

กลยุทธ์การป้องกันการทุจริต/คอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น :

กรณีศึกษา กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 1

Preventing Corruption Strategy in Local Administrative Organization :

Case Study in Lower Central Provinces I

ไพศาล ว่องไวกลยุทธ์¹

กมลพร กัลยาณมิตร²

ทำวิจัยเมื่อ พ.ศ. 2561

บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่อง กลยุทธ์การป้องกันการทุจริต/คอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : กรณีศึกษา กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 1 เป็นการศึกษาเชิงปริมาณร่วมกับการการศึกษาเชิงคุณภาพ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษากลยุทธ์การป้องกันการทุจริต/คอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : กรณีศึกษา กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 1 และเพื่อศึกษาถึงปัญหาและอุปสรรคของกลยุทธ์การป้องกันการทุจริต/คอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : กรณีศึกษา กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 1 และเพื่อศึกษาประสิทธิผลของกลยุทธ์การป้องกันการทุจริต/คอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : กรณีศึกษา กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 1 เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยเชิงปริมาณ ได้แก่ แบบสอบถามจำนวน 400 ชุด การวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้การแจกแจงความถี่ ค่าร้อยละ , ค่าเฉลี่ย (Mean) , ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน(Standard deviation), T- test , F - test ส่วนการวิจัยเชิงคุณภาพ ใช้แบบสัมภาษณ์เป็นเครื่องมือในการสัมภาษณ์เจาะลึกจากกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 15 คน

ผลจากการศึกษาสรุปได้ว่า 1) กลยุทธ์การป้องกันการทุจริต/คอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : กรณีศึกษา กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 1 ประกอบด้วยด้านต่าง ๆ คือ ด้านโครงสร้างนิยม ด้านหน้าที่นิยม ด้านสถาบันนิยม ด้านการป้องกันปราบปรามการทุจริต/คอร์รัปชัน และด้านการส่งเสริมภาคประชาสังคมในการป้องกันและปราบปรามทุจริต/คอร์รัปชัน ทั้ง 5 ด้านนี้ โดยภาพรวมอยู่ในระดับ

¹ นิสิตปริญญาเอก คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยกรุงเทพธนบุรี

² อาจารย์ประจำคณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยกรุงเทพธนบุรี

ความคิดเห็นมากส่วนด้านเศรษฐศาสตร์การเมือง และด้านศีลธรรม โดยภาพรวมอยู่ในระดับความคิดเห็นปานกลาง 2) ปัญหาและอุปสรรคของกลยุทธ์การป้องกันทุจริต/คอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : กรณีศึกษา กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 1 ได้แก่ ขาดการสร้างค่านิยมให้แก่เด็ก เยาวชนรุ่นใหม่ ในการป้องกันการทุจริต ขาดความยุติธรรมในสังคม มีการเลือกปฏิบัติ มีการแบ่งชนชั้น การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐไม่เท่าเทียมกัน การบังคับใช้กฎหมายไม่เข้มงวด การไม่เข้าใจอำนาจและหน้าที่ของตนเอง ของผู้บริหารราชการตั้งแต่ระดับท้องถิ่นไปจนถึงระดับชาติ และ 3) ประสิทธิภาพของกลยุทธ์การป้องกันทุจริต/คอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : กรณีศึกษา กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 1 แยกเป็นด้านต่าง ๆ ได้แก่ 1. ด้านศีลธรรม คือ การพูดความจริง มีการปกครองและการบริหารที่ดี มีลักษณะของความเป็นผู้นำที่ดี 2. ด้านโครงสร้างนิยม คือ การมีระบบการตรวจสอบ การควบคุมการทุจริต/คอร์รัปชันที่เข้มแข็ง 3. ด้านหน้าที่นิยม คือ การสร้างความเข้มแข็งของสถาบันการเมืองและภาคประชาสังคม 4. ด้านสถาบันนิยม คือ การแยกบทบาทของฝ่ายบริหารกับฝ่ายตุลาการออกจากกันเพื่อให้มีระบบตรวจสอบการทำงานของฝ่ายบริหาร 5. ด้านเศรษฐศาสตร์การเมือง คือ การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารเพื่อป้องกันการทุจริต/คอร์รัปชัน 6. ด้านการป้องกันปราบปรามการทุจริต/คอร์รัปชัน คือ มีการบังคับใช้กฎหมายที่เคร่งครัด และ 7. ด้านการส่งเสริมภาคประชาสังคมในการป้องกันและปราบปรามทุจริต/คอร์รัปชัน คือ การส่งเสริมบทบาทและเพิ่มอำนาจให้แก่ภาคประชาชนในการต่อสู้กับการทุจริต/คอร์รัปชัน

คำสำคัญ : กลยุทธ์การป้องกันการทุจริต/คอร์รัปชัน

ABSTRACT

The research titled “preventing corruption strategy in local administrative organization: case study in Lower Central Provinces I, is a quantitative research in conjunction with qualitative research. The purpose of this study was to study the preventing corruption strategy in local administrative organization : a case study of Lower Central Provinces I and to study the problems and obstacles of preventing corruption strategy in local administrative organization : a case study in Lower Central Provinces I and to study the effectiveness of preventing corruption strategy in local administrative organization : case study in Lower Central Provinces I. Quantitative research tools were 400 questionnaires. Data were analyzed by frequency, percentage, mean, standard deviation, t-test, F-test. The interview questionnaires was used as an in-depth interview instrument for qualitative research.

The results found that 1) The preventing corruption strategy in local administrative organizations: a case study in Lower Central Provinces I by the moral aspects in overall were moderate, the popular structural aspects, the popular duty aspects, the popular institutions aspects, the promotion of civil society in the prevention and suppression of corruption were high, the political economy was overall, the average score was moderate. 2) Problems and obstacles include lack of value creation for children, young generation in prevent fraud, lack of justice in society, a discrimination, having a class break, the equal of government official's performance, the un-rigorous law enforcement, the understanding of power and duty of local administrators from local to national level. 3) The effectiveness of strategy for preventing corruption in local administrative organizations is divided into the following areas: 1. The moral aspect is to say the truth, good governance and administration, good leadership 2. The structure aspect is to have a monitoring system corruption control is strong. 3. The frontline aspect is the strengthening of political institutions and civil society, to promote moral honesty 4. The institutional aspect is to separate the administrative and judicial roles from one another so that there is a system for monitoring the work of the administration. 5. Political economy aspect is the management enhancement to prevent corruption 6. Corruption Prevention / Corruption is strict law enforcement, to review of legal procedures 7. The promotion of civil society in preventing and combating corruption / corruption aspect is promoting the role and empowering the public sector to fight against corruption, promoting people to involve in the prevention and protection, protects the contributors and awards the clerk.

Keyword: Preventing Corruption Strategy

1. ความสำคัญและที่มาของปัญหาที่ทำการวิจัย

การทุจริต/คอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นประเด็นร้อนที่กล่าวถึงกันมาโดยตลอด เพราะมีข้อกล่าวหาต่อนักการเมือง ข้าราชการ และ นักการเมืองท้องถิ่นว่ามีพฤติกรรมในเชิงทุจริต/คอร์รัปชันที่มีการกระทำกันในหลายรูปแบบ ทั้งในแง่การยกยอก การแอบเอางบประมาณหรือทรัพย์สินของรัฐไปเป็นของตน การเลือกจ้างและการทำสัญญาจ้าง หรือให้สัมปทาน เฉพาะพรรคพวก

ผู้สนับสนุนตนเองเท่านั้น การใช้ตำแหน่งหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐเอื้อประโยชน์ให้บริษัทของตนเองและพรรคพวก ผลประโยชน์ขัดแย้งหรือผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of Interest) และการเอื้อประโยชน์ (Trading Influence) การที่บริษัทให้สัญญาจะให้ผลประโยชน์แก่ เจ้าหน้าที่รัฐในทางอ้อม เช่น ให้ตำแหน่งในบริษัท เมื่อเจ้าหน้าที่รัฐผู้นั้นปลดเกษียณ หรือพ้นจาก ตำแหน่ง ให้ตำแหน่งแก่ญาติตลอดจน การทุจริตในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง การสมยอมราคา การจัดซื้อจัดจ้างที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลใช้มากที่สุดคือ “วิธีตกลงราคา และวิธีสอบราคา” การใช้ ระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Movement Procurement: e-GP) เป็นต้น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีปัญหาการทุจริต/คอร์รัปชันมากที่สุด ได้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาลจะมีปัญหาเรื่องลงมา ซึ่งท้องถิ่นทั้งสองประเภทดังกล่าวรวมกันแล้วจะดูแลพื้นที่เกือบทั้งหมดของประเทศ ดังนั้น การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลจึงส่งผลกระทบต่อ สภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนจำนวนมากที่สุดของประเทศ หากองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ดังกล่าวปฏิบัติงานให้เป็นไปตามภารกิจของตนอย่างซื่อสัตย์สุจริต ประชาชนก็จะได้รับ ประโยชน์อย่างมาก

ปัญหาการทุจริตในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ส่วนใหญ่พบว่า มีการทุจริตเกี่ยวกับด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ซึ่งมีสาเหตุมาจากการละเลยไม่ปฏิบัติ หรือไม่ทำตามระเบียบ และอ้างว่าไม่ทราบเกี่ยวกับเรื่องที่มีการให้จัดทำและไม่จัดทำ เช่น การไม่ทำ ทะเบียนยืมเงิน การไม่ทำบัญชีคุมรายรับรายจ่ายพัสดุให้เป็นปัจจุบัน ไม่มีการทำหลักฐานในการเบิกจ่าย พัสดุ ไม่มีการทำการลงบัญชีรายรับรายจ่าย ไม่มีการทำรายงานแสดงรายรับรายจ่ายและงบทดลองเป็น รายเดือน ไม่มีการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ที่ตรวจรับพัสดุ ตรวจสอบพัสดุ และเจ้าหน้าที่ตรวจสอบพัสดุประจำปี ไม่จัดให้มีการแต่งตั้งผู้แทนชุมชนหรือผู้แทนประชาคมเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ หรือจัดให้ มีก็เป็นกรรมการแต่งตั้งคนหน้าเดิม ๆ ในการตรวจรับงานจ้าง มีญาติมารับเหมาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างใน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่มีการแต่งตั้งประชาชนเข้ามาเป็นกรรมการจัดซื้อจัดจ้าง ตรวจรับงานจ้าง บางส่วน ปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากตัวบุคคลโดยเฉพาะ ผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น บางส่วน เช่น มีญาติหรือพวกพ้องมาเป็นผู้รับเหมาการจัดซื้อจัดจ้างที่มีการเอื้อประโยชน์ให้พวกพ้องหรือ กลุ่มญาติของตัวเอง บุคคลที่เป็นพนักงานท้องถิ่น กับผู้บริหารท้องถิ่นซึ่งบางส่วนใช้ตำแหน่งของตน แสวงหาผลประโยชน์ บุคลากรขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีการเก็บรายได้แล้วไม่ส่งคลัง หรือว่ามีการ แก่ไขหลักฐานการเงิน บุคลากรและผู้บริหารท้องถิ่นบางส่วนมีการจ่ายเงินของการคลังโดยไม่มีหลักฐาน เช่น การเขียนเติมจำนวนเงิน หรือการรับเงินเก็บภาษี รับเงินเก็บค่าขยะ เก็บเงินมาแล้วก็ไม่นำส่งให้คลัง ซึ่งเมื่อมีการกระทำอย่างเป็นประจำหรือบางทีพอเก็บเงินได้มาก ๆ ก็ไม่นำส่งหรือมีการหนีไป หรือส่วน หนึ่งเจ้าหน้าที่คลังมีการปลอมเช็คตลอดจนการนำของหลวงหรือของทางราชการไปใช้เป็นการส่วนตัว

ตลอดจนการปิดบังข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชน ปัญหาการทุจริตที่เกิดจากช่องว่างของระเบียบและกฎหมาย ปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากขาดการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ ปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี อิทธิพลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งยังมีอิทธิพลหรืออำนาจที่ส่งผลให้เกิดการทุจริตได้ โดยเฉพาะอิทธิพลและอำนาจของฝ่ายการเมืองที่ครอบงำหรือสามารถให้คุณให้โทษต่อเจ้าหน้าที่หรือข้าราชการท้องถิ่นตลอดจนการใช้อิทธิพลข่มขู่หรือกีดกันผู้เสนอราคารายอื่น ๆ การบีบบังคับให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตรวจรับงานโครงการต่าง ๆ ตลอดจนบางครั้งประชาชนในท้องถิ่นไม่กล้าที่จะให้การเป็นพยานเพื่อเอาผิดกับผู้ทุจริต และส่วนหนึ่งวัฒนธรรมที่ฝังรากลึกจิตใจคนในสังคมไทยมานาน เช่น ความเกรงกลัวอิทธิพลการนับถือผู้มีบารมี การสำนึกบุญคุณของผู้มีพระคุณ สิ่งเหล่านี้ทำให้ผู้บริหารท้องถิ่นใช้อำนาจหน้าที่การทำงานในการแสวงหาผลประโยชน์

2. วัตถุประสงค์ของการวิจัย

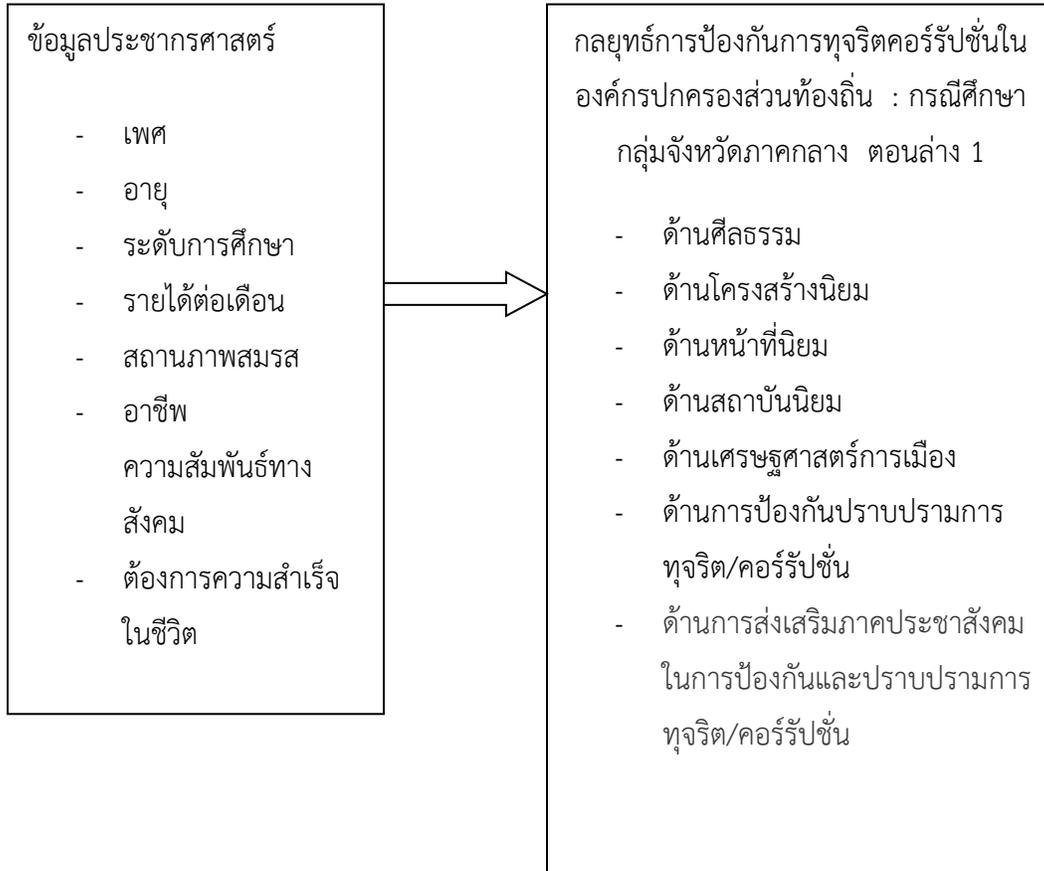
1. เพื่อศึกษากลยุทธ์การป้องกันการทุจริต/คอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น: กรณีศึกษา กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 1
2. เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคของกลยุทธ์การป้องกันการทุจริต/คอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น: กรณีศึกษา กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 1
3. เพื่อศึกษาประสิทธิผลของกลยุทธ์การป้องกันการทุจริต/คอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา: กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 1

3. กรอบแนวคิดการวิจัยเชิงปริมาณ

การวิจัยเรื่อง กลยุทธ์การป้องกันการทุจริต/คอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : กรณีศึกษา กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 1 ได้แก่ จังหวัดนครปฐม จังหวัดราชบุรี จังหวัดกาญจนบุรี และจังหวัดสุพรรณบุรี โดยการวิจัยเชิงสำรวจ (Survey Research) ใช้แบบสอบถาม (Questionnaires) แบบปลายปิด สอบถามผู้บริหารท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดที่ศึกษา แห่งละ ๆ 100 คน รวมจำนวนทั้งสิ้น 400 คน และนำเสนอตามกรอบแนวคิดของการวิจัยเชิงปริมาณ ซึ่งสามารถแสดงเป็นแผนภาพได้ดังนี้

ตัวแปรอิสระ

ตัวแปรตาม



ภาพที่ 1 : กรอบแนวคิดการวิจัยเชิงปริมาณ

4. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทำให้ทราบถึงกลยุทธ์การป้องกันการทุจริต/คอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น: กรณีศึกษา กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 1
2. ทำให้ทราบถึงปัญหาและอุปสรรคของกลยุทธ์การป้องกันการทุจริต/คอร์รัปชันในองค์กร
3. ทำให้ทราบถึงประสิทธิผลของกลยุทธ์การป้องกันการทุจริต/คอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น: กรณีศึกษา กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 1

6. วิธีดำเนินการวิจัย

ขอบเขตด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง โดยแบ่งเป็นการศึกษา 2 แบบได้แก่

1. การวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) โดยการวิจัยเอกสาร (Documentary Research) และการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview) กลุ่มผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informants) ได้แก่ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ ปลัดจังหวัด ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายและระเบียบของท้องถิ่น ท้องถิ่นจังหวัด นายอำเภอ และปลัดจังหวัด ของกลุ่มจังหวัดในภาคกลางตอนล่าง 1 ได้แก่ จังหวัดกาญจนบุรี จังหวัดนครปฐม จังหวัดราชบุรี และจังหวัดสุพรรณบุรี รวมทั้งสิ้น 15 คน

2. การวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Research) โดยการวิจัยเชิงสำรวจ (Survey Research) เพื่อสอบถามความคิดเห็นผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับกลยุทธ์การป้องกันการทุจริต/คอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยแบ่งเป็นกลุ่มผู้บริหารท้องถิ่น ของจังหวัดนครปฐม จังหวัดราชบุรี จังหวัดกาญจนบุรี และจังหวัดสุพรรณบุรี ได้จังหวัดละ 100 คน รวมจำนวนทั้งสิ้น 400 คน

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยและการตรวจสอบคุณภาพ

การวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ใช้แบบสัมภาษณ์เป็นเครื่องมือในการวิจัยเชิงคุณภาพ ส่วนการวิจัยเชิงปริมาณได้ใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล และตรวจสอบคุณภาพของเครื่องมือ โดยให้ผู้เชี่ยวชาญและผู้ทรงคุณวุฒิได้ตรวจสอบความแม่นยำและเที่ยงตรงให้ตรงกับวัตถุประสงค์การวิจัย

7. ผลการวิจัย

สรุปผลการวิจัยพบว่า กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่เป็นเพศชายจำนวน 278 คน คิดเป็นร้อยละ 69.5 และเพศหญิง จำนวน 122 คน คิดเป็นร้อยละ 30.5 มีอายุ 35 - 65 ปี จำนวน 344 คน คิดเป็นร้อยละ 86 รายได้ต่อเดือน 10,000 - 30,000 บาท จำนวน 190 คน คิดเป็นร้อยละ 47.5 ศึกษาในระดับปริญญาตรี จำนวน 213 คน คิดเป็นร้อยละ 53.3 มีสถานภาพสมรส จำนวน 317 คน คิดเป็นร้อยละ 79.3 ประกอบอาชีพอื่น ๆ เช่น รับราชการ จำนวน 167 คน คิดเป็นร้อยละ 41.8 ความสัมพันธ์ทางสังคมอยู่ในระดับมาก จำนวน 234 คน คิดเป็นร้อยละ 58.5 และมีความต้องการความสำเร็จในชีวิตอยู่ในระดับมาก จำนวน 277 คน คิดเป็นร้อยละ 69.3

ความคิดเห็นเกี่ยวกับ กลยุทธ์การป้องกันการทุจริต/คอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : กรณีศึกษา กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 1 ประกอบด้วย ด้านศีลธรรม โดยภาพรวมอยู่ในระดับความคิดเห็นปานกลาง ส่วนด้านโครงสร้างนิยม โดยภาพรวมอยู่ในระดับความคิดเห็นมาก ด้านหน้าที่นิยม ด้านสถาบันนิยม ด้านการป้องกันปราบปรามการทุจริต/คอร์รัปชัน ด้านการส่งเสริมภาคประชาสังคมในการ

ป้องกันและปราบปรามทุจริต/คอร์รัปชัน และด้านเศรษฐศาสตร์การเมือง โดยภาพรวมอยู่ในระดับความ คิดเห็นมาก และผลการศึกษาเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคของกลยุทธ์การป้องกันทุจริต/คอร์รัปชันใน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : กรณีศึกษา กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 1 พบว่า ขาดการสร้างค่านิยม ให้แก่เด็ก เยาวชนรุ่นใหม่ ในการป้องกันการทุจริต ขาดความยุติธรรมในสังคม มีการเลือกปฏิบัติ มีการ แบ่งชนชั้น การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐไม่เท่าเทียมกัน การบังคับใช้กฎหมายไม่เข้มงวด การไม่เข้าใจ อำนาจและหน้าที่ของตนเองของผู้บริหารราชการตั้งแต่วิทยาลัยไปจนถึงระดับชาติ

สรุปผลการวิจัยและอภิปรายผล

สรุปผลการวิจัย พบว่า 1) กลยุทธ์การป้องกันการทุจริต/คอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น : กรณีศึกษา กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 1 ประกอบด้วย ด้านศีลธรรม ด้านโครงสร้างนิยม ด้านหน้าที่นิยม ด้านสถาบันนิยม ด้านการป้องกันปราบปรามการทุจริต/คอร์รัปชัน และด้านการส่งเสริม ภาคประชาสังคมในการป้องกันและปราบปรามทุจริต/คอร์รัปชัน และด้านเศรษฐศาสตร์การเมือง ซึ่งสอดคล้องกับความหมายคำว่า คอร์รัปชัน ของรอย (Edward van Roy, 1970 : 86) ได้ให้ไว้ว่า คือ "การใช้อำนาจเพื่อให้ได้มาซึ่งผลกำไร ความชอบพอ หรืออภิสิทธิ์ หรือเพื่อผลประโยชน์ของกลุ่มหรือ ชนชั้น ซึ่งออกมาในรูปการกระทำที่ละเมิดกฎหมาย หรือละเมิดมาตรฐานความประพฤติทางศีลธรรม จรรยาที่ยอมรับ" 2) ปัญหาและอุปสรรคของกลยุทธ์การป้องกันทุจริต/คอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น : กรณีศึกษา กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 1 ได้แก่ ขาดการสร้างค่านิยมให้แก่เด็ก เยาวชนรุ่น ใหม่ ในการป้องกันการทุจริต ขาดความยุติธรรมในสังคม มีการเลือกปฏิบัติ มีการแบ่งชนชั้น การ ปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐไม่เท่าเทียมกัน การบังคับใช้กฎหมายไม่เข้มงวด การไม่เข้าใจอำนาจและหน้าที่ ของตนเองของผู้บริหารราชการตั้งแต่วิทยาลัยไปจนถึงระดับชาติ ซึ่งสอดคล้องกับผลการศึกษาของ วิทยากร เชียงกูล (2550) เรื่องแนวทางและวิธีการป้องกันและปราบปรามคอร์รัปชันต่างประเทศ เช่น ประเทศ ฟินแลนด์ สิงคโปร์ ฮองกง เกาหลีใต้ มีแนวทางเช่น 1) การออกกฎหมาย การออก พระราชบัญญัติ 2) การสร้างค่านิยมของประชาชน และการเป็นสังคมที่เสมอภาค 3) การให้มืองค์กร อีสระเป็นองค์กรที่มีอำนาจและมีบทบาทสูงในการปราบปรามคอร์รัปชัน 4) การทำให้รัฐมีความโปร่งใส และเปิดเผย และการเข้าไปมีส่วนร่วม 5) ความตั้งใจจริงในการแก้ไขปัญหาคอร์รัปชัน 6) การกระจาย อำนาจให้หลายองค์กรทำงานร่วมกันมากกว่า 7) การให้ผู้หญิงมีบทบาทในการตัดสินใจทางการเมืองสูง 3) ประสิทธิภาพของกลยุทธ์การป้องกันทุจริต/คอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : กรณีศึกษา กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 1 แยกเป็นแต่ละด้าน ได้แก่ 1. ด้านศีลธรรม คือ การพูดความจริง มีการ ปกครองและการบริหารที่ดี มีลักษณะของความเป็นผู้นำที่ดี 2. ด้านโครงสร้างนิยม คือ การมีระบบการ

ตรวจสอบ การควบคุมการทุจริต/คอร์รัปชันที่เข้มแข็ง 3. ด้านหน้าที่นิยม คือ การสร้างความเข้มแข็งของสถาบันการเมืองและภาคประชาสังคม 4. ด้านสถาบันนิยม คือ การแยกบทบาทของฝ่ายบริหารกับฝ่ายตุลาการออกจากกันเพื่อให้มีระบบตรวจสอบการทำงานของฝ่ายบริหาร 5. ด้านเศรษฐศาสตร์การเมือง คือ การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารเพื่อป้องกันการทุจริต/คอร์รัปชัน 6. ด้านการป้องกันปราบปรามการทุจริต/คอร์รัปชัน คือ มีการบังคับใช้กฎหมายที่เคร่งครัด และ 7. ด้านการส่งเสริมภาคประชาสังคมในการป้องกันและปราบปรามทุจริต/คอร์รัปชัน คือ การส่งเสริมบทบาทและเพิ่มอำนาจให้แก่ภาคประชาชนในการต่อสู้กับการทุจริต/คอร์รัปชัน

ส่วนผลการวิจัยเชิงคุณภาพจากการสัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่างที่เป็นผู้บริหาร จำนวน 15 คน พบว่า สาเหตุการทุจริต/คอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกิดจากพฤติกรรมส่วนบุคคล ขาดการบริหารงานและการปฏิบัติงานหลักธรรมาภิบาล_การขาดคุณธรรมและจริยธรรม ขาดทัศนคติและค่านิยมที่ยึดมั่นในความซื่อสัตย์สุจริต ขาดความซื่อสัตย์ สุจริต โดยมีความเห็นว่ากลยุทธ์การป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น สมควรจัดให้มีมาตรการ เช่น จรรยาบรรณ, กฎเกณฑ์ของผู้บริหารที่ชัดเจน มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด เป็นต้น ปัญหาและอุปสรรค ได้แก่ ขาดการสร้างค่านิยมให้แก่เด็ก เยาวชนรุ่นใหม่ ในการป้องกันการทุจริต ขาดความยุติธรรมในสังคม มีการเลือกปฏิบัติ มีการแบ่งชนชั้น การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐไม่เท่าเทียมกัน การบังคับใช้กฎหมายไม่เข้มงวด การไม่เข้าใจอำนาจและหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นตั้งแต่ระดับท้องถิ่นไปจนถึงระดับชาติ สอดคล้องกับการศึกษาของภาณุ ลวกุล (2545) เรื่อง “รูปแบบและวิธีการคอร์รัปชันในองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งหนึ่งในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ” พบว่า ส่วนใหญ่ฝ่ายบริหารมักจะร่วมมือกับผู้รับเหมาหรือกลุ่มสมาชิกของตัวเองเพื่อให้ได้มาซึ่งผลประโยชน์ โดยไม่สนใจว่าจะมีการร้องเรียนหรือจับตามองหรือไม่ เนื่องจากถือว่าตัวเองมีอำนาจ

และประสิทธิผลของกลยุทธ์การป้องกันทุจริต/คอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แยกแต่ละด้าน ได้แก่ 1. ด้านศีลธรรม คือ การพูดความจริง มีการปกครองและการบริหารที่ดี 2. ด้านโครงสร้างนิยม คือ การมีระบบการตรวจสอบ การควบคุมการทุจริตคอร์รัปชันที่ เข้มแข็ง 3. ด้านหน้าที่นิยม คือ ส่งเสริมคุณธรรม ความซื่อสัตย์สุจริต และความละเอียดรอบคอบ 4. ด้านสถาบันนิยม คือ การแยกบทบาทของฝ่ายบริหารกับฝ่ายตุลาการออกจากกัน 5. ด้านเศรษฐศาสตร์การเมือง คือ การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารเพื่อป้องกันการทุจริต/คอร์รัปชัน 6. ด้านการป้องกันปราบปรามการทุจริต/คอร์รัปชัน คือ มีการบังคับใช้กฎหมายที่เคร่งครัด และ 7. ด้านการส่งเสริมภาคประชาสังคมในการป้องกันและปราบปรามทุจริต/คอร์รัปชัน คือ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมและเกิดสำนึกในการต่อต้านและป้องกันการทุจริต/คอร์รัปชัน สอดคล้องกับการศึกษาของสำนักงาน ก.พ. (2544 : บทนำ) เรื่องคอร์รัปชัน

ในวงราชการ : กรณีศึกษาและยุทธศาสตร์การต่อต้านคอร์รัปชันในเชิง เศรษฐศาสตร์ พบว่า การทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวงที่เกิดขึ้นอย่างกว้างขวาง ในประเทศไทย ไม่เพียงทำให้รัฐต้องสูญเสียงบประมาณเป็นจำนวนมากเท่านั้น แต่พฤติกรรม การใช้อำนาจของข้าราชการและนักการเมืองในการแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบเหล่านี้ ยังส่งผลให้เกิดความเสียหายต่อระบบการบริหารราชการ การปกครอง และอาจนำไปสู่ความล้มเหลว ในการพัฒนาประเทศ แต่การปฏิรูปทางการเมืองและการจัดตั้งองค์กรอิสระที่ทำหน้าที่ด้านการปราบปรามและป้องกันการทุจริตตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ มีผลให้คนทั่วไปมีความหวังเช่นต่างประเทศประชาชนได้ช่วยกันแสวงหาช่องทางต่อสู้กับปัญหาคอร์รัปชัน จนประสบความสำเร็จ

8. ข้อเสนอแนะ

1) ข้อเสนอแนะในเชิงนโยบาย

1. จัดให้มีมาตรการด้านจริยธรรม เช่น จรรยาบรรณ, กฎเกณฑ์ของผู้บริหารอย่างชัดเจนมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด เช่น การยึดทรัพย์
2. ส่งเสริมให้เกิดความเป็นธรรมและความเท่าเทียมกันในสังคม
3. ส่งเสริมการปฏิบัติให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน
4. กำหนดนโยบายเน้นความสำคัญของหลักความโปร่งใสหรือหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน และหลักความรับผิดชอบ
5. รมรณรงค์การลดช่องว่างทางสังคมโดยบังคับใช้กฎหมายอย่างเท่าเทียม และลดการผูกขาด

2) ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป

1. ศึกษาวิจัยเรื่องการประเมินผลการป้องกันการทุจริต/คอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
2. ศึกษาวิจัยเรื่องการตรวจสอบระบบและกลไกการป้องกันการทุจริต/คอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
3. ศึกษาวิจัยเรื่องการประเมินความคุ้มค่าและความโปร่งใสในการใช้งบประมาณการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

9. เอกสารอ้างอิง

โกวิทย์ พวงงาม .2549. รายงานการวิจัยประเมินองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความเป็นเลิศด้านความโปร่งใสและการมีส่วนร่วมของประชาชน. กรุงเทพฯ โรงพิมพ์มิสเตอร์ก็อปปี.

เกรียงศักดิ์ เจริญวงศ์ศักดิ์ .2547. กลเม็ดเด็ดปึกคอรร์ปรับขึ้น.กรุงเทพมหานคร ชัคเซสมิเดีย.

ชำนาญ ปริบาล.2546. ปัญหาในการดำเนินคดีอาญาแก่ผู้ทุจริต : ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิด
เกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ.2542. กรุงเทพมหานคร. มหาวิทยาลัย
รามคำแหง.

ชินนะพงษ์ บำรุงทรัพย์ และคณะ. 2546 . รายงานการวิจัยเรื่อง การคอร์รัปชันในการซื้อขายตำแหน่ง
ในระบบราชการ. สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.

ท. เทิดธรรม. 2545. คอร์รัปชัน รูปแบบ ปัญหา กลยุทธ์ในการแก้ไข (สะท้อนความจริงในระบบ ราชการ
และสังคมไทย). กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์เมฆขาว.

ธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์. 2549. นักการเมืองไทย : จริยธรรม ผลประโยชน์ทับซ้อน การคอร์รัปชัน สภาพ
ปัญหา สาเหตุ ผลกระทบ และแนวทางแก้ไข. กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์สายธาร.

นิพนธ์ พัวพงศกร และคณะ.2544. คอร์รัปชันในวงราชการ : กรณีศึกษาและยุทธศาสตร์การต่อต้าน
คอร์รัปชันในเชิงเศรษฐศาสตร์. ในคอร์รัปชันในประเทศไทย : รายงานการวิจัย.
กรุงเทพฯ : สำนักงาน ก.พ.

พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน. 2525. กรุงเทพฯ : อักษรเจริญพัฒน์.

พรศักดิ์ ผ่องแผ้ว และคณะ. 2539. รายงานผลการวิจัยเรื่ององค์ความรู้ว่าด้วยทุจริตและประพฤติมิ
ชอบในวงราชการไทย.

10 . คำขอบคุณ

ขอขอบพระคุณสถาบันวิจัยญาณสังวร มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ที่สนับสนุนให้ลง
ตีพิมพ์วารสาร งานนี้สำเร็จจุลลงไปด้วยดีเพราะได้รับความเมตตาอนุเคราะห์จากคณาจารย์ทุกท่านที่กรุณา
ให้คำแนะนำเกี่ยวกับงานวิจัยเป็นอย่างดี