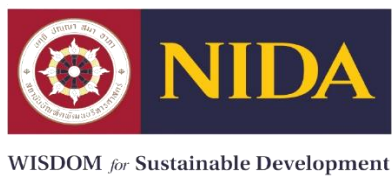


วารสารกฎหมายนิติพัฒน์ นิด้า
ปีที่ 14 ฉบับที่ 1 มกราคม - มิถุนายน 2568
คณะนิติศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์



NITIPAT NIDA Law Journal
Volume 14 No. 1 January - June 2025
Graduate School of Law
National Institute of Development Administration

วารสารกฎหมายนิติพัฒน์ นิต้า
ปีที่ 14 ฉบับที่ 1 มกราคม - มิถุนายน 2568

บรรณาธิการ

อาจารย์ ดร. อัญธิกา ณ พิบูลย์

สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

รองบรรณาธิการ

ประภัตรา ปักกัตตั้ง

สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

กองบรรณาธิการ

ศาสตราจารย์ ดร.ศักดา ธนิตกุล

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ศาสตราจารย์ ดร.บรรเจิด สิงคะเนติ

สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

รองศาสตราจารย์นเรศร์ เกษะประกร

มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์

ศาสตราจารย์ ดร.พินัย ณ นคร

มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

ศาสตราจารย์ ดร.สรวิศ ปิตียาศักดิ์

มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช

รองศาสตราจารย์ ดร.ภูมิ โชคเหมาะ

มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์

รองศาสตราจารย์ ดร.สุปรียา แก้วละเอียด

มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.เสถียรภาพ นาคหลวง

มหาวิทยาลัยอัสสัมชัญ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วริยา ล้ำเลิศ

สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

ผู้อำนวยการโครงการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ธนัทเทพ เขียรประสิทธิ์

สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

กองจัดการ

รองศาสตราจารย์ ดร.อมรรัตน์ กุลสุจริต

สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ธีทัต ขวัญจินดา

สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

อาจารย์ ดร.ณานธิ์ สันตะพันธุ์

สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

ผู้ประสานงานวารสาร

เชมจิรา คณนาธรรม

สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

NITIPAT NIDA Law Journal (Peer-reviewed Journal)

Volume 14 No. 1 January - June 2025

วัตถุประสงค์และขอบเขตการดำเนินงานของวารสาร

วารสารกฎหมายนิติพัฒน์ นิด้า (NITIPAT NIDA Law Journal) จัดทำโดยคณะนิติศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ เป็นวารสารที่ตีพิมพ์ปีละ 2 ฉบับ คือ ฉบับที่ 1: มกราคม - มิถุนายน และฉบับที่ 2: กรกฎาคม - ธันวาคม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการสนับสนุนนักศึกษา อาจารย์ ข้าราชการ และนักวิชาการทั่วไปในการนำเสนอและเผยแพร่ผลงานวิชาการทางด้านนิติศาสตร์ รวมถึงศาสตร์อื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎหมายกับการพัฒนา สังคมวิทยา กฎหมาย นิติเศรษฐศาสตร์ และนิติปรัชญา เป็นต้น

ประเภทของของผลงานวิชาการที่จะได้รับการตีพิมพ์ คือ บทความวิชาการ บทความวิจัย ปกิณกะกฎหมาย และแนะนำหนังสือ โดยบทความวิชาการและบทความวิจัย จะได้รับการประเมินจากกองบรรณาธิการและผู้ทรงคุณวุฒิอย่างน้อย 3 ท่านที่ตรงตามสาขาวิชา โดยเป็นการประเมินแบบลับในลักษณะ double-blinded ซึ่งบทความต้องไม่เคยได้รับการตีพิมพ์ที่ใดมาก่อน การเผยแพร่วารสารกฎหมายนิติพัฒน์ นิด้า มี 2 รูปแบบ กล่าวคือ เผยแพร่ในรูปแบบตัวเล่ม ซึ่งสามารถเข้าถึงได้ที่ห้องสมุด คณะนิติศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ หรือสั่งซื้อได้ที่ โครงการวารสารวิชาการ คณะนิติศาสตร์ “นิติพัฒน์ นิด้า” และเผยแพร่ในรูปแบบออนไลน์ ซึ่งสามารถเข้าถึงได้ที่เว็บไซต์ของ Thai Journal Online (ThaiJo)

เจ้าของ:	คณะนิติศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์
สถานที่ติดต่อ:	อาคารบุญชนะ อตถาการ ชั้น 5 เลขที่ 148 ถนนเสรีไทย แขวงคลองจั่น เขตบางกะปิ กรุงเทพฯ 10240
โทรศัพท์:	0 2727 3662 โทรสาร: 0 2374 4731
E-mail:	nitipat_lawjournal@nida.ac.th

บทความหรือข้อความความคิดเห็นใด ๆ ที่ปรากฏในวารสารกฎหมายนิติพัฒน์ นิด้า เป็นวรรณกรรมและความรับผิดชอบของผู้เขียนแต่ละท่านโดยเฉพาะ คณะนิติศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์และกองบรรณาธิการไม่จำเป็นต้องเห็นด้วยหรือร่วมรับผิดชอบใด ๆ

ออกแบบและพิมพ์ที่

บริษัท จรัสสินทวงศ์การพิมพ์ จำกัด เลขที่ 219,221,223,225,227,229,231,233

แขวงบางแคเหนือ เขตบางแค กรุงเทพฯ 10160

โทรศัพท์ 0 280 2281-3 โทรสาร 0 2809 2284

<http://www.fast-books.com> E-mail: info@fast-books.com

ราคาจำหน่ายเล่มละ 150 บาท

บทบรรณาธิการ

วารสารกฎหมายนิติพัฒน์ ปีที่ 14 ฉบับที่ 1 เดือนมกราคมถึงมิถุนายน ปี 2568 ได้รวบรวมบทความจากหลากหลายสาขาจำนวน 5 บทความ ดังต่อไปนี้

บทความแรก ชื่อว่า “การยกเว้นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง: ศึกษากรณีทรัพย์สินที่มีเอกลักษณ์และความคุ้มกัน” โดยท่านอวิรุทธ์ ชานูชัยกิตติกร ผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์คดีชำนาญพิเศษ (แผนกคดีภาษีอากร) บทความนี้ผู้เขียนนำเสนอประเด็นที่เกิดขึ้นจากการที่พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 กำหนดให้มีการยกเว้นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างแก่ทรัพย์สินที่เป็นที่ทำการขององค์การสหประชาชาติ ทบวง การชำนาญพิเศษขององค์การสหประชาชาติ หรือองค์การระหว่างประเทศอื่น ทรัพย์สินที่เป็นที่ทำการสถานทูต หรือสถานกงสุลของต่างประเทศ และทรัพย์สินอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งในกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 ข้อ (11) กำหนดให้ยกเว้นภาษีให้แก่ทรัพย์สินที่เป็นที่ทำการของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของต่างประเทศที่จัดตั้งขึ้นในประเทศไทยตามความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ ซึ่งผู้เขียนมีความเห็นว่าบทบัญญัติดังกล่าวถือเป็นการเอื้อประโยชน์ให้แก่เจ้าของทรัพย์สินที่ไม่ใช่บุคคลผู้มีเอกลักษณ์ตามอนุสัญญาหรือกฎหมาย ไม่เป็นไปตามหลักสากลและก่อให้เกิดปัญหาความไม่เป็นธรรม ผู้เขียนจึงศึกษากฎหมายของประเทศต่าง ๆ เช่น กฎหมายของสหรัฐอเมริกา ประเทศสหรัฐอเมริกา ฯลฯ เพื่อนำมาใช้เป็นแนวทางในการเสนอแนะให้มีการปรับแก้บทบัญญัติพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 และกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 ให้มีความเป็นธรรมมากยิ่งขึ้น

บทความที่สอง ชื่อว่า “การใกล้เคียงข้อพิพาททางการแพทย์ก่อนฟ้องคดี: กรณีศึกษาโรงพยาบาลตำรวจ” โดยคุณวรรณกร ลายแก้ว นิติกรฝ่ายกฎหมายและวินัย กองบังคับการอำนวยการ โรงพยาบาลตำรวจ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ บทความนี้เป็นบทความวิจัย ผู้เขียนนำเสนอปัญหาในบริบทของโรงพยาบาลตำรวจ ซึ่งยังคงยังไม่มีกระบวนการใกล้เคียงข้อพิพาททางการแพทย์อย่างเป็นระบบ และไม่มีความชัดเจนเฉพาะที่ทำหน้าที่รับผิดชอบ จึงเกิดประเด็นปัญหาในทางปฏิบัติค่อนข้างมาก ผู้เขียนจึงศึกษาแนวทางการรับข้อพิพาททางการแพทย์โดยไม่ฟ้องร้องต่อศาลในประเทศสวีเดน ซึ่งใช้ระบบการชดเชยความเสียหายโดยไม่ต้องพิสูจน์ความผิด และศึกษาระบบการใกล้เคียงข้อพิพาทของประเทศสหรัฐอเมริกา ซึ่งเป็นแบบเชิงบังคับที่จะนำมาใช้ก่อนเข้าสู่กระบวนการพิจารณาตัดสินคดีในศาล โดยผู้เขียนเสนอให้โรงพยาบาลตำรวจจัดตั้งศูนย์ใกล้เคียงข้อพิพาททางการแพทย์ และกำหนดกระบวนการใกล้เคียงข้อพิพาททางการแพทย์โดยเฉพาะ โดยควรนำนโยบายกระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์มาใช้ควบคู่กันเพื่อเสริมสร้างความไว้วางใจ เพื่อลดความขัดแย้ง และรักษาความสัมพันธ์ระหว่างแพทย์กับผู้ป่วยให้เป็นไปได้อย่างยั่งยืน

บทความที่สาม ชื่อว่า “ปัญหาการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของเด็กในยุคดิจิทัลของพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. 2562” โดยคุณนพมาศ นิลแฉ่ม หัวหน้าฝ่ายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล บริษัท ออร์บิกซ์ โฮลดิ้งส์ จำกัด บทความนี้เป็นบทความวิจัย ผู้เขียนนำเสนอปัญหาเกี่ยวกับการบังคับใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. 2562 ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อมูลส่วนบุคคลของเด็กในบริบทออนไลน์ โดยผู้เขียนมีความเห็นว่า พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. 2562 ยังไม่มีบทบัญญัติที่กำหนดมาตรการเฉพาะสำหรับการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของเด็กในบริบทดังกล่าว ผู้เขียนจึงศึกษากฎหมายคุ้มครองข้อมูลของสหภาพยุโรป หรือที่เรียกกันว่า General Data Protection Regulation (GDPR) ซึ่งเป็นกฎหมายที่ประเทศไทยใช้เป็นแม่แบบในการยกร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. 2562 โดย

ผู้เขียนเสนอให้มีการเพิ่มเติมบทบัญญัติเฉพาะสำหรับเด็กเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของเด็กในยุคดิจิทัล

บทความที่สี่ ชื่อว่า “ปัญหามาตรการรักษาความปลอดภัยข้อมูลภายใต้กรอบพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. 2562” โดยคุณณัฐวัฒน์ ตาแว่น รองสารวัตร กองกำกับการ 1 กองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี กองบัญชาการสอบสวนกลาง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ บทความนี้เป็นบทความวิจัย ผู้เขียนนำเสนอประเด็นข้อจำกัดเกี่ยวกับการบังคับใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. 2562 ในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรการในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของข้อมูลส่วนบุคคล ซึ่งผู้เขียนมีความเห็นว่า ยังคงขาดแนวทางที่ชัดเจนในการกำหนดมาตรการที่เหมาะสมและมีความทันสมัยเพื่อตอบสนองต่อภัยคุกคามที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว โดยผู้เขียนดำเนินการสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ตำรวจ สังกัดกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี รวมทั้งเจ้าหน้าที่คุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล เพื่อให้ทราบถึงปัญหาที่เกิดขึ้น และศึกษาแนวทางในการกำหนดมาตรการในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของข้อมูลส่วนบุคคลของตามกฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของสหภาพยุโรป สิงคโปร์ รวมทั้งมาตรฐานสากลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการความมั่นคงปลอดภัยสารสนเทศ เพื่อเสนอแนะให้มีการจัดทำแนวปฏิบัติที่ชัดเจนเกี่ยวกับมาตรการในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของข้อมูลส่วนบุคคลที่เหมาะสม ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสนับสนุนให้มีการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. 2562 ได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

บทความที่ห้า บทความสุดท้าย ชื่อว่า “ปัญหาเกี่ยวกับการใช้สิทธิตามกฎหมายอาญาของหญิงทำแท้ง” โดยคุณวลัยพร อนุรักษอธิกุล นักศึกษาหลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต คณะนิติศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ บทความนี้เป็นบทความวิจัย ผู้เขียนนำเสนอประเด็นข้อจำกัดของกฎหมายอาญาเกี่ยวกับการใช้สิทธิในการทำแท้ง โดยผู้เขียนมีความเห็นว่า ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 301 กำหนดให้หญิงที่มีอายุครรภ์ไม่เกิน 12 สัปดาห์ สามารถทำแท้งได้โดยไม่มีผลผิดนั้นเป็นการกำหนดระยะเวลาของอายุครรภ์ที่สั้นเกินไป และแม้ว่าหญิงที่มีอายุครรภ์เกิน 12 สัปดาห์ แต่ไม่เกิน 20 สัปดาห์ จะสามารถร้องขอทำแท้งได้ตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา 305 แต่กฎหมายไม่ได้รับรองว่าหญิงจะได้ทำแท้งตามการร้องขอหรือไม่ จึงทำให้ประสบกับปัญหาการปฏิเสธการทำแท้งจากแพทย์ นอกจากนั้น สถานบริการทำแท้งในประเทศไทยยังคงมีจำนวนที่ค่อนข้างน้อยไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ และสถานบริการทำแท้งแต่ละแห่งจะมีการกำหนดเงื่อนไขการให้บริการที่แตกต่างกันไป ทำให้เกิดอุปสรรคที่จะได้รับการดูแลรักษาจากสถานบริการทำแท้งที่ปลอดภัย ผู้เขียนจึงเสนอแนะให้มีการแก้ไขกฎหมายในประเด็นต่าง ๆ ดังกล่าว เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้ความคุ้มครองสิทธิทำแท้งตามกฎหมายของหญิงตั้งครรภ์

กองบรรณาธิการวารสารกฎหมายนิติพัฒน์ นิด้า ยังคงมุ่งมั่นในการดำเนินภารกิจสำคัญของคณะนิติศาสตร์ในการเผยแพร่องค์ความรู้ทางวิชาการและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการปรับใช้องค์ความรู้ด้านกฎหมายเพื่อพัฒนาสังคม รวมทั้งพัฒนาคุณภาพงานวารสารกฎหมายไทย กองบรรณาธิการวารสารขอขอบคุณทุกท่านที่ให้การสนับสนุนการทำงานของวารสารและหวังเป็นอย่างยิ่งว่าผู้อ่านจะติดตามและให้การสนับสนุนวารสารในฉบับต่อไป

บรรณาธิการวารสาร

สารบัญ

วารสารกฎหมายนิติพัฒน์ ปีที่ 14 ฉบับที่ 1 มกราคม - มิถุนายน 2568

บทความ	หน้า
● การยกเว้นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง: ศึกษากรณีทรัพย์สินที่มีเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน Tax Exemptions on Land and Buildings :The Case Studies of Property with Privileges and Immunities อวิรุทธ์ ชาญชัยกิตติกร	1
● การไกล่เกลี่ยข้อพิพาททางการแพทย์ก่อนฟ้องคดี :กรณีศึกษาโรงพยาบาลตำรวจ Pre-litigation Mediation in Medical Disputes : A Case Study of the Police General Hospital วรรณกร ลายแก้ว	28
● ปัญหาการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของเด็กในยุคดิจิทัลของพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. 2562 Challenges in Protecting Children’s Personal Data in the Digital Age under Thailand’s Personal Data Protection Act B.E. 2562 นพมาศ นิลแฉ่ม	45
● ปัญหามาตรการรักษาความปลอดภัยข้อมูลภายใต้กรอบพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. 2562 The Problems of Data Security Measures under The Framework of the Personal Data Protection Act ณัฐวัฒน์ ตาแว่น	72
● ปัญหาเกี่ยวกับการใช้สิทธิตามกฎหมายอาญาของหญิงทำแท้ง Issues regarding the Use of Criminal Legal Rights by Women who Have Abortions วลัยพร อนุรักษ์อิกุล	92
คำแนะนำในการส่งบทความเพื่อพิจารณาตีพิมพ์ในวารสารกฎหมายนิติพัฒน์ ปีที่ 14	112
ประกาศจริยธรรมวารสารกฎหมายนิติพัฒน์ ปีที่ 14	117