

รายงานผลการสำรวจ ดัชนีชี้วัดความเชื่อมั่นทางความมั่นคงของประเทศ (National Security Confidence Index : NSCI) มกราคม - เมษายน ๒๕๕๕

ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ

กล่าวนำ

คูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ (ศตย.สปท.) ในฐานะหน่วยงานคลังสมองหลัก (Think Tank) ของกองทัพไทย ที่มีหน้าที่รวบรวมข้อมูลและให้ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายและยุทธศาสตร์ของประเทศ จึงได้ทำการพัฒนา “ดัชนีชี้วัดความเชื่อมั่นทางความมั่นคงของประเทศ” (NSCI) นี้ขึ้น และทำการเผยแพร่อย่างต่อเนื่องผ่านทางเอกสารรูปแบบต่างๆ ทั้งของ ศตย.สปท. และของสถาบันอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อความทันสมัยและสามารถตอบสนองได้ต่อประโยชน์การนำไปใช้งาน ทั้งนี้ ในการจัดทำดัชนีดังกล่าว ศตย.สปท. ได้ประยุกต์ปรับปรุงรูปแบบของดัชนีต่างๆ ที่มีการเผยแพร่กันอย่างกว้างขวางทั้งในภาครัฐ อาทิ Human Security Index (HSI) ที่พัฒนาโดย UN Economic & Social Commission แห่งองค์การสหประชาชาติ และ Business Sentiment Index (BSI) ที่พัฒนาโดยธนาคารแห่งประเทศไทย และภาคเอกชน อาทิ UNISYS Security Index ที่พัฒนาโดย Lieberman Research Group มาเป็นรูปแบบเฉพาะที่เหมาะสมกับผลที่ต้องการ โดยอาศัยข้อมูลจากการเก็บแบบสำรวจรายเดือนเกี่ยวกับความเชื่อมั่นทางความมั่นคงของประเทศในมิติต่างๆ จากบุคลากรทางความมั่นคง นักศึกษาและผู้เข้าร่วมโครงการหรือกิจกรรมต่างๆ ของสถาบันวิชาการป้องกันประเทศในห้วงของการสำรวจแต่ละครั้ง รวมไปถึงบุคลากรภายนอกที่มีความรู้ความสนใจเกี่ยวกับความมั่นคงของประเทศ

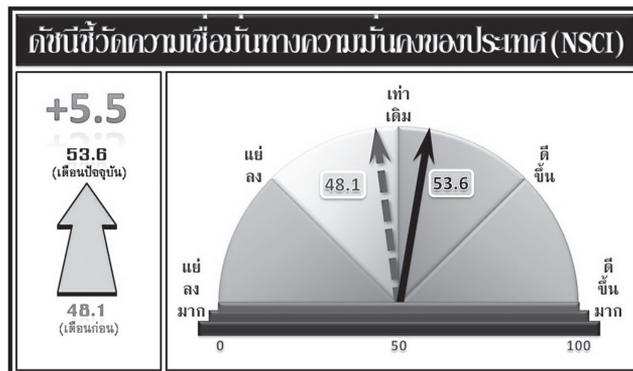
คุณลักษณะเด่นประการสำคัญที่เป็นการเฉพาะของ NSCI นี้ คือการที่ดัชนีมีลักษณะแบบที่เรียกว่าเป็น **ดัชนี ๖ มิติ ๒ ระดับ ๓ ตัวชี้วัด** กล่าวคือ ดัชนีฯ มีการประมวลผลข้อมูลที่ครอบคลุมมิติทางความมั่นคงของประเทศอย่างรอบด้านทั้ง **๖ มิติ** (มิติทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคมวัฒนธรรม วิทยาศาสตร์เทคโนโลยี ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการป้องกันประเทศ) โดยให้น้ำหนักความสำคัญครอบคลุมใน **๒ ระดับ** คือ ระดับ “มหภาค” ที่มุ่งเน้นภาพรวมของประเทศ และระดับ “จุลภาค” ที่เชื่อมโยงความเกี่ยวข้องไปจนถึงระดับบุคคลและครอบครัว นอกไปจากนั้น ผลลัพธ์สุดท้ายที่ได้รับจากการจัดทำฯ ยังมุ่งที่จะใช้ชี้วัดความเชื่อมั่นทางความมั่นคงของประเทศใน **๓ ตัวชี้วัด** อันได้แก่

๑) ตัวชี้วัดระดับความเชื่อมั่นในปัจจุบัน (actual) ซึ่งวัดจากข้อคำถามเกี่ยวกับความเชื่อมั่นที่มีอยู่จริงในเดือนที่สำรวจของผู้ตอบแบบสำรวจฯ

๒) ตัวชี้วัดระดับการคาดการณ์สภาวะความมั่นคงในอนาคตห้วง ๖ - ๑๒ เดือนข้างหน้า (plan) ซึ่งวัดจากข้อคำถามเกี่ยวกับการคาดการณ์ความเชื่อมั่นในห้วงเวลา ๖ - ๑๒ เดือนข้างหน้าของผู้ตอบแบบสำรวจ

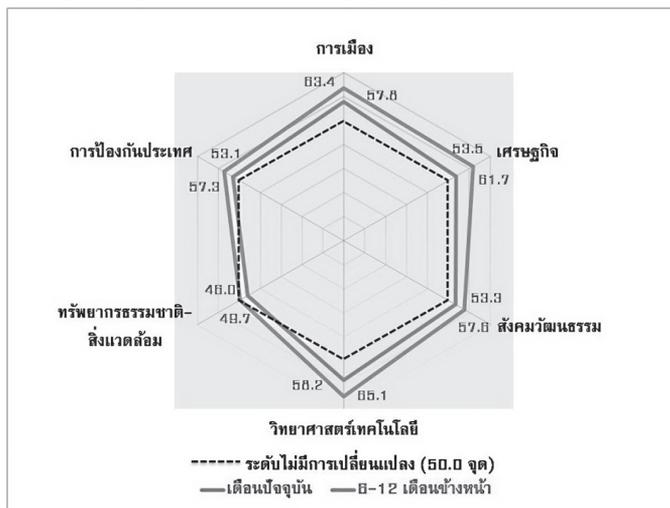
๓) ตัวชี้วัดระดับประสิทธิภาพในการนำนโยบายที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงไปสู่การปฏิบัติ (plan/actual) ซึ่งวัดจากระดับความสอดคล้องกันของผลการคาดการณ์ความเชื่อมั่นในอนาคตทั้ง ๖ - ๑๒ เดือนข้างหน้า ที่สำรวจในเดือนที่ ๑ กับความเชื่อมั่นที่เกิดขึ้นจริงในเดือนปัจจุบันที่สำรวจในเดือนที่ ๑๓ ของผู้ตอบแบบสำรวจ โดยผลลัพธ์ของความเชื่อมั่นในเดือนที่ ๑๓ ที่อยู่ในระดับเดียวกันหรือดีกว่าผลลัพธ์ของการคาดการณ์ความเชื่อมั่นในอนาคตที่สำรวจในเดือนที่ ๑ จะบ่งบอกถึงควมมีประสิทธิภาพของการนำนโยบายที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงไปสู่การปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ในส่วนของการนำเสนอผลการสำรวจดัชนีชี้วัดต่อสถานการณ์เฉพาะหน้า ศสย.สปท. ได้ทำการนำเสนอผ่านทางเอกสาร SSC Strategic Update เป็นรายเดือนในการประชุมประจำเดือนของหน่วยขึ้นตรงสถาบันวิชาการป้องกันประเทศ โดยนำเสนอในรูปแบบของเชิงปริมาณเป็นแผนภาพ “ดัชนีชี้วัดความเชื่อมั่นทางความมั่นคงของประเทศในภาพรวมเปรียบเทียบเดือนปัจจุบันกับเดือนก่อนหน้า” (ส่วนที่เป็นเข็มชี้วัด) และ “ดัชนีชี้วัดความเชื่อมั่นทางความมั่นคงของประเทศรายมิติเปรียบเทียบเดือนปัจจุบันกับการคาดการณ์ ๖ - ๑๒ เดือนข้างหน้า” (ส่วนที่เป็นจอร์แดร์) ดังตัวอย่างที่แสดงในภาพที่ ๑ และ ๒ ด้านล่าง



สำรวจล่าสุด : 25 - 31 ธ.ค. 54
สำรวจก่อน : 24 - 30 ม.ย. 54

ภาพที่ ๑ : ดัชนี NSC Index เปรียบเทียบ **เดือนปัจจุบัน** กับเดือนก่อนหน้า



ภาพที่ ๒ : ดัชนี NSC Index เปรียบเทียบเดือน **ปัจจุบัน** กับ **การคาดการณ์ ๖ - ๑๒ เดือนข้างหน้า**

สำหรับเอกสารการรายงานผลการสำรวจความเชื่อมั่นทางความมั่นคงของประเทศฉบับสมบูรณ์ จะถูกนำเสนอในรูปแบบเชิงคุณภาพผ่านทาง “จุลสารศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์” (ราย ๔ เดือน) ของ ศศย.สปท. ซึ่งจะมีเนื้อหารายละเอียดประกอบไปด้วย สถานการณ์แวดล้อมทางความมั่นคงที่เกี่ยวข้อง บทวิเคราะห์ความเชื่อมโยง ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเชิงนโยบายอันจะเป็นประโยชน์อย่างครบถ้วนรอบด้านสำหรับหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป ในส่วนของการนำเสนอข้อมูลราย ๔ เดือนผ่านทาง “วารสารสถาบันวิชาการป้องกันประเทศ” ฉบับนี้ มีความมุ่งหมายหลักที่จะรวบรวมและประมวลผลสถานการณ์แวดล้อมสำคัญทางความมั่นคงที่เกี่ยวข้องของประเทศเข้ากับผลที่ได้รับของดัชนีฯ เพื่อเชื่อมโยง และทำการอธิบายข้อมูลจากการวิเคราะห์อันจะเป็นประโยชน์ต่อการทำความเข้าใจและเตรียมการปรับตัวในระยะต่อเนื่องต่อไปของหน่วยงานและผู้ที่ต้องการนำผลไปประยุกต์ใช้ โดยคณะผู้สำรวจและจัดทำดัชนีชี้วัดความเชื่อมั่นทางความมั่นคงฯ ของ ศศย.สปท. หวังเป็นอย่างยิ่งว่าภาพสถานการณ์ที่ได้รับจากดัชนีฯ ทั้งที่อธิบายถึงบริบทที่กำลังเกิดขึ้นในปัจจุบันและที่คาดการณ์ไปในอนาคตข้างหน้า จะมีส่วนช่วยสนับสนุนและส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องได้ประสานความร่วมมือกันอย่างบูรณาการ เพื่อนำพาประเทศชาติและสังคมไปในทิศทางที่จะก่อให้เกิดความมั่นคงอย่างสูงสุดแก่ประเทศ

สถานการณ์ทางความมั่นคงที่สำคัญห้วง มกราคม - เมษายน ๒๕๕๕

สถานการณ์แวดล้อมทางความมั่นคงทั้งของโลก ภูมิภาค และของประเทศ ซึ่งมีส่วนเป็นปัจจัยสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นทางความมั่นคงของไทยในห้วงเดือนมกราคม-เมษายน ๒๕๕๕ ที่ผ่านมาประกอบไปด้วยเหตุการณ์สำคัญโดยสรุปดังนี้

๑) ผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของสถานะแวดล้อมทางธรรมชาติ - นโยบายต่อเนื่องจากกรณีมหาอุทกภัย ๒๕๕๔ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญและเร่งรัดในการแก้ไข และได้ตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ เพื่อ

การฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) ทำหน้าที่วางแผนแม่บทจัดการน้ำอย่างยั่งยืน ทั้งระยะสั้นและยาว เพื่อกำหนดยุทธศาสตร์อนาคตของประเทศ ซึ่งทำงานควบคู่กับคณะกรรมการยุทธศาสตร์ เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) และเหตุการณ์แผ่นดินไหวทางภาคใต้ วันที่ ๑๑ เม.ย. ๕๕ เวลา ๑๕.๓๐ น. ได้เกิดแผ่นดินไหวขนาด ๘.๙ ริกเตอร์ นอกชายฝั่งด้านตะวันตกของเกาะสุมาตรา ประเทศอินโดนีเซีย โดยศูนย์กลางแผ่นดินไหวอยู่ลึกลงไปใต้ทะเล ๓๓ กิโลเมตร และอยู่ใกล้กับบริเวณเดิมที่เคยเกิดแผ่นดินไหวจนเกิดคลื่นยักษ์สึนามิเมื่อปี ๒๕๔๗ ทั้งนี้ความแรงของแผ่นดินไหวดังกล่าวรู้สึกได้ทั้งที่ภาคใต้และใน กทม. มีรายงานว่า องค์กรเตือนภัยสึนามิในมหาสมุทรแปซิฟิกของสหรัฐฯ ได้ประกาศเตือนให้ทุกประเทศที่มีชายฝั่งติดมหาสมุทรอินเดีย โดยเฉพาะหมู่เกาะในทะเลอันดามันเตรียมรับมือคลื่นยักษ์สึนามิ ซึ่งในส่วนของไทย สำนักธรณีวิทยาได้ประสานไปยังศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ ให้อพยพประชาชนใน ๖ จังหวัดภาคใต้ฝั่งทะเลอันดามัน ประกอบด้วย จ.ภูเก็ต จ.กระบี่ จ.ระนอง จ.พังงา จ.ตรัง และ จ.สตูล

๒) ประเทศไทยกับการก่อวินาศกรรม ในวันที่ ๑๔ ก.พ. ๕๕ ได้เกิดเหตุระเบิดขึ้น ๓ จุดในซอยปรีดี พนมยงค์ ๓๑ - ๓๕ ส่งผลให้มีผู้บาดเจ็บ ๔ ราย ตำรวจเข้าตรวจสอบบ้านที่ชาวอิหร่านผู้ก่อเหตุเช่า โดยพบระเบิดและสารประกอบระเบิดบางส่วน ซึ่งต่อมามีการออกหมายจับคนร้าย ๔ ราย ประกอบด้วย นายชาอิด โมราติ นายโมฮัมหมัด ฮาซาอิ นายมาซูด เซตาดา ซาเด และ น.ส.โรฮานี โลลา หลังเกิดเหตุระเบิด ๓ จุดใน กทม. สื่อต่างประเทศได้นำเสนอข่าวไปทั่วโลก ขณะที่หลายประเทศได้ออกประกาศเตือนพลเมืองของตนให้ระวังการเดินทางมาท่องเที่ยวในประเทศไทย โดยเชื่อว่ามีความเสี่ยงสูงที่จะเกิดการก่อการร้าย ทั้งนี้การระเบิดดังกล่าวยังไม่มียุทธวิธีใดออกมาแสดงความรับผิดชอบ

๓) เหตุการณ์ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เมื่อวันที่ ๓๑ มี.ค. ๕๕ ได้เกิดเหตุระเบิดขึ้นใน ๓ จังหวัด ในเวลาไล่เลี่ยกัน คือ จ.ยะลา จ.ปัตตานี และ



จ.สงขลา ส่งผลให้มีผู้เสียชีวิตและบาดเจ็บจำนวนมาก เริ่มด้วยที่ จ.ยะลา เวลาประมาณเที่ยงเศษ ได้เกิดเหตุการณ์บอมบ์ในเขตเทศบาลนครยะลา ๒ จุด แรงระเบิดทำให้มีผู้เสียชีวิตจำนวน ๑๐ คน ผู้บาดเจ็บมีจำนวน ๖๙ คน ส่วนเหตุระเบิดที่ จ.ปัตตานีเกิดขึ้นในเวลาประมาณ ๑๓.๐๐ น. เหตุเกิดจากรยานยนต์บอมบ์ที่หน้าร้านข้าวแกงสัญญา ต.แม่ลาน ตั้งอยู่ห่างจาก สภ.แม่ลาน แค่ ๕๐ เมตร มีผู้ได้รับบาดเจ็บ ๑ คน ส่วนที่ จ.สงขลา ในเวลาประมาณ ๑๓.๐๐ น. ได้เกิดระเบิดคาร์บอมบ์ขึ้นในบริเวณห้างลิการ์เดินส์พลาซ่า ซึ่งเป็นห้างและโรงแรมระดับ ๕ ดาวกลางเมืองหาดใหญ่ ส่งผลให้มีผู้เสียชีวิตจำนวน ๕ ราย และผู้บาดเจ็บกว่า ๒๐๐ คน

๔) นโยบายปราบปรามขบวนการค้ายาเสพติดของรัฐบาล มีการดำเนินการปราบปรามอย่างต่อเนื่อง และมีการจับกุมผู้ต้องหาเป็นจำนวนมาก ซึ่งมีการขยายผลไปสู่การตรวจสอบการนำสารซูโดอีเฟดรีนไปเป็นสารตั้งต้นในการผลิตยาเสพติด โดยล่าสุดร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง รองนายกรัฐมนตรี ระบุถึงความคืบหน้าคดีนี้ ซึ่งขณะนี้ได้ออกหมายเรียกผู้กระทำความผิดแล้ว และให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ดำเนินการกับข้าราชการที่กระทำความผิด ส่วนบุคคลทั่วไปได้มอบหมายให้ดีเอสไอ ดำเนินการ ซึ่งมีความเชื่อว่าหากสกัดสารซูโดอีเฟดรีนได้ ก็จะได้รับชัยชนะในสงครามยาเสพติด ซึ่งแนวทางในการจัดการกับปัญหาเสพติดมี ๒ แนวทางคือ การสกัดกั้นตามแนวชายแดน และการสกัดสารตั้งต้น

๕) การแก้กฎหมายรัฐธรรมนูญและกฎหมายอื่นๆ ดังมีรายละเอียดดังนี้ *กรณี ม.๑๑๒* หลังจากกลุ่มนักวิชาการคณะนิติราษฎร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ได้ออกมารณรงค์ให้มีการเสนอแนวทางการแก้รัฐธรรมนูญ ด้วยว่าควรจะมีการปฏิรูปสถาบันพระมหากษัตริย์ ศาลกองทัพ และสถาบันการเมือง โดยยืนยันว่า ทุกหมวดในรัฐธรรมนูญจะต้องแตะต้องได้ จากเดิมที่มีข้อห้ามเอาไว้ส่งผลให้เกิดกระแสคัดค้านจากหลายฝ่ายที่ไม่เห็นด้วยกับการแก้ไขมาตราดังกล่าว **การแก้ไขรัฐธรรมนูญ** พรรคเพื่อไทยพยายามขับเคลื่อนเรื่องแก้ไขรัฐธรรมนูญ

หนึ่งในนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภา โดยวิปรัฐบาล มีมติเห็นควรให้มีการแก้รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๙๑ เพื่อให้มีการตั้งสมาชิกสภาว่าจรัฐธรรมนูญ (ส.ส.ร.) โดยมีความพยายามให้ประชาชนลงประชามติรับร่างรัฐธรรมนูญใหม่ภายในปี ๒๕๕๖ **พ.ร.บ.ปรองดอง** วิปรัฐบาล ได้เสนอให้ที่ประชุมรัฐสภามีมติให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณารายงานของคณะกรรมการสิทธิ (กมช.) วิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการสร้างความปรองดองแห่งชาติ สภาผู้แทนราษฎร ที่ พล.อ.สนธิ บุญยรัตกลิน ประธาน กมช.กับคณะเสนอ ทั้งที่ก่อนหน้านี้รายงานของ กมช.ปรองดองฯ ดังกล่าว ถูกคัดค้านจาก กมช.ฝ่ายพรรคประชาธิปัตย์ที่พยายามเรียกร้องให้ พล.อ.สนธิ เรียกประชุม กมช. เพื่อทบทวนรายงานดังกล่าวก่อน เนื่องจากมองว่า พ.ร.บ. ดังกล่าวจะนำไปสู่การนิรโทษกรรม พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร และล้มล้างคดีที่เกิดจากคณะกรรมการตรวจสอบการกระทำที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ (คตส.)

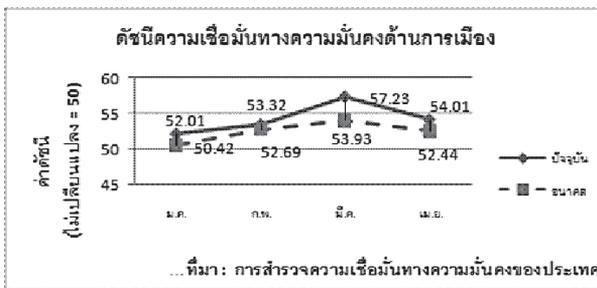
๖) การปรับเงินเดือนข้าราชการ และค่าแรงขั้นต่ำ ผลจากการปรับขึ้นค่าจ้างขั้นต่ำเป็นวันละ ๓๐๐ บาท ที่นำร่องใน ๗ จังหวัด ทั้งนี้จากข้อมูลการประเมินความอยู่รอดของโรงงานหลังจากมีการเพิ่มค่าแรงไปประมาณ ๖ เดือน พบว่าหากผู้ประกอบการยังมีเงินทุนหมุนเวียนได้ สังคมไทยก็ต้องพร้อมรับกับราคาสินค้าที่จะปรับตัวสูงขึ้น แต่ในส่วนของ การเพิ่มเงินเดือนข้าราชการ ๑๕,๐๐๐ บาทนั้น ทางคณะรัฐมนตรีมีมติเลื่อนไปปี ๒๕๕๗ เนื่องจากมีปัญหาเรื่องงบประมาณไม่เพียงพอ

๗) การปรับตัวของราคาน้ำมัน การที่ราคาน้ำมันปรับสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องในขณะนี้ เป็นผลจากราคาน้ำมันในตลาดโลกสูงขึ้น ซึ่งรัฐบาลไม่สามารถควบคุมได้ แต่ในที่ประชุมวุฒิสภามีการตั้งข้อสังเกตว่า ราคาน้ำมันในประเทศที่กำลังปรับขึ้นนี้ ไม่เพียงสวนทางกับนโยบายของรัฐบาล แต่ยังสวนทางกับราคาน้ำมันของประเทศเพื่อนบ้านด้วยที่ราคาถูกกว่าของไทยมาก นอกจากนี้ยังให้รัฐบาลพิจารณาเรื่องการขึ้นราคาก๊าซหุงต้ม ทั้งที่ไทยมีก๊าซจากอ่าวไทย แต่ราคาก๊าซกลับสูงเกินจริง ทำให้

ค่าครองชีพของประชาชนสูงตามผลการสำรวจรายด้าน (มิติ)

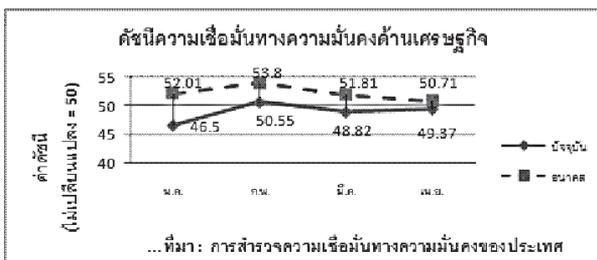
ในส่วนของผลการสำรวจดัชนีชี้วัดความเชื่อมั่นทางความมั่นคงของประเทศรายด้าน (มิติ) ซึ่งทาง ศตย.สปท. ได้ทำการเก็บรวบรวมและประมวลผลข้อมูล ให้ครอบคลุมมิติทางความมั่นคงของประเทศอย่างรอบด้านรวม ๖ มิติ อันได้แก่ ๑) มิติด้านการเมือง ๒) มิติด้านเศรษฐกิจ ๓) มิติด้านสังคมวัฒนธรรม ๔) มิติด้านวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี ๕) มิติด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และ ๖) มิติด้านการป้องกันประเทศ ได้ผลสำคัญอันสามารถสรุปได้ดังนี้

มิติด้านการเมือง



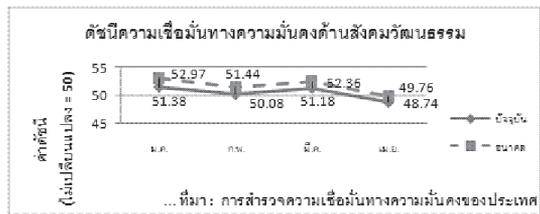
แผนภาพ “ดัชนีความเชื่อมั่นทางความมั่นคงด้านการเมือง”

มิติด้านเศรษฐกิจ



แผนภาพ “ดัชนีความเชื่อมั่นทางความมั่นคงด้านเศรษฐกิจ”

มิติทางสังคมวัฒนธรรม



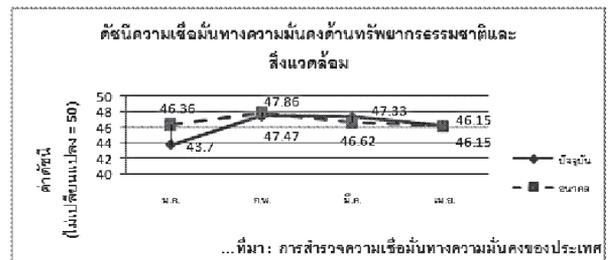
แผนภาพ “ดัชนีความเชื่อมั่นทางความมั่นคงด้านสังคมวัฒนธรรม”

มิติทางวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี



แผนภาพ “ดัชนีความเชื่อมั่นทางความมั่นคงด้านวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี”

มิติทางทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม



แผนภาพ “ดัชนีความเชื่อมั่นทางความมั่นคงด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม”

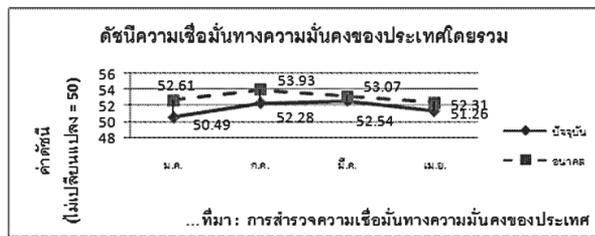


มิติทางการป้องกันประเทศ



แผนภาพ “ดัชนีความเชื่อมั่นทางความมั่นคงด้านการป้องกันประเทศ”

ผลการสำรวจและวิเคราะห์ในภาพรวม



แผนภาพ “ดัชนีความเชื่อมั่นทางความมั่นคงของประเทศโดยรวม”

ในภาพรวมของการสำรวจความเชื่อมั่นทางความมั่นคงของประเทศรอบนี้ (ม.ค. - เม.ย. ๕๕) ดัชนีชี้วัดความเชื่อมั่นทางความมั่นคงของประเทศทั้งที่แสดงผลถึงภาพในปัจจุบันและภาพในอนาคต มีแนวทางสอดคล้องใกล้เคียงกัน กล่าวคือ ดัชนีแสดงผลภาพปัจจุบัน ในช่วง ๓ เดือนแรกมีลักษณะไต่ระดับสูงขึ้นก่อนจะทำการปรับตัวลดลงในห้วงเดือนสุดท้าย ขณะที่ดัชนีแสดงผลภาพในอนาคตมีลักษณะเพิ่มสูงขึ้นในช่วง ๒ เดือนแรกก่อนจะลดลงในช่วง ๒ เดือนหลัง ทั้งนี้ ค่าดัชนีความเชื่อมั่นสำหรับห้วงปัจจุบันของเดือน ม.ค. - เม.ษ.๕๕ แสดง

ผลอยู่ที่ ๕๐.๔๙, ๕๒.๒๘, ๕๒.๕๔ และ ๕๑.๒๖ จุดตามลำดับ ขณะที่ค่าดัชนีความเชื่อมั่นต่ออนาคต ๖ - ๑๒ เดือนข้างหน้าของเดือน ม.ค. - เม.ษ. ๕๕ ได้ผลอยู่ที่ ๕๒.๖๑, ๕๓.๙๓, ๕๓.๐๗ และ ๕๒.๓๑ จุดตามลำดับ เมื่อพิจารณาเป็นรายมิติย่อยในแต่ละด้าน สถานการณ์ทางความมั่นคงสำคัญที่มีผลอย่างมีนัยสำคัญต่อค่าดัชนีชี้วัดความเชื่อมั่นทางความมั่นคงรายมิติ ได้แก่

มิติด้านการเมือง ในห้วง ๓ เดือนแรก ผลการสำรวจแสดงถึงความเชื่อมั่นของผู้ตอบฯ ที่เพิ่มสูงขึ้นตามลำดับ อย่างไรก็ตาม ในห้วงเดือนสุดท้าย ความเชื่อมั่นที่ได้รับจะลดลงอย่างชัดเจน (-๓.๒๒ จุด สำหรับดัชนีปัจจุบัน และ -๑.๔๙ จุด สำหรับดัชนีอนาคต) อันน่าจะเป็นผลส่วนหนึ่งมาจากกระตือรือร้นความขัดแย้งทางการเมืองเกี่ยวกับการแก้ไขกฎหมายต่างๆ

มิติทางเศรษฐกิจ มีประเด็นที่น่าสนใจคือ ราคาสินค้าอุปโภคบริโภคที่ทยอยปรับตัวสูงขึ้น โดยที่การปรับเงินเดือนข้าราชการและค่าแรงขั้นต่ำ ยังไม่มีความแน่นอน โดยแนวโน้มจะมีการปรับในเฉพาะบางส่วนซึ่งเป็นส่วนน้อยของประเทศอันเป็นการสวนทางกับราคาสินค้าอุปโภคบริโภคที่ทยอยปรับตัวสูงขึ้นโดยรวม รวมทั้งยังมีความเกี่ยวพันต่อเนื่องกับการปรับตัวของราคาน้ำมันส่งผลให้ดัชนีความเชื่อมั่นสำหรับอนาคตของผู้ตอบฯ ในมิติทางเศรษฐกิจ หวังสามเดือนหลังมีทิศทางปรับ



ตัวลดลงอย่างต่อเนื่องจาก ๕๓.๘ จุดในเดือน ก.พ. ๕๕ เป็น ๕๐.๗๑ จุดในเดือน เม.ย. ๕๕ (-๓.๘๕ จุด)

มิติทางสังคมวัฒนธรรม ดัชนีความเชื่อมั่นใน ห้วงสามเดือนแรกมากกว่า ๕๐ จุด และมีการปรับตัวลดลงต่ำกว่า ๕๐ จุดในเดือนสุดท้าย โดยมีลักษณะแปรปรวนเปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นสลับกับลดลงอย่างไม่มีทิศทางชัดเจน ทำให้ยากกว่าได้ว่าความเชื่อมั่นทางสังคม วัฒนธรรมของผู้ตอบฯ สะท้อน เหตุการณ์ต่างๆ ทางสังคม วัฒนธรรมของไทยอย่างรวดเร็ว โดยเหตุการณ์ทางสังคม สำคัญในห้วงของการสำรวจรอบนี้มีส่วนเกี่ยวข้องไปถึง พฤติกรรมการละเล่นของคนไทยในประเพณีสงกรานต์ที่ นับวันจะเปลี่ยนแปลงเสื่อมถอยลง ส่งผลต่อความเชื่อมั่นในประเพณีวัฒนธรรมที่ดั่งงามของคนไทยให้ลด น้อยลง

มิติทางทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ยังคงเป็นมิติที่ดัชนีความเชื่อมั่น ในด้านนี้อยู่ในระดับต่ำสุดเมื่อ เปรียบเทียบกับรายด้านอื่นๆ และเป็นมิติเดียวที่ดัชนีปัจจุบัน และดัชนีอนาคตต่ำกว่า ๕๐ จุด ทุกเดือน อันเป็นความเชื่อมั่นที่ เรียกว่าอยู่ในระดับ “แย่ง”

มิติทางด้าน วิทยาศาสตร์เทคโนโลยี ยังคง เป็นด้านที่ความเชื่อมั่นสูงกว่า ๕๐ จุดทุกเดือน ขณะ ความเชื่อมั่นในมิติอื่นๆ อาจมีความผันแปรแต่สำหรับ มิติด้านการพัฒนาทางวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีของประเทศ ก็ยังคงมีการพัฒนาขึ้นอย่างต่อเนื่อง

มิติทางการป้องกันประเทศ สำหรับกรณี ประเทศไทยกับการก่อวินาศกรรม ในวันที่ ๑๔ ก.พ. ๕๕ ส่งผลกระทบต่อดัชนีความเชื่อมั่นทางความมั่นคงในมิติ ด้านการป้องกันประเทศเป็นอันมากจะเห็นได้จาก



ดัชนีฯ ปัจจุบันในเดือน มี.ค. ลดจากเดือน ก.พ.ถึง ๐.๘๙ จุด (เดือน ก.พ. ๕๔.๑๙ จุด เดือน มี.ค. ๕๓.๓ จุด) อย่างไรก็ตาม เหตุการณ์วาระระเบิดครั้งสำคัญใน พื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เมื่อวันที่ ๓๑ มี.ค.๕๕ นับเป็น ปัจจัยสำคัญที่ส่งผลในทางลบ ทำให้ดัชนีลดลงไปสู่จุดต่ำสุดของ การสำรวจในรอบนี้ (๕๓.๓ สำหรับดัชนีปัจจุบัน และ ๕๓.๗๗ จุดสำหรับดัชนีอนาคต) ขณะที่ ดัชนีฯ ปัจจุบันในเดือน เม.ย. กลับมาปรับตัวเพิ่มสูงขึ้น ซึ่งน่าจะ

อธิบายได้ว่าเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นใน ๓ จังหวัดชายแดน ภาคใต้ไม่ส่งผลกับผู้ตอบแบบสำรวจฯ ที่อยู่ในกรุงเทพฯ และปริมณฑล โดยอาจจะมองว่าเป็นเรื่องไกลตัว จึง ทำให้ดัชนีสามารถไต่ระดับขึ้นจาก ๕๓.๓ จุดในเดือน มีนาคมมาอยู่ที่ ๕๓.๕๕ จุดในเดือนเมษายนได้

โดยสรุป สถานการณ์ทางความมั่นคงสำคัญ สำหรับการสำรวจในรอบนี้ที่ถือได้ว่าเป็น **ปัจจัยเชิงลบ** อัน ส่งผลต่อดัชนีความเชื่อมั่นทาง ความมั่นคงของประเทศในภาพ รวมทั้งในเดือนปัจจุบันและใน ห้วงอนาคต ๖ - ๑๒ เดือนข้างหน้า ให้ เป็นไปในทิศทางที่แย่ง ประกอบไปด้วย ผลกระทบจากการ เปลี่ยนแปลงของสภาวะแวดล้อม ทางธรรมชาติ ประเทศไทยกับการ ก่อวินาศกรรม เหตุการณ์ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ การแก้ไขกฎหมายรัฐธรรมนูญ และกฎหมายสำคัญอื่นๆ ภาวะราคาสินค้าอุปโภคบริโภค ที่ปรับตัวเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องโดยเฉพาะราคาน้ำมัน โดยที่การปรับเงินเดือนข้าราชการและค่าแรงขั้นต่ำยังไม่ ชัดเจน ในส่วนสถานการณ์ทางความมั่นคงสำคัญของการ สำรวจในรอบนี้ที่อาจกล่าวได้ว่าเป็น **ปัจจัยเชิงบวก** อันมีส่วนส่งผลให้ดัชนีความเชื่อมั่นทางความมั่นคงของ ประเทศในภาพรวมทั้งในเดือนปัจจุบันและในห้วง



อนาคต ปรับตัวในทิศทางที่ดีขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ประกอบด้วย ความคืบหน้าในการพยายามดำเนินการตามนโยบายต่างๆ ที่ได้หาเสียงไว้ของรัฐบาล โดยเฉพาะนโยบายปราบปรามขบวนการค้ายาเสพติดที่เป็นนโยบายที่ผลการสำรวจของหลายสำนักระบุว่า เป็นที่พึงพอใจสูงสุดของประชาชน

ในท้ายที่สุด ทางคณะผู้สำรวจและจัดทำดัชนีชี้วัดความเชื่อมั่นทางความมั่นคงฯ ของศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ มีความคิดเห็นว่า ผลลัพธ์และทิศทางของความเชื่อมั่นทางความมั่นคงของประเทศในภาพรวมที่ได้รับจากผลการสำรวจในรอบนี้ ได้แสดงให้เห็นว่าหน่วยงานหลักในการบริหารประเทศ อย่างเช่นรัฐบาล ยังคงเป็นหน่วยงานหลักที่มีหน้าที่ในการกำหนดนโยบายในการแก้ไขปัญหาต่างๆ ในประเทศ และมีส่วนสำคัญอย่างยิ่งในการสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชน ดังนั้นบุคคลที่เข้ามาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ต้องมีคุณธรรม จริยธรรมในการเข้ามาปฏิบัติหน้าที่ และทำงานโดยเห็นแก่ประโยชน์ของประชาชนเป็นสำคัญ ประเทศไทยจึงจะสามารถก้าวผ่านวิกฤตการณ์ต่างๆ ไปได้

เอกสารอ้างอิง

ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ, รายงานผลการสำรวจดัชนีความเชื่อมั่นทางความมั่นคงของประเทศไทย ม.ค. - เม.ย. ๕๔, กรุงเทพฯ ๒๕๕๔.

ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ, รายงานผลการสำรวจดัชนีความเชื่อมั่นทางความมั่นคงของประเทศไทย พ.ค. - ส.ค. ๕๔, กรุงเทพฯ ๒๕๕๔.

ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ, ทิศทางประเทศไทย ๒๕๕๔-๕๕, กรุงเทพฯ ๒๕๕๔.

ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ, เอกสาร Strategic Update, ปีที่ ๑ ฉบับที่ ๑ - ๑๐, มกราคม - ตุลาคม ๒๕๕๔.

ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ, เอกสาร Strategic Update, ปีที่ ๒ ฉบับที่ ๑ - ๔, มกราคม - เมษายน ๒๕๕๕.