

การรับรู้ และการปรับตัวขององค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ในจังหวัดนครศรีธรรมราช
ต่อการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ในปี พ.ศ. 2558
Recognition and Adaptation of the Sub-District Administration
Organization (SAO) in Nakhon Si Thammarat Toward Entering to
ASEAN Economic Community (AEC) in 2015

ดำรงศัพนธ์ ใจห้าว วีระพงศ์* มณฑกา วีระพงศ์**

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มุ่งศึกษา (1) แหล่งการรับรู้ และระดับของการรับรู้ของผู้บริหารหลักขององค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ในจังหวัดนครศรีธรรมราช ต่อการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ในปี พ.ศ.2558 (2) รูปแบบการปรับตัวของ อบต. ในจังหวัดนครศรีธรรมราช ต่อการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ในปี พ.ศ.2558 และ (3) ปัญหาอุปสรรคของ อบต. ในจังหวัดนครศรีธรรมราช ต่อการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ในปี พ.ศ.2558 ตลอดจนศึกษาข้อเสนอแนะและแนวทางในการดำเนินการเกี่ยวกับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี 2558 ของ อบต. ในจังหวัดนครศรีธรรมราช โดยเป็นการวิจัยแบบผสมผสานเชิงปริมาณและคุณภาพ เชิงสำรวจ (Survey Research) และ การวิจัยภาคสนาม กลุ่มตัวอย่างที่ใช้จำนวน 150 คน เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลเป็นแบบสอบถาม แบบสัมภาษณ์ และวิเคราะห์ข้อมูลโดยหาค่าร้อยละ (Percentage) ค่าเฉลี่ย (Mean) และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) และวิเคราะห์ข้อมูลตามวัตถุประสงค์ในเชิงพรรณนาวิเคราะห์

ผลการวิจัย พบว่า กลุ่มตัวอย่างทุกคนรู้ว่าประเทศไทยจะมีการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ในปี พ.ศ.2558 แต่มีระดับความรู้น้อยและมากตามลำดับ โดยรับรู้ผ่านอินเทอร์เน็ต มากที่สุด รองลงมา รับรู้จากเพื่อน จากหนังสือพิมพ์ จากนักวิชาการ และ รับรู้ผ่านโทรทัศน์น้อยที่สุด ตามลำดับ ส่วนใหญ่เห็นว่าการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) นั้นมีผลกระทบต่อ อบต.ในระดับปานกลาง รองลงมาระบุว่าดี และดีมาก ตามลำดับ ส่วนด้านความพร้อมของ อบต.ต่อการเข้าสู่ AEC พบว่า กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ระบุว่า อบต. มีความพร้อม รองลงมาคือไม่พร้อม โดยระบุว่าในความพร้อมรายด้านนั้น เนื่องจาก อบต. ได้บรรจุโครงการ/แผนงานการเตรียมความพร้อม รองลงมา คือ บุคลากรมีความรู้พื้นฐานและทราบถึงผลกระทบด้านบวกและด้านลบ บุคลากรมีความตระหนักรู้ในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ตามลำดับส่วนประเด็นการปรับตัวต่อการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ในปี 2558 ของ อบต.ในจังหวัด 4 ด้าน กล่าวคือ มีนโยบายด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านการเมือง ด้านการศึกษา และ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

* อาจารย์ประจำสาขาวิชาการพัฒนาชุมชน มหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช

** อาจารย์ประจำหลักสูตรชีววิทยา มหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช

สำหรับประเด็นปัญหาอุปสรรค พบว่า มีทั้งปัญหาอุปสรรคทั้งด้านบุคลากร ด้านงบประมาณ ด้านเครื่องมืออุปกรณ์ และด้านนโยบายและการบริหาร

สำหรับข้อเสนอแนะ ระบุว่า ควรมีการส่งเสริมให้ความรู้ทุกมิติ รวมถึงข้อดีข้อเสียที่ท้องถิ่น ควรมีการสนับสนุนให้ดำเนินการเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อม ควรสนับสนุนเครื่องมืออุปกรณ์โดยเฉพาะเครื่องมือทางด้านเทคโนโลยีที่เหมาะสม และทันสมัย ควรดำเนินการสร้างความเข้าใจ และควรมีนโยบายทิศทางการบริหารในเรื่องการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนทั้งระบบ และต้องมีการสนับสนุนในการส่งเสริมให้ประชาชนมีความพร้อมให้กับประชาชนในทุกมิติ

คำสำคัญ : ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน องค์การบริหารส่วนตำบล การรับรู้ การปรับตัว

Abstract

The objectives of study are (1) focused on the cognitional sources and the level of recognitions in the leaders of the Sub-district Administration Organization (SAO) in Nakhon Si Thammarat into the ASEAN Economic Community (AEC) in 2015 (2) the forms of SAO in Nakhon Si Thammarat into the ASEAN Economic Community (AEC) in 2015 and (3) the problems of SAO in Nakhon Si Thammarat into the ASEAN Economic Community (AEC) in 2015 including suggestions and directions about AEC in 2015. The methodologies of research were the combination of quantity and quality, survey research and fields. The tools of data collection were questionnaires, interviews the data were analyzed by percentage, mean and standard deviation and descriptive analysis in 150 people of the sample group.

The results showed that all the samples know that Thailand will have to enter to the ASEAN Economic Community (AEC) in 2015, but some of them know a little from the Internet and other information from by friends, and other from newspaper, academician and least in television. Moreover, most people concerned with the impact of the ASEAN Economic Community (AEC) Thai were moderate, good and the best, respectively. Availability of SAO to AEC, most samples indicated that it was ready and not ready, respectively because SAO has packed project / program preparation and personnel with basic knowledge and know the positive and negative effects, personnel were aware of the AEC, respectively. The issues of adaptation of SAO to AEC in 2015 found that the adaptation in the policy of economy social polity education and infrastructure.

For discussion of the problems, was found the problems of personnel, budget, equipment and policy and administration.

For the suggestions, there should be an encourage to educate all dimensions which include local pros and cons that should be encouraged to carry on with the preparation and should support equipment-specific in appropriate and modern technology. We should continue to build understanding and have policies and direction of the management in the AEC system and need to be support people to be ready for the public in all dimensions

Keywords : ASEAN Economic Community, Sub-district Administration, Recognition, Adaptation

บทนำ

อาเซียน (ASEAN) หรือ สมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ก่อตั้งขึ้น เมื่อปี 2510 โดยในระยะแรกนั้นสมาชิกเริ่มแรกจำนวน 6 ประเทศ ได้แก่ บรูไนดารุสซาลาม อินโดนีเซีย มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์และไทย ภายหลังได้มีสมาชิกเพิ่มขึ้นอีก 4 ประเทศ คือ กัมพูชา ลาว พม่า และ เวียดนาม หรือที่เรียกกันว่า CLMV โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างสันติภาพในภูมิภาคอันจะนำไปสู่ความเจริญก้าวหน้าทางเศรษฐกิจสังคมและวัฒนธรรม และได้มี การรวมกลุ่มเพื่อขยายความร่วมมือและการค้าระหว่างกันให้มากยิ่งขึ้น โดยการจัดทำเขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) เมื่อปี 2535 ต่อมาในปี 2546 อาเซียนได้กำหนดทิศทางที่แน่ชัดว่าความร่วมมือจะต้องเดินทางไปสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community : AEC) ภายในปี 2558 ทั้งนี้ ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน นั้นเป็นเพียงหนึ่งในสามเสาหลักของประชาคมอาเซียน (ASEAN Community) โดย อีกสองเสาหลัก คือ ประชาคมความมั่นคงอาเซียน (ASEAN Security Community) และ ประชาคมสังคมและวัฒนธรรม อาเซียน (ASEAN Socio - Cultural

Community) และได้มีการจัดทำกฎบัตรอาเซียน (ASEAN Charter) เพื่อการดำเนินงานไปสู่ประชาคมอาเซียน (สำนักเศรษฐกิจอุตสาหกรรมระหว่างประเทศ, กระทรวงอุตสาหกรรม , 2554)

ในการที่จะรวมตัวเป็น “ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน” ภายในปี 2558 นั้น มีองค์ประกอบที่สำคัญ 4 เรื่อง ดังนี้

1. การเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียว
2. การสร้างอาเซียนให้เป็นภูมิภาคที่มีขีดความสามารถในการแข่งขันสูง ในเวทีการค้าโลก
3. การพัฒนาทางเศรษฐกิจอย่างเท่าเทียมกันระหว่างสมาชิกอาเซียน
4. การเชื่อมโยงของอาเซียนเข้ากับเศรษฐกิจโลก (สำนักส่งเสริมวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อมสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย, 2554)

จากการศึกษาโอกาสและผลกระทบของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนต่อไทย พบว่ามีผลกระทบที่มีความท้าทาย ได้แก่ ปัญหา ความมั่นคงรูปแบบใหม่ (Non-Traditional Security Issues) การบริหารงานการค้าชายแดน การประกอบอาชีพของประชาชน การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ การพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก ความเหลื่อมล้ำทาง

สังคม การขยายตัวของเมือง ความต้องการด้านระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ การจัดการความขัดแย้ง การพัฒนาภาษาต่างประเทศ การสร้างความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และการส่งเสริมประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน (สำนักแผนและนโยบาย, กระทรวงมหาดไทย, 2555)

อย่างไรก็ตามหลักการของการรวมตัวกันในกลุ่มประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในทางทฤษฎีเป็นเรื่องที่ดี แต่ในทางปฏิบัติขณะนี้ประเทศไทยจะต้องปรับตัวอีกมาก เพราะจากการที่องค์กรกลางสำรวจพบว่าปัจจุบันคนไทยมีการรับรู้เรื่องอาเซียนอยู่ในลำดับที่ 8 จาก 10 ประเทศ เกือบท้ายสุด นอกจากนี้ยังไม่เห็นท่าทีของการปรับโครงสร้างต่าง ๆ เพื่อรองรับการรวมกลุ่มประชาคมนี้ จากหน่วยที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะอย่างยิ่งในภาคส่วนของรัฐบาล ซึ่งหากไม่พิจารณาและสร้างแนวทางรองรับให้พร้อมแล้ว แน่แน่นอนจะเกิดผลกระทบอย่างร้ายแรงในอนาคต (ดำรงศัพันธ์, 2555)

องค์การบริหารส่วนตำบล เป็นรูปแบบการบริหารการปกครองท้องถิ่นที่นับว่า มีความสำคัญยิ่งต่อการพัฒนาท้องถิ่น และการพัฒนาประเทศโดยส่วนรวม มีบทบาทอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบเป็นไปตามรัฐธรรมนูญ ที่ให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีความเป็นอิสระในการปกครองตนเอง สามารถกำหนดนโยบาย การปกครอง การบริหารราชการภายใน การบริหารงานบุคคล การเงินการคลังและอำนาจหน้าที่ของตนเองได้โดยอิสระ จะเห็นได้ว่าองค์การบริหารส่วนตำบลมีบทบาท อำนาจหน้าที่กว้างขวาง ทั้งการให้บริการสาธารณะพื้นฐานแก่ประชาชน

ในท้องถิ่น การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของท้องถิ่น และยังมีหน้าที่สำคัญ คือ การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเองที่มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ทั้งนี้เพื่อรับมือ และสร้างภูมิคุ้มกัน นำไปสู่การได้เปรียบต่อการแข่งขัน และการอยู่รอดของสังคมท้องถิ่น นั้นหมายถึงการแข่งขันทางการศึกษา สังคมวัฒนธรรม และทางด้านเศรษฐกิจในระดับท้องถิ่นที่มีความเข้มข้นมากยิ่งขึ้น ในบริบทของจังหวัดนครศรีธรรมราช ผู้วิจัยมีความสนใจยิ่งในการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับการรับรู้ และการปรับตัวขององค์การส่วนตำบล ในจังหวัดนครศรีธรรมราช ต่อการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. 2558 นี้

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาแหล่งการรับรู้ และระดับของการรับรู้ของผู้บริหารหลักขององค์การบริหารตำบล (อบต.) ในจังหวัดนครศรีธรรมราช ต่อการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ในปี พ.ศ. 2558

2. เพื่อศึกษารูปแบบการปรับตัวขององค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดนครศรีธรรมราช ต่อการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ในปี พ.ศ.2558

3. เพื่อศึกษาปัญหาอุปสรรคขององค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดนครศรีธรรมราช ต่อการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ในปี พ.ศ.2558

ขอบเขตของการวิจัย

งานวิจัยเรื่องนี้เป็นการศึกษาแบบผสมผสาน คือเป็นวิจัยเชิงปริมาณและคุณภาพ นอกจากนี้การวิจัยดังกล่าวนี้ส่วนหนึ่งเป็นการวิจัยเชิงสำรวจ (Survey Research) และ การวิจัยภาคสนาม โดยมีขอบเขตในการวิจัย ดังนี้

1. ขอบเขตด้านพื้นที่การวิจัย

บริเวณพื้นที่ดำเนินการวิจัย ได้แก่ องค์การปกครองส่วนตำบล ในจังหวัดนครศรีธรรมราช

2. ขอบเขตด้านกลุ่มตัวอย่าง

กลุ่มตัวอย่างใช้ในการวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัย ได้แบ่ง ออกเป็น

1) การกำหนดกลุ่มตัวอย่างจากการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ดำเนินการเลือกกลุ่มตัวอย่างแบบเฉพาะเจาะจง (Purposive Sampling) โดยแบ่งเป็นกลุ่มประชากรที่เป็นกลุ่มตัวอย่าง คือ ผู้บริหารหลักองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน แต่ละ 3 คน นายกองค์การบริหารส่วนตำบล (นายก อบต.) ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล (ปลัด อบต.) หัวหน้าส่วนแผนงานและนโยบาย จำนวน แต่ละ 3 คน จำนวน 50 แห่ง รวม 150 คน จากองค์การปกครองส่วนตำบลในจังหวัดนครศรีธรรมราช 137 แห่ง

2) การสนทนากลุ่ม (Focus Group) กับผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล/ตัวแทน และ หัวหน้าส่วนงานระดับนโยบายและการวางแผน จำนวน 3 ครั้ง เพื่อให้ได้ข้อมูลที่เป็นจุดร่วมเดียวกัน เพื่อให้ได้ข้อมูลที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

3. ขอบเขตด้านเนื้อหา

เนื้อหาการศึกษา ประกอบด้วย

1) ศึกษาแหล่งการเรียนรู้ และระดับของการรับรู้ของผู้บริหารหลักขององค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดนครศรีธรรมราช ต่อการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ในปี พ.ศ.2558

2) ศึกษารูปแบบการปรับตัวขององค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดนครศรีธรรมราช ต่อการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในปี พ.ศ.2558

3) ศึกษาปัญหาอุปสรรคขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดนครศรีธรรมราช ต่อการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในปี พ.ศ.2558

ผลที่คาดว่าจะได้รับการวิจัย

1. ได้ทราบและเข้าใจถึงแหล่งการเรียนรู้ และระดับของการรับรู้ของผู้บริหารหลักขององค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดนครศรีธรรมราช ต่อการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในปี พ.ศ.2558

2. ได้ทราบถึงรูปแบบการปรับตัวขององค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดนครศรีธรรมราช ต่อการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในปี พ.ศ.2558

3. ได้ทราบถึงปัญหาอุปสรรคขององค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดนครศรีธรรมราช ต่อการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในปี พ.ศ.2558

วิธีดำเนินการวิจัย

ประเด็นการวิจัย

1. แหล่งการรับรู้ และระดับของการรับรู้ของผู้บริหารหลักขององค์การบริหาร อบต. ในจังหวัดนครศรีธรรมราช ต่อการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในปี พ.ศ.2558

2. รูปแบบการปรับตัวของ (องค์การบริหารส่วนตำบล) ในจังหวัดนครศรีธรรมราช ต่อการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในปี พ.ศ.2558

3. ปัญหาอุปสรรคขององค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดนครศรีธรรมราช ต่อการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในปี พ.ศ.2558

กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย

เลือกกลุ่มตัวอย่างแบบเฉพาะเจาะจง (Purposive Sampling) โดยแบ่งเป็นกลุ่มประชากรที่เป็นกลุ่มตัวอย่าง คือ ผู้บริหารหลัก องค์การบริหารส่วนตำบล จำนวนแต่ละ 3 คน นายกองค์การบริหารส่วนตำบล (นายก อบต.) ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล (ปลัด อบต.) หัวหน้าส่วนแผนงานและนโยบาย จำนวน แต่ละ 3 คน จำนวน 50 แห่งรวม 150 คน จาก อบต. ในจังหวัดนครศรีธรรมราช 137 แห่ง

การเก็บและรวบรวมข้อมูล

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยแบบผสมผสาน คือ เป็นวิจัยเชิงปริมาณ และคุณภาพ นอกจากนี้การวิจัยดังกล่าวนี้นั้นส่วนหนึ่งเป็นการวิจัยเชิงสำรวจ (Survey Research) และ การวิจัยภาคสนาม โดยสร้างแบบสอบถาม (Questionnaires) แบบสัมภาษณ์เป็นเครื่องมือ ในการเก็บรวบรวมข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่าง

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บข้อมูล

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บข้อมูลในการวิจัยครั้งนี้ ใช้แบบสอบถาม การรับรู้ และการปรับตัวของ อบต. ในจังหวัดนครศรีธรรมราช ต่อการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในปี พ.ศ. 2558 แบ่งเป็น 4 ตอน ประกอบด้วย

ตอนที่ 1 แบบสอบถามเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคล

ตอนที่ 2 แบบสอบถามเกี่ยวกับการรับรู้ต่อการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในปี พ.ศ. 2558

ตอนที่ 3 แบบสอบถามเกี่ยวกับการปรับตัวต่อการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในปี 2558 ของ อบต. ในจังหวัดนครศรีธรรมราช

ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะ

การจัดกระทำและการวิเคราะห์ข้อมูล

หลังจากที่รวบรวมแบบสอบถามและแบบสัมภาษณ์ที่ดำเนินการมาแล้ว จึงนำมาตรวจสอบความถูกต้องและความครบถ้วนของข้อมูล และนำมาวิเคราะห์โดยใช้เครื่องคอมพิวเตอร์ โปรแกรมสำเร็จรูป SPSS for Windows สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ค่าความถี่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และความเบี่ยงเบนมาตรฐาน

ในส่วนที่เป็นคำถามปลายเปิด ซึ่งเป็นข้อมูลเชิงคุณภาพ ผู้วิจัยจะทำการประมวลเพื่อตรวจสอบความสมบูรณ์ และการวิเคราะห์โดยการจำแนกชนิดข้อมูล หลังจากวิเคราะห์ข้อมูลแล้ว ตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลกับผู้ที่ให้ข้อมูลหลัก กับผู้เชี่ยวชาญ ผู้วิจัยนำข้อมูลที่ตรวจสอบข้อมูลและจัดแยกประเภทแล้วมาสร้างข้อสรุป และนำเสนอออกมาเป็นรูปแบบของการพรรณนาวิเคราะห์

ผลการวิจัย

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลของกลุ่มตัวอย่าง พบว่า กลุ่มตัวอย่างในการวิจัยครั้งนี้เป็นเพศชาย มากกว่าเพศหญิง โดยมีจำนวนเพศชาย 109 คน คิดเป็นร้อยละ 72.7 และ เพศหญิงจำนวน 41 คน คิดเป็นร้อยละ 23 ส่วนใหญ่มีอายุระหว่าง 40 – 49 ปี จำนวน 70 คน คิดเป็น ร้อยละ 46 รองลงมาอายุระหว่าง 30 – 39 ปี จำนวน 55 คน คิดเป็นร้อยละ 36.7 อายุระหว่าง 50 – 59 ปี จำนวน 16 คน คิดเป็นร้อยละ 10.7 และน้อยที่สุดคือมีอายุ 60 ปีขึ้นไป มี 9 คน หรือ คิดเป็นร้อยละ 6 ตามลำดับ

ส่วนใหญ่มีระดับการศึกษาปริญญาตรี จำนวน 86 คน คิดเป็นร้อยละ 57.3 รองลงมาคือระดับสูงกว่าปริญญาตรี จำนวน 36 คน คิดเป็นร้อยละ 24 ระดับมัธยมศึกษา/ปวช./ปวส. จำนวน 22 คน คิดเป็นร้อยละ 14.7 และน้อยที่สุดคือระดับประถมศึกษาหรือต่ำกว่ามี 6 คน หรือ คิดเป็นร้อยละ 4 ตามลำดับ

กลุ่มตัวอย่างที่ตอบแบบสอบถามในการวิจัยครั้งนี้มีตำแหน่งหน้าที่ คือ นายกองค์การบริหารส่วนตำบล (นายก อบต.) จำนวน 50 คน หรือ คิดเป็นร้อยละ 33.3 ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 50 คน หรือ คิดเป็นร้อยละ 33.3 และ ผู้อำนวยการฝ่ายแผนและนโยบาย จำนวน 50 คน หรือ คิดเป็นร้อยละ 33.3 ส่วนใหญ่มีรายได้ต่อเดือนระดับ 10,001 - 50,000 บาท จำนวน 134 คน คิดเป็นร้อยละ 89.3 และรายได้ต่อเดือนระดับ 50,001 - 100,000 บาท จำนวน 16 คน คิดเป็นร้อยละ 10.7

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับการรับรู้ต่อการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในปี

พ.ศ. 2558 พบว่า ทุกคนรู้ว่าประเทศไทยจะมีการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในปี พ.ศ.2558 ทั้ง 150 คนหรือ คิดเป็นร้อยละ 100 ส่วนใหญ่มีความรู้เกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนน้อย จำนวน 137 คน หรือ คิดเป็นร้อยละ 91.3 และ มีความรู้มาก จำนวน 13 คน คิดเป็นร้อยละ 8.7 ส่วนใหญ่รับรู้ผ่านช่องทางการรับรู้ผ่านอินเทอร์เน็ต มากที่สุด คือ จำนวน 39 คน คิดเป็นร้อยละ 26 รองลงมารับรู้จากเพื่อน จำนวน 36 คน คิดเป็นร้อยละ 24 รับรู้จากหนังสือพิมพ์ 22 คน คิดเป็นร้อยละ 14.7 รับรู้จากนักวิชาการ จำนวน 21 คน คิดเป็นร้อยละ 14 และ รับรู้ผ่านโทรทัศน์น้อยที่สุด จำนวน 14 คน หรือ คิดเป็นร้อยละ 9.3

ส่วนใหญ่ระบุว่า การเข้าสู่ AEC มีผลกระทบต่อ อบต.ในระดับปานกลาง จำนวน 109 คน หรือ ร้อยละ 72.7 รองลงมาระบุว่าดี จำนวน 31 คน ร้อยละ 20.7 และดีมาก จำนวน 10 คน คิดเป็นร้อยละ 6.7 และ ส่วนใหญ่ระบุว่า อบต. มีความพร้อมเข้าสู่ AEC ในปี พ.ศ. 2558 จำนวน 137 คน หรือ ร้อยละ 91.3 และไม่พร้อม จำนวน 13 คน คิดเป็นร้อยละ 8.7

ส่วนใหญ่ระบุว่า อบต. มีความพร้อมเข้าสู่ AEC โดย อบต. ได้บรรจุโครงการ/แผนงานการเตรียมความพร้อม จำนวน 68 คน คิดเป็นร้อยละ 45.3 รองลงมา คือ บุคลากรมีความรู้พื้นฐานและทราบถึงผลกระทบด้านบวกและด้านลบ จำนวน 51 คน คิดเป็นร้อยละ 34 และ บุคลากรมีความตระหนักรู้ในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน จำนวน 31 คน คิดเป็นร้อยละ 20.7

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับการปรับตัวต่อการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

(AEC) ในปี 2558 อบต. ในจังหวัดนครศรีธรรมราช

พบว่า ส่วนใหญ่ ระบุว่า อบต. ได้ดำเนินการปรับตัวต่อการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ในปี พ.ศ. 2558 โดยแยกเป็นรายด้าน ดังนี้

ด้านเศรษฐกิจ ได้มีนโยบายและดำเนินการส่งเสริมประกอบอาชีพแก่ชุมชนให้ทุกคนมีอาชีพที่มีความมั่นคงในรายได้ ดำเนินการสร้างแผนพัฒนาท้องถิ่นให้ครอบคลุมกับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยเฉพาะการสนับสนุนกลุ่มอาชีพ สามารถแข่งขันในเวทีกับชุมชนอื่น ๆ หรือ ประเทศอื่น ๆ ได้ เช่น กลุ่มแม่บ้าน กลุ่มสหกรณ์ เป็นต้น นอกจากนี้ยังมีการส่งเสริมให้ประชาชนในท้องถิ่นมีความรู้ความเข้าใจในการให้บริการและการค้า และทำความเข้าใจเกี่ยวกับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี พ.ศ. 2558 นี้ โดยเฉพาะด้านการค้าการลงทุน การเข้าใจในวัฒนธรรม ประเพณีของแต่ละประเทศ ด้านผลดี และ ผลกระทบที่ทุกคนอาจได้รับ นอกจากนี้ยังมีการส่งเสริมทักษะภาษาอังกฤษเพื่อการสื่อสารภายหลังการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนแล้ว

ด้านสังคม ได้มีนโยบายพัฒนายกระดับมาตรฐานคุณภาพชีวิต เช่น การอาชีพ การสร้างรายได้ที่ยั่งยืน การทำมาหากินแบบเศรษฐกิจพอเพียง การออมเงิน เป็นต้น การดูแลด้านความสงบและปัญหาสังคม เช่น การป้องกันปัญหายาเสพติด และมีนโยบายการรักษาเอกลักษณ์ ประเพณีท้องถิ่นที่ดีงามไว้

ด้านการเมือง มีนโยบายและได้ดำเนินการปรับปรุงการบริหารงานเทศบาล ให้มีประสิทธิภาพ รวดเร็ว การบริหารงานแบบบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น และได้ดำเนินการและ

เสนอแนะให้หน่วยงานเกี่ยวข้องควรพัฒนาการเมืองในท้องถิ่น ให้มีความเป็นประชาธิปไตยและการเมืองที่เห็นส่วนรวมเป็นหลัก นอกจากนี้ยังได้สนับสนุนงบประมาณในการศึกษาต่อแก่สมาชิก อบต. เพื่อให้มีองค์ความรู้ในการพัฒนาท้องถิ่น รวมถึงการรู้ถึงผลดีผลเสียของการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

ด้านการศึกษา ได้ดำเนินการ และมีนโยบายต่อเนื่องเรื่องการปรับโครงสร้างให้บริการทางการศึกษาทุกระดับชั้นในท้องถิ่น ส่งเสริมให้นักเรียน และบุคลากรทางการศึกษาได้เรียนรู้ทางด้านภาษาของประเทศต่างในกลุ่มประชาคมอาเซียน มีการส่งเสริมการศึกษาจัดกิจกรรมให้ความรู้อาเซียน

ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ได้ดำเนินการพัฒนาก่อสร้าง ปรับปรุง โครงสร้างพื้นฐาน และสาธารณูปโภค ให้ทั่วถึง ได้มาตรฐาน การศึกษาเน้นการพัฒนาให้รู้เท่าทันเหตุการณ์ทั้งในชั้นเรียนและนอกชั้นเรียน แต่ก็ประสบปัญหาเนื่องจากการบริการยังขาดแคลนเจ้าหน้าที่และระบบการบริหารจัดการจำนวนมาก นอกจากนี้ยังมีนโยบายมุ่งเน้นการพัฒนาถนนหนทางให้มีป้าย แผนที่บอกทางเกี่ยวกับสถานที่สำคัญของตำบล เพื่อสะดวกต่อการเข้ามาติดต่อของผู้ใช้บริการ

ส่วนปัญหา/อุปสรรค พบว่า ส่วนใหญ่ ระบุว่า เป็นรายด้าน ดังนี้

ด้านบุคลากร ระบุว่า ขณะนี้เกือบทุก อบต. ประสบกับปัญหาบุคลากรยังไม่มีความพร้อม ขาดความรู้ความเข้าใจที่ถ่องแท้เกี่ยวกับประเด็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ยังขาดความรู้ด้านภาษา วัฒนธรรมในประเทศอาเซียน

ด้านงบประมาณ ระบุว่า เกือบทุก อบต. ประสบปัญหางบประมาณน้อย และส่วนใหญ่ไม่มีงบประมาณดำเนินการเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมรองรับ AEC ซึ่งงบประมาณของท้องถิ่นมีจำนวนจำกัด ยากต่อการดำเนินการ

ด้านเครื่องมืออุปกรณ์ ระบุว่า เกือบทุก อบต. ประสบปัญหาเครื่องมืออุปกรณ์บางอย่างไม่ทันสมัย ขาดอุปกรณ์ เครื่องมือ ส่วนที่มีอยู่แล้วมีจำนวนจำกัดในการให้บริการ และคาดว่าจะอนาคตยังคงประสบปัญหาความต้องการเครื่องมืออุปกรณ์ที่ทันสมัยอีกจำนวนมาก

ด้านนโยบายและการบริหาร ระบุว่า เกือบทุก อบต. ประสบปัญหาการบริหารมีความล่าช้า ยังไม่มีนโยบายที่ชัดเจนในเรื่องนี้ ระดับผู้บริหารกระทรวงยังไม่มี ความชัดเจน และการกระจายบุคลากร การส่งเสริมความรู้แก่บุคลากร เครื่องมือ อุปกรณ์ เพื่อพัฒนาระดับท้องถิ่น นอกจากนี้ยังขาดความชัดเจน เนื่องจากสภาพสังคมและวัฒนธรรมของท้องถิ่นนั้นยังจำกัด ฝ่ายบริหารมุ่งนโยบายแก้ไขปัญหาโครงสร้างพื้นฐานมากกว่า จึงทุ่มงบประมาณงบประมาณไปยังโครงสร้างพื้นฐานมากกว่าสนับสนุน ส่งเสริม ให้ทุกคนเข้าใจและมีความรู้ด้าน AEC

ข้อเสนอแนะ

1. ด้านบุคลากร ระบุว่า ควรมีการส่งเสริมให้ความรู้ทุกมิติให้กับบุคลากรเกี่ยวกับประเด็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านภาษา และวัฒนธรรม ในประเทศอาเซียน และกฎหมาย รวมถึงข้อดีข้อเสียที่ท้องถิ่น หรือประชาชนได้รับจากการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

2. ด้านงบประมาณ ระบุว่า ควรมีการสนับสนุนให้ดำเนินการเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมเพื่อเตรียมตัวรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ให้มีความเพียงพอและมากกว่านี้

3. ด้านเครื่องมืออุปกรณ์ ระบุว่า ควรสนับสนุนเครื่องมืออุปกรณ์โดยเฉพาะเครื่องมือทางด้านเทคโนโลยีที่เหมาะสม และทันสมัย เพื่อรองรับการพัฒนาในอนาคต

4. ด้านนโยบายและการบริหาร ระบุว่า ควรดำเนินการสร้างความเข้าใจ และควรมีนโยบายทิศทางการบริหารในเรื่องการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนทั้งระบบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งนโยบายจากผู้บริหารกระทรวงว่าจะให้เน้นในจุดใด ด้านใด มิติไหนบ้าง และเป็นไปอย่างไร กระบวนการดำเนินการอย่างไร เป้าหมายคืออะไร นอกจากนี้ควรมีการกระจายบุคลากร การส่งเสริมความรู้แก่บุคลากร เครื่องมือ อุปกรณ์ เพื่อพัฒนาระดับท้องถิ่น และควรมีการส่งเสริมการสร้าง ความเข้าใจเกี่ยวกับสภาพสังคมและวัฒนธรรมของท้องถิ่นของตนเองและประเทศอื่นในอาเซียน เนื่องจากปัจจุบันฝ่ายบริหารของ อบต. มุ่งนโยบายแก้ไขปัญหาคือโครงสร้างพื้นฐาน จึงทุ่มงบประมาณไปยังโครงสร้างพื้นฐานมากกว่าสนับสนุน ส่งเสริม ให้ทุกคนเข้าใจและมีความรู้ด้าน AEC

นอกจากนี้รัฐบาลหรือผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องต้องมีการสนับสนุนในการส่งเสริมให้ประชาชนมีความพร้อมให้กับประชาชนในทุกมิติ

เอกสารอ้างอิง

ดำรงศัพันธ์ ใจห้าว. (2555. กุมภาพันธ์ 7) “ประชาคมอาเซียน” ไทยเสียเปรียบมหันต์ หากยังไม่ปรับโครงสร้างรองรับ. หนังสือพิมพ์กรุงเทพธุรกิจ, หน้า 11.

สำนักส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม.(2554.) **ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนกับอุตสาหกรรมSME.**

กรุงเทพฯ: ผู้แต่ง

สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สำนักเศรษฐกิจอุตสาหกรรมระหว่างประเทศ. (2554.) **ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนโอกาสและผลกระทบต่ออุตสาหกรรมไทย.** กรุงเทพฯ: กระทรวงอุตสาหกรรม.