

บทความวิจัย

มาตรการส่งเสริมการป้องกันอาชญากรรมในพื้นที่เกาะเต่า
อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี เพื่อการจัดการท่องเที่ยวที่ยั่งยืน*

Measures to Promote Crime Prevention in Ko Tao Area, Ko
Phangan District, Surat Thani Province for Sustainable
Tourism Management

อัศคร ไชยพงษ์¹

Akkakorn Chaiyapong²

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี 272 หมู่ 9 ตำบลขุนทะเล

อำเภอเมืองสุราษฎร์ธานี จังหวัดสุราษฎร์ธานี 84100

Faculty of Law, Suratthani Rajabhat University 272 Moo 9, KhunThale

Subdistrict, Suratthani Mueang District, Suratthani Province 84100

* Corresponding author E-mail: akkakorn1965@windowslive.com

* บทความวิจัยฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของงานวิจัย เรื่อง “มาตรการส่งเสริมการป้องกัน
อาชญากรรมในพื้นที่เกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี เพื่อการจัดการท่องเที่ยวที่ยั่งยืน”
มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี, 2562.

¹ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.อัศคร ไชยพงษ์ อาจารย์ประจำคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏ
สุราษฎร์ธานี

² Asst.Prof. Akkakorn Chaiyapong Ph.D., Faculty of Law, Suratthani Rajabhat University

วชิรวิชญ์ อิทธิธนาศุภวิชญ์³

Vachiravitch Ittithanasuphavitch⁴

เลขที่ 1/146 พลัมคอนโด ซอยพหลโยธิน 89 ตำบลประชาธิปัตย์ อำเภอธัญบุรี

จังหวัดปทุมธานี 12130

1/146 Plum Condo, Phaholyothin 89, Prachathipat Subdistrict, Thanyaburi

District, Pathum Thani Province, 12130

E-mail: vachiravitch.koh@gmail.com

ศุภัทธชญา วีระกุล⁵

Supatchaya Weerakul⁶

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี 272 หมู่ 9 ตำบลขุนทะเล

อำเภอเมืองสุราษฎร์ธานี จังหวัดสุราษฎร์ธานี 84100

Faculty of Law, Suratthani Rajabhat University 272 Moo 9, KhunThale

Subdistrict, Suratthani Mueang District, Suratthani Province 84100

E-mail: kunnayaom@hotmail.com

³ ดร.วชิรวิชญ์ อิทธิธนาศุภวิชญ์ นักวิจัยอิสระ

⁴ Vachiravitch Ittithanasuphavitch, Ph.D., Independent Researcher

⁵ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ศุภัทธชญา วีระกุล อาจารย์ประจำคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี

⁶ Asst.Prof. Supatchaya Weerakul, Faculty of Law, Suratthani Rajabhat University

นิรมล ยินดี⁷

Niramol Yindee⁸

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี 272 หมู่ 9 ตำบลขุนทะเล

อำเภอเมืองสุราษฎร์ธานี จังหวัดสุราษฎร์ธานี 84100

Faculty of Law, Suratthani Rajabhat University 272 Moo 9, KhunThale

Subdistrict, Suratthani Mueang District, Suratthani Province 84100

E-mail: jju5940@gmail.com

สุทธิศักดิ์ ภัทรมานะวงศ์⁹

Suthisak Phataramanawong¹⁰

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เลขที่ 1111 ถนนสามเสน แขวงถนนนครไชยศรี เขตดุสิต

กรุงเทพมหานคร 10300

The Secretariat of the Senate, 1111 Samsen Road, Thanon Nakhon Chaisi

Subdistrict, Dusit District, Bangkok 10300

E-mail: suthisak84@gmail.com

วันที่รับบทความ : 20 ธันวาคม 2563 วันที่แก้ไขบทความ : 27 มกราคม 2564

วันที่ตอบรับ : 22 พฤษภาคม 2564 วันที่เผยแพร่ : 29 มิถุนายน 2564

⁷ ผู้ช่วยศาสตราจารย์นิรมล ยินดี อาจารย์ประจำคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี

⁸ Asst.Prof. Niramol Yindee, Faculty of Law, Suratthani Rajabhat University

⁹ ดร.สุทธิศักดิ์ ภัทรมานะวงศ์ คณะอนุกรรมการจัดการด้านการคุ้มครองผู้บริโภค, สมาชิกวุฒิสภา

¹⁰ Suthisak Phataramanawong, Ph.D., Consumer Protection Subcommittee, Senator

บทคัดย่อ

บทความวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการส่งเสริมการป้องกันอาชญากรรม เพื่อหาแนวทางและเสนอแนะการส่งเสริมการป้องกันอาชญากรรมในพื้นที่เกาะเต่า เพื่อการท่องเที่ยวที่ยั่งยืน เนื่องจากเกาะเต่ามีชื่อเสียงด้านการท่องเที่ยวมีนักท่องเที่ยวเข้ามาท่องเที่ยวในแต่ละปีเป็นจำนวนมาก จนทำให้เกิดปัญหาความปลอดภัย ซึ่งส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์การท่องเที่ยว จากปัญหาดังกล่าวแสดงให้เห็นถึงมาตรการในการป้องกันอาชญากรรมที่ขาดประสิทธิภาพ

ผู้วิจัยได้ศึกษาพบว่า ด้านสภาพแวดล้อมยังเป็นพื้นที่สูงชันและป่าทึบทำให้เป็นพื้นที่เสี่ยงต่อการเกิดอาชญากรรม การมีส่วนร่วมของประชาชนยังขาดความร่วมมือในการป้องกันอาชญากรรม ตลอดจนการสอดส่องดูแลยังไม่ทั่วถึง การป้องกันการกระทำผิดซ้ำที่ยังขาดบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ และขาดกระบวนการตรวจสอบ การลดโอกาสในการตกเป็นเหยื่ออาชญากรรมยังขาดการประชาสัมพันธ์ข้อมูล และการบังคับใช้กฎหมาย การเฝ้าระวังกลุ่มเสี่ยงที่มีโอกาสกระทำความผิดยังขาดการออกตรวจพื้นที่อย่างสม่ำเสมอ และมีบุคลากรไม่เพียงพอ ส่วนการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพบุคลากรคือ ควรเพิ่มทักษะและกำลังเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงาน ตลอดจนการบูรณาการระหว่างหน่วยงานในการป้องกันอาชญากรรมร่วมกัน

ข้อเสนอแนะ เพื่อนำไปสู่การพัฒนาปรับปรุง คือ ต้องประชาสัมพันธ์และให้ความรู้กับประชาชนและนักท่องเที่ยวให้รู้จักวิธีการป้องกันตนเอง เทศบาลตำบลเกาะเต่าต้องร่วมมือกับหน่วยงานในภาครัฐ ภาคเอกชนและประชาชนในการปรับปรุงพื้นที่และสภาพแวดล้อม สถานีตำรวจภูธรเกาะเต่า ควรมีการเพิ่มกำลังพลให้เหมาะสมกับพื้นที่และมีการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำกรอบแนวทางในการป้องกันอาชญากรรมบรรจุในแผนยุทธศาสตร์

คำสำคัญ: มาตรการ, การป้องกันอาชญากรรม, เกาะเต่า, การจัดการท่องเที่ยวที่ยั่งยืน

ABSTRACT

This research article aims to study the problems and difficulties in promotion of crime prevention in order to draw up guidelines and suggest the promotion of crime prevention procedures in Ko Tao area for sustainable tourism. As Ko Tao is the famous tourist attraction where draws million tourists each year, the safety problem becomes major cause tarnishing the image of tourism. According to the problem, it indicates that the present crime prevention measures are ineffective.

The author found that the island's steep area and dense forest became a crime prone area. Local people did not cooperate in the crime prevention. Police surveillance could not cover the whole area. Prevention of recidivism lacked skilled performer and probation procedures. The publicity was deficient for reducing the probability of being a crime victim. The active actions were short for law enforcement and surveillance of those who were more likely to commit crimes regularly. There were not enough officers present. To develop and improve officers, it is crucial to broaden their skills and increase police manpower in the operation as well as integration between agencies in the crime prevention.

The author suggests the guidelines for crime prevention as follows. Local people and tourists should recognize how to protect themselves. Ko Tao Sub-District Municipality cooperates with the government agencies, private sector and public to develop the area and environment. Ko Tao Provincial Police Station must recruit more manpower to suit the area and ensure the effective law enforcement. Likewise, relevant agencies must apply this guideline in their strategic framework for crime prevention.

Keywords: Measure, Crime Prevention, Ko Tao, Sustainable Tourism Management

ความนำ

เกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี ถือได้ว่าเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีความสำคัญแห่งหนึ่งของประเทศไทย มีชื่อเสียงด้านดำนํ้าที่ตื้นที่สุด จากการมีชื่อเสียงดังกล่าวทำให้นักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติหลั่งไหลมาท่องเที่ยวเกาะเต่าอยู่ตลอดเวลา จากการศึกษา พบว่า มีนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติเดินทางมาเกาะเต่า จำนวน 547,710 คน¹¹ โดยแบ่งเป็นนักท่องเที่ยวชาวไทย จำนวน 92,727 คน และนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ จำนวน 454,983 คน ข้อมูลดังกล่าวย่อมแสดงให้เห็นว่า เกาะเต่าเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่นักท่องเที่ยวให้ความสนใจสูง ซึ่งสร้างรายได้ให้กับจังหวัดและประเทศได้จำนวนไม่น้อย รายได้จากการท่องเที่ยวส่วนใหญ่มาจากนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ พบว่า ใน พ.ศ. 2559 มีจำนวน 63,990 ล้านบาท (เพิ่มขึ้นจาก 53,965 ล้านบาท ใน พ.ศ.2558 หรือคิดเป็นร้อยละ 18.57) ส่วนรายได้จากนักท่องเที่ยวชาวไทยเพิ่มขึ้นเช่นเดียวกันคือ 15,145 ล้านบาท ใน พ.ศ.2559 (เพิ่มขึ้นจาก 14,088 ล้านบาท ใน พ.ศ.2558 หรือคิดเป็นร้อยละ 7.50)¹² กระแสการท่องเที่ยวทำให้เกิดการพัฒนาสถานที่ต่าง ๆ บนเกาะเต่าเจริญมากขึ้น ซึ่งเป็นผลดีต่อการท่องเที่ยวและสร้างรายได้อย่างมหาศาล แต่ยังมีปัจจัยที่มีผลกระทบต่อการท่องเที่ยวทั้งปัจจัยภายในและปัจจัย

¹¹ กรมการท่องเที่ยว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา, “สถิตินักท่องเที่ยวภายในประเทศ (จำแนกตามภูมิภาคและจังหวัด),” https://www.mots.go.th/more_news.php?cid=438&filena me=index. (สืบค้นเมื่อ 9 กุมภาพันธ์ 2561).

¹² สำนักงานสถิติจังหวัดสุราษฎร์ธานี, “วิเคราะห์และสรุปสถานการณ์จากชุดข้อมูลกลางของ จังหวัดสุราษฎร์ธานี,” http://surat.nso.go.th/images/attachments/article/266/Report_Travel 60.pdf. (สืบค้นเมื่อวันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2561).

ภายนอก¹³ เช่น ปัญหาด้านความปลอดภัยของนักท่องเที่ยวนับตั้งแต่มีการฆาตกรรมนักท่องเที่ยวชาวอังกฤษเมื่อ พ.ศ.2557¹⁴ บริษัท เอ็นไวโรเซล (ประเทศไทย) จำกัด ได้สำรวจความเห็นของนักท่องเที่ยวยุโรป รวมถึงนักท่องเที่ยวจากประเทศอังกฤษ จำนวน 1,835 คน จากเหตุการณ์ดังกล่าวพบว่า นักท่องเที่ยวชาวอังกฤษทราบข่าวร้อยละ 94 ส่วนนักท่องเที่ยวประเทศอื่น ๆ ในยุโรป ทราบข่าวร้อยละ 73 มีผลทำให้นักท่องเที่ยวร้อยละ 39 ที่ทราบข่าวชะลอการเดินทางมาท่องเที่ยวประเทศไทย แต่อย่างไรก็ตามการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สำนักงานจังหวัดสุราษฎร์ธานีแจ้งว่า ไม่กระทบต่อการท่องเที่ยวมากนัก¹⁵ การเดินทางมาท่องเที่ยวเกาะเต่ามีเป้าหมายหนึ่ง คือ การจัดปาร์ตี้ชายหาดฟูลมูนปาร์ตี้ (Full Moon Party) หรืองานฉลองพระจันทร์วันเพ็ญที่จัดขึ้นที่หาดรีน อ.เกาะพะงัน จ.สุราษฎร์ธานีและชายหาดอื่น ๆ จะมีนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นมากกว่าช่วงอื่นเฉลี่ย 20,000-30,000 คน ทำให้เกิดปัญหาด้านความปลอดภัยของนักท่องเที่ยว ปัญหาการใช้สารเสพติด รวมถึงการนำเอาพืชบางชนิดมาประกอบอาหาร¹⁶ จากสถิติคดีอาญาของสถานีตำรวจภูธรเกาะเต่าในปีงบประมาณ 2558 มีคดีเกี่ยวกับชีวิตร่างกาย

¹³ สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา, “โครงการศึกษาความเหมาะสมในการประกาศเขตการพัฒนาการท่องเที่ยวและการรับฟังความคิดเห็นในการกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยวกรุงเทพมหานครและหมู่เกาะทะเลใต้ (เกาะสมุย เกาะพะงันและเกาะเต่า),” https://secretary.mots.go.th/ewtadmin/ewt/policy/article_attach/03ExecutiveSummaryProjectPropriety2TourismAreaBkkAndGroupOfIslands2559.pdf. (สืบค้นเมื่อวันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2561).

¹⁴ Envirosell Thailand, “เอ็นไวโรเซล บริษัทวิจัยยักษ์ใหญ่ของโลก เผยผลสำรวจ กรณีคดีเกาะเต่า ย่านเมืองไทยยังน่าเที่ยว แต่ติดลบเรื่องภาพลักษณ์คนไทย,” <https://www.brandbuffet.in.th/2014/10/envirosell-survey-koh-tao/> (สืบค้นเมื่อวันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2561).

¹⁵ เรื่องเดียวกัน

¹⁶ พืชบางชนิดมาประกอบอาหาร เช่น เห็ดขี้ควาย ต้นปรัง สาบเสือ เทียนทะเลและยางนา เป็นต้น

และเทศ จำนวนรับแจ้ง 14 คดี ปีงบประมาณ 2559 จำนวน 8 คดีและคดีเกี่ยวกับ ยาเสพติดทั้งผลิต ครอบครอง จำหน่ายและอื่น ๆ ปีงบประมาณ 2558 จำนวน 114 ราย ปีงบประมาณ 2559 จำนวน 428 ราย¹⁷ ปัญหาอาชญากรรมดังกล่าวย่อมแสดงให้เห็นว่า มาตรการในการป้องกันอาชญากรรมยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควรซึ่งนำมาซึ่งความไม่ปลอดภัยของนักท่องเที่ยวโดยเฉพาะอย่างยิ่งความไม่มั่นใจต่อมาตรการรักษาความปลอดภัยของหน่วยงานภาครัฐ รวมถึงการบังคับใช้กฎหมายที่ย่อหย่อนและขาดประสิทธิภาพ จึงมีความจำเป็นต้องศึกษา ถึงปัญหาและอุปสรรคในการส่งเสริมการป้องกันอาชญากรรมแนวทางการส่งเสริมการป้องกันอาชญากรรม และเพื่อเสนอแนะการส่งเสริมการป้องกันอาชญากรรมในพื้นที่เกาะเต่าเพื่อการท่องเที่ยวที่ยั่งยืนต่อไป ทั้งนี้ ผลการศึกษาดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานต่าง ๆ เช่น เทศบาลตำบลเกาะเต่า สถานีตำรวจภูธรเกาะเต่า ตำรวจท่องเที่ยว รวมถึงภาคเอกชน เป็นต้น จะสามารถนำมาตรการต่าง ๆ ไปประยุกต์ใช้ในการป้องกันอาชญากรรมในพื้นที่เกาะเต่าได้ ซึ่งจะปรากฏเนื้อหาในหัวข้อลำดับถัดไป

ประวัติความเป็นมาของเกาะเต่า

ก่อนปี พ.ศ.2486 เกาะเต่าเป็นเกาะร้างไม่มีคนพักอาศัยจะมีแค่เรือประมงผ่านมาเพื่อจับปลา เกาะเต่าขณะนั้นเป็นสภาพป่าดิบที่เต็มไปด้วยเต่าทะเล นกขาปีไหน และนกคอมฟู่ใหญ่ ๆ ช่วง พ.ศ.2486-2487 เกาะเต่าเป็นที่คุมขังนักโทษการเมืองคดีกบฏบวรเดชซึ่งถูกย้ายมาจากคุกบนเกาะตะรุเตา ซึ่งคุกดั้งอยู่ที่อ่าวแม่หาด มีอาณาเขตประมาณ 35 ไร่ โดยมีนักโทษการเมือง 54 คน นักโทษทั่วไปอีก 50 คนและผู้คุม 15 คน ซึ่งได้รับการกล่าวขานเล่าว่าเกาะเต่า คือ เกาะนรกที่ล้อมรอบด้วยฉลามต้องต่อสู้เพื่อความอยู่รอดชีวิตเต็มไปด้วยความอดอยากแร้นแค้นและโรคภัยไข้เจ็บ โดยเฉพาะไข้จับสั่น ความสุขของแต่ละวันของนักโทษที่ถูกคุมขังอยู่บนเกาะเต่า คือ การได้เฝ้าดูพระอาทิตย์

¹⁷ สถานีตำรวจภูธรเกาะเต่า, สถิติคดีอาญาของสถานีตำรวจภูธรเกาะเต่าในปีงบประมาณ 2558-2559, (สุราษฎร์ธานี: สถานีตำรวจภูธรเกาะเต่า, 2558), 1.

ตกลงสู่ทะเล ที่เปลี่ยนเป็นส้มม่วงชมพูตัดกับท้องฟ้าสีคราม ต่อมาใน พ.ศ.2487 นักโทษได้รับพระราชทานอภัยโทษและได้ถูกส่งตัวกลับบ้านปล่อยให้เกาะเต่ากลับมารกร้างไร้ผู้คนอยู่อาศัยอีกครั้ง¹⁸ ต่อมาในรัชสมัยรัชกาลที่ 5 เมื่อวันที่ 18 มิถุนายน พ.ศ.2442 พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว เสด็จประพาสเกาะเต่า พระองค์ทรงจารึกพระปรมาภิไธยย่อไว้บนหินที่แหลม จ.ป.ร. ทางใต้สุดของหาดทรายรี ปัจจุบันหินสลักและพระบรมรูปรัชกาลที่ 5 เป็นหนึ่งในสิ่งสักการะของคนเกาะเต่าและนักท่องเที่ยวชาวไทยและต่างชาติ และใน พ.ศ.2490 พี่น้องฝาแฝด ตาโอและตาเอี่ยมผู้บุกเบิกรุ่นแรกได้แล่นเรือใบมาจากเกาะสมุย เรือใบที่ใช้เป็นแบบโบราณมี 2 เสา ใบเรือทำจากใบมะพร้าวและผ้าตาโอและตาเอี่ยมนำข้าวสารบรรทุกมากับเรือ เมื่อมาถึงเกาะเต่าได้เริ่มถางที่และหาเศษซากของคุกมาสร้างกระท่อมสำหรับพักอาศัยชั่วคราว ต่อมาตาโอและตาเอี่ยมได้พาครอบครัวมาตั้งถิ่นฐานทางตอนเหนือของหาดทรายรี 6 ปี หลังจากนั้นผู้คนซึ่งส่วนใหญ่เป็นคนเกาะพะงันเริ่มย้ายเข้ามาตั้งถิ่นฐานและเริ่มชีวิตใหม่ที่เกาะเต่าแห่งนี้ ชีวิตความเป็นอยู่บนเกาะเต่าในยุคนั้นเป็นไปอย่างเรียบง่าย พอเพียง ชาวบ้านทำมาหากินด้วยการหาปลาทำสวนมะพร้าว ปลูกข้าวและทำสวนผลไม้ซึ่งเกาะเต่ามีเต่าทะเลอาศัยอยู่เป็นจำนวนมาก ในฤดูวางไข่ของเต่าละปีบนชายหาดจะเต็มไปด้วยลูกเต่าที่เพิ่งเกิดใหม่จนทำให้หาดทรายกลายเป็นสีดำ¹⁹ ต่อมาเมื่อ พ.ศ.2520 นักท่องเที่ยวชาวต่างชาติกลุ่มแรกได้เดินทางมาเกาะเต่า เพื่อดำน้ำสำรวจธรรมชาติใต้น้ำที่อุดมสมบูรณ์ นักท่องเที่ยวชุดดังกล่าวเดินทางมากับเรือประมงและเรือบรรทุกมะพร้าว²⁰ และใน พ.ศ.2527 ที่พักแห่งแรกของเกาะเต่าได้ถูกสร้างขึ้นที่อ่าวเทียนออกมีชื่อว่า นิยมบังกะโล ราคาห้องคืนละ 30 บาท ตั้งแต่นั้นเป็นต้นมา เกาะเต่าเปลี่ยนจากการทำประมงและเพาะปลูกมะพร้าวมาเป็นการท่องเที่ยว

¹⁸ เทศบาลตำบลเกาะเต่า, “ประวัติความเป็นมา,” <http://www.kohtao.go.th/history.php>, (สืบค้นเมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2561).

¹⁹ เรื่องเดียวกัน

²⁰ เรื่องเดียวกัน

ซึ่งได้รับความนิยมอย่างรวดเร็ว ปัจจุบันเกาะเต่ามีสิ่งอำนวยความสะดวกและกิจกรรมการท่องเที่ยวมากมายเพื่อรองรับนักท่องเที่ยวที่เข้ามาประมาณ 350,000 คนต่อปี²¹

สำหรับด้านกายภาพเกาะเต่าเป็นตำบลหนึ่งของอำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี ตั้งอยู่ทางด้านทิศตะวันออกเฉียงเหนือของชายฝั่งทะเล ห่างจากชายฝั่งบริเวณอ่าวบ้านดอนประมาณ 115 กิโลเมตรและห่างจากบริเวณปากน้ำจังหวัดชุมพร 74 กิโลเมตร²² โดยร้อยละ 70 ของภูมิประเทศเป็นภูเขาซึ่งมีจุดสูงสุด 374 เมตรจากระดับน้ำทะเลปานกลาง โดยแนวของภูเขาวางตัวในแนวทิศเหนือ-ใต้ของตัวเกาะ นอกจากนี้ ทางด้านทิศตะวันออกของเกาะมีลักษณะเป็นหน้าผาชัน ส่วนทางด้านทิศตะวันตกเป็นพื้นที่ลาดชันน้อยและเป็นพื้นที่ราบซึ่งเป็นที่ตั้งของหมู่บ้านละชุมชน²³ ส่วนลักษณะภูมิอากาศแบ่งได้เป็น 2 ฤดูคือ ฤดูร้อนและฤดูฝน²⁴ นอกจากนี้แล้วลักษณะของป่าไม้บนพื้นที่เกาะเต่าส่วนใหญ่เป็นป่าเบญจพรรณ²⁵

พื้นที่เกาะเต่าได้แบ่งการปกครองออกเป็น 3 หมู่บ้าน ประกอบด้วยหมู่ที่ 1 บ้านหาดทรายรี หมู่ที่ 2 บ้านแม่หาดและหมู่ที่ 3 บ้านโหลกบ้านเก่า²⁶ ส่วนประชากรที่อาศัยอยู่บนพื้นที่เกาะเต่าจากการศึกษาพบว่า มีประชากรดังต่อไปนี้

²¹ สำนักงานเทศบาลตำบลเกาะเต่า, *แผนพัฒนาการท่องเที่ยวเทศบาลตำบลเกาะเต่า ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2560 (พ.ศ.2560-2562)*. (สุราษฎร์ธานี: สำนักงานเทศบาลตำบลเกาะเต่า, 2560), 4.

²² เรื่องเดียวกัน, 4

²³ เรื่องเดียวกัน, 4

²⁴ เรื่องเดียวกัน, 4

²⁵ เรื่องเดียวกัน, 4

²⁶ เรื่องเดียวกัน, 5

ตารางที่ 1 ข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนประชากร²⁷

หมู่ที่	จำนวน ครัวเรือน	ประชากร		รวม
		เพศชาย	เพศหญิง	
1	1,916	513	359	790
2	1,097	427	345	772
3	1,322	357	270	627
รวม	4,335	1,215	974	2,189

สำหรับประชาชนหรือชาวบ้านที่อาศัยอยู่ในพื้นที่เกาะเต่าส่วนใหญ่ประกอบธุรกิจการท่องเที่ยวหรือธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว เช่น บังกะโล/ที่พัก โรงเรียนสอนดำน้ำ เรือทัวร์รอบเกาะ เป็นต้น รองลงมาคือ การค้าขาย ทำสวนมะพร้าว โดยประชากรบนพื้นที่เกาะเต่ามีฐานะทางเศรษฐกิจค่อนข้างดี มีระดับรายได้เฉลี่ยครัวเรือน 240,000 บาท/ปี²⁸

ปัญหาอาชญากรรมในพื้นที่เกาะเต่า

1. ปัญหาอาชญากรรม พบว่า มีปัญหา ดังต่อไปนี้

1.1 คดียาเสพติดพบมากที่สุด คือ ประเภทยาเสพติดที่มีการขายให้กับนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติจึงทำให้คดียาเสพติดมีปริมาณจำนวนมาก โดยเฉพาะในช่วงการจัดฟูลมูนปาร์ตี้ (Full Moon Party)

1.2 คดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สิน ซึ่งพบบ่อยในพื้นที่เกาะเต่า เนื่องจากพื้นที่ส่วนใหญ่ จะมีลักษณะที่ไม่มีแสงไฟเพียงพอ พื้นที่ที่มืด ป่ารกชัฏซึ่งทำให้เกิดอาชญากรรม

²⁷ เรื่องเดียวกัน, 7

²⁸ เรื่องเดียวกัน, 7

เกี่ยวกับทรัพย์สินได้ง่าย เช่น ลักทรัพย์ ชิงทรัพย์ ริดเอาทรัพย์สิน โจรกรรม ทรัพย์สิน รวมถึงการปล้นทรัพย์ เป็นต้น

1.3 คดีฆาตกรรมข่มขืน ซึ่งเป็นคดีที่สะท้อนขวัญแก่นักท่องเที่ยวชาวไทยและชาวต่างชาติ ได้แก่ คดีฆาตกรรมข่มขืนแฮมม์ฝรั่ง David and Hanna เป็นคดีที่เป็นผลกระทบต่อการท่องเที่ยวของเกาะเต่าเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากสภาพพื้นที่เกิดเหตุเป็นพื้นที่ที่บึง มีลักษณะสุมเสี่ยงต่อการประกอบอาชญากรรม ลักษณะข้อหาหินสลับซับซ้อนจำนวนมากจึงทำให้เกิดฆาตกรรมข่มขืนดังกล่าว

อุปสรรคในการส่งเสริมการป้องกันอาชญากรรมในพื้นที่เกาะเต่า

อุปสรรคในการส่งเสริมการป้องกันอาชญากรรมในพื้นที่เกาะเต่าเพื่อการท่องเที่ยวที่ยั่งยืน คณะผู้ศึกษาได้ทำการศึกษา พบว่า

1. ด้านสภาพแวดล้อม เป็นพื้นที่สูงชันทำให้บางจุดหรือบางพื้นที่เป็นพื้นที่ที่สุมเสี่ยงต่อการเกิดอาชญากรรมหรือเกิดเหตุการณ์ที่ไม่คาดคิดได้ ซึ่งพื้นที่ส่วนใหญ่มีป่าปกคลุม พื้นที่รกร้าง บางพื้นที่หรือบางจุดยังมีแสงสว่างที่เข้าถึงยังไม่เพียงพอ เช่น ตามชายหาดและถนน เป็นต้น

2. ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน ประชาชนยังไม่ให้ความร่วมมือเท่าที่ควร เนื่องจากต้องทำมาเลี้ยงชีพของตนเอง โดยประชาชนส่วนใหญ่มีธุรกิจประกอบอาชีพเป็นของตนเองและส่วนใหญ่ไม่มีเวลาที่จะมาสนับสนุนงานตำรวจ แต่อย่างไรก็ตามเมื่อมีการขอความร่วมมือร่วมใจจากประชาชนก็ได้รับความร่วมมืออย่างดี โดยผู้ที่เข้ามามีส่วนร่วมจะเลือกช่วงเวลา

3. ด้านการป้องกันการกระทำผิดซ้ำ ขาดบุคลากรที่มีคุณภาพและจำนวนบุคลากรไม่เพียงพออีกทั้งไม่มีมาตรการในการติดตาม เฝ้าระวังการกระทำผิดซ้ำ

4. ด้านการเฝ้าระวังกลุ่มเสี่ยงที่มีโอกาสกระทำผิด กำลังเจ้าหน้าที่ ตำรวจหรือผู้มีหน้าที่รับผิดชอบอื่น ๆ มีจำนวนไม่เพียงพอและไม่ได้สัดส่วนกับพื้นที่ เนื่องจากพื้นที่

เกาะเต่ามีจำนวนเนื้อที่มาก จึงทำให้จำนวนเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกับพื้นที่ไม่ได้สัดส่วนกัน ทำให้ไม่สามารถเฝ้าระวังกลุ่มเสี่ยงได้อย่างมีประสิทธิภาพ

5. ด้านการลดโอกาสการตกเป็นเหยื่อ ชุมชนยังขาดข้อมูล ขาดการประชาสัมพันธ์ พันธึให้กับนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติ ให้ทราบถึงปัญหาเกี่ยวกับการป้องกันอาชญากรรมและสภาพปัญหาอาชญากรรมที่เกิดขึ้นบนเกาะเต่า

6. ด้านการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพบุคลากรที่มีหน้าที่ในการป้องกันอาชญากรรม เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบมีจำนวนน้อยเมื่อเทียบกับจำนวนนักท่องเที่ยวที่เข้ามาท่องเที่ยวเกาะเต่าจึงทำให้เจ้าหน้าที่มีภาระรับผิดชอบเพิ่มมากขึ้น เป็นผลทำให้การช่วยเหลือแก่นักท่องเที่ยวไม่มีประสิทธิภาพ นอกจากนั้นแล้วยังพบว่า พนักงานสอบสวนประจำสถานีตำรวจเกาะเต่ามีเพียงคนเดียว ดังนั้น หากเกิดเหตุร้ายจะทำให้ไม่สามารถทำการสอบสวนได้อย่างรวดเร็ว อีกทั้งยังพบว่า สายตรวจของเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ออกตรวจตรามีจำนวนไม่เพียงพอและเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในการป้องกันอาชญากรรมยังขาดความรู้ความชำนาญในเรื่องเทคโนโลยีและขาดการบูรณาการความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อขอความช่วยเหลือสนับสนุนเครื่องมือ หรือการมีส่วนร่วมในกิจกรรมการป้องกันอาชญากรรม

มาตรการในการส่งเสริมการป้องกันอาชญากรรมพื้นที่เกาะเต่า

การศึกษาในเรื่องดังกล่าว เพื่อลดทอนปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันอาชญากรรมพื้นที่เกาะเต่าให้ลดน้อยลง คณะผู้ศึกษาพบว่า ควรมีการกำหนดแนวทางการส่งเสริมการป้องกันอาชญากรรมในพื้นที่เกาะเต่าเพื่อการท่องเที่ยวที่ยั่งยืนต่อไปนี้

ด้านสภาพแวดล้อมต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอจึงจะพัฒนาได้อย่างมีประสิทธิภาพ และควรมีจำนวนบุคลากรที่เหมาะสม และมีความสามารถ จึงจะขับเคลื่อนโครงการต่าง ๆ ได้สำเร็จ นอกจากนี้แล้วต้องมีการประชุมชาวบ้าน การทำประชาคม เพื่อนำเข้าสู่แผนการพัฒนาของเทศบาลและมีการเฝ้าระวัง ตลอดถึงการปรับปรุงสภาพแวดล้อมที่สุ่มเสี่ยงตามหลักทฤษฎีควบคุมอาชญากรรมจาก

สภาพแวดล้อม (Crime Control through Environmental Design) โดยทฤษฎีนี้เชื่อว่าสภาพแวดล้อมทางกายภาพและทางสังคมถือได้ว่าเป็นปัจจัยสำคัญประการหนึ่งที่มีผลต่อปัญหาอาชญากรรมในชุมชน โดยหลักการแล้วสามารถวางแผนเปลี่ยนแปลง แก้ไขหรือออกแบบสภาพแวดล้อมต่าง ๆ ทั้งสภาพแวดล้อมรูปธรรมและนามธรรมเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรมได้ โดยทำให้ไม่สามารถเข้าถึงบุคคลหรือทรัพย์สินโดยง่ายอันเป็นการปิดกั้นหรือลดช่องโอกาสในการก่อเหตุของคนร้าย เช่น การติดตั้งกล้องวงจรปิดให้เพิ่มมากขึ้น หากสภาพแวดล้อมและบุคลากรได้รับการพัฒนาแก้ไขจะทำให้ความมั่นคงในชีวิตของประชาชนดีขึ้น รวมถึงติดตั้งป้ายเตือนเป็นทั้งภาษาไทยและภาษาอังกฤษเพื่อคอยเตือนนักท่องเที่ยวไม่ให้เข้าไปในสถานที่เปลี่ยว ตลอดจนต้องมีมาตรการในการพัฒนาสิ่งแวดล้อมให้ดียิ่งขึ้นและควรมีกิจกรรม เพื่อที่จะสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ให้เป็นส่วนหนึ่งของภาครัฐโดยเน้นไปที่กิจกรรมการพัฒนาสิ่งแวดล้อม

ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนควรมีการสร้างร่วมมือจากภาคประชาชน ผู้ประกอบการให้เข้ามามีส่วนร่วม เพื่อช่วยในการดูแลนักท่องเที่ยว ตลอดจนการให้ค่าตอบแทนในการเป็นจิตอาสาและควรมีการเพิ่มแรงจูงใจให้แก่ประชาชนที่เข้ามามีส่วนร่วมหรือมีบทบาทหน้าที่ในการให้ความร่วมมือแก่หน่วยงานของรัฐ เช่น เจ้าหน้าที่เทศบาลตำบล เจ้าหน้าที่สถานีตำรวจภูธร รวมถึงเจ้าหน้าที่หน่วยงานอื่น ๆ โดยการให้รางวัลตอบแทนเป็นกรณี การให้สิทธิพิเศษต่าง ๆ ในการขอรับบริการขั้นพื้นฐาน เป็นต้น

ด้านการป้องกันการกระทำผิดซ้ำต้องให้เจ้าหน้าที่ของรัฐ ตำรวจ เทศบาลหรือหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันอาชญากรรมมีระบบในการเฝ้าระวังกลุ่มเสี่ยงหรือการแจ้งเตือนภัยสำหรับกลุ่มที่มีความเสี่ยงในการกระทำผิดซ้ำ และควรมีมาตรการหรือแนวทางไม่ให้ผู้กระทำผิดหวนกลับมากระทำผิดซ้ำ ซึ่งอาจเป็นมาตรการทางกฎหมายในการลบประวัติอาชญากร เพื่อที่จะให้ผู้กระทำผิดเหล่านั้นสามารถประกอบอาชีพได้ นอกจากนี้แล้วสำนักงานตำรวจแห่งชาติ รวมถึงสถาบันการศึกษาในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานีควรมีการศึกษาเกี่ยวกับสาเหตุการกระทำผิดซ้ำบนพื้นที่เกาะเต่าซึ่งเป็นพื้นที่เฉพาะเพื่อให้ทราบถึงสาเหตุของการกระทำผิดซ้ำและสร้างนวัตกรรม

โปรแกรมหรือแนวทางปฏิบัติในการป้องกันผู้กระทำผิดซ้ำให้แก่หน่วยงานในพื้นที่เกาะเต่า นำมาเป็นแนวทางปฏิบัติเพื่อลดจำนวนผู้ที่ยังมีพฤติกรรมการกระทำผิดซ้ำอยู่

ด้านการเฝ้าระวังกลุ่มเสี่ยงที่มีโอกาสกระทำผิดต้องให้เจ้าหน้าที่ภาครัฐ โดยมีเจ้าหน้าที่ตำรวจ เทศบาลมีระบบในการเฝ้าระวังกลุ่มเสี่ยงหรือติดตั้งสัญญาณเตือนภัย สำหรับกลุ่มที่มีความเสี่ยงในการกระทำผิด การเพิ่มกำลังเจ้าหน้าที่เพื่อเฝ้าระวังกลุ่มเสี่ยง รวมถึงการขอความร่วมมือจากภาคประชาชน นักท่องเที่ยวในการเป็นหูเป็นตาให้กับเจ้าหน้าที่ภาครัฐ สร้างความร่วมมือกับสถานประกอบการ รวมถึงภาคประชาชน ตลอดจนขอความร่วมมือจากกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำชุมชนและชาวบ้านในการช่วยเหลือสอดส่องดูแลพฤติกรรมของบุตรหลานของตนเอง ตลอดจนการจัดกิจกรรมกับหน่วยงานภาคี ในการจัดให้มีกิจกรรมเพื่อสอดส่องดูแลกลุ่มเสี่ยงโดยเฉพาะเด็กและเยาวชนโดยเฉพาะ การตั้งจุดตรวจต่าง ๆ ในพื้นที่ของเกาะเต่าเพื่อตรวจตรา เฝ้าระวังกลุ่มเสี่ยงที่จะก่อให้เกิดอาชญากรรมและการประชาชนสัมพันธ์ให้แก่นักท่องเที่ยวชาวต่างชาติได้รับทราบถึงข้อดี และข้อเสียของการตั้งจุดตรวจในพื้นที่

ด้านการลดโอกาสการตกเป็นเหยื่ออาชญากรรม ควรมีการส่งเสริมการให้ความรู้ทั้งภาคภาษาไทยและภาคภาษาอังกฤษในการสร้างความเข้าใจและรู้จักการป้องกันตนเองของนักท่องเที่ยวโดยการสื่อสารผ่านระบบสื่อออนไลน์ การให้ข้อมูลต่าง ๆ เกี่ยวกับวิธีการป้องกันตนเองไม่ให้ตกเป็นเหยื่ออาชญากรรมผ่านช่องทางออนไลน์ ป้ายประกาศต่าง ๆ ตามจุดสำคัญบนเกาะเต่าเพื่อให้รับทราบถึงแนวทางการปฏิบัติการป้องกันตนเองอย่างสม่ำเสมอ

ด้านการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพบุคลากร ภาครัฐควรจัดสรรงบประมาณ ในการนำเทคโนโลยีเข้ามาช่วยในการทำงานเพื่อทุ่นแรงบุคลากร การเพิ่มแรงจูงใจให้แก่เจ้าหน้าที่ เช่น สวัสดิการบ้านพัก ค่าโดยสารเรือ เป็นต้น เพราะเมื่อเกิดเหตุการณ์ต่าง ๆ เกิดขึ้นมักจะต้องเดินทางไปติดต่อประสานงานในพื้นที่ที่เป็นแผ่นดินใหญ่และต้องใช้ระยะเวลาในการเดินทางไม่ต่ำกว่า 3-4 ชั่วโมงและมีค่าใช้จ่ายสูง การเพิ่มทักษะและอุปกรณ์ต่าง ๆ รวมถึงเทคโนโลยี เครื่องมือที่ทันสมัยให้แก่เจ้าหน้าที่ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ

ในการทำงาน นอกจากนี้ ควรมีแนวทางให้ประชาชนเข้ามาเป็นส่วนหนึ่งของกิจการตำรวจ ในการช่วยเหลืออย่างเป็นรูปธรรม สอดส่องสถานการณ์ต่าง ๆ บนพื้นที่และรายงานให้แก่เจ้าหน้าที่อยู่ตลอดเวลา รวมถึงการมอบรางวัลให้แก่อาสาสมัครตำรวจเพื่อสร้างแรงจูงใจ และความภูมิใจให้แก่อาสาสมัครตำรวจ

ด้านอื่น ๆ ประกอบด้วย 1) การบังคับใช้กฎหมาย ต้องมีการบังคับใช้กฎหมาย อย่างเป็นธรรม รวดเร็วและแน่นอน ไม่ละเว้นการปฏิบัติหน้าที่เพื่อให้เป็นที่ยอมรับของ ประชาชนในพื้นที่ รวมถึงการเคารพกฎหมาย กฎระเบียบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ออกเทศบัญญัติเพื่อให้เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อย 2) การจัดระเบียบ พื้นที่ให้มีความเป็นระเบียบเรียบร้อยเหมาะสมกับเมืองท่องเที่ยว 3) การดำรงตนเป็น จิตอาสา มีจิตใจที่ดี จิตใจที่เป็นจิตบริการ 4) การควบคุมจำนวนนักท่องเที่ยวและ 5) การ นำเทคโนโลยีที่ทันสมัยเข้ามาช่วยในการส่งเสริมการป้องกันอาชญากรรมที่จะเกิดขึ้น บนพื้นที่เกาะเต่า เช่น ทางเข้าออกของเกาะเต่าควรมีการนำเครื่องสแกนมาติดตั้งเพื่อ บันทึกรายชื่อของนักท่องเที่ยวที่เข้ามาท่องเที่ยวบนพื้นที่เกาะเต่าและนำลงระบบ

บทส่งท้าย

เกาะเต่าถือได้ว่าเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีความสำคัญแห่งหนึ่งของประเทศไทย และมีชื่อเสียงด้านดำนํ้า ทำให้นักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศเข้ามา ท่องเที่ยว เป็นการสร้างรายได้ให้กับจังหวัดและประเทศเป็นจำนวนมาก แต่อย่างไรก็ตาม นับจากที่ได้มีการฆาตกรรมนักท่องเที่ยวชาวอังกฤษ เมื่อ พ.ศ.2557 ทำให้นักท่องเที่ยว ชะลอการเดินทางมาท่องเที่ยวเกาะเต่าเป็นจำนวนมาก ในการที่ชาวต่างชาติเดินทางมา ท่องเที่ยวเกาะเต่าเป้าหมายที่สำคัญประการหนึ่งคือ การจัดปาร์ตี้ฟูลมูน ซึ่งในช่วงเทศกาล จัดปาร์ตี้ฟูลมูนอาจทำให้เกิดปัญหาด้านความปลอดภัยในชีวิตร่างกายและทรัพย์สิน ปัญหาด้านยาเสพติดตามมา ซึ่งจากปัญหาดังกล่าวย่อมแสดงให้เห็นว่า มาตรการในการ ป้องกันอาชญากรรมยังขาดประสิทธิภาพเท่าที่ควร

ปัญหาดังกล่าวสาเหตุที่เป็นอุปสรรคในการส่งเสริมการป้องกันอาชญากรรมในพื้นที่เกาะเต่าจะประกอบด้วยปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม ปัญหาด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน ปัญหาด้านการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำ ปัญหาการเฝ้าระวังกลุ่มเสี่ยงที่มีโอกาสกระทำความผิด ปัญหาการลดโอกาสการตกเป็นเหยื่ออาชญากรรมและการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพบุคลากร ซึ่งแนวทางในการส่งเสริมการป้องกันอาชญากรรมพื้นที่เกาะเต่าเพื่อการท่องเที่ยวที่ยั่งยืนนั้น ควรมีการพัฒนาด้านสภาพแวดล้อม การมีส่วนร่วมของประชาชนการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำ การเฝ้าระวังกลุ่มเสี่ยงที่มีโอกาสกระทำความผิด การลดโอกาสการตกเป็นเหยื่ออาชญากรรมและการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพบุคลากร ซึ่งจะเป็นแนวทางหรือกรอบในการป้องกันอาชญากรรมอย่างมีประสิทธิภาพซึ่งกรอบดังกล่าวคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้ว แต่การที่จะทำให้กรอบ การป้องกันอาชญากรรมสามารถนำไปใช้ในเชิงปฏิบัติและในชุมชนได้อย่างมีประสิทธิภาพนั้นหน่วยงานภาครัฐโดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันอาชญากรรมจะต้องนำกรอบในการป้องกันอาชญากรรมไปปฏิบัติอย่างจริงจังรวดเร็ว ทั้งนี้ ควรมีการสร้างความร่วมมือทั้งภาคเอกชนและภาคประชาสังคมในการนำไปปฏิบัติจึงจะทำให้สามารถป้องกันอาชญากรรมได้โดยเฉพาะในพื้นที่เกาะเต่าเพื่อความยั่งยืนและสังคมปลอดภัยจากอาชญากรรม

คณะผู้ศึกษามีข้อเสนอแนะดังต่อไปนี้

1. ข้อเสนอแนะทั่วไปสำหรับประชาชน ควรรู้จักป้องกันตนเองไม่ให้ตกเป็นเหยื่ออาชญากรรมโดยต้องระมัดระวังในการท่องเที่ยวและการเดินทางยามวิกาล นอกจากนี้ควรศึกษาข้อมูล วิธีและแนวปฏิบัติกรณีตกเป็นเหยื่อ การขอความช่วยเหลือและแจ้งเหตุต่อหน่วยงานใดบ้าง ตลอดจนไม่ควรพกพาของมีค่า แต่งตัวล่อแหลมมากเกินไป ทั้งนี้ไม่ควรเดินคนเดียวในที่มืดเปลี่ยว หรือพื้นที่สุ่มเสี่ยงที่จะเกิดอาชญากรรม ควรเดินเป็นหมู่คณะหรือกับเพื่อนและประการสำคัญ คือ ควรจดจำเบอร์โทรศัพท์ของเจ้าหน้าที่หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ดูแลรับผิดชอบเกี่ยวกับการเหตุหรือการเกิดอาชญากรรมบนพื้นที่เกาะเต่าเพื่อแจ้งขอความช่วยเหลือได้ทันที

2. ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติสำหรับเทศบาลตำบลเกาะเต่า ต้องร่วมมือกับหน่วยงานอื่น ๆ ทั้งภาคเอกชน รัฐและประชาชนในการปรับปรุงสภาพแวดล้อมต่าง ๆ ให้ดีขึ้น เช่น ทำความสะอาดพื้นที่สัมผัสเสี่ยงด้วยการตัดวัชพืชที่รกให้โล่งแจ้ง การปรับปรุงทัศนียภาพตามจุดสำคัญไม่ให้เป็นพื้นที่ล่อแหลม นอกจากนี้ควรสร้างแนวทางการมีส่วนร่วมของนักท่องเที่ยวในการช่วยสอดส่อง ตรวจสอบตราเหตุการณ์ที่ไม่พึงประสงค์และกำหนดจุดรับเรื่องราວร้องทุกข์ได้อย่างรวดเร็ว ตลอดจนมีความร่วมมือกับตำรวจท่องเที่ยว ในการพัฒนาระบบการตรวจคนเข้าออกบริเวณเกาะเต่าเพื่อสร้างระบบลงทะเบียนนักท่องเที่ยวเพื่อสามารถนำข้อมูลมาใช้ในยามจำเป็น เช่น การเกิดอาชญากรรม บุคคลหรือนักท่องเที่ยวสูญหาย เป็นต้น ทั้งนี้ ควรสนับสนุนงบประมาณในการปรับปรุงระบบสาธารณูปโภค ไฟฟ้าให้เหมาะสม การตรวจสอบระบบกล้องวงจรปิดในพื้นที่ให้มีสภาพการใช้งานที่ดี ครอบคลุมพื้นที่ให้มากที่สุดโดยเฉพาะพื้นที่ที่มีนักท่องเที่ยวเข้าไปท่องเที่ยวเป็นจำนวนมาก และสามารถเชื่อมต่อกับหน่วยงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพราะเป็นพยานหลักฐานสำคัญในการที่จะสามารถจับกุมผู้กระทำผิดได้ และสำหรับสถานีตำรวจภูธรเกาะเต่า ควรมีการเพิ่มจำนวนกำลังพล เจ้าหน้าที่ให้เพียงพอและเหมาะสมกับพื้นที่ของเกาะเต่า เนื่องจากมีจำนวนนักท่องเที่ยวเป็นจำนวนมาก ประกอบกับพื้นที่เป็นพื้นที่เกาะโดยเฉพาะอาจมีความพิเศษมากกว่าพื้นที่อื่น ๆ จึงจำเป็นต้องมีการเพิ่มมาตรการ ด้วยการออกสายตรวจของเจ้าหน้าที่ตำรวจ รวมถึงการปรับปรุงสถานีตำรวจเพื่อให้ประชาชนและนักท่องเที่ยวเข้าถึงได้ง่าย นอกจากนี้แล้วควรเพิ่มแรงจูงใจให้แก่เจ้าหน้าที่ตำรวจที่ประจำบนเกาะ เพื่อสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติหน้าที่ เช่น สวัสดิการค่าอาหาร ค่าที่พัก ค่าน้ำมันในการออกตรวจ เป็นต้น

3. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต้องกำหนดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำกรอบแนวทางในการป้องกันอาชญากรรมบรรจุในแผนยุทธศาสตร์ เพื่อนำไปใช้ให้เหมาะสมและเกิดประสิทธิภาพกับพื้นที่ เพื่อที่จะสามารถป้องกันอาชญากรรมที่จะเกิดได้อย่างยั่งยืนและเหมาะสม

เอกสารอ้างอิง

- กรมการท่องเที่ยว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา, “สถิตินักท่องเที่ยวภายในประเทศ (จำแนกตามภูมิภาคและจังหวัด),” https://www.mots.go.th/more_news.php?cid=438&filename=index. (สืบค้นเมื่อ 9 กุมภาพันธ์ 2561).
- สำนักงานสถิติจังหวัดสุราษฎร์ธานี, “วิเคราะห์และสรุปสถานการณ์จากชุดข้อมูลกลางของจังหวัดสุราษฎร์ธานี,” http://surat.nso.go.th/images/attachments/article/266/Report_Travel60.pdf. (สืบค้นเมื่อวันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2561).
- สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา, “โครงการศึกษาความเหมาะสมในการประกาศเขตการพัฒนาการท่องเที่ยวและการรับฟังความคิดเห็นในการกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยวกรุงเทพมหานครและหมู่เกาะทะเลใต้ (เกาะสมุย เกาะพะงันและเกาะเต่า),” https://secretary.mots.go.th/ewtadmin/ewt/policy/article_attach/03ExecutiveSummaryProjectProprietyTourismAreaBkkAndGroupOfIslands2559.pdf. (สืบค้นเมื่อวันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2561).
- EnviroSell Thailand, “เอ็นไวโรเซล บริษัทวิจัยยักษ์ใหญ่ของโลก เผยผลสำรวจ กรณีคดีเกาะเต่า ย่านเมืองไทยยังน่าเที่ยว แต่ติดลบเรื่องภาพลักษณ์คนไทย,” <https://www.brandbuffet.in.th/2014/10/envirosell-survey-koh-tao/>. (สืบค้นเมื่อวันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2561).
- สถานีตำรวจภูธรเกาะเต่า, สถิติคดีอาญาของสถานีตำรวจภูธรเกาะเต่าในปีงบประมาณ 2558-2559, (สุราษฎร์ธานี: สถานีตำรวจภูธรเกาะเต่า, 2558), 1.
- เทศบาลตำบลเกาะเต่า, “ประวัติความเป็นมา,” <http://www.kohtao.go.th/history.php>, (สืบค้นเมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2561).
- สำนักงานเทศบาลตำบลเกาะเต่า, แผนพัฒนาการท่องเที่ยวเทศบาลตำบลเกาะเต่า ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2560 (พ.ศ.2560-2562). (สุราษฎร์ธานี: สำนักงานเทศบาลตำบลเกาะเต่า, 2560), 4.

References

- Department of Tourism, Ministry of Tourism and Sports, “Domestic Tourist Statistics (Classified by region and province),” https://www.mots.go.th/more_news.php?cid=438&filename=index. (retrieved on 9 February 2018).
- Envirosell Thailand, “Envirosell, the world’s leading research company, showed the Ko Tao case survey result. Thailand is still attractive place but its people tarnish image,” <https://www.brandbuffet.in.th/2014/10/envirosell-survey-koh-tao/>. (retrieved on 13 February 2018).
- Ko Tao Police Station, Criminal Case Statistics of Ko Tao Police Station in Fiscal Year 2015-2016, (Surat Thani: Ko Tao Police Station, 2015), 1.
- Ko Tao Sub-District Municipality Office, Ko Tao Sub-District Municipality Tourism Development Plan for 2017 (2017-2019). (Surat Thani: Ko Tao Subdistrict Municipality Office, 2017) : 4.
- Ko Tao Sub-District Municipality, “History,” <http://www.kohtao.go.th/history.php>, (retrieved on 9 March 2018).
- Office of the Permanent Secretary of Ministry of Tourism and Sports, Ministry of Tourism and Sports, “Project to Study the Feasibility of Declaring Tourism Development Area and Hearing Opinions on Determination of Tourism Development Area for Bangkok and South Sea Islands (Ko Samui, Ko Phangan and Ko Tao),” https://secretary.mots.go.th/ewtadmin/ewt/policy/article_attach/03ExecutiveSummaryProjectProprietyTourismAreaBkkAndGroupOfIslands2559.pdf. (Retrieved on 11 February 2018).

Surat Thani Provincial Statistical Office, “Analyze and Summary of Central Dataset of Surat Thani Province,” http://surat.nso.go.th/images/attachments/article/266/Report_Travel60.pdf. (Retrieved on 7 February 2018).