รูปแบบการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์

Policy Implementation Model of Kalasin Provincial Administrative Organization.

ศิรินันท์ หล่อตระกูล[1]*
วัชรินทร์ สุทธิศัย[2] วิทยา เจริญศิริ[2] ทรงศักดิ์ จีระสมบัติ[2]
[1]รัฐประศาสนศาสตรดุษฎีบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
[2]ที่ปรึกษาดุษฎีนิพนธ์
Sirinun_2526@hotmail.com

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาระดับปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จ และความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์รวมถึงข้อเสนอแนะ ต่อปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติ พร้อมทั้งศึกษาความสัมพันธ์ของปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จ และเพื่อให้ได้รูปแบบปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ กลุ่มเป้าหมายการวิจัยเชิงปริมาณ ได้แก่ บุคลากรที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 174 คน โดยใช้วิธีสุ่มแบบกลุ่ม (Cluster) และกลุ่มเป้าหมายการวิจัยเชิงคุณภาพ ได้แก่ ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 18 คน โดยใช้วิธีสุ่มแบบกลุ่ม เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยเชิงปริมาณเป็นแบบสอบถามมาตราส่วนประมาณค่า 5 ระดับ มีค่าความเชื่อมั่นเท่ากับ .91 เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยเชิงคุณภาพ เป็นแบบสัมภาษณ์และสนทนากลุ่ม (Focus Group Discussion) สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ค่าเฉลี่ย และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์ของเพียร์สัน และการวิเคราะห์ถดถอยเชิงพหุคูณ (Multiple Regression) โดยวิธี Enter ที่ระดับนัยสำคัญทางสถิติ ที่ระดับ .01 ผลการวิจัย พบว่า

1. ปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่าอยู่ในระดับมาก 6 ด้าน เรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย ได้แก่ ด้านสภาพแวดล้อมภายนอก (การเมือง เศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี) ด้านการให้ความร่วมมือในการปฏิบัติงาน ด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย ด้านมาตรการการควบคุมประเมินผล ด้านลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ และด้านสมรรถนะขององค์การ

2. ความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่าอยู่ในระดับมาก 1 ด้าน อยู่ในระดับปานกลาง 5 ด้าน เรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย ได้แก่ ด้านการพัฒนาคนและสังคม ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและส่งเสริมการท่องเที่ยว ด้านการส่งเสริมพัฒนาเกษตรกรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการพัฒนาองค์กรและพัฒนาการศึกษาท้องถิ่น และด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

3. สมการพยากรณ์เพื่ออธิบายปัจจัยที่ส่งผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ จากการวิจัยเชิงปริมาณคือ ด้านลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติด้านสมรรถนะขององค์การ และด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย สามารถทำนายผลได้ร้อยละ 72.8 ดังนั้นสมการทำนายเขียนได้ ดังนี้

$$Y = 1.089 + .616X_2 + .556X_4 + .230X_1$$

4. รูปแบบการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ จากการวิจัยเชิงปริมาณ และการวิจัยเชิงคุณภาพประกอบด้วย 4 ด้าน ดังนี้ คือ 1) ด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย 2) ด้านลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ 3) ด้านสมรรถนะขององค์การ และ 4) ด้านการติดตาม ควบคุม และประเมินผล

5. ข้อเสนอแนะของบุคลากรที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการนำนโยบายไปปฏิบัติต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ที่มีค่าความถี่สูงสุดแต่ละด้านปรากฏดังนี้ องค์การบริหารส่วนจังหวัด ควรจัด อบรมความรู้เรื่อง นโยบายสาธารณะให้กับนักการเมืองท้องถิ่นและผู้นำชุมชน หน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ ควรมีความพร้อมด้านบุคลากร งบประมาณ วัสดุอุปกรณ์ และมีการบริหารจัดการที่ทันสมัย ควรมีระบบการประสานงานที่เป็นระบบและชัดเจน ควรปรับโครงสร้างขององค์การให้เหมาะกับงานที่ปรับเปลี่ยน เช่น ด้านการศึกษา ควรมีการประเมินผลการปฏิบัติงานจากความคิดเห็นจากประชาชน และควรนำปัจจัยด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยีประกอบการกำหนดนโยบาย

คำสำคัญ : รูปแบบ การนำนโยบายไปปฏิบัติ องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์

Abstract

The objectives of this research were to study the level of factors affected the success and the success of policy implementation of Kalasin Provincial Administrative Organization including their suggestions, study the correlation of factors resulting the success and the model of factors resulting the success of policy implementation of Kalasin Provincial Administrative Organization. The target group of the quantitative and qualitative research comprised 174 and 18 personnel dealing with policy implementation of Kalasin Provincial Administrative Organization by cluster sampling. The instrument for collecting data of quantitative research was five rating scale questionnaire with reliability level at .91. Interview and focus group discussion were used for qualitative research. The statistics used encompassed frequency, mean, standard deviation, Pearson's product-moment correlation coefficient and multiple regression by Enter method with the statistic significant level at .01, the results of the research were as follows:

1. The factors affected the success of policy implementation of Kalasin Provincia Administrative Organization, in the overall, was rated at high level. When taking a single aspect into consideration, however, all aspects were rated at high level, placed in descending order of each mean were as follows; the outside environment (politics, economic, social and technology), the cooperation in work performance, the objective of policy, the criteria of control and assessment, the distinction of the organization which policy implemented and the potentiality of the organization.

2. The success of policy implementation of Kalasin Provincial Administrative Organization, in the overall, was rated at moderate level. When taking a single aspect into consideration, however, one was rated at high level and the other five were rated at moderate level placed in

descending order of each mean were as follows; the development of man and social, the development of economic and tour promotion, the development and promotion of agriculture and local wisdom, the development of infrastructure, the development of organization and local education and the narcotic defending and problem solving.

3. The equation construction explained factors resulting the policy implementation, Kalasin Provincial Administrative Organization, from quantitative research, could be summarized that the following factors; the distinction of the organization which policy implemented, the potentiality of the organization and the objective of policy can predict the results up to 72.8 percent as shown in the equation.

$$Y = 1.089 + .616X_2 + .556X_4 + .230X_1$$

4. Policy implementation model of Kalasin Provincial Administrative Organization, from quantitative and qualitative researches, revealed that: 1) the objective of policy; 2) the distinction of the organization which policy implemented; 3) the potentiality of the organization; and 4) the following up, controlling and evaluation.

5. The highest frequency suggestion for policy implementation, Kalasin Provincial Administrative Organization from each aspect garnered from conducting the research were showed that: the organization should set training program about policy implementation for the local politicians and community leaders; the policy implemented organization should be ready about man, budget, instrument and modern management; the cooperation should be clear and be systematic, the structure of the organization should be suitable for the changing job such as education, work assessment from the people should be made; and the politics, economic, social and technology should be brought in for policy making.

Keywords : Model, Policy Implementation,
Kalasin Provincial Administrative Organization

บทนำ

องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์เป็นหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่ง มีหน้าที่รับผิดชอบในการจัดบริการสาธารณะให้เขตพื้นที่จังหวัดกาฬสินธุ์ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง มีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบการบริการที่มีลักษณะรวมทั้งจังหวัด เป็นโครงการขนาดใหญ่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น คือ องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลจะดำเนินการได้ หรือเป็นโครงการที่มีความคาบเกี่ยวต่อเนื่อง มีผู้ได้รับประโยชน์ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่าหนึ่งแห่งขึ้นไป องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ได้กำหนดโยบายเพื่อแก้ปัญหาดังกล่าวและเป็นนโยบายเร่งด่วน โดยร่วมมือกับหน่วยงานภายในจังหวัด ขณะเดียวกันได้ส่งเสริมงานการสร้างรายได้และลดรายจ่ายให้แก่ประชาชน เพื่อให้ประชาชนมีรายได้ที่เพียงพอกับรายจ่าย นำไปสู่ความพอกินพอใช้โดยยึดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เมื่อประชาชนมีรายได้ก็จะทำให้ครอบครัวอบอุ่น ทำให้ปัญหาสังคมลดน้อยลง ในขณะเดียวกันในการพัฒนาด้านอื่น ๆ ดำเนินการไปพร้อมกันเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน ในการนำนโยบายไปปฏิบัติ องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ได้กำหนดเป็นยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาทั้งหมดไว้ 6 ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนและสังคมที่มีคุณภาพ ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรและพัฒนาการศึกษาท้องถิ่น ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจและส่งเสริมการท่องเที่ยว และยุทธศาสตร์การส่งเสริมพัฒนาเกษตรกรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น และในการนำนโยบายไปปฏิบัติ ดังกล่าวยังไม่มีการศึกษาวิจัย ว่าสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้มากน้อยเพียงใด จึงจำเป็นจะต้องมีการศึกษาวิจัยถึงปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติ และความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติ ซึ่งวิธีการดังกล่าวเป็นแนวทางหนึ่งที่จะสามารถตอบคำถามได้ว่า นโยบายสาธารณะองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์กำหนดขึ้นนั้นประสบความสำเร็จในระดับใด และผู้ที่สามารถให้ข้อมูลได้ดีน่าจะเป็นคณะผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ผู้บริหารองค์การปกครองท้องถิ่นปลัดอำเภอ และเสมียนตราอำเภอซึ่งได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ เพราะบุคคลกลุ่มนี้ได้ติดตามการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์อย่างต่อเนื่อง (องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์. 2556 : 31-34)

ผู้วิจัยในฐานะเป็นประชาชนที่อาศัยในเขตจังหวัดกาฬสินธุ์ มีความสนใจที่จะศึกษาวิจัยปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติ และความสำเร็จในการนำ

นโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ว่าปัจจัยใดบ้างที่ส่งผลต่อการนำนโยบายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ไปปฏิบัติ และปัจจัยใดมีความสัมพันธ์อย่างไรกับการนำนโยบายไปปฏิบัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ รวมถึงปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์มีรูปแบบอย่างไร ตลอดจนข้อเสนอแนะเพื่อปรับปรุงพัฒนาการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ทั้งนี้ โดยมีความคาดหวังว่าผลการวิจัยจะได้นำเสนอต่อผู้บริหารในการนำรูปแบบในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ไปใช้ให้ประสบผลสำเร็จยิ่งขึ้น ต่อไป

วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาระดับปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์
2. เพื่อศึกษาระดับความสำเร็จของการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์
3. เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์
4. เพื่อสร้างรูปแบบการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์
5. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะในการพัฒนาการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์

วิธีดำเนินการวิจัย

ในการวิจัยเรื่องรูปแบบการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ผู้วิจัยได้กำหนดกรอบแนวคิด ตัวแปรอิสระ ได้แก่ ปัจจัยที่ส่งผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ 6 ด้าน 1) ด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย 2) ด้านลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ 3) ด้านการให้ความร่วมมือในการปฏิบัติงาน 4) ด้านสมรรถนะขององค์การ 5) ด้านมาตรการการควบคุมและประเมินผล และ 6) ด้านสภาพแวดล้อมภายนอก และตัวแปรตาม คือ การนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ 6 ด้าน ได้แก่ 1) ด้านการพัฒนาคนและสังคม 2) ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน 3) ด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด 4) ด้านการพัฒนาองค์กรและพัฒนาการศึกษาท้องถิ่น 5) ด้านการพัฒนา

เศรษฐกิจและส่งเสริมการท่องเที่ยว 6) ด้านการส่งเสริมพัฒนาเกษตรกรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น

ประชากร และกลุ่มตัวอย่าง

1. การวิจัยเชิงปริมาณ ประชากรที่ใช้ในการวิจัยเชิงปริมาณ ได้แก่ บุคลากรที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ โดยผู้วิจัยกำหนดกลุ่มตัวอย่างจำนวน 174 คน โดยใช้วิธีสุ่มแบบกลุ่ม (Cluster Sampling) จำแนกดังนี้ (องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์. 2557 : 35-36)

1.1 บุคลากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 53 คน ดังนี้ 1) ฝ่ายการเมือง ประกอบด้วยฝ่ายสภา และฝ่ายบริหาร รวม 33 คน 2) ฝ่ายข้าราชการประจำ หน่วยงานละ 2 คน จาก 10 หน่วยงาน รวม 20 คน

1.2 บุคลากรภายนอกองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน 67 คน จำแนกดังนี้ 1) บุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดกาฬสินธุ์(ยกเว้น อบจ.) จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ปีงบประมาณ 2557-2558 จำนวน 9 แห่ง ๆ 3 คน รวม 27 คน ดังนี้ นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แห่ง ๆ 1 คน รวม 9 คน ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่ง ๆ 1 คน รวม 9 คน ผอ.กองคลังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แห่ง ๆ 1 คน รวม 9 คน 2) บุคลากรหน่วยงานทางการปกครอง จำนวน 4 แห่ง ๆ ละ 7 คน รวม 28 คน ดังนี้ นายอำเภอหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย แห่ง ๆ 1 คน รวม 4 คน ปลัดอำเภอแห่ง ๆ 6 คน รวม 24 คน 3) บุคลากรหน่วยงานอื่นในอำเภอ จำนวน 4 แห่ง ๆ ละ 3 คน รวม 12 คน ดังนี้ เสมียนตราอำเภอ แห่ง ๆ 1 คน รวม 4 คน เจ้าหน้าที่แผนกเสมียนตราอำเภอ แห่ง ๆ 1 คน รวม 4 คน เจ้าหน้าที่ปกครองหรือผู้ได้รับมอบหมาย แห่ง ๆ 1 คน รวม 4 คน

1.3 ประชาชน จำนวน 54 คน จำแนก ดังนี้ 1) ประธาน รองประธาน และเลขานุการ คณะกรรมการหมู่บ้าน 9 แห่ง รวม 27 คน 2) ประธาน รองประธาน และเลขานุการ คณะกรรมการหมู่บ้านในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 9 แห่ง รวม 27 คน

2. การวิจัยเชิงคุณภาพ กลุ่มเป้าหมายคือ ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการนำนโยบายไปปฏิบัติ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 18 คน โดยการสัมภาษณ์ และสนทนากลุ่ม โดยใช้วิธีสุ่มแบบเจาะจง แบ่งเป็น 3 กลุ่ม ดังนี้

1) บุคลากรองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 6 คน จำแนกดังนี้ ฝ่ายการเมือง 4 คน คือ ประธานและรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์

และนายกและรองนายกฝ่ายบริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ฝ่ายข้าราชการ 2 คน คือปลัด และรองปลัดฝ่ายบริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์

2) บุคลากรภายนอกองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน 9 คน จำแนกดังนี้ นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดกาฬสินธุ์ (ยกเว้น อบจ.) จำนวน 3 คน ที่ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ดังนี้ เทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย เทศบาลตำบลโนนบุรี อำเภอสหัสขันธ์ และเทศบาลตำบลร่องคำ อำเภอร่องคำ บุคลากรที่ทำการปกครอง ประกอบด้วย ปลัดอำเภอฝ่ายพัฒนา จำนวน 3 คน ได้แก่ ที่ทำการปกครองอำเภอยางตลาด ที่ทำการปกครองอำเภอหนองกุงศรี และที่ทำการปกครองอำเภอฆ้องชัย บุคลากรหน่วยงานอื่น ประกอบด้วยเสมียนตราอำเภอ จำนวน 3 คน ได้แก่ ที่ทำการปกครองอำเภอยางตลาด ที่ทำการปกครองอำเภอหนองกุงศรี และที่ทำการปกครองอำเภอฆ้องชัย ประชาชน จำนวน 3 คน คือประธานคณะกรรมการหมู่บ้านในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ ประธานคณะกรรมการหมู่บ้านในเขตเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ ประธานคณะกรรมการหมู่บ้านในเขตเทศบาลตำบลโนนบุรี อำเภอสหัสขันธ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ และประธานคณะกรรมการหมู่บ้านในเขตเทศบาลตำบลฆ้องชัย อำเภอฆ้องชัย จังหวัดกาฬสินธุ์

สรุปผลการวิจัย

ผลการวิจัย พบว่า

1. ปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า อยู่ในระดับมาก 6 ด้าน เรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย ได้แก่ ด้านสภาพแวดล้อมภายนอก (การเมือง เศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี) ด้านการให้ความร่วมมือในการปฏิบัติงาน ด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย ด้านมาตรการการควบคุมประเมินผล ด้านลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ และด้านสมรรถนะขององค์การ

2. ความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่าอยู่ในระดับมาก 1 ด้าน อยู่ในระดับปานกลาง 5 ด้าน เรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย ได้แก่ ด้านการพัฒนาคนและสังคม ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและส่งเสริมการท่องเที่ยว ด้านการส่งเสริมพัฒนาเกษตรกรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการพัฒนาองค์กรและพัฒนาการศึกษาท้องถิ่น และด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

3. สมการพยากรณ์เพื่ออธิบายปัจจัยที่ส่งผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ จากการวิจัยเชิงปริมาณคือ ด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย ด้านลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติและด้านสมรรถนะขององค์การ สามารถทำนายผลได้ร้อยละ 72.8 ดังนั้นสมการทำนายเขียนได้ ดังนี้

$$Y = 1.089 + .616X_2 + .556X_4 + .230X_1$$

4. รูปแบบการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ จากการวิจัยเชิงปริมาณ และการวิจัยเชิงคุณภาพประกอบด้วย ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติ 4 ด้าน ดังนี้ คือ 1) ด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย 2) ด้านลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ 3) ด้านสมรรถนะขององค์การ และ 4) ด้านการติดตามควบคุม และประเมินผล และการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ประกอบด้วย 1) ด้านการพัฒนาคนและสังคม 2) ด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด และ 3) ด้านการส่งเสริมพัฒนาเกษตรกรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น

5. ข้อเสนอแนะที่มีค่าความถี่สูงสุดแต่ละด้าน ปรากฏดังนี้ องค์การบริหารส่วนจังหวัด ควรจัดอบรมความรู้เรื่อง นโยบายสาธารณะให้กับนักการเมืองท้องถิ่นและผู้นำชุมชน หน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ ควรมีความพร้อมด้านบุคลากร งบประมาณ วัสดุอุปกรณ์ และมีการบริหารจัดการที่ทันสมัย ควรมีระบบการประสานงานที่เป็นระบบและชัดเจน ควรปรับโครงสร้างขององค์การให้เหมาะกับงานที่ปรับเปลี่ยน เช่น ด้านการศึกษา ควรมีการประเมินผลการปฏิบัติงานจากความคิดเห็นจากประชาชน และควรนำปัจจัยด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี ประกอบการกำหนดนโยบาย

อภิปรายผลการวิจัย

จากการศึกษารูปแบบการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ สามารถนำมาอภิปรายผลตามสมมติฐานการวิจัย ดังนี้

สมมติฐานการวิจัย ปัจจัย 6 ด้าน ได้แก่ 1) ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย 2) ปัจจัยด้านลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ 3) ปัจจัยด้านการให้ความร่วมมือในการปฏิบัติงาน 4) ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์การ 5) ปัจจัยด้านมาตรการการควบคุมและประเมินผล และ 6) ปัจจัยด้านสภาพแวดล้อมภายนอก ส่งผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ประกอบด้วย 1) การพัฒนาคนและสังคม 2) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน 3)การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด 4) การพัฒนาองค์กรและพัฒนาการศึกษาท้องถิ่น 5) การพัฒนาเศรษฐกิจและส่งเสริมการท่องเที่ยว และ

6) การส่งเสริมพัฒนาเกษตรกรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น ผลการวิจัยพบว่า ปัจจัยที่ส่งผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ประกอบด้วย 3 ด้าน ได้แก่ ด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย ด้านลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ และด้านสมรรถนะขององค์การ สามารถนำมาอภิปรายผลได้ ดังนี้

1. ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย ส่งผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ทั้งนี้อาจเป็นเพราะวัตถุประสงค์ของนโยบายมีความสำคัญต่อกระบวนการนโยบายตั้งแต่การเริ่มต้นจนถึงขั้นสุดท้าย หากวัตถุประสงค์มีความชัดเจนรัดกุม ไม่มีความซับซ้อน มีความสอดคล้องกัน มีผลต่อความสำเร็จของนโยบาย ทำให้การปฏิบัติมีในทางตรงกันข้าม หากวัตถุประสงค์ของนโยบายไม่ชัดเจน หลากหลายกว้างเกินไป อาจทำให้นโยบายล้มเหลว นโยบายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์มีวัตถุประสงค์ชัดเจนเพียงพอ เป็นไปตามหลักวิชาการ มีการรับรู้และง่ายต่อการนำไปปฏิบัติ มีดัชนีที่จะชี้ว่านโยบายนั้นประสบความสำเร็จหรือไม่ ระดับใด มีรายละเอียดเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาของจังหวัดกาฬสินธุ์และนโยบายของประเทศเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับประชาชนจังหวัดกาฬสินธุ์ จึงเป็นโอกาส ที่นโยบายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ได้รับการปฏิบัติให้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี เช่น การพัฒนาคนให้มีคุณภาพ คุณธรรม มีความรอบรู้อย่างเท่าทัน มีสุขภาวะที่ดีอยู่ในครอบครัวที่อบอุ่น อยู่ในชุมชนที่เข้มแข็ง พึ่งตนเองได้ มีความมั่นคงในการดำรงชีวิต มีศักดิ์ศรีภายใต้ดุลยภาพของความหลากหลายทางทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ได้จัดให้มีกิจกรรมอย่างครอบคลุม เช่น การเสริมสร้างระบบสุขภาพที่มีคุณภาพอย่างครบวงจร ตั้งแต่การส่งเสริมการป้องกันโรคภัย ไข้เจ็บ การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสุขภาพ โดยการสนับสนุนงบประมาณให้กับหน่วยงานด้านสุขภาพ เช่น โรงพยาบาล ทุกระดับในเขตจังหวัดกาฬสินธุ์ เช่น การจัดซื้อเครื่องช่วยหายใจ ส่งเสริมศักยภาพอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน ป้องกันและแก้ปัญหาโรคเอดส์ในโรงเรียน ยกระดับตลาดสด สนับสนุนครุภัณฑ์ทางการแพทย์ ส่งเสริมศักยภาพชุมชนในการใช้สมุนไพรไทย เป็นต้น ผลการวิจัยสอดคล้องกับแนวคิดของ มยุรี อนุมานราชธน (2554 : 6) กล่าวโดยสรุปว่า ในความหมายแบบแคบ นโยบายสาธารณะเป็นแนวทางกว้างๆ ที่รัฐบาลได้ทำการตัดสินใจเลือกและกำหนดไว้ล่วงหน้า เพื่อชี้นำให้มีกิจกรรม/การกระทำต่างๆ เกิดขึ้น เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย/วัตถุประสงค์ที่ได้กำหนดไว้ โดยมีการวางแผน การจัดทำโครงการ วิธีการบริหารงานหรือการบวนการดำเนินงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ในเรื่องใดเรื่องหนึ่ง ด้วยวิธีปฏิบัติงานที่ถูกต้อง เหมาะสม สอดคล้อง

กับสภาพความเป็นจริง และความต้องการของประชาชน/ผู้ใช้บริการ สอดคล้องกับ แอนเดอร์สัน (Anderson. 1985 : 5-6) ที่ได้อธิบายว่า นโยบายสาธารณะ คือ ชุดของกิจกรรมที่มีความสัมพันธ์เกี่ยวข้องกันตามที่มุ่งหวังไว้ และดำเนินการโดยบุคคลหรือกลุ่มบุคคลในการแก้ไขปัญหาหรือเรื่องที่อยู่ในความสนใจ ให้บรรลุเป้าหมายหรือสนองตอบต่อวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้โดยต้องมีวัตถุประสงค์ที่แน่นอน สอดคล้องกับจุมพล หนิมพานิช (2547 : 12-13) ที่กล่าวว่านโยบายสาธารณะ ต้องมีวัตถุประสงค์ที่ชัดเจนและมีความสอดคล้องและส่งเสริมซึ่งกันและกัน วัตถุประสงค์ของนโยบายที่ดีนั้นจะต้องชัดเจน วัดได้และปฏิบัติได้ และต้องสอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนโดยส่วนรวม สอดคล้องกับ ซาบาเทียร์ (Sabatier and Mazmanian. 1980 : 439-468) ที่อธิบายว่า วัตถุประสงค์ของนโยบาย ที่จะนำไปสู่ความสำเร็จของนโยบายนั้น ประกอบด้วยวัตถุประสงค์ มีความชัดเจน เป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน กระจ่างชัดและสอดคล้องกันแล้ว ยังจะต้องง่ายแก่ผู้ที่นำนโยบายไปปฏิบัติที่จะรับรู้ความเที่ยงตรงของข่าวสารที่มีไปยังผู้นำนโยบายไปปฏิบัติ ถ้าข่าวสารหรือข้อมูลต่าง ๆ ที่ผู้กำหนดนโยบายมีไปยังผู้นำเอานโยบายไปปฏิบัติยิ่งชัดเจนเท่าไหร่ โอกาสที่นโยบายนั้นจะได้รับการปฏิบัติให้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดีก็มีมากขึ้น สอดคล้องกับ ชำนาญ มั่นดี, ยุทธพงศ์ จาดยางโทน และ สมคิด คำแหง (2549 : 98) ที่ได้ศึกษาเรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จการนำนโยบายไปปฏิบัติตามมาตรการประหยัดพลังงานไฟฟ้าภาครัฐของสถาบันอุดมศึกษา: กรณีศึกษามหาวิทยาลัยนเรศวร พบว่า ด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย พบว่า บุคลากรมีความเข้าใจในวัตถุประสงค์ของนโยบายการประหยัดพลังงานไฟฟ้าภาครัฐเป็นส่วนมาก สอดคล้องกับ กล้า ทองขาว (2534 : 98) ที่ได้ศึกษาวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จของการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ : กรณีศึกษานโยบายการรณรงค์เพื่อการรู้หนังสือแห่งชาติ ผลการศึกษาพบว่าวัตถุประสงค์ของนโยบายเป็นปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จของการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ สอดคล้องกับ วัชรินทร์ สุทธิศัย (2555 : 211) ที่ได้ศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบาย ปฏิบัติ : กรณีศึกษามหาวิทยาลัยราชภัฏ กลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือ พบว่าปัจจัยภายในที่มีผลระดับค่อนข้างมาก คือ ความชัดเจนในวัตถุประสงค์ของนโยบาย

2. ด้านลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ ทั้งนี้อาจเป็นเพราะว่านโยบายที่ประสบความสำเร็จนั้นมักจะเป็นนโยบายที่มอบหมายให้แก่หน่วยงานที่มีอยู่แล้ว และสนับสนุนนโยบายนั้น และเป็นหน่วยงานที่มีกำลังคนและทรัพยากรอื่น ๆ พร้อมอยู่แล้ว หรือไม่ก็ต้องเป็นหน่วยงานที่ตั้งขึ้นใหม่โดยแรงผลักดันของกลุ่มการเมืองที่มีอำนาจ

นอกจากนั้นโครงสร้างและลำดับชั้นการบังคับบัญชามีความเหมาะสม ผู้นำมีภาวะผู้นำที่เข้มแข็งซึ่งมีความสามารถในการระดมความสนับสนุนจากแหล่งต่าง ๆ เน้นความสัมพันธ์อย่างไม่เป็นทางการระหว่างหน่วยปฏิบัติตามนโยบายกับหน่วยงานที่กำหนดนโยบาย ยิ่งความสัมพันธ์ดังกล่าวมีมากโอกาสที่นโยบายจะประสบความสำเร็จจะมีมาก องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ เป็นหน่วยงานที่จัดตั้งมานาน มีความกระตือรือร้นในการปฏิบัติงาน ความเชี่ยวชาญใน มีโครงสร้างองค์กร เหมาะสม มีสายการบังคับบัญชาที่เหมาะสม ผู้บริหารมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน ร่วมมือปฏิบัติงานกับองค์กรปกครองท้องถิ่นที่กระจายอยู่ทุกตำบลในจังหวัด บุคลากรของหน่วยงานที่รับนโยบายร่วมมือกันทำงานเป็นทีม มีเทคนิคการดำเนินงานที่ทันสมัย สอดคล้องกับ ซาบาเทียร์ (Sabatier and Mazmanian. 1980 : 439-468) ที่อธิบายว่าการที่จะนำไปสู่ความสำเร็จของนโยบายนั้น ขึ้นอยู่กับลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ คือเป็นนโยบายที่มอบหมายให้แก่หน่วยงานที่มีอยู่แล้ว และสนับสนุนนโยบายนั้น และเป็นหน่วยงานที่มีกำลังคนและทรัพยากรอื่น ๆ พร้อมอยู่แล้ว หน่วยงานขนาดเล็กที่มีระดับชั้นการบังคับบัญชาน้อยจำนวนผู้อยู่ใต้บังคับบัญชามาก จะมีโอกาสที่จะประสบความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติมากกว่าหน่วยงานขนาดใหญ่ มีผู้นำที่เข้มแข็งซึ่งมีความสามารถในการระดมความสนับสนุนจากแหล่งต่าง ๆ มีความสัมพันธ์อย่างไม่เป็นทางการระหว่างหน่วยปฏิบัติตามนโยบายกับหน่วยงานที่กำหนดนโยบาย สอดคล้องกับ ชำนาญ มั่นดี, ยุทธพงศ์ จาดยางโทน และสมคิด คำแหง (2549 : 98) ได้ศึกษาเรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จการนำนโยบายไปปฏิบัติตามมาตรการประหยัดพลังงานไฟฟ้าภาครัฐของสถาบันอุดมศึกษา : กรณีศึกษามหาวิทยาลัยนเรศวร พบว่า หน่วยงานมีวิธีการทำให้บุคลากรเข้าใจสาระสำคัญของนโยบาย มีผลต่อความสำเร็จของนโยบาย

3. ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์การ ผลการวิจัยพบว่า ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์การส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ทั้งนี้อาจเป็นเพราะว่าตัวแปรด้านสมรรถนะขององค์การ หรือหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ ตัวแปรนี้จะประกอบไปด้วยปัจจัยย่อยๆ อีก 5 ปัจจัย คือ โครงสร้างองค์การ งบประมาณ บุคลากร วัสดุอุปกรณ์ และสถานที่ นโยบายจะสามารถสำเร็จได้นั้นส่วนหนึ่งมากจากความแข็งแกร่งของสมรรถนะที่องค์การมี กล่าวคือ องค์การต้องมีโครงสร้างภายนอกและภายในที่แข็งแกร่ง เช่น มีโครงสร้างเหมาะสมกับงาน มีระบบการตัดสินใจ มีระบบข้อมูลข่าวสาร และการสื่อสารที่ดี บุคลากรที่มีความรู้ความสามารถและมีจำนวนที่เพียงพอ มีงบประมาณเพียงพอและมีระบบการจัดสรรงบประมาณที่มี

ประสิทธิภาพ มีวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ ตลอดจนเทคโนโลยีที่ทันสมัย ช่วยให้การดำเนินนโยบายขององค์การมีความรวดเร็ว มีประสิทธิภาพและมีสถานที่สะดวกสบาย ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์มีลักษณะดังกล่าว ผลการวิจัยสอดคล้องกับ กิตติ บุญนาค (2536 : 236) ที่ได้ศึกษาการนำนโยบายภาษีมูลค่าเพิ่มไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาวิเคราะห์เชิงปรากฏการณ์ ธุรกิจโรงแรม พบว่าปัจจัยสมรรถนะขององค์การ มีผลต่อความสำเร็จของการนำนโยบายไปปฏิบัติ ประกอบด้วยความพร้อมด้านบุคลากร ในแง่ของความรู้ความสามารถ มีความรู้มากพอ ความพร้อมด้านงบประมาณ ตลอดจนวัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติ วรเดช จันทรศร (2554 : 129-146) ได้เสนอตัวแบบทางทฤษฎีของการนำนโยบายไปปฏิบัติ 6 ตัวแบบ ตัวแบบ 1 ใน 6 ได้แก่ ตัวแบบด้านการจัดการ (Management Model) ตัวแบบด้านการจัดการ ตั้งอยู่บนแนวคิดพื้นฐานของทฤษฎีองค์การ เน้นให้ความสนใจไปที่สมรรถนะขององค์การเพราะเชื่อว่าความสำเร็จของการนำนโยบายไปปฏิบัติขึ้นอยู่กับว่ามีขีดความสามารถขององค์การที่รับผิดชอบในการนำนโยบายไปปฏิบัติ ว่าเป็นไปตาม ความคาดหวังเพียงใด โดยต้องอาศัยโครงสร้างขององค์การที่เหมาะสม บุคลากรที่อยู่ในองค์การจะต้องมีความรู้ความสามารถทั้งทางด้านการบริหารและด้านเทคนิคอย่างเพียงพอ นอกจากนี้ องค์การยังต้องมีการวางแผนเตรียมการหรือมีความพร้อมทั้งด้านวัสดุอุปกรณ์ สถานที่ เครื่องมือเครื่องใช้ และงบประมาณ สอดคล้องกับข้อสรุปของ มยุรี อนุมานราชธน (2554 : 215) ที่อธิบายว่าการนำนโยบายไปปฏิบัติจะสำเร็จได้ได้ในแต่ละขั้นตอน ผู้บริหารโครงการและผู้ยกร่างโครงการจึงต้องใช้เทคนิคโครงข่ายในการวางแผน และการบริหารที่เหมาะสม สอดคล้องกับ วัชรินทร์ สุทธิศัย (2555 : 211) ที่ได้ศึกษา ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติ : กรณีศึกษามหาวิทยาลัยราชภัฏ กลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือ พบว่า ปัจจัยภายในด้านสมรรถนะขององค์กรผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายปฏิบัติ

สรุป ปัจจัยที่ส่งผลต่อต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ประกอบด้วย 3 ปัจจัย ได้แก่ ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย และปัจจัยด้านลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบาย และด้านสมรรถนะขององค์กร ทั้งนี้เพราะว่าวัตถุประสงค์ของนโยบาย องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์มีความชัดเจน สอดคล้องเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน มีการรับรู้และง่ายต่อการนำไปปฏิบัติ บุคลากรมีความกระตือรือร้น มีความเชี่ยวชาญในการปฏิบัติงาน มีโครงสร้างองค์กร เหมาะสม มีวัสดุ อุปกรณ์เครื่องมือเพียงพอ ร่วมมือกันทำงานเป็นทีม มีเทคนิคการดำเนินงานที่ทันสมัย โครงสร้างการบริหาร มีความเหมาะสม ที่จะนำนโยบายไปปฏิบัติ การใช้งบประมาณเป็นไปตามระบบราชการอย่างเคร่งครัดและ มีการนำเทคนิคการบริหารที่ทันสมัยมาใช้

ข้อเสนอแนะ

1. ข้อเสนอแนะเพื่อนำผลการวิจัยไปใช้

1.1 ข้อเสนอแนะเพื่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ได้นำไปใช้ในด้านต่าง ๆ ดังนี้

1.1.1 ด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย ควรกำหนดรายละเอียดในวัตถุประสงค์ของนโยบาย และกำหนดนโยบายให้สอดคล้องกันทุกข้อ เพื่อให้มีความง่ายต่อการนำไปปฏิบัติ และมีความเข้าใจตรงกันระหว่างผู้กำหนดนโยบายกับผู้นำนโยบายไปปฏิบัติ

1.1.2 ด้านลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ ควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณ และเพิ่มจำนวนบุคลากรหน่วยงานที่รับนโยบายให้เพียงพอ

1.1.3 ด้านการให้ความร่วมมือในการปฏิบัติงาน ควรเพิ่มการทำความเข้าใจผู้ปฏิบัติงานตามนโยบายให้ความร่วมมือในการกำหนดมาตรฐาน และแก้ปัญหาในการปฏิบัติงาน

1.1.4 ด้านสมรรถนะขององค์การ ควรอำนวยความสะดวกในการเบิกจ่ายงบประมาณ และควรจัดหาวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือ เพียงพอสำหรับใช้ในการดำเนินงานตามนโยบาย โดยมีการวางแผนระยะยาว เกี่ยวกับการจัดหาอุปกรณ์ให้เพียงพอ มีคุณภาพเหมาะสำหรับการใช้งาน

1.1.5 ด้านมาตรการการควบคุม และประเมินผล ควรมีการประเมินผลด้านความรู้ความสามารถ และความเชี่ยวชาญของผู้ปฏิบัติงาน และมีการพัฒนา รวมถึงการปรับเปลี่ยนทัศนคติให้เป็นทางบวก

1.1.6 ด้านสภาพแวดล้อมภายนอก (การเมือง เศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี) ควรมีการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับนโยบาย และการปฏิบัติตามนโยบาย นอกจากนั้นยังสามารถประชาสัมพันธ์ผ่านกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด

1.2 ข้อเสนอแนะด้านความสำเร็จของการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ จากผลการวิจัย สามารถนำมาเสนอแนะให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ได้นำไปปฏิบัติ ดังนี้

1.2.1 ด้านการพัฒนาคนและสังคม ควรพัฒนาระบบการเรียนรู้ตลอดชีวิตของประชาชน โดยผ่านระบบการสื่อสารและสื่ออื่น ควรร่วมมือกับ กศน. และองค์กรปกครองท้องถิ่นภายในจังหวัด หรือในบางกรณีอาจร่วมมือกับโรงเรียนที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ส่วนการรักษา ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่นป่าไม้นั้น ควรมีการประสานกับหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรง

1.2.2 ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ควรเพิ่มงบประมาณด้านนี้ ในการนำไปพัฒนาระบบโครงข่ายการคมนาคมขนส่งเชื่อมระหว่างหมู่บ้าน ตำบล และอำเภอ ดูแลรักษาแหล่งน้ำธรรมชาติ และจัดสร้างเส้นทางขนถ่ายสินค้าทางการเกษตร เพราะประชาชนร้อยละ 80 มีอาชีพด้านการเกษตร โดยอาจร่วมมือกับหน่วยงานอื่น เช่น กรมชลประทาน สำนักงานทางหลวงชนบท เป็นต้น

1.2.3 ด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ควรส่งเสริมชุมชนเข้มแข็ง ด้านเศรษฐกิจของครอบครัว เช่น การสร้างอาชีพ ส่งเสริมครอบครัวอบอุ่น สนับสนุนโรงเรียนสีขาวและเยาวชนสดใส การส่งเสริมความรู้ความเข้าใจของประชาชนเกี่ยวกับปัญหายาเสพติดการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการต่อต้านยาเสพติด ทำโรงเรียนให้เป็นตัวอย่างที่ดี

1.2.4 ด้านการพัฒนาองค์กรและพัฒนาการศึกษาท้องถิ่น ควรสร้างหลักสูตรในการศึกษา ตามความสนใจของผู้เรียนโดยเฉพาะหลักสูตรระยะสั้น ส่งเสริมเทคโนโลยีสารสนเทศและแหล่งเรียนรู้ทางวิทยาศาสตร์โดยอาจร่วมมือกับสถาบันการศึกษาในท้องถิ่น นอกจากนั้นควรสนับสนุนเครื่องมือในการทำอาชีพเสริมเพื่อหารายได้ระหว่างเรียน โดยร่วมมือกับวิทยาลัยการอาชีพ หรือสถาบันอาชีวศึกษา ส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนสามารถใช้ภาษาต่างประเทศโดยเฉพาะภาษาอาเซียน และเน้นภาษาอังกฤษเป็นพิเศษในการติดต่อ สื่อสาร และส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมของประชาชน

1.2.5 ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและส่งเสริมการท่องเที่ยวท้องถิ่น ควรส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพ และราคายุติธรรม สินค้าพื้นเมือง ของที่ระลึก โดยการให้ข้อมูลที่เกี่ยวข้องและประสานงานกับหน่วยงานส่งเสริมการท่องเที่ยว เพิ่มสถานที่แหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์ฯ มีจำนวนเพิ่มขึ้น โดยประสานงานกับองค์กรปกครองท้องถิ่นในจังหวัด โดยเฉพาะอย่างยิ่งมีการพัฒนาเส้นทางคมนาคมที่สะดวกและปลอดภัยในการท่องเที่ยวภายในจังหวัด ระหว่างภูมิภาคและระหว่างประเทศ

1.2.6 ด้านการส่งเสริมพัฒนาเกษตรกรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น ควรเพิ่มอนุรักษ์จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีงาม ควรส่งเสริมความเข้มแข็งให้กับชุมชนเพื่อให้ชุมชนพึ่งตนเอง

1.3 ข้อเสนอแนะปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ มีข้อเสนอแนะ 3 ปัจจัย ดังนี้

1.3.1 ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ต้องทำความเข้าใจให้ชัดเจนเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ และมาตรฐานของนโยบาย

1.3.2 ปัจจัยด้านลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ต้องทำความเข้าใจให้ชัดเจนเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ และมาตรฐานของนโยบายกับทุกหน่วยงานภายในองค์การ และกำกับทุกหน่วยงานนอกองค์การที่นำนโยบายไปปฏิบัติ ต้องจัดทำนโยบายเป็นเอกสาร มีรายละเอียดที่ชัดเจนว่า หน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัตินั้นปฏิบัติตามนโยบายใด มีขั้นตอนอย่างไร ใช้บุคลากรที่มีความสามารถหรือเชี่ยวชาญด้านใด รวมถึงกลยุทธ์ใช้ในการบริหารเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของนโยบาย

1.3.3 ปัจจัยด้านสมรรถนะขององค์การ เป็นสิ่งที่มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติของ องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ควรมีการพัฒนาบุคลากรให้มีความสามารถในการปฏิบัติงาน ส่งเสริมการทำงานเป็นทีม ผู้บริหารหน่วยงานสามารถ นำเทคนิคการบริหารที่ทันสมัยมาใช้ และมีการพัฒนาบุคลากรมีความชำนาญในการปฏิบัติงาน ที่ได้รับมอบหมาย งบประมาณมีเพียงพอ การใช้งบประมาณมีความโปร่งใส และการเบิกจ่ายงบประมาณสะดวก หน่วยงานมีวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือเพียงพอและทันสมัย

1.4 ข้อเสนอแนะในการพัฒนาการนำนโยบายไปปฏิบัติของขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์

เสนอแนะที่มีค่าความถี่สูงสุดแต่ละด้าน ดังนี้ องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ควรจัด อบรมความรู้เรื่อง นโยบายสาธารณะให้กับนักการเมืองท้องถิ่นและผู้นำชุมชน และหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ ควรมีความพร้อมด้านบุคลากร งบประมาณ วัสดุอุปกรณ์ และมีการบริหารจัดการที่ทันสมัย ควรมีระบบการประสานงานที่เป็นระบบและชัดเจน ควรปรับโครงสร้างขององค์การให้เหมาะกับงานที่ปรับเปลี่ยน เช่น ด้านการศึกษา ควรมีการประเมินผลการปฏิบัติงานจากความคิดเห็นจากประชาชน และควรนำปัจจัยด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี ประกอบการกำหนดนโยบาย ดังแผนภาพที่

2. ข้อเสนอแนะเพื่อทำการวิจัยครั้งต่อไป

2.1 ควรวิจัยแนวทางการในการพัฒนา และส่งเสริมปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ 4 ด้าน ดังกล่าวเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์

2.2 ควรมีการศึกษาเปรียบเทียบรูปแบบการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ทั้งประเทศเพื่อให้เกิดการบูรณาการและได้รูปแบบการนำนโยบายไปปฏิบัติ กับองค์การบริหารส่วนจังหวัดระดับประเทศ ต่อไป

เอกสารอ้างอิง

กล้า ทองขาว. (2534). **การวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จของการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา นโยบายการรณรงค์เพื่อการรู้หนังสือแห่งชาติ.** วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรดุษฎีบัณฑิต, กรุงเทพฯ : สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์.

จุมพล หนิมพานิช. (2547). **การวิเคราะห์นโยบาย ขอบข่าย แนวคิด ทฤษฎี และกรณีตัวอย่าง.** กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช.

ชำนาญ มั่นดี, ยุทธพงศ์ จาดยางโทน และสมคิด คำแหง. (2549). **ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จการนำนโยบายไปปฏิบัติตามมาตรการประหยัดพลังงานไฟฟ้าภาครัฐของสถาบันอุดมศึกษา : กรณีศึกษามหาวิทยาลัยนเรศวร.** วิทยานิพนธ์ รป.ม. พิษณุโลก : มหาวิทยาลัยนเรศวร.

ทรงพล เครือคำหล้า. (2550). **ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นที่มีต่อกระบวนการนโยบายสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบล : กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านค่า อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง.** วิทยานิพนธ์ รป.ม. ขอนแก่น : มหาวิทยาลัยขอนแก่น.

มยุรี อนุมานราชธน. (2554). **นโยบายสาธารณะ.** พิมพ์ครั้งที่ 4. กรุงเทพฯ : ธรรมกมลการพิมพ์.

วรเดช จันทรศร. (2554). **ทฤษฎีการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ.** พิมพ์ครั้งที่ 5. กรุงเทพฯ : สมาคมนักวิจัยมหาวิทยาลัยไทย.

วัชรินทร์ สุทธิศัย. (2555). **ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายมหาวิทยาลัยราชภัฏไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา มหาวิทยาลัยราชภัฏกลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือ.** กรุงเทพฯ : ดุษฎีนิพนธ์รัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม.

องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์. (2556). **แผนพัฒนา 3 ปี.** กาฬสินธุ์: องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์.

อุดม ทุมโฆสิต. (2551). **การปกครองท้องถิ่นสมัยใหม่ : บทเรียนจากประเทศที่พัฒนาแล้ว.** กรุงเทพฯ : แซทโฟร์ พริ้นติ้ง.

Anderson, J.E. (1985). "From idea to action : Notes for a contingency theory of the policy Implementation Process", **Administration & Society.** 16(14) : pp.5-6 February.

Sabatier, Paul and Mazmanian, Daniel. (1980). "The Implementation of Public Policy : A Framework of Analysis". **Policy Studies Journal Contents.** Special Issue.