

บทความวิชาการ

ร่างพระราชบัญญัติบริหารปกครองกีฬาฟุตบอล: ข้อพิจารณาประโยชน์
ของการรักษาเสถียรภาพทางการเงินในกีฬาฟุตบอลอังกฤษ

Football Governance Bill: Public Interest Considerations in the
Financial Stability of English Football

ปีติเทพ อยู่ยืนยง¹

Pedithep Youyuenyong²

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

เลขที่ 239 ถนนห้วยแก้ว ตำบลสุเทพ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ 50200.

Faculty of Law, Chiang Mai University,

No.239 Huay Kaew Road, Muang District, Chiang Mai, Thailand, 50200.

* Corresponding author E-mail: pedithep.y@cmu.ac.th

วันที่รับบทความ : 19 สิงหาคม 2567 วันที่แก้ไขบทความ : 27 กุมภาพันธ์ 2568

วันที่ตอบรับ : 27 มิถุนายน 2568 วันที่เผยแพร่ : 27 มิถุนายน 2568

¹ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ปีติเทพ อยู่ยืนยง, อาจารย์คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

² Assistant Professor Dr.Pedithep Youyuenyong, Faculty of Law, Chiang Mai University

บทคัดย่อ

บทความวิชาการฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ ศึกษาแนวคิดริเริ่มที่เกิดขึ้นมาภายใต้ร่างกฎหมายฉบับนี้ พร้อมกับประเมินพัฒนาการของร่างกฎหมายฉบับนี้สามารถเป็นก้าวแรกไปสู่อนาคตที่ดีได้อย่างแท้จริง เพื่อนำไปสู่การบังคับใช้กฎหมายเสถียรภาพทางการเงินในกีฬาฟุตบอลอังกฤษ หรือว่าหน่วยงานกำกับดูแลกีฬาฟุตบอลอิสระที่จะเกิดขึ้นมาใหม่นี้จะกลายมามีบทบาทสำคัญช่วยแก้ปัญหาอันอาจกระทบต่อประโยชน์สาธารณะในวงการกีฬาฟุตบอลอังกฤษได้หรือไม่

ผลการศึกษาพบว่า เมื่อมีปัญหาทางเศรษฐกิจเกิดขึ้นกับอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอลในประเทศอังกฤษซึ่งมีกลไกกำกับดูแลตนเอง การแทรกแซงของรัฐน่าจะมีส่วนช่วยยกระดับความรับผิดชอบต่อเศรษฐกิจอย่างเหมาะสม เมื่อพบเจออุปสรรคต่าง ๆ ในทุกระบบลีกการแข่งขันของอังกฤษ การวิเคราะห์ทางกฎหมายใช้เป็นเครื่องสะท้อนความสำคัญของการจัดตั้งหน่วยงานกำกับดูแลกีฬาฟุตบอลอิสระ เพื่อสอดส่องดูแลเสถียรภาพทางการเงินในวงการกีฬาฟุตบอลอังกฤษและประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ผู้เขียนมีข้อเสนอแนะว่า ควรมีการพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวอย่างเร่งด่วน และประกาศใช้เป็นกฎหมายที่มีผลเป็นการบังคับใช้อย่างจริงจังต่อไป พร้อมกับเผยแพร่แนวทางในการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลให้สโมสรกีฬาฟุตบอลได้รับทราบ เพื่อให้บรรดาสโมสรกีฬาฟุตบอลใช้ประกอบการดำเนินงานหรือการบริหารงบประมาณของสโมสรกีฬาฟุตบอลแต่ละสโมสรให้สอดคล้องกับหลักกฎหมายดังกล่าว

คำสำคัญ: ร่างพระราชบัญญัติการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอล, ความยั่งยืนทางการเงิน, หน่วยงานกำกับดูแลกีฬาฟุตบอลอิสระ, ประโยชน์สาธารณะ, กีฬาฟุตบอลอังกฤษ

ABSTRACT

One specific challenge for a lack of financial resilience across most clubs in England is the treatment for reducing the severity of financial crisis in the English football industry. This paper presents an overview of a new “Football Governance Bill” for promoting the governance of men's elite football in England, the establishment of a new Independent Football Regulator (IFR) for English men's elite football and the public commitment to safeguard the financial stability of English football.

This paper examines these different initiatives and assesses whether these evolutions can truly be the first steps towards a brighter future for the enforcement of financial stability rules in English football or whether a new proposed regulator for English football provides a fresh approach to the problem of safe-guarding the public interests of English football. This paper also discusses the challenges for the protection of the public interest in English football, with a focus on the functions of the regulatory regime.

This paper reveals that when significant financial issues occur in the self-regulated football industry in England, the state intervention might be able to enhance appropriate financial resilience across the English football leagues. Legal analysis is used to illustrate the importance of creating an independent football regulator to oversee the financial sustainability of English football and its possible benefits.

Keywords: Football Governance Bill; Financial Sustainability; Independent Football Regulator; Public Interest; English Football

1. ความนำ

อุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอลในประเทศอังกฤษ (Football Industry in England) ถือเป็นกิจกรรมที่ใช้ขับเคลื่อนการแข่งขันกีฬาฟุตบอลระบบลีก (Leagues) ให้เจริญรุดหน้าต่อไป ทั้งผู้จัดการแข่งขันกีฬาฟุตบอลระบบลีกที่ดีหรือบรรดาสโมสรกีฬาฟุตบอลที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของผู้จัดการแข่งขันกีฬาฟุตบอลระบบลีกก็ตาม มักการใช้เงินทุนทรัพย์สิน แรงงานเพื่อผลิตสินค้าและจัดให้มีบริการที่เกี่ยวข้องสัมพันธ์กับการแข่งขันกีฬาฟุตบอลให้สามารถตอบสนองต่อความต้องการได้รับประโยชน์จากสินค้าและบริการของบรรดาผู้บริโภคในอุตสาหกรรมดังกล่าว อีกทั้งบรรดาสโมสรกีฬาฟุตบอลต่างก็อาจพยายามลงทุนหรือทุ่มเทงบประมาณที่ตนมีอย่างจำกัด เพื่อให้ได้มาซึ่งชัยชนะในการแข่งขันกีฬาฟุตบอลระบบลีก ถ้าอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอลในประเทศอังกฤษทั้งระบบมีระดับเสถียรภาพทางการเงินอยู่ในระดับที่ยังคงความสามารถในการทำกำไรของผู้จัดการแข่งขันกีฬาฟุตบอลระบบลีกและบรรดาสโมสรกีฬาฟุตบอลที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของผู้จัดการแข่งขันกีฬาฟุตบอลระบบลีกได้ ปราศจากแรงกดดันทางการเงินและการเผชิญความเป็นไปได้ของการเผชิญภาระหนี้สินจากการประกอบธุรกิจสูงขึ้น อุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอลในประเทศอังกฤษก็น่าจะดำเนินต่อไปได้อย่างราบรื่น

ในทางกลับกันถ้าอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอลในประเทศอังกฤษปราศจากระบบการเงินที่เข้มแข็ง เพราะสโมสรกีฬาฟุตบอลที่เป็นสมาชิกของการแข่งขันกีฬาฟุตบอลระบบลีกรายหนึ่งรายใดเผชิญปัญหาทางเศรษฐกิจ มีมีหนี้สินล้นพ้นตัวมากเกินไปจนไม่สามารถชำระหนี้ได้ตามระยะเวลาที่กำหนดเอาไว้ หรือเพราะสโมสรกีฬาฟุตบอลที่เป็นสมาชิกของการแข่งขันกีฬาฟุตบอลกลุ่มหนึ่งกลุ่มใดใช้ศักยภาพทางการเงินที่เหนือกว่าสร้างอำนาจผูกขาดเหนือตลาดอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอลในประเทศอังกฤษ แสดงพฤติกรรมที่ไม่โปร่งใสไปทำลายหรือกีดกันโอกาสในการครอบครองทรัพยากรอย่างเท่าเทียมระหว่างบรรดาสโมสรกีฬาฟุตบอล เช่นนี้ก็อาจทำให้การจัดการแข่งขันกีฬาฟุตบอลระบบลีกไม่ได้เป็นไปอย่างราบรื่น

บทความนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อนำเสนอความเป็นมาและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอล ตลอดจนบทวิเคราะห์เชิงวิพากษ์ขององค์กรอิสระกำกับดูแลกีฬาฟุตบอลอังกฤษ (Independent Football Regulator หรือ IFR) เป็นสถาบันอิสระที่ใช้อำนาจตามกฎหมายดำเนินกลไกหลักในการกำกับดูแลและบังคับใช้ร่างพระราชบัญญัติการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอล (ที่กำลังจะมีผลบังคับใช้) ซึ่งถือเป็นกฎหมายสำหรับกำกับดูแลวินัยการเงินของสโมสรกีฬาฟุตบอลในประเทศอังกฤษ พร้อมทั้งนำเสนอแนวทางการสร้างความยั่งยืนทางการเงินของวงการกีฬาฟุตบอลอังกฤษ (Financial Sustainability of English Football) ผ่านการวางกลไกติดตามตรวจสอบและกำกับดูแลการจัดสรรทรัพยากรทางการเงินของสโมสรกีฬาฟุตบอลเพื่อใช้จ่ายหรือลงทุนในด้านต่าง ๆ โดยคำนึงถึงการเติบโตอย่างยั่งยืนของธุรกิจอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอลอังกฤษ ที่ต้องใช้การบริหารการเงินของสโมสรกีฬาฟุตบอลช่วยขับเคลื่อนกิจกรรมทางสังคมและสร้างสภาพแวดล้อมที่ดีสำหรับสโมสรกีฬาฟุตบอลให้เจริญรุดหน้าไปได้ (เช่น การวางแผนธุรกิจสัมพันธ์ระหว่างสโมสรกีฬาฟุตบอลกับผู้ชมการแข่งขันกีฬาฟุตบอล (Fan Engagement) หรือการปกป้องคุ้มครองมรดกทางวัฒนธรรมของสโมสรกีฬาฟุตบอล (Club Heritage Protection))

โดยเป็นการศึกษาภายใต้ขอบเขตแนวคิดร่างพระราชบัญญัติการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอล ที่ครอบคลุมถึงการกำกับดูแลกิจการหรือบรรษัทภิบาล (Corporate Governance) โดยเป็นไปภายใต้ฐานแนวคิดที่ว่า การบริหารจัดการการเงินของสโมสรกีฬาฟุตบอลต้องโปร่งใส มีประสิทธิภาพ สามารถตรวจสอบได้ และคำนึงถึงการเติบโตของสโมสรกีฬาฟุตบอลอย่างยั่งยืน ซึ่งฐานแนวคิดเช่นนี้ถือเป็นพื้นฐานเพื่อมุ่งไปสู่ความยั่งยืนของวงการกีฬาฟุตบอลอังกฤษที่ต้องมีเศรษฐกิจฐานรากของสโมสรกีฬาฟุตบอลแต่ละแห่งที่เข้มแข็งอันนำไปสู่บทบาทสำคัญต่อการพัฒนางานวงการกีฬาฟุตบอลอังกฤษอย่างยั่งยืน

2. การบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลของประเทศอังกฤษกับการแทรกแซงของรัฐเพื่อประโยชน์ของวงการกีฬาฟุตบอลอังกฤษ

แนวคิดที่ว่ารัฐอาจต้องใช้อำนาจเข้าไปแทรกแซง (Intervention) การประกอบธุรกิจหรือการดำเนินกิจกรรมของสโมสรกีฬาฟุตบอลในประเทศอังกฤษซึ่งเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายเอกชนของประเทศอังกฤษ (Legal Entities) เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและไม่เกิดการเอารัดเอาเปรียบในวงการกีฬาฟุตบอลอังกฤษ ได้กลายมาเป็นแนวคิดสำคัญอย่างหนึ่ง (Houben, 2023) เพราะในโลกธุรกิจกีฬาฟุตบอล สโมสรกีฬาฟุตบอลในประเทศอังกฤษแต่ละสโมสรมีฐานะทางการเงินที่ไม่เท่าเทียมกันและมีการครอบครองทรัพยากรในการดำเนินการของสโมสรที่เหลื่อมล้ำกัน สโมสรมีฐานะทางการเงินที่ดีกว่าหรือมีโอกาสทางธุรกิจที่ดีกว่าอาจดำเนินการเอารัดเอาเปรียบสโมสรรายอื่น ๆ ที่ด้อยกว่าในด้านต่าง ๆ ตลอดจนสโมสรที่มักตกเป็นฝ่ายเสียเปรียบมักมีอำนาจต่อรอง (Bargaining Powers) ที่ด้อยกว่าจำต้องเสียเปรียบสโมสรมีฐานะทางการเงินที่ดีกว่าและมีการครอบครองทรัพยากรในการดำเนินการของสโมสรที่มากกว่า โดยเฉพาะอย่างยิ่งสโมสรที่สังกัดอยู่ในลีกระดับสูง (Top Tiers of English Football) หรือการแข่งขันกีฬาฟุตบอลระดับสูงของระบบลีกกีฬาฟุตบอลอังกฤษ อาจใช้ช่องทางเอารัดเอาเปรียบสโมสรรายอื่น ๆ ที่ด้อยกว่าในด้านต่าง ๆ ระบบลีกกีฬาฟุตบอลอังกฤษเขavnานี้ประกอบไปด้วยการแข่งขันกีฬาฟุตบอลระหว่างบรรดาสโมสรในลีกระดับต่าง ๆ ซึ่งทีมสโมสรที่ได้รับชัยชนะในการแข่งขันกีฬาฟุตบอลระดับต่าง ๆ ก็จะได้สิทธิเลื่อนชั้นไปแข่งขันในลีกระดับสูงกว่าในทางตรงกันข้ามทีมสโมสรที่พ่ายแพ้ในการแข่งขันกีฬาฟุตบอลระดับต่าง ๆ ก็จะต้องถูกลดชั้นไปแข่งขันในลีกระดับล่าง เหตุนี้เองสโมสรที่สังกัดอยู่ในลีกระดับสูงจึงมักใช้โอกาสทางธุรกิจของตนที่เหนือกว่าเพื่อพยายามหรือดิ้นรนเพื่อให้ทีมสโมสรของตนยังคงสังกัดอยู่ในลีกระดับสูงหรือไม่ถูกลดชั้นไปแข่งขันในลีกระดับล่าง

เนื่องจากปัจจุบันการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลของประเทศอังกฤษ ไม่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐ ทำให้มีข้อจำกัดในการใช้อำนาจกำหนดนโยบายกำกับดูแลการดำเนินธุรกิจและการประกอบกิจกรรมทางเศรษฐกิจของสโมสรกีฬาฟุตบอลใน

ประเทศอังกฤษ และไม่มีการส่งเสริมการดูแลเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจของสโมสรกีฬาฟุตบอลและการรักษาความอยู่รอดทางธุรกิจของวงการกีฬาฟุตบอลแบบองค์รวม ส่งผลให้รัฐไม่อาจใช้อำนาจเข้าไปแทรกแซงรักษาเสถียรภาพทางการเงินในวงการกีฬาฟุตบอล รวมทั้งรัฐไม่อาจใช้อำนาจวางกฎระเบียบส่งเสริมความมั่นคงด้านเสถียรภาพระบบการเงินในวงการกีฬาฟุตบอลให้มีสุขภาพดี ไม่ให้เกิดความเสี่ยงทางการเงินที่จะทำให้เกิดความเสียหายต่อธุรกิจกีฬาฟุตบอลในประเทศอังกฤษไปเป็นวงกว้าง อันอาจส่งผลกระทบต่อความอยู่รอดทางธุรกิจของสโมสรกีฬาฟุตบอล การบริการทางการเงินของสโมสรกีฬาฟุตบอลอาจติดขัดไม่ได้เป็นไปอย่างราบรื่นหรืออาจมีปัจจัยไม่คาดฝันทางเศรษฐกิจอื่น ๆ มาส่งผลกระทบต่อระบบธุรกิจในวงการกีฬาฟุตบอลอังกฤษ เพื่อให้การกำหนดนโยบายสร้างหลักประกันเพื่อสร้างเสถียรภาพทางการเงินในวงการกีฬาฟุตบอลอังกฤษให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน รัฐบาลอังกฤษจึงนำแนวคิดที่กล่าวมาในช่วงต้นมาจัดทำร่างพระราชบัญญัติการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอล (Football Governance Bill) เพื่อให้อำนาจรัฐในการกำกับดูแลการดำเนินธุรกิจของสโมสรกีฬาฟุตบอลในประเทศอังกฤษให้มีการดำเนินการทางการเงินอย่างยั่งยืน พร้อมกับกำกับดูแลให้สโมสรกีฬาฟุตบอลมีการดำเนินนโยบายการเงิน การจัดหางบประมาณ การจัดหารายได้ การใช้จ่าย การบริหารการเงิน และการก่อหนี้ อย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใสและตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอน (Frazer, 2024)

กฎระเบียบหรือข้อบังคับของรัฐจึงอาจถูกนำมาใช้เป็นเครื่องมือสำหรับกำกับดูแลการดำเนินธุรกิจอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอลให้เจริญก้าวหน้าต่อไปในขณะเดียวกัน กฎระเบียบหรือข้อบังคับเช่นนี้อาจเป็นเครื่องมือที่มีสภาพบังคับกำหนดให้ภาคธุรกิจอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอลต้องปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัดเพื่อรักษาประโยชน์ของธุรกิจอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอลที่ไม่เพียงตอบสนองต่อการดำรงอยู่ของธุรกิจอุตสาหกรรมกีฬาเท่านั้น แต่ยังตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนหมู่มากหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียส่วนใหญ่ในสังคมที่อาจเข้ามาเกี่ยวข้องสัมพันธ์กับธุรกิจอุตสาหกรรมกีฬาในทางหนึ่งทางใด ไม่ว่าจะเป็นผู้สนับสนุนด้านกีฬา (Sponsors) องค์กรผู้จัดการแข่งขันกีฬาฟุตบอล

ระบบลีก (Organizing Bodies of the Football League) นักกีฬาฟุตบอล (Players) ผู้ชมการแข่งขันกีฬาฟุตบอล (Spectators) และแฟนกีฬาฟุตบอลบอล (Fans) นั้นหมายความว่า การดำเนินธุรกิจอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอลอาจเป็นประโยชน์ต่อส่วนรวมของบรรดาผู้เกี่ยวข้องสัมพันธ์กับธุรกิจอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอล ไม่ใช่ประโยชน์ของบุคคลรายหนึ่งรายใด ผู้เกี่ยวข้องสัมพันธ์กับธุรกิจอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอลอาจได้รับผลประโยชน์ได้ในเชิงบวกหรือประโยชน์ในทางหนึ่งทางใด หากธุรกิจอุตสาหกรรมกีฬาที่ตนเองเข้าไปเกี่ยวข้องสัมพันธ์ในทางหนึ่งทางใดสามารถดำเนินต่อไปได้อย่างต่อเนื่อง นั้นหมายความว่า กฎระเบียบหรือข้อบังคับของรัฐอาจวางกลไกหรือสร้างเครื่องมือที่ทำให้ผู้เกี่ยวข้องสัมพันธ์กับธุรกิจอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอลอาจได้รับประโยชน์จากการดำเนินธุรกิจอุตสาหกรรมกีฬาอย่างต่อเนื่องเป็นสำคัญ (Regulatory Policy Committee, 2024) แล้วกฎระเบียบหรือข้อบังคับของรัฐในทำนองนี้ต้องกำกับดูแลหรือควบคุมพฤติกรรมของภาคธุรกิจอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอล เพื่อให้การดำเนินธุรกิจอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอลดังกล่าวจึงถูกบริหารจัดการหรือดำเนินการไปอย่างต่อเนื่อง เพราะหากกิจการต้องสะดุดหยุดลงหรือหยุดชะงักไปแล้ว ประชาชนหม่มากหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียส่วนใหญ่ในสังคมที่อาจเข้ามาเกี่ยวข้องสัมพันธ์กับธุรกิจอุตสาหกรรมกีฬาก็อาจได้รับผลกระทบในด้านลบในทางหนึ่งทางใด

การกำกับดูแลหรือควบคุมพฤติกรรมโดยรัฐต่อภาคธุรกิจอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอลย่อมสร้างโอกาสที่นำไปสู่การตอบสนองความต้องการของประชาชนหม่มากหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียส่วนใหญ่ในสังคมที่อาจเข้ามาเกี่ยวข้องสัมพันธ์กับธุรกิจอุตสาหกรรมกีฬาในทางหนึ่งทางใด ในอีกด้านหนึ่งก็เพิ่มโอกาสที่จะภาคธุรกิจอุตสาหกรรมกีฬาสามารถดำเนินกิจการไปได้อย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่อง เพื่อตอบสนองต่อความต้องการส่วนรวม ควบคุมไปกับตอบสนองความต้องการแสวงหาผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคมจากการดำเนินธุรกิจอุตสาหกรรมของตน สอดคล้องกับความเห็นของสโมสรผู้ชมการแข่งขันกีฬาฟุตบอลอังกฤษ (Football Supporters' Association หรือ FSA) (2024) ที่ให้ความเห็นไปในทางที่ว่าการแทรกแซงของรัฐควรเป็นจุดยืนนโยบายด้านกีฬา

ซึ่งสนับสนุนให้รัฐบาลมีจุดยืนในกระบวนการเปลี่ยนแปลงการบริหารปกครองกีฬาเพื่อแก้ไขความล้มเหลวของทางการเงินในธุรกิจอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอลและส่งเสริมกลยุทธ์ทางการเงินเพื่อเสถียรภาพระบบการเงินในวงการกีฬาฟุตบอลอังกฤษอย่างยั่งยืน

รัฐบาลกลางของสหราชอาณาจักร (UK Government) เล็งเห็นว่าการสร้างดุลยภาพระหว่างการแสวงหารายได้และการใช้จ่ายเงินงบประมาณของสโมสรกีฬาฟุตบอล (Football Clubs) โดยรัฐใช้อำนาจกำกับดูแลไม่ให้สโมสรต่าง ๆ ใช้จ่ายเงินงบประมาณจนนำไปสู่การก่อหนี้สินมากเกินไปจนไม่สามารถชำระหนี้ได้ ตลอดจนใช้อำนาจแทรกแซงเพื่อควบคุมพฤติกรรมการใช้เงินงบประมาณของแต่ละสโมสรให้สอดคล้องกับความสามารถในการชำระหนี้ในอนาคตได้ (Frazer & Andrew, 2024)

ทั้งนี้ โดยรัฐบาลกลางของสหราชอาณาจักรให้ความสำคัญกับการรักษาเสถียรภาพระบบการเงิน (Financial Stability) เพื่อให้สโมสรกีฬาฟุตบอลมีการแสวงหารายได้มาใช้จ่ายในลักษณะต่าง ๆ สามารถแสวงหารายได้และกำหนดการใช้จ่ายงบประมาณให้ได้ผลสูงสุด และมีประสิทธิภาพมากที่สุด รัฐบาลกลางของสหราชอาณาจักรจึงมีแนวคิดที่จะวางกลไกสำคัญในการสอดส่องดูแลความเสี่ยงต่อเสถียรภาพระบบการเงินของสโมสรกีฬาฟุตบอลในประเทศอังกฤษ (England) (ประเทศอันเป็นส่วนหนึ่งของสหราชอาณาจักร) ให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม (Woodhouse, 2024a) สามารถมีงบประมาณเพียงพอที่จะพัฒนาสโมสรกีฬาฟุตบอลให้เจริญเติบโตอย่างมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน เพื่อรองรับการพัฒนาสโมสรให้ยั่งยืนต่อไปในอนาคต (Woodhouse, 2024b)

ในอีกด้านรัฐบาลกลางของสหราชอาณาจักรเห็นว่าระบบลีกกีฬาฟุตบอลอังกฤษ (English Football League System) อันเป็นการแข่งขันกีฬาฟุตบอลระหว่างสโมสรในระดับต่าง ๆ ซึ่งเป็นการแข่งขันอย่างมีระเบียบแบบแผน อันประกอบด้วยระบบการเลื่อนชั้นกับการตกชั้นของสโมสรที่เข้าร่วมการแข่งขันระบบดังกล่าว ระบบลีกกีฬาฟุตบอลอังกฤษจะอยู่รอดได้หรือไม่ขึ้นอยู่กับเสถียรภาพระบบการเงินของสโมสรกีฬาฟุตบอลในประเทศอังกฤษแบบองค์รวม เพราะหากปัญหาการขาดเสถียรภาพทางการเงินต่อสโมสรกีฬาฟุตบอลรายหนึ่งรายใดแล้วล้ม ก็อาจคาดหมายได้ว่าผลกระทบทางอ้อมต่อ

เสถียรภาพทางการเงินต่อผู้จัดระบบลีกกีฬาฟุตบอลอังกฤษน่าจะส่งผ่านมาทางความผันผวน (Resilience) ของระบบการเงินของสโมสรกีฬาฟุตบอลในประเทศอังกฤษ สอดคล้องกับความเห็นของ Zgliniski (2024) ที่ให้ความเห็นในทำนองที่ว่า การวางกฎระเบียบของรัฐอาจกลายมาเป็นเครื่องมือสำหรับดำเนินการให้การรักษาเสถียรภาพระบบการเงินในวงการกีฬาฟุตบอลอังกฤษบรรลุผล และมีการสร้างกระบวนการอย่างมีแบบแผนทำให้สโมสรต่าง ๆ ต้องปฏิบัติตามกฎระเบียบของรัฐอย่างเคร่งครัด

เมื่อการแข่งขันกีฬาฟุตบอลระบบลีกในประเทศอังกฤษตั้งแต่วาระระดับบนจนถึงระดับล่าง อาทิ พรีเมียร์ลีก (Premier League) อีเอฟแอล แชมเปียนชิพ (English Football League Championship หรือ EFL Championship) อีเอฟแอลลีกวัน (English Football League One หรือ EFL League One) อีเอฟแอลลีกทู (English Football League Two หรือ EFL League Two) และเนชันนัลลีก (National League) เป็นการจัดการแข่งขันกีฬาฟุตบอลในระบบลีกที่มีประโยชน์ตอบสนองต่อความต้องการของผู้คนหมู่มากที่ติดตามรับชมการแข่งขันกีฬาฟุตบอลและมีส่วนได้ส่วนเสียที่เข้ามาเกี่ยวข้องสัมพันธ์กับการจัดการแข่งขันกีฬาฟุตบอลระบบลีกในทางหนึ่งทางใด (Michie & Oughton, 2005)

ด้วยเหตุดังกล่าว รัฐจึงอาจมีความจำเป็นที่จะต้องใช้อำนาจเข้าแทรกแซงกิจกรรมทางเศรษฐกิจของสโมสรกีฬาฟุตบอลที่เข้าร่วมกิจกรรมการแข่งขันกีฬาฟุตบอลระบบลีกในประเทศอังกฤษ ซึ่งโดยทั่วไปกิจกรรมทางเศรษฐกิจมักเป็นเสรีภาพของสโมสรกีฬาฟุตบอลในการประกอบกิจกรรมทางเศรษฐกิจหรือดำเนินธุรกิจอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอล โดยเฉพาะการใช้อำนาจวางระเบียบและกลไกเข้าไปตรวจสอบการใช้จ่ายของสโมสรกีฬาฟุตบอลแต่ละแห่ง อันมีลักษณะเป็นการดำเนินการกำกับดูแลให้สโมสรกีฬาฟุตบอลรักษาวินัยในการใช้จ่ายและการก่อหนี้อย่างเคร่งครัด เพื่อให้ฐานะทางการเงินของสโมสรกีฬาฟุตบอลมีเสถียรภาพและมั่นคงอย่างยั่งยืนอันเป็นเป้าหมายที่รัฐบาลอังกฤษประสงค์จะให้เกิดขึ้นในวงการกีฬาฟุตบอลประเทศอังกฤษ

ในอีกด้านหนึ่งการวางระเบียบและกลไกเช่นนี้นี้ย่อมเป็นปัจจัยสำคัญที่ก่อให้เกิดสมดุลของการแข่งขันกีฬาในการแข่งขันกีฬาฟุตบอลระบบลีกในประเทศอังกฤษ ตั้งแต่ระดับจนถึงระดับล่าง (Competitive Sporting Balance of the English Football Pyramid) ซึ่งเป็นรากฐานของการส่งเสริมสถานะแวดล้อมของการแข่งขันกีฬาฟุตบอลระบบลีกในประเทศอังกฤษ สก๊อตกันไม่ให้สโมสรกีฬาฟุตบอลเพียงบางรายหรือบางกลุ่มใช้อำนาจทางเศรษฐกิจของตนกดดันไม่ให้สโมสรกีฬาฟุตบอลอื่นมีโอกาสที่จะได้รับชัยชนะในการแข่งขันกีฬาฟุตบอลระบบลีก การได้รับการเลื่อนชั้นขึ้นไปเล่นในลีกการแข่งขันกีฬาฟุตบอลระดับบนทำได้ยาก ทำให้สโมสรกีฬาฟุตบอลเพียงบางรายหรือบางกลุ่มมีโอกาสได้รับชัยชนะหรือประสบความสำเร็จในการแข่งขันกีฬาฟุตบอลมากไปกว่าสโมสรกีฬาฟุตบอลรายอื่น ๆ ซึ่งสอดคล้องกับความเห็นของ Plumley Ramchandani และ Wilson (2018) ที่ให้ความเห็นไปในทำนองที่ว่าการสร้างสมดุลกับความสามารถทางการแข่งขันของสโมสรกีฬาทุกรายที่ลงทำการแข่งขันกีฬาฟุตบอลในระบบการแข่งขันกีฬาฟุตบอลแบบลีก อาจทำได้ด้วยการวางกฎระเบียบโดยรัฐ เพื่อให้สโมสรกีฬาฟุตบอลทุกรายในประเทศปรับใช้ให้มีพฤติกรรมค่าใช้จ่ายงบประมาณและบริหารการเงินเหมาะสมกับความสามารถของตนและสอดคล้องกับความเป็นธรรมในการลงทำการแข่งขันกีฬาฟุตบอลในระบบการแข่งขันกีฬาฟุตบอลแบบลีก

ด้วยเหตุนี้รัฐสภาอังกฤษจึงพยายามจัดทำร่างกฎหมาย ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลหรือ Football Governance Bill ขึ้นมา เพื่อให้สโมสรกีฬาฟุตบอลหรือผู้เกี่ยวข้องกับการแข่งขันกีฬาฟุตบอลระบบลีกของอังกฤษมีพฤติกรรมไปในทางที่ช่วยเสริมสร้างเศรษฐกิจที่ดีให้กับระบบลีกกีฬาฟุตบอลอังกฤษ เศรษฐกิจที่ดีเช่นนี้จะเกิดขึ้นได้ก็ต่อเมื่อมีกฎหมายให้อำนาจรัฐเข้าแทรกแซงสำหรับติดตามสอดส่องหรือกำกับดูแลการดำเนินกิจกรรมของสโมสรกีฬาฟุตบอลที่คำนึงถึงความยั่งยืนทางการเงิน (Financial Sustainability) ในทำนองที่ส่งเสริมสนับสนุนให้สโมสรกีฬาฟุตบอลทุกสโมสรที่เข้าร่วมการแข่งขันกีฬาฟุตบอลระบบลีกของอังกฤษมีวินัยทางการเงินเพื่อให้สโมสรกีฬาฟุตบอลทุกสโมสรมีการบริหารการเงินที่ยืดหยุ่น (Financial

Resilience) เตรียมพร้อมรับมือกับสถานการณ์ทางการเงินในทุกสถานการณ์ พร้อมกับบริหารความเสี่ยงทางการเงินในทำนองที่สโมสรกีฬาฟุตบอลไม่สามารถคืนเงินทั้งหมดหรือบางส่วนที่เป็นหนี้ให้กับเจ้าหนี้ได้ (House of Commons Culture, Media and Sport Committee, 2023)

อนึ่ง ความเสี่ยงทางการเงินเช่นนี้ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางการเงิน ร่างพระราชบัญญัติการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลได้วางกลไกหรือมาตรการทางกฎหมายส่งเสริมความยั่งยืนทางการเงินวางแผนทางการเงินหรืองบประมาณของสโมสรกีฬาฟุตบอล ที่ดำเนินการในลักษณะที่ช่วยให้สโมสรกีฬาฟุตบอลที่เข้าร่วมการแข่งขันกีฬาฟุตบอลระบบลีกของอังกฤษมีวินัยการใช้จ่ายเงินตามที่รัฐต้องการ (House of Commons Culture, Media and Sport Committee, 2023) นั้นหมายความว่าร่างกฎหมายฉบับนี้มุ่งเน้นให้สโมสรกีฬาฟุตบอลดังกล่าวมีการบริหารการเงินอย่างโปร่งใสและมีประสิทธิภาพ เพื่อบรรเทาความท้าทายด้านเศรษฐกิจและสังคมที่สโมสรกีฬาฟุตบอลอาจต้องเผชิญหากเกิดภาวะวิกฤตทางการเงินจากการบริหารการเงินของสโมสรที่ไร้ประสิทธิภาพและไม่สามารถตรวจสอบได้

ในอีกด้านหนึ่งร่างพระราชบัญญัติการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลวางกลไกให้รัฐใช้อำนาจเข้าแทรกแซงทางเศรษฐกิจหรือสังคม ผ่านแนวคิดการจัดตั้งหน่วยงานกำกับดูแล (Regulator) เพื่อกำกับดูแลหรือควบคุมให้สโมสรกีฬาฟุตบอลที่เข้าร่วมการแข่งขันกีฬาฟุตบอลระบบลีกของอังกฤษมีวินัยการใช้จ่ายเงินตามที่รัฐต้องการ พร้อมวางกลไกให้หน่วยงานกำกับดูแล สามารถใช้อำนาจตามกฎหมายในทำนองที่มีผลเป็นการสร้างนิติสัมพันธ์ขึ้นระหว่างบุคคล ในอันที่จะก่อเปลี่ยนแปลง โอน สงวน ระบุ หรือมีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคล ไม่ว่าจะเป็นการถาวรหรือชั่วคราว เช่น การออกใบอนุญาต (Licensing System) เพื่อให้สโมสรกีฬาฟุตบอลทุกสโมสรที่ปฏิบัติตามเกณฑ์มาตรฐานทางการเงินที่รัฐได้กำหนดเอาไว้อย่างเคร่งครัด จนได้รับอนุญาตจากรัฐให้สามารถเข้าร่วมการแข่งขันกีฬาฟุตบอลระบบลีกของอังกฤษได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการแข่งขันกีฬาฟุตบอลระบบลีกในรายการที่กฎหมายระบุเอาไว้ (Specified Competitions)

3. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลของประเทศ อังกฤษ

ร่างพระราชบัญญัติการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลหรือ Football Governance Bill กำหนดให้มีองค์กรอิสระกำกับดูแลกีฬาฟุตบอลอังกฤษ หรือ Independent Football Regulator (องค์กร IFR) เป็นสถาบันอิสระที่ใช้อำนาจตามกฎหมายดำเนินกลไกหลักในการกำกับดูแลวินัยทางการเงินและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณของสโมสรกีฬาฟุตบอลแต่ละสโมสร รวมทั้งบังคับใช้ร่างพระราชบัญญัติการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลภายใต้กรอบอำนาจหน้าที่ของตน (Department for Culture, Media & Sport, 2024f) โดยองค์กรเช่นนี้ถือเป็นฝ่ายปกครองประเภทหนึ่งที่มีอำนาจการกระทำทางปกครองสำหรับดำเนินกลไกซึ่งเป็นเครื่องมือสำคัญที่ทำให้กฎหมายฉบับนี้มีผลบังคับใช้ในทางปฏิบัติได้ มีผลบังคับใช้ให้สโมสรกีฬาฟุตบอลต้องผูกพันปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าว องค์กรอิสระกำกับดูแลกีฬาฟุตบอลอังกฤษหรือ องค์กร IFR มีหน้าที่ปฏิบัติงานด้วยความเป็นอิสระ ดำรงไว้ซึ่งความเป็นกลางและปราศจากความลำเอียงเข้าข้างฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดในการดำเนินการพิจารณากระทำทางปกครองสำหรับกำกับดูแลวินัยทางการเงินและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณของสโมสรกีฬาฟุตบอลแต่ละสโมสร (Department for Culture, Media & Sport, 2024b)

สำหรับการกระทำทางปกครองอันเป็นผลผลิตของการใช้อำนาจขององค์กรอิสระกำกับดูแลกีฬาฟุตบอลอังกฤษหรือองค์กร IFR นั้น ได้แก่ คำสั่งทางปกครอง (Decisions) ในทำนองที่เป็นการใช้อำนาจภายใต้ร่างพระราชบัญญัติการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลหรือ Football Governance Bill ขององค์กรอิสระกำกับดูแลกีฬาฟุตบอลอังกฤษ หรือ องค์กร IFR ที่มีผลเป็นการสร้างนิติสัมพันธ์ขึ้นระหว่าง บุคคลในอันที่จะก่อเปลี่ยนแปลง โอน สงวน ระบุ หรือมีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิ หรือหน้าที่ของ สโมสรกีฬาฟุตบอล ไม่ว่าจะเป็นการถาวรหรือชั่วคราวนั้นก็คือ คำสั่งออกใบอนุญาต (Licensing) เพื่อให้สโมสรกีฬาฟุตบอลดำเนินกิจการของสโมสรต่อไปได้ หากสโมสรกีฬาฟุตบอลปฏิบัติตามเกณฑ์มาตรฐานด้านวินัยทางการเงินและการใช้จ่ายงบประมาณตามที่

ร่างพระราชบัญญัติการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลหรือ Football Governance Bill ซึ่งจะมีผลบังคับใช้ในอนาคตได้วางหลักเกณฑ์เอาไว้ แต่หากสโมสรกีฬาฟุตบอลไม่ยอมรับกฎวินัยทางการเงินและการใช้จ่ายงบประมาณตามร่างกฎหมายฉบับนี้อย่างเคร่งครัด สโมสรเหล่านี้ก็อาจคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตดำเนินกิจการของสโมสรกีฬาฟุตบอล (Withdrawing a Licence) ผลที่ตามมาย่อมทำให้สโมสรดังกล่าวไม่รักษาวินัยทางการเงินและการใช้จ่ายงบประมาณไม่เป็นไปตามเกณฑ์ที่กฎหมายฉบับนี้ระบุเอาไว้ไม่อาจเข้าร่วมการแข่งขันกีฬาฟุตบอลระบบลีกของอังกฤษได้ (Department for Culture, Media & Sport, 2024c)

อย่างไรก็ตาม ถ้าหากสโมสรกีฬาฟุตบอลทำกิจกรรมกีฬาของสโมสรที่เกี่ยวข้องกับการแข่งขันกีฬาฟุตบอล (Sporting Competition) เช่น การฝึกซ้อมกีฬาฟุตบอล การส่งทีมลงทำการแข่งขันกีฬา หรือการแข่งขันกีฬาในสนามกีฬา กิจกรรมเหล่านี้เป็นเพียงกิจกรรมเป็นผลผลิตของกิจกรรมกีฬาฟุตบอลโดยแท้ จึงไม่อยู่ภายใต้อำนาจขององค์กรอิสระกำกับดูแลกีฬาฟุตบอลอังกฤษหรือองค์กร IFR ที่จะมากำกับดูแลกิจกรรมเหล่านี้หรือไม่อยู่ภายใต้บังคับตามร่างพระราชบัญญัติการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลหรือ Football Governance Bill อีกทั้งถ้าระหว่างบรรดาสโมสรกีฬาฟุตบอลที่ถูกกำกับหรือควบคุมโดยกฎหมายฉบับนี้ ลงทำการแข่งขันกีฬาฟุตบอลในรายการเดียวกัน (Competitiveness of Regulated Clubs) การลงทำการแข่งขันกีฬาในสนามกีฬาเช่นว่านี้ถือเป็นผลผลิตของกิจกรรมกีฬาฟุตบอลโดยแท้ จึงไม่อยู่ภายใต้อำนาจขององค์กรอิสระกำกับดูแลกีฬาฟุตบอลอังกฤษที่จะมาตรวจสอบกิจกรรมเหล่านี้หรือองค์กร IFR หรือไม่อยู่ภายใต้บังคับตามร่างพระราชบัญญัติการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลหรือ Football Governance Bill กล่าวอีกนัยหนึ่งร่างพระราชบัญญัติการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลหรือ Football Governance Bill นั้นเป็นร่างกฎหมายที่วางหลักการไปแทรกแซงกิจกรรมทางเศรษฐกิจของสโมสรกีฬาฟุตบอล โดยเป้าหมายสำคัญให้สโมสรกีฬาฟุตบอลต้องดำเนินการใช้จ่าย การแสวงหารายได้ การจัดทำงบประมาณ การบริหารการเงิน และการก่อหนี้ เป็นไปอย่างมีโปร่งใส มีประสิทธิภาพและตรวจสอบได้เท่านั้น

แต่องค์กรอิสระกำกับดูแลกีฬาฟุตบอลอังกฤษหรือองค์กร IFR ไม่มีอำนาจหน้าที่เข้าแทรกแซงกิจกรรมกีฬาฟุตบอลโดยแท้

ร่างพระราชบัญญัติการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลหรือ Football Governance Bill ให้อำนาจแก่องค์กรอิสระกำกับดูแลกีฬาฟุตบอลอังกฤษหรือองค์กร IFR ให้สามารถใช้อำนาจตัดสินใจที่จะเลือกออกใบอนุญาตให้กับสโมสรกีฬาฟุตบอลหรือไม่ออกใบอนุญาตให้กับสโมสรกีฬาฟุตบอลตามที่ร่างพระราชบัญญัติการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลหรือ Football Governance Bill กำหนดหลักเกณฑ์เอาไว้ ซึ่งการใช้ดุลพินิจขององค์กรอิสระกำกับดูแลกีฬาฟุตบอลอังกฤษ หรือองค์กร IFR มีความผูกพันกับเงื่อนไขบังคับในการออกใบอนุญาต (Mandatory license conditions) ซึ่งร่างพระราชบัญญัติการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลหรือ Football Governance Bill ระบุให้เงื่อนไขเกี่ยวกับนโยบายการใช้จ่ายเงิน การจัดทำงบประมาณ การจัดหารายได้ การใช้จ่าย การบริหารการเงิน และการก่อหนี้ ให้ถือเป็นเงื่อนไขที่กำหนดไว้ให้องค์กรอิสระกำกับดูแลกีฬาฟุตบอลอังกฤษหรือองค์กร IFR ต้องพิจารณาเงื่อนไขประกอบการออกใบอนุญาตอย่างเคร่งครัด (Department for Culture, Media & Sport, 2024d)

เหตุผลที่กล่าวมาเพื่อใช้ประกอบการคำสั่งออกใบอนุญาต ซึ่งคำสั่งเช่นนี้ต้องมีเนื้อความเป็นไปตามที่ร่างกฎหมายกำหนดไว้เอาไว้อย่างชัดเจน เงื่อนไขบังคับในการออกใบอนุญาตเป็นเงื่อนไขที่รัฐกำหนดขึ้นเองภายใต้ขอบเขตวัตถุประสงค์ของร่างพระราชบัญญัติการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลหรือ Football Governance Bill เพื่อให้องค์กรอิสระกำกับดูแลกีฬาฟุตบอลอังกฤษ หรือองค์กร IFR ใช้ดุลพินิจผูกพันกับข้อเท็จจริงหรือหลักฐานทางการเงินอย่างเหมาะสมและเคร่งครัด อย่างไรก็ตามองค์กรอิสระกำกับดูแลกีฬาฟุตบอลอังกฤษหรือองค์กร IFR ยังคงมีดุลพินิจในการปรับข้อกฎหมายตามให้สอดคล้องเป็นไปตามตัวเนื้อหาที่ปรากฏอยู่ในกฎหมายและเจตนารมณ์ของกฎหมาย โดยพิจารณาจากข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการเงินการงบประมาณของสโมสรกีฬาฟุตบอลที่เป็นอยู่ในขณะนั้น โดยที่การปรับใช้กฎระเบียบเกี่ยวกับการออกใบอนุญาตดังกล่าวต้องเป็นไปอย่างสมเหตุสมผล (appropriate) โดยคำนึงถึงประวัติทางการเงินที่

ผ่านมาของสโมสรและความเสี่ยงทางการเงินของสโมสรที่กำลังเผชิญอยู่ ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการเงินการงบประมาณของสโมสรกีฬาฟุตบอลที่เป็นอยู่ในขณะนั้น อาทิ ประวัติทางการเงินที่ผ่านมาของสโมสรและความเสี่ยงทางการเงินของสโมสรที่กำลังเผชิญอยู่ ถือเป็นเงื่อนไขประกอบดุลพินิจในการออกใบอนุญาต (Discretionary license conditions) เปิดช่องให้องค์กรอิสระกำกับดูแลกีฬาฟุตบอลอังกฤษหรือองค์กร IFRใช้อำนาจออกใบอนุญาตโดยถือเอาเงื่อนไขประกอบดุลพินิจในการออกใบอนุญาตมาเป็นส่วนหนึ่งของการตัดสินใจออกใบอนุญาตอย่างเหมาะสม โดยองค์กรเช่นนี้ต้องใช้ดุลพินิจโดยคำนึงถึงประโยชน์ของคนหมู่มากในวงการกีฬาฟุตบอลอังกฤษเป็นที่ตั้ง แต่ก็ต้องไม่ใช้อำนาจเกินไปกว่าเงื่อนไขที่ร่างกฎหมายฉบับนี้ได้กำหนดเอาไว้

จากที่กล่าวมาในช่วงต้นอาจเห็นได้ว่า ร่างกฎหมายฉบับนี้ให้ความสำคัญกับบทบาทกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรอิสระกำกับดูแลกีฬาฟุตบอลอังกฤษหรือองค์กร IFR ในฐานะผู้มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาใบอนุญาตเพื่อให้สโมสรกีฬาฟุตบอลดำเนินกิจการของสโมสรต่อไปได้ (A license to operate) ซึ่งหากสโมสรสามารถดำเนินกิจการต่อไปได้ สโมสรก็สามารถส่งทีมลงทำการแข่งขันในการแข่งขันกีฬาฟุตบอลระบบลีกในประเทศอังกฤษตั้งแต่ระดับบนจนถึงระดับล่าง แต่ก็อาจมีคำถามตามมาว่าจะมีเกณฑ์ทางกฎหมายที่กำกับควบคุมการปฏิบัติงานขององค์กรอิสระกำกับดูแลกีฬาฟุตบอลอังกฤษหรือองค์กร IFR เอาไว้ ในทำนองที่กำกับให้องค์กรอิสระเช่นนี้ดำรงไว้ซึ่งความเป็นกลางและความเป็นอิสระในการใช้ดุลพินิจตามเงื่อนไขบังคับในการออกใบอนุญาตและเงื่อนไขประกอบดุลพินิจในการออกใบอนุญาตเอาไว้ เพื่อให้องค์กรอิสระกำกับดูแลกีฬาฟุตบอลอังกฤษ หรือองค์กร IFR สามารถปฏิบัติหน้าที่ในฐานะฝ่ายปกครองได้โดยปราศจากการแทรกแซงใด ๆ ซึ่งร่างพระราชบัญญัติการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลหรือ Football Governance Bill วางหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจสำหรับกำกับดูแล (regulatory principles) (Department for Culture, Media & Sport, 2024a) ให้สโมสรกีฬาฟุตบอลดำเนินกิจกรรมตามมาตรฐานด้านวินัยทางการเงินและการใช้จ่ายงบประมาณตามที่ร่างพระราชบัญญัติการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลหรือ Football Governance

Bill กำหนดเอาไว้ อันเป็นหลักการพื้นฐานของการวางความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรอิสระ กำกับดูแลกีฬาฟุตบอลอังกฤษ หรือองค์กร IFR ในฐานะฝ่ายปกครองกับสโมสรกีฬาฟุตบอลในประเทศอังกฤษในฐานะผู้อยู่ในอำนาจ แล้วหลักการเช่นว่านี้ก็สอดคล้องกับธรรมชาติของการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอล ประกอบด้วยหลักการย่อย 7 หลักการด้วยกัน ได้แก่ การบริหารการเงินของสโมสรที่มีประสิทธิภาพและเหมาะสม (Expedient and Efficient) ได้แก่ การบริหารการเงินและงบประมาณที่นำไปสู่การใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดของสโมสรให้คุ้มค่าและเกิดประโยชน์ต่อสโมสรสูงสุด รวมทั้งการวางแผนการใช้จ่ายที่นำไปสู่การลดปริมาณการใช้ทรัพยากรที่กำลังใช้อยู่หรือจะใช้ในอนาคตให้อยู่ในสัดส่วนที่เหมาะสม (Sport England & UK Sport, 2021)

การบริหารการเงินของสโมสรแบบมีส่วนร่วม (Participative) ได้แก่ การเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับสโมสรทั้งระดับล่างไปจนถึงระดับบนให้สามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารการเงินซึ่งอาจมีผลต่อการดำเนินกิจกรรม การดำรงอยู่และความอยู่รอดอย่างยั่งยืนของสโมสรในอนาคต (Sport England & UK Sport, 2021)

การบริหารการเงินของสโมสรแบบได้สัดส่วน (Proportionate) ได้แก่ การพิจารณาว่ารายรับรายจ่ายเกิดภาวะสมดุลหรือไม่ ช่วยสะท้อนให้เห็นถึงความมั่นคงทางการเงินของสโมสรในระยะสั้นและระยะยาว ภาวะสมดุลเช่นนี้นัย่อมหมายถึงภาวะสมดุลระหว่างรายจ่ายกับประโยชน์ที่สโมสรพึงมีพึงได้จากการใช้จ่ายที่เกิดขึ้น ในขณะที่เดียวกันการใช้จ่ายของสโมสรต้องก่อให้เกิดหนี้สินหรือปัญหาทางการเงินให้น้อยที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ (Sport England & UK Sport, 2021)

การบริหารการเงินของสโมสรโดยคำนึงถึงบริบทเฉพาะของกีฬาฟุตบอล (Football context-specific) ได้แก่ การบริหารการเงินและงบประมาณที่สอดคล้องเป็นไปในแนวทางเดียวกันกับกฎว่าด้วยการแข่งขันกีฬา การบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลระบบสมาชิกของการแข่งขันกีฬาฟุตบอล ตลอดจนสิทธิ หน้าที่และความรับผิดชอบตามความผูกพันภายใต้กฎว่าด้วยการแข่งขันกีฬา การบริหารปกครองกีฬาและระบบสมาชิกของการแข่งขันกีฬาฟุตบอล (Sport England & UK Sport, 2021)

การบริหารการเงินสโมสรโดยปรับใช้กฎระเบียบให้เข้ากับสถานการณ์ที่สโมสรกำลังเผชิญอยู่ (Tailored but consistent) ได้แก่ การบริหารการเงินสโมสรให้สอดคล้องตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดเอาไว้ในกฎหมายทั่วไปและกฎหมายพิเศษอย่างสม่ำเสมอ ในทางเดียวกันการบริหารการเงินสโมสรต้องปฏิบัติตามกฎระเบียบต่าง ๆ พร้อมกับตรวจสอบว่าปฏิบัติตามกฎระเบียบต่าง ๆ ไว้หรือไม่ ตลอดจนปรับการบริหารการเงินให้เหมาะสมกับสถานการณ์ที่สโมสรกำลังเผชิญอยู่ แต่ต้องสอดคล้องเป็นไปตามมาตรฐานที่กฎหมายและกฎระเบียบได้กำหนดเอาไว้ (Sport England & UK Sport, 2021)

การบริหารการเงินของสโมสรโดยคำนึงถึงความรับผิดชอบของผู้บริหารสโมสรระดับสูง (Senior management responsibility) ได้แก่ ความรับผิดชอบของผู้บริหารสโมสรระดับสูงต้องเป็นไปตามความเหมาะสม โดยผู้บริหารสโมสรระดับสูงพึงตระหนักว่าตนเองต้องมีหน้าที่รับผิดชอบในการตัดสินใจในฐานะที่เป็นผู้บริหารสโมสรระดับสูงที่อาจชี้ชะตาหรืออนาคตของสโมสรได้ (Department for Culture, Media & Sport, 2024e) อาทิ ผู้จัดการอาวุโส กรรมการบริหารสโมสร และเจ้าของสโมสร) โดยพึงรับผิดชอบต่อการทำในนามสโมสรและการปฏิบัติตามข้อกำหนดด้านกฎระเบียบอย่างเคร่งครัด

การบริหารการเงินของสโมสรอย่างโปร่งใส (Transparent) ได้แก่ การบริหารการเงินสโมสรและการกระทำอันใดสโมสรต้องแสดงออกถึงความชัดเจน ตรงไปตรงมา มีการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชน สามารถตรวจสอบได้

ทั้งนี้ การพัฒนาร่างพระราชบัญญัติการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลหรือ Football Governance Bill ไม่เพียงอาจส่งผลให้สโมสรกีฬาฟุตบอลแต่ละแห่งสามารถคงอยู่รอดต่อไปได้และไม่เผชิญความเสี่ยงในการล้มละลาย อันมีสาเหตุมาจากการที่สโมสรมีหนี้สินมากจนไม่สามารถชำระเงินคืนเจ้าหนี้ได้เท่านั้น หากแต่ยังอาจช่วยลดความเสี่ยงที่จะทำให้เกิดความเสียหายทางเศรษฐกิจต่อวงการกีฬาฟุตบอลอังกฤษเป็นวงกว้าง รวมทั้งลดความเสี่ยงที่จะกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของการแข่งขันกีฬาฟุตบอลระบบลีกของอังกฤษ ซึ่งการแข่งขันกีฬาฟุตบอลระบบลีกของอังกฤษจำต้องอาศัยรากฐานทางเศรษฐกิจที่ดีของบรรดาสโมสรกีฬาฟุตบอลที่เข้ามาเป็นสมาชิกในระบบลีกของอังกฤษ

การบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลที่ประกอบไปด้วยการกำกับดูแลการเงินของบรรดาสโมสรกีฬาฟุตบอลในประเทศอังกฤษย่อมทำให้เกิดเสถียรภาพระบบการเงินของแต่ละสโมสร สามารถทำให้บริหารกิจการของสโมสรเป็นไปได้อย่างราบรื่น

อย่างไรก็ตามท้ายที่สุด การบริหารกิจการของสโมสรอาจนำไปสู่การดำเนินกิจกรรมพัฒนาสโมสรในด้านต่าง ๆ เพื่อต่อยอดไปสู่การพัฒนาสโมสรอย่างยั่งยืนอนาคต และตอบสนองภาพรวมเศรษฐกิจของธุรกิจอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอลอังกฤษในปัจจุบัน โดยที่ภาพรวมทางเศรษฐกิจของวงการกีฬาฟุตบอลอังกฤษในปัจจุบันไม่ส่งผลอันอาจนำไปสู่ภาวะเศรษฐกิจถดถอยในธุรกิจอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอลอังกฤษในอนาคต อีกด้านหนึ่งสโมสรกีฬาฟุตบอลที่มีเสถียรภาพทางการเงินย่อมมีความสามารถในการใช้จ่ายเพื่อสร้างการได้รับประโยชน์ร่วมกันระหว่างสโมสรกับบรรดาผู้ที่เข้ามาเกี่ยวข้องสัมพันธ์กับสโมสรในทางหนึ่งทางใด เช่น ประธานสโมสร ผู้จัดการสโมสร นักกีฬาฟุตบอล ผู้ปฏิบัติงานในสโมสร แฟนบอล และชุมชนท้องถิ่น ฯลฯ ตลอดจนก่อให้เกิดภาวะเกื้อกูลเป็นการอยู่ร่วมกันของชุมชนท้องถิ่นที่ฝ่ายหนึ่งได้ประโยชน์จากการดำรงอยู่ของสโมสร ส่วนสโมสรอาจมีงบประมาณเพียงพอที่จะส่งเสริมเกื้อหนุนให้ชุมชนท้องถิ่นได้รับประโยชน์และเศรษฐกิจท้องถิ่นสามารถขับเคลื่อนต่อไปได้ในอนาคต

นอกจากนี้ การพัฒนาร่างพระราชบัญญัติการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลหรือ Football Governance Bill ยังส่งผลดีต่อเสถียรภาพระบบการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลภายในประเทศอังกฤษกับในระดับภูมิภาคยุโรป เพราะสามารถเกื้อหนุนต่อการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลภายในประเทศอังกฤษกับในระดับภูมิภาคยุโรปให้เป็นไปอย่างราบรื่น ร่างพระราชบัญญัติการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลหรือ Football Governance Bill วางแนวทางให้อำนาจแก่องค์กรอิสระกำกับดูแลกีฬาฟุตบอลอังกฤษหรือองค์กร IFR ในการใช้ดุลพินิจในฐานะฝ่ายปกครองตามที่กฎหมายบัญญัติเอาไว้ในออกคำสั่งห้ามไม่ให้สโมสรกีฬาฟุตบอลที่ได้รับอนุญาตให้เข้าร่วมการแข่งขันกีฬาฟุตบอลในระบบลีกของประเทศอังกฤษ (Licensed Clubs) ไปเข้าร่วมหรือข้องแวะกับการจัดแข่งขันกีฬาฟุตบอลที่จัดขึ้นโดยองค์กรหรือหน่วยงานที่ไม่ได้รับการรับรองมาตรฐานการ

จัดการแข่งขันจากรัฐบาลอังกฤษ อาทิ การแข่งขันกีฬาฟุตบอลยูโรเปียน ซูเปอร์ลีก (European Super League หรือ ESL) (Brannagan, Scelles, Valenti, Inoue, Grix, & Perkin, 2022)

เหตุที่ร่างกฎหมายฉบับนี้วางหลักการเช่นนี้นั้นก็เพราะว่า รัฐบาลอังกฤษต้องการสกัดกั้นไม่ให้เกิดความพยายามในการร่วมกันหรือสมคบกันระหว่างกลุ่มสโมสรกีฬาฟุตบอลที่มีประสิทธิภาพของทีมโดดเด่นและมีศักยภาพทางเศรษฐกิจสูง จนนำไปสู่ก่อตั้งระบบลีกการแข่งขันกีฬาฟุตบอลเป็นของกลุ่มตนเอง เพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจของกลุ่มตนเป็นหลักเพียงอย่างเดียว โดยมุ่งเน้นผลประโยชน์ทางธุรกิจภายในกลุ่มของตน มากกว่าประโยชน์ต่อสาธารณชน (Department for Culture, Media & Sport, 2023) รัฐบาลอังกฤษจึงจำเป็นต้องใช้อำนาจเข้าไปกำกับดูแลโดยการกฎหมายเพื่อสกัดกั้นพฤติกรรมการค้าเงินธุรกิจดังกล่าว ซึ่งจะเกิดประโยชน์ต่อโครงสร้างการจัดการแข่งขันกีฬาฟุตบอลระบบลีกในรูปพีระมิดของประเทศอังกฤษและภูมิภาคยุโรป (European and English Football League Pyramid System) (Wilson, Plumley, & Ramchandani, 2013) ที่มีการเรียงลำดับการบริหารปกครองและกำกับดูแลการจัดการแข่งขันกีฬาฟุตบอลภายในประเทศอังกฤษและภูมิภาคยุโรปจากบนลงล่าง (Malagila, Zalata, Ntim, & Elamer, 2021)

4. ความท้าทายในการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลเพื่อประโยชน์สาธารณะในกีฬาฟุตบอลอังกฤษ

จะเห็นได้ว่าร่างพระราชบัญญัติการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลหรือ Football Governance Bill ไม่เพียงกำหนดอำนาจหน้าที่ให้กับองค์กรอิสระกำกับดูแลกีฬาฟุตบอลอังกฤษ หรือองค์กร IFR เพื่อส่งเสริมให้การดำเนินธุรกิจอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอลดำเนินการไปได้อย่างราบรื่นและป้องกันไม่ให้เกิดการดำเนินธุรกิจอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอลที่ไม่โปร่งใสเท่านั้น หากแต่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ยังพยายามจัดวางสร้างระบบนิเวศกีฬาฟุตบอลอังกฤษ (England's Football Ecosystem) ให้มีเสถียรภาพทาง

การเงินที่ดีและธุรกิจอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอลภายใต้การดำเนินการของแต่ละสโมสรสามารถดำเนินต่อไปได้อย่างราบรื่น รองรับการแลกเปลี่ยนทางธุรกิจและการสร้างความสัมพันธ์ระหว่างบรรดาสโมสรต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นความสัมพันธ์ส่งเสริมกันในฐานะพันธมิตรทางธุรกิจเพื่อส่งมอบประโยชน์ต่าง ๆ ให้กับผู้จัดการแข่งขันกีฬาฟุตบอลที่ติดตามรับชมการแข่งขันกีฬาฟุตบอลหรือความสัมพันธ์ต่างตอบแทนซึ่งกันและกันระหว่างบรรดาสโมสรต่าง ๆ (อาทิ การสร้างตลาดการโอนย้ายนักกีฬาฟุตบอลข้ามสโมสร (Transfer Market)) ที่เน้นการทำธุรกรรมการโอนย้ายนักกีฬาฟุตบอลข้ามสโมสรซึ่งมีความโปร่งใสและตรวจสอบได้จากทุกภาคส่วน (Behravan & Razavi, 2021)

ในอีกทางหนึ่ง การทำธุรกรรมในทำนองนี้ก็ต้องไม่นำไปสู่การขาดดุลทางการเงินของสโมสร โดยสร้างหนี้ให้สโมสรเพิ่มมากขึ้น จนทำให้สโมสรขาดวินัยมีรายจ่ายที่จ่ายไปสูงกว่ารายได้ที่ได้รับ) ความสมดุลของระบบนิเวศกีฬาฟุตบอลอังกฤษดำเนินต่อไปได้อย่างโปร่งใสตรวจสอบได้และมีเสถียรภาพการเงินที่เข้มแข็ง トラบเทาที่มีร่างพระราชบัญญัติการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลหรือ Football Governance Bill มาเป็นกฎระเบียบกำกับระบบ ซึ่งกฎระเบียบในทำนองนี้จะทำให้เกิดความสัมพันธ์ที่เกิดขึ้นเป็นระเบียบแบบแผน และมีกลไกการตรวจสอบที่สมเหตุผล สโมสรกีฬาฟุตบอลแต่ละแห่งจึงเป็นองค์ประกอบสำคัญของของระบบนิเวศกีฬาฟุตบอลอังกฤษ ที่จะมีเสถียรภาพทางการเงินเพื่อให้มีการบริการการเงินและงบประมาณเพียงพอที่กิจการของสโมสรจะอยู่รอดได้อย่างยั่งยืน ก็ต่อเมื่อมีกลไกทางกฎหมายมากำกับให้องค์ประกอบด้านการเงินและบริบทด้านการบริหารของสโมสรเป็นไปอย่างยั่งยืน แล้วองค์ประกอบด้านการเงินและบริบทด้านการบริหารของสโมสรนั้น ก็จะมาเกื้อหนุนให้เกิดความสมดุลของระบบนิเวศกีฬาฟุตบอลอังกฤษ ความสัมพันธ์ของบรรดาสโมสรกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เข้ามาเกี่ยวข้องสัมพันธ์กับสโมสรที่อยู่ร่วมกันในระบบนิเวศเช่นว่านี้ ต่างฝ่ายต่างได้รับผลประโยชน์จากความสัมพันธ์หรือมีการพึ่งพาเกื้อหนุนระหว่างกันภายใต้ความสัมพันธ์ (Łukomski, 2020) กล่าวอีกนัยหนึ่งความสัมพันธ์ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในระบบนิเวศเช่นว่านี้แต่ละฝ่ายต่างตกลงผูกพันตอบแทนระหว่างกันตามความสัมพันธ์

ตัวอย่างเช่น การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้ติดตามรับชมการแข่งขันกีฬาฟุตบอลของสโมสร (แฟนบอล) (Fan Engagement) ผ่านการใช้จ่ายเงินเพื่อสร้างกิจกรรมส่งเสริมสนับสนุนการสร้างปฏิสัมพันธ์ ความผูกพัน และประสบการณ์ที่มีคุณค่ากับแฟนบอลอย่างต่อเนื่อง นำไปสู่ความจงรักภักดีที่แฟนบอลมีต่อสโมสร สะท้อนให้เห็นผ่านการติดตามรับชมกิจกรรมของสโมสรอย่างต่อเนื่อง มีการบริโภคผลิตภัณฑ์ของสโมสรหรือใช้บริการของสโมสรซ้ำแล้วซ้ำเล่า พร้อมกับมีความผูกพันจงรักภักดีต่อสโมสร (Football Supporters' Association, 2024) และการจัดสรรงบประมาณของสโมสรบางส่วนเพื่อดำรงรักษามรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรมของสโมสร (Club Heritage Protection) ทั้งที่เป็นมรดกทางวัฒนธรรมที่จับต้องได้ (เช่น สิ่งปลูกสร้างอันทรงคุณค่าที่อยู่คู่กับสโมสร อนุสาวรีย์ของบุคคลสำคัญของสโมสร จดหมายเหตุบันทึกประวัติของสโมสร ฯลฯ) และมรดกทางวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ (เช่น เพลงเชียร์ของสโมสร ประเพณีที่สืบทอดของสโมสร และความรู้ที่เกี่ยวข้องกับประวัติศาสตร์ของสโมสร) เพื่อให้คงอยู่กับสโมสรและสร้างความภาคภูมิใจให้กับชุมชนท้องถิ่นต่อไป (Lawton et al., 2022)

5. บทวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลของประเทศไทย

แม้ว่าสโมสรกีฬาฟุตบอลในประเทศไทยย่อมมีสิทธิในการประกอบธุรกิจการค้าหรือประกอบกิจกรรมกีฬาฟุตบอล เช่น สิทธิในการประกอบธุรกิจการค้า สิทธิในการลงทุน สิทธิในการบริหารทรัพย์สินของสโมสร ฯลฯ ซึ่งสิทธิต่าง ๆ เหล่านี้ล้วนแล้วแต่นำไปสู่ประโยชน์ที่สโมสรพึงมีพึงได้ในเชิงเศรษฐกิจ นั้นหมายความว่าสโมสรแต่ละแห่งมีอำนาจที่จะกระทำการใด ๆ ได้อย่างอิสระ เพื่อแสวงหาประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ โดยการกระทำต่าง ๆ เหล่านี้ก็ล้วนแล้วแต่ได้รับการรับรองจากกฎหมายอังกฤษให้สามารถกระทำได้ แต่ร่างพระราชบัญญัติการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลหรือ Football Governance Bill ได้ให้อำนาจฝ่ายปกครองที่ใช้อำนาจมหาชนเข้าไปแทรกแซงกิจกรรมทางเศรษฐกิจเพื่อความอยู่รอดทางธุรกิจการค้าของบรรดาสโมสรกีฬาฟุตบอลในประเทศไทย อังกฤษ ซึ่งจะส่งผลต่อเสรีภาพในการตัดสินใจเลือกดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจหรือ

ตัดสินใจลงทุนของบรรดาสโมสรได้อย่างเต็มที่ โดยระบบธุรกิจการค้าที่ดำเนินไปโดยสโมสรกีฬาฟุตบอลมักเป็นไปตามกลไกราคา (หรือกลไกตลาด) กับเป้าหมายที่ตอบสนองต่อความต้องการของสโมสรกีฬาฟุตบอลแต่ละแห่ง เป็นไปโดยปราศจากอุปสรรคหรือข้อจำกัดจากกฎระเบียบของภาครัฐ เท่ากับว่าฝ่ายนิติบัญญัติของประเทศอังกฤษอ้างถึงความจำเป็นที่จะต้องรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจและเสถียรภาพทางการเงินของวงการกีฬาฟุตบอลอังกฤษในภาพรวม และปกป้องคุ้มครองประโยชน์ทางเศรษฐกิจของบรรดาผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในวงการกีฬาฟุตบอลที่อาจจะต้องเข้ามาเกี่ยวข้องสัมพันธ์กับสโมสรกีฬาฟุตบอลในทางหนึ่งทางใด เหตุนี้ฝ่ายนิติบัญญัติจึงผลักดันให้มีร่างกฎหมายฉบับนี้ขึ้นมาเพื่อวางกลไกใช้อำนาจแทรกแซงเพื่อควบคุมตรวจสอบวินัยการเงินของบรรดาสโมสรกีฬาฟุตบอลในประเทศอังกฤษ

หลักการของร่างพระราชบัญญัติการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลหรือ Football Governance กำหนดให้รัฐจำกัดเสรีภาพในการใช้จ่ายเงินหรือบริหารงบประมาณเป็นการเฉพาะเพื่อการอันเป็นประโยชน์ต่อตัวสโมสรเองและเพื่อการอันเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะอย่างควบคู่กันไป แต่ในทางกลับกันหากปล่อยให้สโมสรกีฬาฟุตบอลสามารถมีอิสระในการบริหารการเงินอย่างไม่มีข้อจำกัดหรือการใช้จ่ายงบประมาณอย่างไร้ขีดจำกัดแล้ว ก็อาจส่งผลดีต่อผู้ติดตามรับชมการแข่งขันกีฬาฟุตบอลหรือแฟนบอลทั่วไปในฐานะที่เป็นผู้บริโภคในธุรกิจอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอลอังกฤษ เพราะถ้าเปิดโอกาสให้สโมสรกีฬาฟุตบอลสามารถใช้ศักยภาพทางเศรษฐกิจที่ตนมีเพื่อแข่งขันกันในตลาดธุรกิจอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอลอังกฤษอย่างเสรีแล้ว อาจเป็นหนทางที่ก่อให้เกิดประสิทธิภาพในการจัดสรรทรัพยากรเพื่อบริหารสโมสรหรือเพื่อแสวงหาผลิตภัณฑ์ (หรือบริการ) ให้ตอบสนองต่อความต้องการของผู้ติดตามรับชมการแข่งขันกีฬาฟุตบอลหรือแฟนบอลทั่วไปในฐานะที่เป็นผู้บริโภคได้เป็นอย่างดี เพราะถ้าหากมีการแข่งขันทางธุรกิจระหว่างบรรดาสโมสรและแต่ละสโมสรบริหารจัดการงบประมาณหรือจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดแล้ว ก็จะมีการตอบสนองต่อความต้องการของผู้ติดตามรับชมการแข่งขันกีฬาฟุตบอลหรือแฟนบอล โดยเฉพาะ

อย่างยิ่งเมื่อสโมสรหนึ่งสโมสรได้มุ่งลงทุนใช้จ่ายเงินพัฒนาสโมสรเพื่อดึงดูดให้ผู้ติดตามรับชมการแข่งขันกีฬาฟุตบอลหรือแพนบอลได้มีทางเลือกใช้ก็ได้ผลิตภัณฑ์ที่หลากหลายหรือได้รับการในคุณภาพที่สูงขึ้น ในทางกลับกันหากปล่อยให้สโมสรบางรายโดยเฉพาะอย่างยิ่งสโมสรที่มีฐานะทางเศรษฐกิจที่ดีกว่าบรรดาสโมสรรายอื่น ๆ สามารถใช้ศักยภาพทางการเงินที่เหนือกว่าสโมสรรายอื่น ๆ พยายามลงทุนเพื่อให้ได้มาซึ่งทรัพยากรในการพัฒนาสโมสรที่เหนือไปกว่าสโมสรอื่น ส่งผลให้เกิดการผูกขาดทางธุรกิจและผูกขาดชัยชนะของบรรดาสโมสรที่มีฐานะทางเศรษฐกิจที่ดีเหล่านี้ อย่างไรก็ตามหากพิจารณาถึงแนวคิดพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลหรือ Football Governance Bill ก็พบว่าร่างกฎหมายฉบับนี้มุ่งเน้นสกัดกั้นไม่ให้เกิดสถานการณ์ที่สโมสรขนาดใหญ่ที่มีฐานะทางเศรษฐกิจที่ดีรวมหัวกันเอาเปรียบสโมสรรายอื่น ๆ ทั้งทางตรงและทางอ้อม โดยมีเป้าหมายให้บรรดาสโมสรทุกสโมสรสามารถอยู่รอดและเติบโตทางธุรกิจไปได้อย่างยิ่ง

6. บทส่งท้าย

กล่าวโดยสรุป กรอบความคิดของร่างพระราชบัญญัติการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลหรือ Football Governance Bill มาจากกระบวนการทัศน์ของฝ่ายนิติบัญญัติซึ่งต้องการผลักดันให้เกิดการใช้อำนาจรัฐเข้าไปเข้าไปแทรกแซงกิจกรรมทางเศรษฐกิจของสโมสรกีฬาฟุตบอลอังกฤษ โดยวางมาตรฐานการบริหารการเงินและการใช้จ่ายงบประมาณให้แก่บรรดาสโมสรกีฬาฟุตบอลในประเทศอังกฤษเพื่อให้บรรดาสโมสรเหล่านี้สามารถรักษาเสถียรภาพทางการเงินของสโมสรของตนเองได้ในอีกด้านหนึ่งฝ่ายนิติบัญญัติอังกฤษก็ต้องการให้รัฐเข้าไปมีอำนาจติดตามตรวจสอบและกำกับดูแลวินัยการใช้จ่ายของบรรดาสโมสรต่าง ๆ โดยมีแนวคิดตั้งหน่วยงานทางปกครองเฉพาะขึ้นมาเป็นการเฉพาะ นั่นก็คือ องค์การอิสระกำกับดูแลกีฬาฟุตบอลอังกฤษ หรือองค์กร IFR เพื่อให้เป็นหน่วยงานตามร่างพระราชบัญญัติการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลหรือ Football Governance Bill คอยทำหน้าที่ตามภารกิจด้านการติดตามตรวจสอบและกำกับดูแล

วินัยการใช้จ่ายของบรรดาสโมสรต่าง ๆ เพื่อรักษาเสถียรภาพทางการเงินของบรรดาสโมสรต่าง ๆ ให้บรรลุผลเพื่อประโยชน์ในการอยู่รอดทางธุรกิจของสโมสรแต่ละแห่งและความมั่นคงของระบบการเงินในการแข่งขันกีฬาฟุตบอลระบบลีกของประเทศไทยอังกฤษอันถือเป็นประโยชน์ส่วนรวมในวงการกีฬาฟุตบอลอังกฤษ

ผู้เขียนจึงมีข้อเสนอแนะ ดังต่อไปนี้

ควรมีการพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวอย่างเร่งด่วน และประกาศใช้เป็นกฎหมายที่มีผลเป็นการบังคับใช้อย่างจริงจังต่อไป พร้อมกับเผยแพร่แนวทางในการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลให้สโมสรกีฬาฟุตบอลได้รับทราบเพื่อให้บรรดาสโมสรกีฬาฟุตบอลใช้ประกอบการดำเนินงานหรือการบริหารงบประมาณของสโมสรกีฬาฟุตบอลแต่ละสโมสรให้สอดคล้องกับหลักกฎหมายดังกล่าว ตลอดจนแนะนำอำนาจหน้าที่และการดำเนินงานขององค์กรอิสระกำกับดูแลกีฬาฟุตบอลอังกฤษ หรือ IFR เพื่อให้สโมสรกีฬาฟุตบอลตระหนักว่าการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลของตนต้องอยู่ภายใต้กลไกการกำกับดูแลจากรัฐส่วนกลางในอนาคต

References

- Behravan, I., & Razavi, S. M. (2021). A novel machine learning method for estimating football players' value in the transfer market. *Soft Computing (Berlin, Germany)*, 25(3), 2499–2511. <https://doi.org/10.1007/s00500-020-05319-3>
- Brannagan, P. M., Scelles, N., Valenti, M., Inoue, Y., Grix, J., & Perkin, S. J. (2022). The 2021 European Super League attempt: motivation, outcome, and the future of football. *International Journal of Sport Policy and Politics*, 14(1), 169–176. <https://doi.org/10.1080/19406940.2021.2013926>

Department for Culture, Media & Sport. (2023). *Policy paper: A sustainable future - reforming club football governance: consultation response*. Retrieved August 1, 2024, from <https://www.gov.uk/government/publications/reforming-club-football-governance-consultation-response/a-sustainable-future-reforming-club-football-governance-consultation-response>

Department for Culture, Media & Sport. (2024a). *Football Governance Bill: European convention on human rights memorandum on introduction to the House of Commons/House of Lords*. Retrieved August 2, 2024, from https://assets.publishing.service.gov.uk/media/65f8b232ca3670001a13a360/Football_Governance_Bill__ECHR_memorandum.pdf

Department for Culture, Media & Sport. (2024b). *Impact assessment: Fact sheet - duties on clubs and competition organisers*. Retrieved August 4, 2024, from <https://www.gov.uk/government/publications/football-governance-bill-supporting-documents/fact-sheet-duties-on-clubs-and-competition-organisers>

Department for Culture, Media & Sport. (2024c). *Impact assessment: Fact sheet - financial distribution backstop mechanism*. Retrieved August 3, 2024, from <https://www.gov.uk/government/publications/football-governance-bill-supporting-documents/fact-sheet-financial-distribution-backstop-mechanism>

Department for Culture, Media & Sport. (2024d). *Impact assessment: Fact sheet - investigations, enforcement, and appeals*. Retrieved August 2, 2024, from <https://www.gov.uk/government/publications/football-governance-bill-supporting-documents/fact-sheet-investigations-enforcement-and-appeals>

Department for Culture, Media & Sport. (2024e). *Impact assessment: Fact sheet - owners and directors of regulated clubs*. Retrieved August 1, 2024, from <https://www.gov.uk/government/publications/football-governance-bill-supporting-documents/fact-sheet-owners-and-directors-of-regulated-clubs>

Department for Culture, Media & Sport. (2024f). *Impact assessment: Fact sheet - the Independent Football Regulator (IFR)*. Retrieved August 4, 2024, from <https://www.gov.uk/government/publications/football-governance-bill-supporting-documents/fact-sheet-the-independent-football-regulator-ifr>

Football Supporters' Association. (2024a). *The Football Governance Bill: A Briefing Paper for the All Party Parliamentary Group for Football Supporters*. Retrieved June 11, 2025, from <https://thefsa.org.uk/wp-content/uploads/2024/12/FSA-BRIEFING-2-FINANCIAL-DISTRIBUTION-IN-ENGLISH-FOOTBALL.pdf>

Football Supporters' Association. (2024b). *The Football Governance Bill: Briefing Paper for FSA Affiliate and Associate Members*. Retrieved August 3, 2024, from <https://thefsa.org.uk/wp-content/uploads/2024/05/FSA-BRIEFING-FOR-AFFILIATE-AND-ASSOCIATE-MEMBERS.pdf>

- Frazer, L. (2024). *Football Governance Bill: Government Bill*. Retrieved August 2, 2024, from <https://bills.parliament.uk/bills/3701>
- Frazer, L. & Andrew, S. (2024). *Press release: Historic Football Governance Bill introduced in Parliament*. Retrieved August 1, 2024, from <https://www.gov.uk/government/news/historic-football-governance-bill-introduced-in-parliament>
- Houben, R. (2023). Sports governance (in football) under attack. *The International Sports Law Journal*, 23(3), 271–292. <https://doi.org/10.1007/s40318-023-00253-6>
- House of Commons Culture, Media and Sport Committee. (2023). *Football Governance Ninth Report of Session 2022–23*. Retrieved August 3, 2024, from <https://committees.parliament.uk/publications/40681/documents/198244/default/>
- Lawton et al. (2022). *102796 Contingent Valuation of men's Professional Football Clubs and the Fan-Led Review Recommendations for DCMS*. Retrieved August 1, 2024, from https://assets.publishing.service.gov.uk/media/63f8eadfe90e0740d12b7d6b/Research_report_Contingent_valuation_of_men_s_professional_football_clubs_and_the_Fan-Led_Review_recommendations.pdf
- Lukowski, J. (2020). On the finalisation of international football transfers and professional football players' contracts. *The International Sports Law Journal*, 20(3–4), 157–179. <https://doi.org/10.1007/s40318-020-00170-y>

- Malagila, J. K., Zalata, A. M., Ntim, C. G., & Elamer, A. A. (2021). Corporate governance and performance in sports organisations: The case of UK premier leagues. *International Journal of Finance and Economics*, 26(2), 2517–2537. <https://doi.org/10.1002/ijfe.1918>
- Michie, J., & Oughton, C. (2005). The Corporate Governance of Professional Football Clubs in England. *Corporate Governance : An International Review*, 13(4), 517–531. <https://doi.org/10.1111/j.1467-8683.2005.00446.x>
- Plumley, D., Ramchandani, G. M., and Wilson, R. (2018). Mind the Gap: An analysis of competitive balance in the English Football League system. *International Journal of Sport Management and Marketing*, 18(5). 357–375.
- Regulatory Policy Committee. (2024). *Regulation of English men's professional football*. Retrieved August 1, 2024, from https://assets.publishing.service.gov.uk/media/65fb0cf1703c42001a58f0eb/2023-11-28-DCMS-5250_2_-Football_Governance.pdf
- Sport England & UK Sport. (2021). *A code for sports governance*. Retrieved August 3, 2024, from <https://sportengland-production-files.s3.eu-west-2.amazonaws.com/s3fs-public/2021-12/A%20Code%20for%20Sports%20Governance..pdf?VersionId=Q0JD6BVXB.VgwbGEacG0zWsNPiWcGDHh>
- Wilson, R., Plumley, D., & Ramchandani, G. (2013). The relationship between ownership structure and club performance in the English Premier League. *Sport, Business and Management*, 3(1), 19-36. <https://doi.org/10.1108/20426781311316889>

Woodhouse, J. (2024a). *Football Governance Bill*. Retrieved August 1, 2024, from <https://researchbriefings.files.parliament.uk/document/CBP-9996/CBP-9996.pdf>

Woodhouse, J. (2024b). *Football Governance: Time for change?* Retrieved August 1, 2024, from <https://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/CBP-9255/CBP-9255.pdf>