริเวณตามที่กฎหมายกำหนดไว้ใน พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 มาตรา 27 (3) (5) และ (7) และมาตรา 31 (3) (4) และ (6) ก็ตามแต่พระราชบัญญัตินี้ควบคุมเฉพาะสนามกีฬาฟุตบอลของรัฐบาลเท่านั้น โดยกฎหมายฉบับดังกล่าวไม่ได้มีมาตรการในการควบคุมการบริโภคแอลกอฮอล์ในสนามกีฬาฟุตบอลของเอกชนแต่อย่างใด ในทางตรงกันข้ามกฎหมาย The Sporting Events (Control of Alcohol etc.) Act 1985 มุ่งกำหนดมาตรการในการควบคุมการบริโภคแอลกอฮอล์ในสนามกีฬาฟุตบอล ทั้งสนามกีฬาฟุตบอลของรัฐและเอกชน

ประการที่สอง กฎหมายไทยไม่มีมาตรการในการป้องกันผู้ที่บริโภคแอลกอฮอล์ ไม่ให้เข้าไปภายในสนามกีฬาฟุตบอลทั้งของรัฐและเอกชนและไม่ให้เข้าชมการแข่งขันกีฬาฟุตบอลที่กำลังดำเนินอยู่และไม่ได้กำหนดมาตรการทางกฎหมายเฉพาะเพื่อลงโทษผู้ที่ครอบครองเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในขณะที่เกมการแข่งขันดำเนินอยู่หรือในขณะที่ผู้ชมกีฬาที่บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กำลังเดินทางมาชมกีฬาฟุตบอล โดยการขนส่งมวลชนและการโดยสารสาธารณะประเภทต่างๆ

ดังนั้น ประเทศไทยอาจมีทางเลือกสองทางในการกำหนดมาตรการทางกฎหมายในการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสนามกีฬาฟุตบอลทั้งสนามฟุตบอลของรัฐและของเอกชน ทางเลือกประการแรก อาศัยแนวทางของบทบัญญัติ มาตรา 27 (8) และมาตรา 31 (7) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 โดยอาจให้สนามกีฬาฟุตบอลของเอกชน ถือเป็นสถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการทางเลือกประการต่อมา อาจมีการบัญญัติกฎหมายฉบับใหม่ โดยอาศัยแนวทางกฎหมาย The Sporting Events (Control of Alcohol etc.) Act 1985 ที่มีวัตถุประสงค์หรือจุดมุ่งหมายเฉพาะในการกำหนดมาตรการทางกฎหมายในการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสนามกีฬาฟุตบอล

บรรณานุกรม

เอกสารต่างประเทศ

- Collins, S. and Cattermole, R., *Anti - social behaviour and disorder: powers and remedies*, 3rd ed., Sweet & Maxwell, London, 2006.
- Giulianotti, R., *Globalization & football*, SAGE, London, 2009.
- Hartley, H. J., *Exploring sport and leisure disasters: a socio - legal perspective*, Cavendish, London, 2001.
- Johnes, M., *Soccer and society: South Wales, 1900 - 1939*, University of Wales Press, Cardiff, 2002.
- Landers, D. M., *Social problems in athletics: essays in the sociology of sport*, University of Illinois Press, London, 1976.
- Mason, T., *Sport in Britain*, Faber, London, 1988.
- McNamee, M. J. and Parry, S. J., *Ethics & sport*, E & FN Spon, London, 1998.
- The Taylor Report in HOME OFFICE, *THE HILLSBOROUGH STADIUM DISASTER 15 APRIL 1989 INQUIRY BY THE RT HON LORD JUSTICE TAYLOR FINAL REPORT Presented to Parliament by the Secretary of State for the Home Department by Command of Her Majesty January 1990*, HMSO: LONDON: 1990.

เว็บไซต์

- Heysel Disaster, available online at http://www.timesonline.co.uk/tol/system/topicRoot/Heysel_Disaster/, 3/6/2010.
- Heysel Stadium Disaster, available online at <http://www.contrast.org/hillsborough/history/heysel.shtm>, 4/6/2010.
- Sporting Events (Control of Alcohol etc.) Act 1985, CHAPTER 57, available online at http://www.opsi.gov.uk/RevisedStatutes/Acts/ukpga/1985/cukpga_19850057_en_1, 8/7/2010.
- The Politicisation of the Hillsborough Disaster by Richard Wade, Estro: Essex Student Research Online, Vol 1 (1) : 1 - 9, available online at <http://www.essex.ac.uk/journals/estro/docs/issue1/Hillsborough.pdf>, 6/6/2010.
- To which events does the Sporting Events (Control of Alcohol etc) Act 1985 apply?, available online at <http://www.flaweb.org.uk/docs/faqs/faq011.php>, 14/6/2010.