

เศรษฐกิจ ที่เติบโตของลาว

พันเอกหญิง อารยา จุลานนท์

รองผู้อำนวยการกองศึกษาวิจัยทางยุทธศาสตร์และความมั่นคง

ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ

นครเวียงจันทน์ที่ได้เห็นในปี ๒๕๕๖ มีความแตกต่างจากที่เคยเห็นในปี ๒๕๕๐ อย่างชัดเจน ทั้งในด้านความสะอาด และอาคารสิ่งก่อสร้างที่มีความทันสมัยเพิ่มขึ้น ประกอบกับการที่รัฐบาลลาวเดินหน้าสร้างรถไฟความเร็วสูงอย่างแน่อน ล้วนเป็นเป็นเรื่องที่น่าสนใจและค้นหาข้อมูลเพิ่มเติม

ลาวในวันนี้กับการขยายตัวทางเศรษฐกิจ

ข้อมูลจาก CIA - The World Factbook ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ลาวมีผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product - GDP) คิดเป็น ๘.๓^๑ โดยลาวมีอัตราการเจริญเติบโตเกิน ๗% ต่อปี มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๕ ซึ่งความเจริญก้าวหน้าทางเศรษฐกิจส่งผลให้อัตราความยากจน (poverty rate) ซึ่งเคยสูงถึง

^๑ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) ใช้วัดการขยายตัวทางเศรษฐกิจ หมายถึง มูลค่าของสินค้าและบริการขั้นสุดท้ายที่ผลิตขึ้นภายในประเทศในระยะเวลาหนึ่งโดยไม่คำนึงถึงว่าทรัพยากรที่ใช้ในการผลิตสินค้าและบริการจะเป็นทรัพยากรของพลเมืองในประเทศหรือเป็นของชาวต่างประเทศ ในทางตรงข้าม ทรัพยากรของพลเมืองในประเทศแต่ไปทำการผลิตในต่างประเทศก็ไม่นับรวมไว้ในผลิตภัณฑ์ในประเทศ

๔๖% เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๕ ลดลงเหลือ ๒๖% ในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยที่ความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจส่วนใหญ่มาจากการลงทุนจากต่างประเทศในด้านพลังงานจากน้ำ เขื่อนแร่ทองแดงและทองคำ และด้านการก่อสร้าง อย่างไรก็ตาม ลาวยังคงเป็นประเทศที่ยังไม่มีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โดยเฉพาะในพื้นที่ชนบท ทั้งนี้ เมื่อลาวเข้าเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลกลำดับที่ ๑๕๘ อย่างเป็นทางการ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ทำให้การเคลื่อนย้ายทุนและการลงทุนเป็นไปอย่างสะดวกมากขึ้น ซึ่งน่าจะส่งผลต่อความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของลาวให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง

การเปิดรับประเทศที่เคยมีความสัมพันธ์ทางการทูตที่ย่ำแย่

และในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่ผ่านมา นอกจาก GDP ที่สูงถึง ๘.๓% แล้ว ลาวยังต้อนรับ นางฮิลลารี คลินตัน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศสหรัฐอเมริกา ที่เดินทางมาเยือนประเทศลาวอย่างเป็นทางการ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ทั้งที่สหรัฐฯ เคยสร้างความสูญเสียทั้งชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนชาวลาวอย่างมากเมื่อครั้งสงครามเวียดนาม ระหว่างปี ๒๕๑๐ - ๒๕๑๘ น่าจะเป็นเพราะความต้องการในเม็ดเงินลงทุนจากสหรัฐฯ สำหรับการพัฒนาประเทศครั้งใหญ่นี้ และอาจจะขยายผลไปสู่การกระชับความสัมพันธ์กับสหรัฐฯ เพื่อการถ่วงดุลอำนาจจีนในวันข้างหน้าอีกด้วย

การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมนานาชาติอย่างยิ่งใหญ่

นอกจากนี้ ระหว่างวันที่ ๓ - ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ประเทศลาวยังได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมนานาชาติ คือการประชุมความร่วมมือร่วมรัฐสภาเอเชีย-ยุโรป (ASEP) ครั้งที่ ๗ และการประชุมสุดยอดผู้นำเอเชีย-ยุโรป (ASEM) ครั้งที่ ๙ โดยการประชุม ASEM ประธานาธิบดีฝรั่งเศส ฟร็องซัวส์ ออลลองด์

ได้เยือนลาวอย่างเป็นทางการครั้งแรกนับตั้งแต่ยุคอาณานิคม โดยประธานาธิบดีออลลองด์ได้กล่าวถึงความสำคัญของประเทศในทวีปเอเชียที่กำลังเป็นแรงผลักดันระบบเศรษฐกิจโลกในขณะที่เศรษฐกิจยุโรปกำลังมีสภาวะถดถอย

ทั้งนี้ การประชุมนานาชาติขนาดใหญ่ทั้งสองการประชุม ได้ส่งผลสำคัญชัดเจนต่อการพัฒนาให้นครเวียงจันทน์มีความทันสมัยเพิ่มขึ้นในหลายด้าน เช่น การเปลี่ยนรถประจำทางรูปแบบใหม่ การขยายสนามบินนานาชาติวัด การก่อสร้าง ดัดถนนและลาดยางถนนทั่วนครเวียงจันทน์ และการก่อสร้างเมืองใหม่ดอนจันทน์ รวมทั้งการเปิดตัวการสื่อสารในระบบ 4G อย่างเป็นทางการ เพื่อให้ผู้เข้าร่วมการประชุมได้ใช้งานระหว่างการจัดประชุมฯ อย่างไรก็ตามการจัดการประชุมนานาชาติขนาดใหญ่ทั้งสองการประชุมนี้ ทำให้รัฐบาลลาวต้องทุ่มงบประมาณจำนวนมากในการจัดเตรียม ซึ่งในการดูแลด้านที่พักอาศัย สาธารณูปโภคและความปลอดภัย สำหรับผู้เข้าร่วมประชุมนั้น ทำให้งบประมาณคงคลังไม่เพียงพอ ส่งผลต่อการจ่ายเงินเดือนข้าราชการต่างๆ โดยเฉพาะในชนบทให้ล่าช้า แต่ผลที่ได้รับน่าจะเป็นการแสดงตัวตนอันเป็นการประชาสัมพันธ์ประเทศ และความพร้อมรับการลงทุนจากภาคเอกชนของมิตรประเทศ

การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

เขื่อนไซยะบุรี (Xayaburi Dam)

เมื่อวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ รัฐบาลลาวได้เห็นชอบรับรองการสร้างเขื่อนไซยะบุรีอย่างเป็นทางการ หลังจากมีการคัดค้านโครงการก่อสร้างขนาดใหญ่หลายโครงการจากภาคประชาชน จนทำให้มีมติระงับการก่อสร้างและการให้สัมปทานเหมืองแร่และป่าไม้ เพื่อตรวจสอบผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมก่อน แต่ในที่สุดก็ได้มีการปรับเปลี่ยนโครงสร้างทางวิศวกรรมของเขื่อนเพื่อตอบสนองข้อเรียกร้องของ NGOs ด้านสิ่งแวดล้อม



แผนการสร้างเขื่อนในประเทศลาว
จาก www.siamintelligence.com

เขื่อนไซยะบุรี ซึ่งเป็นเขื่อนผลิตไฟฟ้าจากพลังน้ำเขื่อนนี้จะขวางกั้นแม่น้ำโขงตอนล่าง โดยเขื่อนไซยะบุรีเป็นเขื่อนแรกจาก ๑๑ เขื่อน ที่ลาววางแผนก่อสร้างตลอดแนวลำน้ำโขงที่มีความยาว ๔,๙๐๐ กิโลเมตร โดยมีเป้าหมายเพื่อเป็น “แบตเตอรี่แห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้” ที่จะผลิตพลังงาน ๘% ป้อนภูมิภาคนี้ภายในปี ๒๕๖๘

เขื่อนไซยะบุรีมีมูลค่าโครงการประมาณ ๓,๕๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐอเมริกา (กว่า ๑๐๕,๐๐๐ ล้านบาท)



ภาพจาก www.matichon.co.th

ก่อสร้างโดยบริษัท ไชยะบุรีพาวเวอร์ จำกัด ซึ่งร่วมถือหุ้นและรับสัมปทานก่อสร้างกับ บริษัท ช.การช่าง จำกัด (มหาชน) ของไทย ทั้งนี้ การก่อสร้างโครงการกั้นแม่น้ำสายหลักซึ่งเป็นแม่น้ำนานาชาติ



ภาพจาก aseanwatch.org

ได้สร้างเสียงคัดค้านจากประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะกัมพูชาและเวียดนามที่อยู่ปลายน้ำ นอกจากนี้ องค์การอนุรักษ์นานาชาติ เตือนว่า การสร้างเขื่อนไซยะบุรีอาจส่งผลกระทบต่อการดำรงชีวิตของประชาชนหลายสิบล้านคน และก่อให้เกิดการแย่งกันสร้างเขื่อนในกลุ่มแม่น้ำของประเทศไทยและเวียดนามออกเฉียงใต้ และขอให้ประเทศลาวชะลอการก่อสร้างโครงการจนทางการลาวประกาศชะลอโครงการเพื่อปรับปรุงแบบก่อสร้างลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและนิเวศวิทยา จนกระทั่งรัฐบาลลาวได้เห็นชอบรับรองการสร้างเขื่อนไซยะบุรีอย่างเป็นทางการเมื่อต้นเดือนธันวาคม ๒๕๕๕ ดังที่กล่าวมาแล้วข้างต้น

รถไฟความเร็วสูงในลาว

นอกจากรัฐบาลจะเห็นชอบรับรองการสร้างเขื่อนไซยะบุรี ซึ่งเป็นเขื่อนขนาดยักษ์ ๑ ใน ๑๑ เขื่อน แล้วลาวยังมีโครงการรถไฟความเร็วสูงอย่างน้อยสองสาย ซึ่งจะเป็นส่วนหนึ่งของการเชื่อมโยงเส้นทางรถไฟทั่วอาเซียน หรือ Southeast Asian railway network ที่จะทำให้การเดินทางด้วยระบบรางของอาเซียนเชื่อมโยงถึงกันได้ โดยรถไฟความเร็วสูงของลาวสองสายนี้ สายแรกคือ จีน - ลาว และ

สายที่สองคือ ลาว - เวียดนาม ซึ่งเมื่อเชื่อมต่อกับไทย แล้วจะเชื่อมโยงไปถึงพม่า และมาเลเซียได้อีกด้วย

๕ โครงการรถไฟความเร็วสูง ลาว - เวียดนาม

โครงการรถไฟความเร็วสูง ลาว - เวียดนาม เริ่มต้นก่อสร้างแล้ว เมื่อเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๕ และคาดว่าจะเสร็จสิ้นและเริ่มเปิดบริการได้ภายในระยะ ๕ ปีต่อไป โดยมีระยะทาง ๒๒๐ กิโลเมตร เริ่มต้นเส้นทางจากจังหวัดสะหวันนะเขตในลาวไปยังเมืองลาวบาวในประเทศเวียดนาม มูลค่าโครงการ ๔,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ โดยได้รับการสนับสนุนทางการเงินจากมาเลเซีย

๕ โครงการรถไฟความเร็วสูง จีน - ลาว

ก่อนหน้านี้ลาวกับจีนวางแผนร่วมลงทุนสร้างทางรถไฟ ซึ่งจะเชื่อมโยงกรุงเวียงจันทน์กับชายแดนลาว-จีนในจังหวัดหลวงน้ำทา แต่โครงการดังกล่าวซึ่งมีกำหนดเริ่มก่อสร้างต้นปี ๒๕๕๔ และแล้วเสร็จปี ๒๕๕๗ มีอันต้องล่าช้าออกไปเพราะความขัดแย้งเรื่องกรรมสิทธิ์เหนือทางรถไฟและประเด็นอื่น ๆ จนในที่สุดบริษัทก่อสร้างจากจีนประกาศถอนตัวโดยอ้างว่าค่าตอบแทนที่ได้ไม่คุ้มค่าต่อการลงทุน รัฐบาลลาวจึงตัดสินใจดำเนินโครงการต่อไปโดยลำพังด้วยการเป็นผู้ถือหุ้นเพียงผู้เดียว ทั้งนี้

นาย สมสะหวาด เล่งสะหวัด รองนายกรัฐมนตรี ได้ให้ความสำคัญต่อโครงการนี้ ในแง่จะช่วยเปลี่ยนลาวจากประเทศที่ไม่มีทางออกสู่ทะเล (land lock) ซึ่งเป็นจุดอ่อน (weakness) ของประเทศ ไปสู่การเป็นประเทศศูนย์กลางเชื่อมโยงภาคพื้นดิน (land link) ในภูมิภาคนี้ ซึ่งจะช่วยดึงดูดเงินลงทุนจากต่างชาติ อันจะมีส่วนกระตุ้นการเติบโตของประเทศอีกต่อหนึ่ง ซึ่งจะกลายเป็นจุดแข็ง (strength)

โครงการรถไฟความเร็วสูง จีน - ลาว เฉพาะในเขตลาวมีระยะทาง ๔๒๐ กิโลเมตร ใช้ต้นทุนการก่อสร้าง

ประมาณ ๗,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ซึ่งคาดว่าจะทั้งหมดจะได้รับสินเชื่อจากธนาคารเพื่อการนำเข้าและส่งออกของจีน (Exim Bank of China) โดยจะสร้างเส้นทาง

แผนการก่อสร้างเส้นทางรถไฟความเร็วสูงลาว-จีน



แผนการก่อสร้างเส้นทางรถไฟความเร็วสูง จีน - ลาว

ภาพจาก <http://www.prachachat.net>

จากคุนหมิงเมืองหลวงของมณฑลยูนนาน ผ่านเมืองยู่ซี (Yuxi) เข้าสู่ชายแดนประเทศลาว และเข้าสู่เวียงจันทน์

นอกจากนี้ ตลอดเส้นทางรถไฟความเร็วสูงนี้ ต้องมีการก่อสร้างอุโมงค์ ๗๖ แห่ง โดยการเจาะอุโมงค์คิดเป็นระยะทางยาวรวมถึงกว่า ๑๔๐ กิโลเมตร และการสร้างสะพาน ๑๕๔ แห่ง ระยะทางยาวรวมกันกว่า ๙๐ กิโลเมตร ซึ่งเฉพาะอุโมงค์และสะพานรวมกันมีพื้นที่มากกว่าร้อยละ ๖๐ ของโครงการ เนื่องจากภูมิประเทศแถบภาคเหนือของลาวเต็มไปด้วยภูเขาสูง ซึ่งต้องใช้ทุน

ในการก่อสร้างมากกว่าพื้นที่ราบปกติจำนวนมาก ทำให้บริษัทก่อสร้างเห็นว่าการดำเนินงานได้ผลตอบแทนไม่คุ้มค่าต่อการลงทุน

อย่างไรก็ตาม เส้นทางรถไฟสายนี้ เรียกเสียงคัดค้านจากหลายองค์กรระหว่างประเทศที่เข้าไปศึกษา



การเชื่อมต่อโครงข่ายเส้นทางรถไฟความเร็วสูง จีน ไทย พม่า ลาว กัมพูชา เวียดนาม ภาพจาก www.tcijthai.com

ประเมินผลได้ผลเสียของโครงการ เช่น ผลการศึกษาโดยความสนับสนุนขององค์การสหประชาชาติ พบว่า เงื่อนไขทางการเงินที่เสนอโดยธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าของจีน อาจส่งผลเสียต่อเศรษฐกิจมหภาคของลาว นอกจากนี้ ธนาคารโลกและธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) ก็เคยแสดงความห่วงใยในโครงการนี้ด้วย ทั้งนี้ เงื่อนไขการชำระคืนเงินลงทุนภายใต้สัญญาที่ลาวจะทำกับจีนนั้น ลาวต้องแลกด้วยทรัพยากรแร่ธาตุ อาทิ โพแทสซึ่งเป็นแร่

ธาตุสำหรับใส่ในปุ๋ย และทองแดง ให้กับจีนด้วย

แผนพัฒนาเศรษฐกิจ - สังคมแห่งชาติของลาว

แผนการพัฒนาเศรษฐกิจ-สังคมแห่งชาติที่ลาว

ใช้อยู่ในปัจจุบัน เป็นฉบับที่ ๗ (๒๕๕๕ - ๒๕๕๘) ซึ่งกำหนดให้รองรับความเป็นประชาคมอาเซียน โดยวางเป้าหมายที่จะต้องระดมการลงทุนทั้งจากภายในและจากต่างประเทศให้เข้ามาในลาวให้ได้ในมูลค่ารวมไม่น้อยกว่า ๑๕,๓๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ จึงจะทำให้บรรลุเป้าหมายที่วางไว้ อาทิ การแก้ไขปัญหาความยากจนของประชาชนลาว การลดอัตราการเสียชีวิตของเด็กที่อายุต่ำกว่า ๑ ปี การขยายโอกาสทางการศึกษา การส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศหญิงกับเพศชาย การให้บริการทางด้านสาธารณสุขแก่ประชาชนให้ได้อย่างทั่วถึงทั้งประเทศ การรักษาสภาพแวดล้อมและใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน และการเสริมสร้างความร่วมมือกับนานาชาติเพื่อการพัฒนาลาวในทุกๆ ด้าน เป็นต้น

อย่างไรก็ตาม รัฐบาลลาวมีความสามารถที่จะหางบประมาณจากภายในประเทศได้น้อยมากจำเป็นต้องได้รับความช่วยเหลือ หรือกู้ยืม ตลอดจนให้การส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศ โดยเฉพาะการส่งเสริมการลงทุนจาก

ต่างประเทศให้เข้าไปในเขตเศรษฐกิจพิเศษและเขตเศรษฐกิจจำเพาะที่รัฐบาลลาวมีแผนการที่จะก่อตั้งขึ้นให้ได้ถึง ๔๑ เขตทั่วประเทศด้วย โดยลาวจะส่งเสริมให้มีการก่อตั้งเขตเศรษฐกิจนับจากปี ๒๕๕๕ เป็นต้นไป ซึ่งก็ทำให้จำเป็นที่จะต้องดึงเอาเงินลงทุนจากต่างประเทศเข้าไปพัฒนาเฉพาะระบบโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ ไม่น้อยกว่า ๓,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ซึ่งถ้าหากการดำเนินงานเป็นไปตาม

แผนการที่วางไว้ดังกล่าวก็จะสร้างงานให้ประชาชนลาวได้จำนวนมาก อย่างไรก็ตาม การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจฯ ทำให้ต้องเว้นพื้นที่ดินทำกินของประชาชนลาว และกลไกสำคัญที่รัฐบาลลาวคาดหวังว่าจะมีส่วนช่วยเหลือในการขับเคลื่อนไปสู่เป้าหมายดังกล่าวนี้ได้ย่อมมีประสิทธิภาพ คือ กลุ่มธุรกิจจากจีน

เศรษฐกิจที่เติบโตของลาว : สิ่งที่ได้มาและเสียไป

นับเป็นสิ่งที่น่ายินดีต่อประเทศลาว ที่สามารถบริหารประเทศให้ระบบเศรษฐกิจขยายตัวอย่างมากและต่อเนื่องได้ดังในปัจจุบัน ที่มี GDP ๘.๓% ในปี ๒๕๕๕ ที่ผ่านมา ตลอดจนมีการสร้างโครงสร้างพื้นฐาน การสร้างเขตเศรษฐกิจพิเศษ และเขตเศรษฐกิจจำเพาะ ซึ่งส่งผลให้เกิดการจ้างงานประชากรลาวทั้งในเมืองและชนบท และจูงใจนักลงทุนจากต่างประเทศให้นำเม็ดเงินเข้ามาลงทุน เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติของลาว ฉบับที่ ๗ (๒๕๕๕ - ๒๕๕๘) ทั้งนี้ บทบาทการลงทุนจากต่างประเทศซึ่งอยู่ในทฤษฎีเศรษฐกิจศาสตร์ระหว่างประเทศ ได้กล่าวถึง การลงทุนจากต่างประเทศมีบทบาทในระบบเศรษฐกิจของประเทศผู้รับทุนคือสามารถใช้ชดเชยช่องว่างจากการออม ช่องว่างเงินตราต่างประเทศ ช่องว่างของรายรับรัฐบาล และช่องว่างของทรัพยากรเพื่อการพัฒนา^๒

โดยการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ หมายถึง การเคลื่อนย้ายทุนระหว่างประเทศ ทำให้ผู้ลงทุนมีอำนาจในการควบคุม บริหารและตัดสินใจในองค์การธุรกิจของประเทศผู้รับทุน และการลงทุนโดยตรงนั้น นอกจากการเคลื่อนย้ายทุนระหว่างประเทศแล้วยังมีการโอนปัจจัยการผลิตอื่นๆ ในรูปของการโอนวิทยาการ ควบคุมไปด้วย อย่างไรก็ตาม การลงทุนโดยตรงมักจะกระจุกตัวอยู่ในภาคเศรษฐกิจที่ประเทศผู้ลงทุนได้เปรียบโดยเปรียบเทียบ หรือในภาคเศรษฐกิจที่ประเทศผู้รับทุนยังไม่สามารถหาประโยชน์ได้มากนัก ทั้งนี้เนื่องจากการลงทุนโดยตรงมีอัตราความเสี่ยงมากกว่าการลงทุนโดยทางอ้อม เพราะการลงทุน

ทางอ้อม ผู้ลงทุนได้รับผลตอบแทนในรูปอัตราดอกเบี้ยจากหลักทรัพย์การทางการเงินซึ่งส่วนใหญ่รัฐบาลของประเทศผู้รับทุนเป็นผู้ค้ำประกัน^๓

ดังนั้น หากมองในมุมมองทางด้านเศรษฐกิจศาสตร์แล้ว แม้ GDP จะสูง แต่การลงทุนจากต่างประเทศในลาวที่กล่าวมาส่วนใหญ่จะเป็นการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ เพื่อชดเชยช่องว่างของการออมภายในประเทศซึ่งจะส่งผลให้ลาวซึ่งเป็นประเทศผู้รับทุนต้องเสียเปรียบโดยเปรียบเทียบกับประเทศผู้ลงทุน เช่น การไม่เปิดเผย know how เพื่อให้ลาวจำเป็นต้องซื้อในอนาคต การเสียทรัพยากรให้กับบริษัทจากประเทศผู้ลงทุน เช่น ลาวต้องเสียไฟฟ้า และทองแดงให้กับประเทศจีนตามเงื่อนไขสัญญาการสร้างรถไฟความเร็วสูง จีน - ลาว นอกจากนี้ ยังปรากฏว่าบริษัทต่างชาติโดยเฉพาะบริษัทจากจีนและเวียดนาม เมื่อชุดแต่งแร่แล้ว ก็ไม่ได้ดำเนินการก่อกำเนิดและกำจัดกากแร่อย่างถูกวิธี ทำให้สารพิษไหลลงปนเปื้อนตามลำน้ำธรรมชาติ หรือมีการตัดไม้นอกเขตสัมปทานที่รัฐบาลลาวกำหนดไว้ อีกทั้งการลงทุนจากต่างประเทศต้องมีความมั่นคงถาวรพอสมควร เพราะการย้ายฐานการผลิตเป็นเรื่องที่กระทบกระเทือนเศรษฐกิจของประเทศผู้รับทุนอย่างมาก

นอกจากนี้ ผลที่ตามมาจากความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ คือ ปัญหาทางด้านสังคมและสิ่งแวดล้อมเห็นได้ว่า ปัจจุบันลาวเริ่มประสบปัญหาแรงงานก่อกวนหรือการที่แรงงานจากประเทศผู้ลงทุน อาทิ จีน และเวียดนาม บางส่วนเมื่อเข้ามาทำงานในประเทศลาวแล้ว ไม่กลับไปยังประเทศบ้านเกิดของตน อยู่ตั้งรกรากและบางส่วนมีการรวมกลุ่มก่ออาชญากรรมในประเทศลาว ซึ่งทางการลาวยอมรับว่าไม่สามารถควบคุมได้

อาจกล่าวได้ว่า ความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเป็นสิ่งที่ลาวได้มา แต่สิ่งที่ลาวเสียไปอาจจะเป็นปัญหาด้านสังคมและสิ่งแวดล้อมซึ่งไม่สามารถประเมินค่าได้

การดำเนินการเพื่อบรรลุตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๗ โดยมีเป้าหมาย (ends) คือ การแก้ไขปัญหาความยากจนของ

^๒ ทฤษฎีเศรษฐกิจศาสตร์ระหว่างประเทศ ว่าด้วยบทบาทการลงทุนจากต่างประเทศ

^๓ อ้างแล้ว



ประชาชนลาว การลดอัตราการเสียชีวิตของเด็กที่อายุต่ำกว่า ๑ ปี การขยายโอกาสทางด้านการศึกษา การส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศหญิงกับเพศชาย การให้บริการทางด้านสาธารณสุขแก่ประชาชนให้ได้อย่างทั่วถึงทั้งประเทศ การรักษาสภาพแวดล้อมและใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน และการเสริมสร้างความร่วมมือกับนานาชาติเพื่อการพัฒนาลาวในทุกๆ ด้าน เป็นต้น อันเป็นเป้าหมายที่ดีเนื่องจากทำเพื่อประชาชน แต่ด้วยการระดมทุนทั้งจากภายในและจากต่างประเทศให้เข้ามาในลาวให้ได้ในมูลค่ารวมไม่น้อยกว่า ๑๕,๓๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ซึ่งเป็นเงินจำนวนมาก โดยรัฐบาลสามารถระดมจากภายในประเทศได้เพียง ๑๐% ของมูลค่ารวมของการระดมทุนดังกล่าว ทำให้ลาวต้องพึ่งพาต่างประเทศมากเกินไป ซึ่งไม่ใช่เรื่องดี ดังนั้น ลาวจำเป็นต้องทบทวนวิธีการ หรือแนวทาง (ways) และกำหนดหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (means) เพื่อดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายโดยได้ประโยชน์มากที่สุด และสูญเสียน้อยที่สุด โดยให้ประเทศเพื่อนบ้านรวมทั้งประเทศไทยเป็นกรณีศึกษา

เอกสารอ้างอิง

- จัปตารถไฟความเร็วสูงในลาว จากหนังสือพิมพ์ฐานเศรษฐกิจ ปีที่ ๓๓ ฉบับที่ ๒,๘๑๖ วันที่ ๗ - ๙ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๖ เข้าถึงจาก www.thannews.th.com เข้าถึงเมื่อ ๗ ก.พ.๕๕
- สุดยอด “ลาวลุยรถไฟความเร็วสูง” เปลี่ยน “แลนด์ล็อก” เป็น “แลนด์ลิงก์” เข้าถึงจาก <http://www.prachachat.net> เข้าถึงเมื่อ ๗ ก.พ. ๒๕๕๖
- เลาะล่องปีทองลาว และโอกาสของชาวไทย ก่อนก้าวสู่ประชาคมอาเซียน โดย ธีรภัทร เจริญสุข เข้าถึงจาก <http://www.siamintelligence.com/> เข้าถึงเมื่อ ๗ ก.พ.๕๖
- ลาวตั้ง ๔๑ เขตเศรษฐกิจฯ ดึงทุนนอกสี่หมื่นล้าน โดย ทรงฤทธิ์ โพนเงิน เข้าถึงจาก <http://www.oknation.net/> เข้าถึงเมื่อ ๘ ก.พ.๕๖
- <http://www.bangkokbiznews.com/>
- <https://www.cia.gov>
- <http://www.manager.co.th>

