

การจัดการภาครัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการค้ามนุษย์ กรณีศึกษา แรงงานภาคประมงทะเล ในจังหวัดสมุทรสาคร

Public Management in Human Trafficking Prevention and Suppression:
A Case Study of Sea Fishing Labor

บทความวิจัย

จำลอง ช้วยรอด^๑

Chumlong Chuayrod^๑

กมลพร กัลยานมิตร^๒

Kamolporn Kanlyanamitra^๒

บทคัดย่อ

วัตถุประสงค์สำคัญของการวิจัยนี้ เพื่อศึกษาสาเหตุการค้ามนุษย์ การจัดการภาครัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการค้ามนุษย์ อีกทั้งปัญหาและอุปสรรคการจัดการภาครัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการค้ามนุษย์ กรณีศึกษา แรงงานภาคประมงทะเลในจังหวัดสมุทรสาครซึ่งเป็นการศึกษาระหว่างการวิจัยเชิงคุณภาพและปริมาณการวิจัยเชิงคุณภาพนี้ข้อมูลได้มาจากเอกสาร การสังเกตการณ์ และการสัมภาษณ์แบบเจาะลึกกับผู้ให้ข้อมูลทั้ง ๖ ท่าน เครื่องมือในการเก็บข้อมูลคือ แบบการสัมภาษณ์กึ่งโครงสร้าง ข้อมูลเชิงคุณภาพที่ได้ทำการวิเคราะห์เนื้อหา การบรรยายพรรณนา และการอุปมาเชิงวิเคราะห์ ส่วนการวิจัยเชิงปริมาณนั้น กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ ผู้ใช้แรงงานด้านประมงจำนวน ๔๐๐ คน เครื่องมือที่ใช้เก็บข้อมูลเชิงปริมาณ ได้แก่ แบบสอบถามและได้ถูกวิเคราะห์โดยใช้สถิติพรรณนา

การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ พบว่าสาเหตุของการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะด้านแรงงานประมงทะเลปัญหาที่พบคือการขาดแคลนแรงงานทางด้านการค้ามนุษย์ นอกจากนี้ในอดีตการบังคับใช้กฎหมายและกฎระเบียบเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ไม่ได้เข้มงวด และการลงโทษผู้ทำความผิดก็ไม่รุนแรง ทั้งยังไม่มีกำหนดเขตที่พิกัดภัย การประสานงานและการบูรณาการสำหรับข้อค้นพบในงานวิจัยเชิงคุณภาพพบว่าปัจจุบันคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้ดำเนินการในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์โดยเฉพาะด้านแรงงานทะเล โดยทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกันบูรณาการ มีการกำหนดบทลงโทษที่รุนแรงและเด็ดขาด อีกทั้งประชาชนมีส่วนร่วมในการช่วยตรวจสอบดูแลผลการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงปริมาณพบว่า แรงงานประมงชาวต่างด้าวส่วนใหญ่เป็นเพศชาย อายุ ๒๖ ปี มีระยะเวลาที่ทำงานประมงทะเล ๔ ปี วุฒิการศึกษา

^{๑-๒} สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ คณะรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยกรุงเทพธนบุรี

Public Administration Department, Faculty of Political Science, Bangkok Thonburi University

E-mail: jj_p_2004@yahoo.com

น้อยกว่าการศึกษาภาคบังคับและค้นพบว่าผู้ตอบแบบสอบถามมีความคิดเห็นว่าการคอร์รัปชันควรได้รับการแก้ไขเยียวยาอย่างเร่งด่วน พนักงานของรัฐไม่ควรจะได้รับการอนุญาตให้ใช้ดุลยพินิจ และควรจะมีกระบวนการข่มขู่หรือบังคับผู้ใช้แรงงานฯ และไม่ควรอนุญาตให้ผู้ประกอบการมีอำนาจผูกขาดเกี่ยวกับการประมงทะเล

คำสำคัญ: การจัดการภาครัฐ, การป้องกันและปราบปรามการทุจริต, การค้ำมนุษย์, แรงงานภาคประมงทะเล

Abstract

The objectives of this research as study the causes of human trafficking about Public Sector Management in the Prevention and Suppression of trafficking fraud in Samutprakran Province, the problems and obstacles in governmental management in the prevention and suppression of human trafficking. This is a study between qualitative and quantitative research. This qualitative research is based on documentation, observation and the in-depth interview with 12 contributors by Semi structured interview Qualitative data that analyzes the content, descriptive lectures and analytical metaphors. In addition, there is a triangulation analysis to confirm the accuracy. Quantitative research is the samples were The 400 fish labors were employed. Quantitative data collection tools were questionnaires and were analyzed using descriptive statistics.

Analysis of qualitative data reveals the causes of trafficking. Especially sea fishing labor,

it is partly because of the labor shortage. In addition, in the past, enforcement of laws and regulations on trafficking has not been rigorous. And the punishment of the offender was not severe. There are no residential zones yet. Coordination and integration but now the National Peace Corps has taken action to prevent and suppress human trafficking, especially in the field of maritime labor. All relevant sectors have been integrated. Critical and punitive sanctions are imposed, and people are involved in oversight. The quantitative data analysis revealed that most of the migrant workers were middle age males working for 4 years. It is proposed that corruption should be addressed urgently. State employees should not be allowed to exercise discretion and should refrain from bullying or forced laborers.

Keywords: Public Management, Prevention and Suppression, Human Trafficking, Sea Fishing Labor

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องที่ร้ายแรงอย่างมาก ไม่เพียงแต่ส่งผลกระทบต่อภายในประเทศเท่านั้นแต่ยังส่งผลให้มีผลเชื่อมโยงระดับโลกเกี่ยวกับการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และภาพลักษณ์ของประเทศในสายตาประชาคมโลกจากรายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ประจำปี พ.ศ.๒๕๕๙ (Trafficking in Person Report) ประเทศไทยยังคงเป็นประเทศที่อยู่ในกลุ่มที่ ๒ บัญชีรายชื่อประเทศที่ต้องจับตามองโดยประเทศต้นทาง ปลายทาง และทางผ่านสำหรับการค้ามนุษย์ เหตุการณ์การค้ามนุษย์เพื่อการบังคับใช้แรงงานในไทยจำนวนหนึ่งถูกแสงประโชยในนิตสารกรรมประมงและ

อุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับการประมง การค้ามนุษย์ในภาคอุตสาหกรรมการประมงยังเป็นประเด็นน่ากังวลที่สำคัญ โดยถูกบังคับให้ทำงานวันละ ๑๘ - ๒๐ ชั่วโมง เป็นเวลาเจ็ดวันต่อสัปดาห์ หรือถูกข่มขู่ ถูกทุบตี ถูกวางยาให้ทำงานนานมากขึ้น และแม้แต่ถูกฆ่าตายเมื่อล้มเจ็บพยายามหนี หรือขัดคำสั่ง เพื่อยุติการค้ามนุษย์บางรายในอุตสาหกรรมการประมงประสบปัญหากลับบ้าน เนื่องจากที่ตั้งของสถานประกอบการอยู่ห่างไกลชุมชน ไม่ได้รับค่าจ้าง และไม่มีเอกสารแสดงอัตลักษณ์บุคคลที่ถูกกฎหมาย หรือไม่มีวิธีการเดินทางกลับบ้านของตนได้อย่างปลอดภัย (สถานทูตสหรัฐฯ และสถานกงสุลในประเทศไทย, ๒๕๕๙) ซึ่งหากไม่มีการจัดการภาครัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการค้ามนุษย์ กรณีศึกษา แรงงานภาคประมงทะเล ซึ่งทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องนั้น มีบทบาทในการป้องกันแก้ไข และปราบปราม หากไม่มีการดำเนินการก็จะทำให้เกิดความเสียหาย ผลกระทบที่รุนแรงมากยิ่งขึ้นจนกระทั่งมีอาจคาดเดาได้ ดังนั้น การศึกษาถึงการจัดการภาครัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการค้ามนุษย์ กรณีศึกษา แรงงานภาคประมงทะเล อันได้แก่ กรมสวัสดิการคุ้มครองแรงงาน กรมประมง เจ้าหน้าที่ตำรวจในท้องที่ แรงงานประมงทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติ และกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สำหรับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการค้ามนุษย์ด้านแรงงานประมงทะเลนั้นเป็นประเด็นที่ต่างชาติดำเนินการให้ความสนใจ อีกทั้งสหภาพยุโรป (EU) จะทำการกีดกันทางการค้าสินค้าประมงไทย หากว่าไม่ได้รับการแก้ไขอย่างจริงจังภายใน ๖ เดือน อีกทั้งเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ รายงานฉบับใหม่ของ UNODC ชี้ให้เห็นถึงปรากฏการณ์การค้ามนุษย์ในประเทศไทยนั้นพบว่าปัญหาเนื่องจากการยังมีการขาดแคลนในส่วนของ การรวบรวมข่าวสารและข้อมูลที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติการต่อต้านการค้ามนุษย์โดยเฉพาะอย่างยิ่งในภูมิภาคเอเชีย โดยในปัจจุบันปัญหาคือการขาด

ความเข้าใจเกี่ยวกับการค้ามนุษย์และการลักลอบแรงงานต่างถิ่นที่เกี่ยวข้องในประเทศไทยรายงานยังครอบคลุมถึงข้อมูลใหม่ ๆ ที่ได้ทำการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับลักษณะของเหยื่อ และผู้ค้ามนุษย์ปัจจุบันที่ยังมีส่วนสำคัญที่ก่อให้เกิดปัญหาการค้ามนุษย์ นอกจากนี้รายงานยังกล่าวถึงสถานการณ์ในประเทศกัมพูชา ลาว และพม่าที่เกิดขึ้นและเป็นเหตุให้เกิดการย้ายถิ่นฐานเข้าสู่ประเทศไทยซึ่งนำมาสู่การเกิดการค้ามนุษย์ขึ้นในที่สุด (เจสสิก้า วอง, ๒๕๖๐)

ดังนั้น ผู้วิจัยเห็นว่า เพื่อให้เกิดการป้องกันและปราบปรามการทุจริตด้านการค้ามนุษย์อย่างเป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพ การศึกษาในครั้งนี้จึงได้ทำการศึกษารวมถึงปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการค้ามนุษย์ด้านแรงงานประมงทะเล ซึ่งผลการศึกษาจะเป็นประโยชน์ต่อการบริหารจัดการองค์การของรัฐเพื่อนำเสนอแนวทางการปฏิบัติและการดำเนินงานการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการค้ามนุษย์ กรณีศึกษา แรงงานภาคประมงทะเล ได้อย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งนำไปประยุกต์ใช้กับองค์การรัฐ หรือหน่วยงานอื่น ๆ ของไทยได้

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

เพื่อศึกษาสาเหตุ พร้อมทั้งปัญหาและอุปสรรครวมถึงการจัดการภาครัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการค้ามนุษย์ กรณีศึกษา แรงงานภาคประมงทะเล ในจังหวัดสมุทรสาคร

กรอบแนวคิดงานวิจัย

ผู้วิจัยได้ศึกษาถึงทฤษฎี วรรณกรรม นโยบายแนวคิด และผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง นโยบายของภาครัฐที่เกี่ยวข้อง การป้องกันและปราบปรามการทุจริตนโยบายมาตรการ การป้องกัน ปราบปรามการค้ามนุษย์ กลไกการแก้ปัญหา การค้ามนุษย์ในปัจจุบันและผลกระทบ แนวทางแก้ปัญหา การค้ามนุษย์ของภาครัฐ และภาคเอกชน ตลอดจนแนวคิด

ของผู้ทรงคุณวุฒิ อีกทั้งผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้องรวมทั้งศึกษา การดำเนินการจัดการภาครัฐในการป้องกันและปราบปราม การทุจริตการค้ามนุษย์ กรณีศึกษา แรงงานภาคประมงทะเล ในจังหวัดสมุทรสาคร การแก้ปัญหาการค้ามนุษย์ของไทย ในปัจจุบันจากข้อมูลการสัมภาษณ์ในเชิงลึกจากผู้มี ประสบการณ์และมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและ ผู้ปฏิบัติงานซึ่งได้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับปัจจัยและแนวทาง การแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์สาเหตุ พร้อมทั้งปัญหา

และอุปสรรครวมถึงการจัดการภาครัฐในการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตการค้ามนุษย์กรณีศึกษา แรงงาน ภาคประมงทะเล ในจังหวัดสมุทรสาครเพื่อนำไปสู่การ จัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายและแผนปฏิบัติการ อย่างบูรณาการ อย่างเป็นระบบและครอบคลุมทุกมิติ ด้วยการผลักดันแนวทางการประเมินองค์การแมคคินนีย์ (McKinney 7-S) โดยนำประเด็นต่าง ๆ มาเชื่อมโยงกัน ตั้งแผนภาพประกอบ

ตัวแปรอิสระ (Independent variables) งานวิจัยเชิงคุณภาพ

- นโยบายของภาครัฐที่เกี่ยวข้อง
- การป้องกันและปราบปรามการทุจริต
- นโยบายมาตรการการป้องกันปราบปราม การค้ามนุษย์
- การประเมินองค์การ McKinney 7-S Framework ประกอบด้วย
 1. กลยุทธ์ขององค์กร (Strategy)
 2. โครงสร้างองค์การ (Structure)
 3. ระบบการปฏิบัติงาน (System)
 4. บุคลากร (Staff) ทักษะ
 5. ความรู้ ความสามารถ (Skill)
 6. รูปแบบการบริหารจัดการ (Style)
 7. ค่านิยมร่วม (Shared values)



ตัวแปรตาม (Dependent variables)

การจัดการภาครัฐในการป้องกันและปราบปราม การทุจริตการค้ามนุษย์ กรณีศึกษา แรงงานภาค ประมงทะเลในจังหวัดสมุทรสาคร

ภาพกรอบแนวคิดงานวิจัยเชิงคุณภาพ

วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้สำหรับงานวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) ได้กำหนดเครื่องมือ คือ แบบสัมภาษณ์โดยการสัมภาษณ์เชิงลึก แบบไม่มีโครงสร้าง หรือกึ่งโครงสร้าง (Unstructured or semi-structured interview) และเชิงปริมาณ (Quantitative Research) ได้จัดทำแบบสอบถามตามแนวคิดสมการคอร์รัปชันของ โรเบิร์ต คลิทการ์ด (Robert Klitgaard) และสร้างแบบ สัมภาษณ์และแบบสอบถามตามนิยามและวัตถุประสงค์

สำหรับการวิจัยเชิงคุณภาพได้ทำการศึกษาแบบ กรณีศึกษา (Case study method) เป็นการรวบรวมข้อมูล โดยการสังเกต สัมภาษณ์ จากกลุ่มตัวอย่างซึ่งเป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกมิติ โดยการสุ่มแบบเจาะจง จำนวน ๖ คน ได้แก่ เจ้าหน้าที่ผู้มีส่วนกำหนดนโยบาย กรมสวัสดิการคุ้มครองแรงงาน เจ้าหน้าที่ผู้มีส่วนกำหนดนโยบาย กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการผู้อำนวยการกองต่อต้านการค้ามนุษย์ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ เจ้าหน้าที่ตำรวจผู้กำกับดูแลท้องที่จังหวัดสมุทรสาคร ผู้ประกอบการประมงทะเล ในพื้นที่จังหวัดสมุทรสาครและสื่อมวลชน เพื่อนำไปทำการ วิเคราะห์แล้วสรุปเป็นข้อเสนอแนะซึ่งเน้นให้ความสำคัญ กับการศึกษาเฉพาะกรณี (Unique case orientation) โดยอาศัยกลุ่มตัวอย่างไม่มากนัก สำหรับการวิจัยครั้งนี้ ได้ทำการออกแบบโครงสร้างคำถามที่จะใช้สัมภาษณ์เชิงลึก ไว้ล่วงหน้า โดยข้อคำถามได้ทำการสัมภาษณ์ถึงปัญหา และอุปสรรค การมีส่วนร่วมในการแก้ปัญหาของการจัดการ ภาครัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการค้ามนุษย์ กรณีศึกษา แรงงานภาคประมงทะเล ในจังหวัดสมุทรสาคร อีกทั้งผู้วิจัยได้กำหนดแนวคำถามตามแนวคิดของแมคคินนีย์ (McKinney 7-S Framework) ได้แก่ กลยุทธ์ขององค์กร โครงสร้างองค์การระบบการปฏิบัติงานบุคลากรทักษะความรู้ ความสามารถรูปแบบการบริหารจัดการและค่านิยมร่วม พร้อมทั้งใช้วิธีการสังเกตแบบไม่มีส่วนร่วม (Non-participant

Observation) แบบไม่มีโครงสร้าง (Unstructured Observation)

ในส่วนของการวิจัยเชิงปริมาณ ผู้วิจัยใช้การแจก แบบสอบถาม ผู้วิจัยจึงได้กำหนดขอบเขตกลุ่มตัวอย่าง ของการวิจัย คือ แรงงานประมงชาวต่างด้าว เป็นการสุ่ม ตัวอย่างอย่างง่าย จากข้อมูลจำนวนประชากรแรงงาน ต่างด้าวในจังหวัดสมุทรสาคร ณ วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ มีแรงงานต่างด้าวประมาณ ๑๙๐,๕๗๐ คน (MRT News, 2014) ในการแจกแบบสอบถาม (Questionnaire) โดย ไม่นับถึงความน่าจะเป็น (Nonprobability sampling) ที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ จำนวน ๔๐๐ คน

วิธีการวิเคราะห์ข้อมูล

ผู้วิจัยใช้วิธีการวิเคราะห์เนื้อหา (Content analysis) ในส่วนของการวิจัยเชิงคุณภาพ สำหรับงานวิจัยเชิงปริมาณ นั้นผู้วิจัยได้ทำการวิเคราะห์ข้อมูลจากแบบสอบถามโดย ใช้โปรแกรมสำเร็จรูป

ผลการวิจัย

ผลการวิจัยเชิงคุณภาพพบว่าสาเหตุของการค้ามนุษย์ กรณีศึกษา แรงงานภาคประมงทะเลในจังหวัดสมุทรสาคร มีสาเหตุเนื่องจากพื้นที่จังหวัดสมุทรสาครส่วนใหญ่เป็นเมือง โรงงานและกิจการเกี่ยวกับการแปรรูปอาหารสัตว์แปรรูป อาหารทะเลแรงงานส่วนใหญ่กว่าร้อยละ ๘๐ เป็นแรงงาน ต่างด้าวสัญชาติพม่า เขมร ลาว โดยมีสัญชาติพม่ามากที่สุด แรงงานเหล่านี้มีความยากจนถูกหลอกโดยรู้เท่าไม่ถึงการณ์ และกิจการประมงทะเลเป็นประเภทงานที่คนไทยไม่ได้ ให้ความนิยม

เนื่องจากต้องทำงานในสภาพบังคับตามธรรมชาติ คือ การทำงานกลางทะเลเป็นเวลานาน จำกัดพื้นที่ในการทำงาน มีความอันตรายตามสภาพแวดล้อมการทำงาน ปัญหา ที่เกิดขึ้นของการจัดการภาครัฐในการป้องกันและปราบปราม

การทุจริตการค้ำมนุษย์กรณีศึกษาแรงงานภาคประมงทะเล ในจังหวัดสมุทรสาคร คือ การขาดแคลนของแรงงานต่างด้าวที่มีความต้องการที่จะเข้ามาทำงานภาคประมงทะเลในประเทศไทยประกอบกับผู้ประกอบการต้องการแรงงาน จึงทำให้มีการแสวงหาผลประโยชน์ โดยมีขอบจากผู้ที่เกี่ยวข้องอีกทั้งในอดีตการบังคับใช้กฎหมายไม่เข้มงวดและบทลงโทษยังไม่รุนแรงการไม่ทราบจำนวนที่แน่ชัดของจำนวนแรงงานต่างด้าวเนื่องจากมีการลักลอบเข้าทำงานและมีหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ระยะแรกจึงมีความยุ่งยากซับซ้อนเกี่ยวกับวิธีการขึ้นตอนระเบียบการและในอดีตยังขาดการบูรณาการการทำงานร่วมกันของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องการจัดการภาครัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการค้ำมนุษย์กรณีศึกษา แรงงานภาคประมงทะเลในจังหวัดสมุทรสาคร

ปัจจุบันเป็นนโยบายของรัฐบาลและคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่มีนโยบายปราบปรามอย่างจริงจังและเข้มงวดในการช่วยกันป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ในรูปแบบการใช้แรงงานซึ่งกลยุทธ์ของทุกกระทรวงที่เกี่ยวข้อง กำหนดให้ขับเคลื่อนไปตามนโยบายภาครัฐในการป้องกันและแก้ไขที่จริงจังต้องร่วมกันทุกภาคส่วนมีการบูรณาการประชาสัมพันธ์ด้วยทุกภาคส่วนควบคู่กับการป้องกันและปราบปรามอย่างจริงจัง ประชาสัมพันธ์ให้เข้าใจถึงโทษภัยและความรุนแรง ผลกระทบความเสียหายที่เกิดจากการกระทำผิดจากการค้ำมนุษย์ โครงสร้างองค์กรมีการจัดการกระจายการดูแลระบบการดำเนินงานต้องรายงานตลอดทั้งทางนโยบายและปฏิบัติงาน

นโยบายคือส่วนกลางออกคำสั่งออกแผนให้สอดคล้องกับนโยบายปรับเปลี่ยนให้สามารถตัดสินใจเพื่อดำเนินการแก้ไขได้อย่างรวดเร็วและมีการกำหนดคณะกรรมการทำงานในการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ไว้ชัดเจน บุคลากรของกระทรวงที่เกี่ยวข้องมีการจัดอบรมบุคลากรที่จะทำในส่วนการปราบปรามการค้ามนุษย์และผู้ที่ไม่เกี่ยวข้องเพื่อให้ความ

สังเกตการณ์ป้องกันระวังให้ความรู้ทักษะความรู้ที่มีโดยมีค่านิยมร่วมคือยึดหลักตามหลักกฎหมายดำเนินงานตามนโยบายของรัฐสามารถทำงานง่ายขึ้น สำหรับบทลงโทษทางสังคมและมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังและทำให้เกิดขึ้นจริง มีแผนงานในการป้องกันและฝึกอบรมจริยธรรมเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ให้แก่ข้าราชการ รูปแบบการบริหารจัดการมีการกำหนดแนวทางในการปฏิบัติงานอย่างชัดเจนโปร่งใสตามหลักธรรมาภิบาล

สำหรับงานวิจัยเชิงปริมาณผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เป็นเพศชายอายุ ๒๖ ปี มีระยะเวลาที่ทำงานประมงทะเล ๔ ปี วุฒิมัธยมศึกษาสูงสุดต่ำกว่าการศึกษาระดับมัธยมศึกษา สำหรับความคิดเห็นต่อการจัดการภาครัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการค้ำมนุษย์กรณีศึกษา แรงงานภาคประมงทะเลในจังหวัดสมุทรสาคร มีความคิดเห็นว่าการทุจริตเป็นเรื่องเร่งด่วนที่ต้องได้รับการแก้ไขในปัญหาการค้ามนุษย์เจ้าหน้าที่รัฐใช้ช่องทางการใช้ดุลยพินิจมากดดันข่มขู่แก่แรงงานฯ รัฐให้อำนาจในการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่เป็นช่องทางการทุจริต ปัญหาการมีอำนาจผูกขาดเป็นการแก้ปัญหาที่ต้นเหตุและการมีอำนาจผูกขาดของผู้ประกอบการมีผลต่อการทุจริตฯ เป็นหัวข้อที่มีความคิดเห็นด้วยมาก

อภิปรายผล

จากผลการวิจัยผู้วิจัยได้พบประเด็นสำคัญ ดังนี้

๑. สาเหตุของการค้ำมนุษย์ได้แก่ ความยากจนของผู้ใช้แรงงานทำให้ต้องลักลอบเข้ามาและยอมรับเงื่อนไขในการกดขี่ และยากต่อการควบคุมเนื่องจากแรงงานส่วนใหญ่มีความสนใจ ดังนั้นหากต้องการแก้ไขปัญหาควรต้องมีการประสานความร่วมมือกับประเทศต้นทาง ซึ่งจากงานวิจัยเรื่องบทบาทของตำรวจตรวจคนเข้าเมืองด้านการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ สำหรับการจัดการภาครัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการค้ำมนุษย์ กรณีศึกษา แรงงาน

ภาคประมงทะเล ในจังหวัดสมุทรสาครนั้นผลการวิจัยพบว่า มีการประสานความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน ประเทศต้นน้ำต้องมีหน่วยงานในประเทศรองรับและดูแลต่อเนื่อง เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาซ้ำ ควรมีการทำข้อตกลงร่วมกัน เพื่อสนับสนุนให้เกิดการทำงานร่วมกันระหว่างเจ้าหน้าที่ตำรวจของไทยและเจ้าหน้าที่ตำรวจประเทศในแถบอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงในด้านสืบสวนและฐานข้อมูล เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและการเชื่อมต่อข้อมูลอันเป็นประโยชน์ต่อการสืบสวนสอบสวนได้อย่างทันต่อสถานการณ์ และแม่นยำและควรเปลี่ยนแปลงกฎหมายให้สอดคล้องกัน ในทั่วภูมิภาคและปรับเปลี่ยนทัศนคติ รวมถึงให้ความรู้ และประชาสัมพันธ์บทลงโทษและภัยต่าง ๆ ที่จะได้รับหากมีการกระทำความผิด

๒. ปัญหาที่เกิดขึ้นในอดีตเนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต การค้ามนุษย์ ภัยพิบัติศึกษา แรงงานภาคประมงทะเลในจังหวัดสมุทรสาคร ขาดการทำงานร่วมกันอย่างบูรณาการขาดการแบ่งแยกหน้าที่ ความรับผิดชอบที่ชัดเจนของหน่วยงานองค์กรที่เกิดขึ้น ทำให้เกิดภาวะสูญญากาศ อีกทั้งบทลงโทษที่ไม่รุนแรง ทำให้เกิดการฉวยโอกาสแสวงหาผลประโยชน์จากหน่วยงานภาครัฐ และภาคธุรกิจ

๓. แรงงานต่างด้าวยังขาดความน่าเชื่อถือในการแก้ปัญหาการจัดการภาครัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการค้ามนุษย์ ภัยพิบัติศึกษา แรงงานภาคประมงทะเลในจังหวัดสมุทรสาคร โดยแนวทางการแก้ปัญหาการค้ามนุษย์ของไทยให้มีการบูรณาการและประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ด้วยการสร้างความร่วมมือกับทุกภาคส่วนทั้งในประเทศและกับต่างประเทศ โดยมุ่งเน้นความโปร่งใสสามารถตรวจสอบได้ และสร้างความน่าเชื่อถือของทั้งภาครัฐ ภาคเอกชนและภาคสังคม ให้เห็นถึงความจริงและพร้อมในการแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นเพื่อให้เกิดความร่วมมืออย่างมีประสิทธิภาพ

ข้อเสนอแนะ

ผู้วิจัยเห็นว่าการปรับปรุงธรรมาภิบาล (Good Governance) ของระบบราชการและรัฐวิสาหกิจจาก United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific (UNESCAP) นั้น สามารถนำมาประยุกต์ใช้เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการพัฒนาความร่วมมือได้ ดังนี้ ๑. การมีส่วนร่วม (Participation) ๒. ความโปร่งใส (Transparency) ๓. ความรับผิดชอบ (Accountability) ๔. ความมีประสิทธิภาพ (Effectiveness) ๕. ความเสมอภาค (Equity) ดังนี้

๑. การมีส่วนร่วม (Participation)

ควรมีการกำหนดนโยบายประสานความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อให้เกิดการสร้างอาชีพให้แก่แรงงาน ควรมีการดำเนินนโยบายโดยมุ่งเน้นความร่วมมือทั้งภาครัฐที่เกี่ยวข้องและเอกชน โดยมุ่งเน้นการดำเนินนโยบายเชิงปฏิบัติการ และควรมีการติดตามผล เก็บข้อมูลผลสัมฤทธิ์ของทุก ๆ โครงการย่อยเพื่อนำมาวิเคราะห์ถึง SWOT ให้เกิดการป้องกันปัญหา และพัฒนาเป็นแม่แบบของโครงการต่อไป ควรมีการจัดสัมมนา เพื่อสร้างความร่วมมือระหว่างกระทรวง หน่วยงานต่าง ๆ ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการประสานความร่วมมือในการแก้ปัญหา

๒. ความโปร่งใส (Transparency)

ควรมีการกำหนดนโยบายที่ชัดเจน และภาคประชาชนสามารถตรวจสอบได้ อีกทั้งมีการติดตามผลการทำงานและชี้แจงผลความคืบหน้าที่แท้จริงให้ทุกภาคส่วนได้รับรู้โดยกำหนดให้แต่ละกระทรวงที่เกี่ยวข้องทำการแถลงผลการดำเนินการในเว็บไซต์ทุก ๆ ๖ เดือน

๓. ความรับผิดชอบ (Accountability)

ควรมีการอบรม สร้างทัศนคติให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบถึงความรับผิดชอบในส่วนของตนเอง และข้อเสียของปัญหาการค้ามนุษย์และการทุจริตคอร์รัปชัน อีกทั้งบทลงโทษทางกฎหมาย หากมีการกระทำความผิดควรมีการประชาสัมพันธ์การรณรงค์ สร้างจิตสำนึกให้กับข้าราชการ พร้อมสนับสนุนนโยบาย

๔. ความมีประสิทธิภาพ (Effectiveness)

ควรมีการตรวจสอบวัดผลการทำงานในส่วนที่เกี่ยวข้องทั้งในระดับภูมิภาค และระดับจังหวัด เพื่อให้เกิดการประสานงานอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้รับผิดชอบสั่งการในการดำเนินนโยบาย จะทำให้สามารถประสานงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และรวดเร็ว

๕. ความเสมอภาค (Equity)

การจัดสรรงบประมาณเป็นสิ่งที่ละเอียดอ่อน ควรมีการจัดตั้งอนุกรรมการในการศึกษาถึงความจำเป็นของแต่ละองค์กรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดงบประมาณอย่างเสมอภาค อีกทั้งบริหารจัดการงบประมาณติดตามและตรวจสอบ

ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไป

เนื่องจากงานวิจัยนี้ ศึกษาเพียงขอบเขตการจัดการภาครัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการค้ามนุษย์ กรณีศึกษา แรงงานภาคประมงทะเล ในจังหวัดสมุทรสาคร จึงควรมีการศึกษาการจัดการภาครัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการค้ามนุษย์ กรณีศึกษาด้านอื่น ๆ เพื่อเปรียบเทียบผลการศึกษา และนำมาหาแนวทางแก้ไข และพัฒนาร่วมกัน เพื่อให้เกิดการดำเนินงานเชิงนโยบาย และเชิงปฏิบัติการอย่างมีประสิทธิภาพ

เอกสารอ้างอิง

- กิตติศักดิ์ เจมิสิทธิประเสริฐ และคณะ. (๒๕๕๘). การค้าประเวณีหญิงจากประเทศในแถบอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงในประเทศไทย. สืบค้นเมื่อ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙, จาก http://www.tijthailand.org/useruploads/files/research_modern_slavery.pdf
- เจสสิก้า วอง. (๒๕๖๐). รายงานฉบับใหม่ของ UNODC ชี้ให้เห็นถึงปรากฏการณ์การค้ามนุษย์ในประเทศไทย. สืบค้นเมื่อ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐, จาก https://www.unodc.org/documents/southeastasiaandpacific/press-release/2017/TiP-report/Press_Release_Human_Trafficking_Report_-_Thailand.pdf
- ชาย โพธิ์สิตา. (๒๕๕๓). ศาสตร์และศิลป์แห่งการวิจัยเชิงคุณภาพ. กรุงเทพฯ: อมรินทร์พริ้นติ้งแอนด์พับลิชชิ่ง.
- นนท์ธณัย ตลับทอง. (๒๕๕๖). กฎบัตรอาเซียนกับการแก้ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติในรูปแบบการค้ามนุษย์. สืบค้นเมื่อ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙, จาก <http://libdcms.nida.ac.th/thesis6/2556/b181844.pdf>
- พงษ์นคร นครสันติภาพ. (๒๕๕๓). บทบาทของตำรวจตรวจคนเข้าเมืองด้านการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์. สืบค้นเมื่อ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘, จาก http://eeas.europa.eu/delegations/thailand/documents/thailande_eu_coop/14_forced_labour_by_police_lieutenant_colonel_pongnakorn_nakornsantipap_th.pdf
- ภัทราวรรณ เวชชศาสตร์. (๒๕๕๘). แนวทางการแก้ปัญหาการค้ามนุษย์อย่างบูรณาการ. วารสารสถาบันวิชาการป้องกันประเทศ. ๖(๔). ปีที่ ๖ ฉบับ ๔ กันยายน-ธันวาคม ๒๕๕๘.

- วรรณา แจ้งจรรยา. (๒๕๕๗). การบริหารงานด้านการปราบปรามการค้ามนุษย์ของกองกำกับการ ๒ กองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการค้ามนุษย์สำนักงานตำรวจแห่งชาติ. สืบค้นเมื่อ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙, จาก http://digital_collect.lib.buu.ac.th/dcms/files/54930280.pdf
- สถานทูตสหรัฐฯ และสถานกงสุลในประเทศไทย. (๒๕๕๙). รายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙. สืบค้นเมื่อ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙, จาก <https://th.usembassy.gov/th/our-relationship-th/official-reports-th/2016-trafficking-persons-report-thailand-th/>
- สมาคมรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์. (๒๕๕๘). การค้าประเวณีหญิงจากประเทศในแถบอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงในประเทศไทย. สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย.
- Patton, M. Q. (1990). *Qualitative Evaluation and Research Methods* (2nd ed.). Newbury Park, CA: Sage Publications, Inc.