

ปัญหาและอุปสรรคในการปราบปรามยาเสพติด ของเจ้าหน้าที่ชุดปราบปรามยาเสพติด ตำรวจภูธร จังหวัดยะลา

สุนทรีพรรณ กำปันทอง*

บทคัดย่อ

ปัญหาเสพติดกลับมาแพร่ระบาดรุนแรงขึ้น รวมถึงพื้นที่ชายแดนภาคใต้ ถึงแม้ว่ามีสัดส่วนปัญหาเสพติดเพียงร้อยละ 7 แต่จัดว่าเป็นพื้นที่ที่มีปัญหาที่รุนแรงที่สุดเมื่อเทียบกับภาคอื่นๆ และยังเกี่ยวโยงกับความมั่นคงของประเทศด้วย โดยเฉพาะกลุ่มเยาวชนมุสลิมในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมถึงจังหวัดยะลาที่พบว่าปัญหาของการแพร่ระบาดของยาเสพติดยังอยู่ในระดับที่ค่อนข้างสูง จึงทำการวิจัยโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการปราบปรามยาเสพติดของเจ้าหน้าที่ชุดปราบปรามยาเสพติดตำรวจภูธรจังหวัดยะลา โดยมีประชากร ได้แก่ เจ้าหน้าที่ชุดปราบปรามยาเสพติดตำรวจภูธร จังหวัดยะลา เจ้าหน้าที่ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด จังหวัดยะลา เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ภาคใต้) เจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์และผู้ต้องขังคดียาเสพติด โดยการร่วมสังเกต และมีส่วนร่วมในการปฏิบัติงาน การสัมภาษณ์แบบเจาะลึก และการสนทนากลุ่ม พบว่า ปัญหาและอุปสรรคแบ่งเป็น 2 ส่วน ได้แก่ 1) องค์ประกอบ ประกอบด้วย 1.1) บุคลากรมีไม่เพียงพอไม่มีประสบการณ์ ไม่ใช่คนในพื้นที่และมีปัญหาการใช้ภาษาถิ่น 1.2) โครงสร้างและการสั่งการไม่เป็นเอกภาพ ไม่มีรูปแบบที่ชัดเจน ทำงานแบบต่างคนต่างทำ และที่สำคัญคือผู้บังคับบัญชาไม่เห็นความสำคัญของงานยาเสพติด 1.3) นโยบายเกิดจากผู้บังคับบัญชาไม่ให้เกิดการสนับสนุน นโยบายเป็นการมองจากข้างบนลงมาสู่ข้างล่าง 1.4) งบประมาณมีปัญหาเป็นอย่างมาก ไม่ได้รับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานเท่าที่ควร บางครั้งต้องใช้เงินส่วนตัว ขาดอุปกรณ์ที่ทันสมัย 1.5) การข่าว ขาดแหล่งข่าวและไม่สามารถเป็นแหล่งข่าวที่ดีได้ 2) ขั้นตอนและวิธีการ ประกอบด้วย 2.1) การสืบสวนสอบสวน ความไม่สงบในพื้นที่เป็นอุปสรรคในการลงพื้นที่ไม่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างเต็มรูปแบบ ไม่สามารถสืบสวนขยายผลได้ งานมีความล่าช้า 2.2) การประชุมวางแผนเจ้าหน้าที่ใช้ความชำนาญและประสบการณ์เป็นหลัก ขาดข้อมูลจากแหล่งข่าว ขาดการทำงานเป็นทีม 2.3) การจับกุม มีการจับกุ่มน้อยลงเนื่องจากปัญหาความไม่สงบ การขอหมายค้นมีความล่าช้า กลุ่มนักค้ายามีรูปแบบการค้าที่แนบเนียนและซับซ้อนมากยิ่งขึ้น 2.4) การส่งดำเนินคดีเป็นปัญหาในการดำเนินคดีของกระบวนการยุติธรรมในชั้นศาล

คำสำคัญ: ปัญหาและอุปสรรค การปราบปราม ยาเสพติด ยะลา

รางวัลการเสนอผลงานวิจัยระดับบัณฑิตศึกษาแห่งชาติ ครั้งที่ 8 Good Oral Award in Social Sciences and Humanities.

* อาจารย์ประจำหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตร์ (สาขาการปกครองท้องถิ่น) คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช



Problems and Obstacles in Eliminating Narcotics Consumption by the Yala Police Ad Hoc Committee for Narcotics Eradication

Suntareepan Kampanthong*

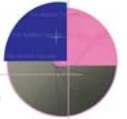
Abstract

Drugs problem has become more severe spreading nationwide recently. Although the problem is just 7 percent found in the Southern part of Thailand but it is considered higher and, even the most serious one compared to other regions nationally as the undesirable condition is directly and effectively related to the security of the Kingdom especially groups of Islamic teenagers of three-broader provinces including Yala. This study were to investigate problems and obstacles in Eliminating Narcotics Consumption by the Yala Police Ad hoc Committee. The data were collected from participation with officials in their work, in-depth interviews, The results revealed that problems and obstacles to the work could be classified into two parts : 1) components 2) steps and methods. 1.1) Personnel was not sufficient; not locals, and had problems in communicating in the dialect. 1.2) Administrative; The chain of command was not unified; their work was not related to each other; and above all, their superiors did not see the value and importance of work 1.3) Policy; There were problems resulting partially from superiors who did not support their work. 1.4) Budget was a main problem because they did not receive budget to support their work; sometimes they did not receive justice from the higher level and part of the budget was cut and they received only partial budget. Regarding equipment, they were not supported. 1.5) News; Lack of personnel to work as sources of news, and lack of personnel who were able to work about news and to be good sources. 2.1) Investigation; The current problem of the unrest situation which was with violence was an obstacle and investigations were delayed. 2.2) Planning; Officials used their familiarity with the area and their work experience in their work. 2.3) Arrests-arrest due to the unrest situation, more complicated drug trafficking making it more difficult to arrest large cases. 2.4) Proceeding-with the cases the practitioners problems in proceeding with the cases occurred at the court level.

Keywords : Problems and obstacles Eliminating Narcotics Yala

Good Oral Award in Social Sciences and Humanities.

* Public Administration (Local Administration) Faculty of Humanities and Social Sciences Rajabhat Nakhonsrithammarat University.



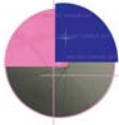
บทนำ

ยาเสพติดเป็นภัยคุกคามที่สำคัญต่อระบบสังคม เศรษฐกิจ และความมั่นคงภายใน และภายนอกของทุกประเทศ ทั้งระดับ ภายในประเทศ และระดับระหว่างประเทศ จะเห็นได้จากรายงานของสำนักงานสหประชาชาติว่าด้วยยาเสพติด และอาชญากรรมปี 2003 ระบุว่าประชากรทั่วโลกมีผู้ใช้และเคยใช้สารเสพติดอยู่ไม่น้อยกว่า 200 ล้านคน ซึ่งหากคิดเป็นราคาซื้อขาย และมูลค่าของความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการใช้ยาเสพติดแล้วไม่อาจจะประเมินค่าของความสูญเสียออกมาได้ ซึ่งอาจกล่าวได้ว่ายาเสพติดได้สร้างความเสียหายต่อมวลมนุษยชาติแบบ ซึมลึกและต่อเนื่องยาวนานมากกว่าภัยพิบัติอื่นๆ ที่เคยมีมา (1) โดยมีตัวชี้วัดถึงสถานการณ์ดังกล่าว คือด้านตัวยาและชนิดของยาเสพติด นั้นมีการแพร่ระบาดในรูปแบบใหม่ๆ มากขึ้นเรื่อยๆ ซึ่งในอดีตเมื่อประมาณ 10-20 ปีที่ผ่านมา มียาเสพติดที่แพร่ระบาดอยู่เพียง 2-3 ชนิด คือ ผิ่น กัญชา กระท่อม และ เฮโรอีน แต่ในปัจจุบัน กลับมียาเสพติดชนิดใหม่มากขึ้นเช่น ยาบ้า ยาอี และวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิต และประสาท อีกไม่ต่ำกว่า 100 ชนิด แสดงให้เห็นถึงสภาพของปัญหา ยาเสพติดที่ได้แพร่ขยายวงกว้างออกไปอย่างเห็นได้ชัด (2)

สถานการณ์การแพร่ระบาดของยาเสพติดที่กำลังเกิดขึ้นได้ส่งผลกระทบและเป็นภัยต่อความมั่นคงของประเทศ อันเนื่องมาจากทรัพยากรบุคคลเข้าไปเกี่ยวพันกับยาเสพติดโดยประมาณ ไม่น้อยกว่า 3 ล้านคน โดยเฉพาะเด็กและเยาวชน ซึ่งถือเป็นกำลังสำคัญของชาติ จากปัญหาของการแพร่ระบาด รัฐบาลได้ตระหนักถึงความรุนแรงและความสำคัญของปัญหายาเสพติดที่เกิดขึ้นและยังถือเป็นปัญหาเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการป้องกันและแก้ไขโดยมีเจตนารมณ์

อันแน่วแน่ในการผนึกกำลังของทุกภาคส่วนของสังคมเพื่อเอาชนะยาเสพติดให้ได้โดยเร็ว ด้วยการจัดเงื่อนไขทางด้านสังคมที่มีส่วนทำให้สถานการณ์ของยาเสพติดที่ยังคงมีความรุนแรงให้หมดสิ้นไป และสามารถเอาชนะปัญหายาเสพติดอย่างเบ็ดเสร็จ โดยระดมความร่วมมือจากปวงชนชาวไทยในทุกหมู่เหล่า เข้าร่วมกันต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดในทุกพื้นที่ให้สัมฤทธิ์ผล เพื่อให้การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของชาติบรรลุผลตามวัตถุประสงค์ และผลประโยชน์ของชาติในอนาคตต่อไป ขณะนี้ปัญหายาเสพติดเริ่มหวนกลับมาแพร่ระบาดรุนแรงขึ้นในบางพื้นที่และประชากรบางกลุ่ม ซึ่งรวมถึงพื้นที่ชายแดนใต้ ถึงแม้ว่ามีสัดส่วนปัญหายาเสพติดเพียงร้อยละ 7 ของทั้งประเทศแต่จัดว่าเป็นพื้นที่ที่มีปัญหายาเสพติดที่รุนแรงที่สุดเมื่อเทียบกับภาคอื่นๆ และยิ่งเกี่ยวโยงกับความมั่นคงของประเทศด้วย (3)

ปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดเกิดจากสาเหตุหลายประการจนทำให้มีการแพร่ระบาดเพิ่มสูงขึ้นโดยเฉพาะในหมู่เยาวชนและในปัจจุบัน ปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดได้ทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะในสังคมมุสลิม ทั้งนี้เนื่องจากสภาพการณ์ต่างๆ ของสังคมมุสลิมที่เปลี่ยนแปลงไป และแม้ว่าชุมชนมุสลิมจะกระจายอยู่ทั่วทุกภาคของประเทศแต่กลับพบว่าชุมชนมุสลิมที่ประสบปัญหายาเสพติดมากที่สุด คือ ชุมชนมุสลิมในจังหวัดชายแดนภาคใต้และกลุ่มประชากรที่ต้องตกเป็นเป้าหมายพิเศษของปัญหาก็คือกลุ่มเยาวชนผู้นับถือศาสนาอิสลามที่มีอายุเฉลี่ย 15-25 ปี จังหวัดยะลาซึ่งเป็น 1 ใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเป็นภูมิภาคหนึ่งที่ยังมีปัญหาของการแพร่ระบาดของยาเสพติดอยู่ในระดับที่ค่อนข้างสูง นอกจากนี้จังหวัดยะลายังเป็นจังหวัดที่มีอาณาเขตชายแดน

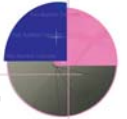


ติดต่อกับประเทศมาเลเซีย มีช่องทางที่สามารถเดินทางไปมาหาสู่กันได้สะดวก จึงเอื้ออำนวยในการลักลอบลำเลียงสารเสพติดออกนอกประเทศหรือนำเข้ามาในประเทศได้โดยง่าย เพื่อจำหน่ายให้กับผู้ค้ารายใหญ่หรือรายย่อยภายในพื้นที่หรือการลำเลียงต่อไปยังพื้นที่อื่นๆ ของประเทศ โดยจะร่วมกันกระทำเป็นขบวนการ และยาเสพติดเหล่านี้มีการแพร่ระบาดอย่างรุนแรงในพื้นที่จังหวัดยะลา (4)

ในพื้นที่จังหวัดยะลา ยังไม่มีแหล่งผลิตยาเสพติด แต่มีการลักลอบปลูกกัญชา และพืชกระท่อมบ้างในบางพื้นที่ในลักษณะการปลูกเพื่อใช้เสพมากกว่าปลูกเป็นการค้า มีการลักลอบนำยาเสพติดเข้ามาจากพื้นที่อื่น โดยลำเลียงมาจากภาคเหนือ ภาคกลาง และตามแนวชายแดนภาคใต้ ทำให้การแพร่ระบาดของยาเสพติดยังคงมีอยู่ตลอดจนการค้ายาเสพติดยังคงขยายตัว ซึ่งเดิมตัวยาที่แพร่ระบาดมีเพียงไม่กี่ชนิด ได้แก่ กัญชา เฮโรอีน สารระเหย แต่ปัจจุบันพบว่าได้มีการแพร่ระบาดของตัวยาเสพติดหลากหลายชนิดเพิ่มมากขึ้น กลุ่มผู้ใช้และติดยาเสพติด จะกระจายในกลุ่มนักเรียน นักศึกษา เยาวชนนอกสถานศึกษา กลุ่มผู้ใช้แรงงาน และกลุ่มหญิงในสถานบริการ (5) จากการที่จังหวัดยะลาได้ดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างจริงจังและต่อเนื่องมาโดยตลอด โดยมีการผนึกกำลังและประสานความร่วมมือจากทุก ๆ ฝ่ายในลักษณะของพหุภาคีทั้งภาครัฐและภาคเอกชน องค์กรพัฒนาเอกชน (NGOs) ทั้งในภาคของผู้นำศาสนาและภาคของประชาชน ซึ่งผลการดำเนินงานปรากฏผลเป็นรูปธรรมที่ชัดเจน โดยมีสถิติของการจับกุมผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.) ยาเสพติดในพื้นที่จังหวัดยะลา ระหว่างปี 2542-2548 พบว่าในปี 2547 (มกราคม-กันยายน) จังหวัดยะลา

มีการจับกุมผู้ต้องหาความผิดที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด 575 คน จาก 509 คดี ประเภทยาเสพติดที่จับกุมได้มากที่สุดคือ กัญชา (45.12% ของคดีทั้งหมด) รองลงมาคือ เมทแอมเฟตามีน (ยาบ้า) (26.92% ของคดีทั้งหมด) แสดงให้เห็นถึงสภาพปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดซึ่งมีความหลากหลายของชนิดยาเสพติดมากขึ้น และปริมาณการจับกุมที่มีจำนวนลดลงเพียงเล็กน้อย จึงนับว่ายาเสพติดยังเป็นปัญหาที่สำคัญของจังหวัดยะลา ในช่วง เดือนตุลาคม 2547 จนถึงเดือนกันยายน 2548 มีการจับกุมผู้ต้องหาที่มีความผิดเกี่ยวข้องกับยาเสพติดจำนวน 575 คน ช่วงเดือนตุลาคม 2548 จนถึงเดือนกันยายน 2549 มีการจับกุมผู้ต้องหาความผิดที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด จำนวน 919 คน และช่วงเดือนตุลาคม 2549 จนถึงวันที่ 15 พฤษภาคม 2549 มีผู้ต้องหาความผิดที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด จำนวน 1,095 คน (6)

ปัญหาการแพร่ระบาดของสารเสพติดในพื้นที่จังหวัดยะลาเพิ่มปริมาณมากขึ้นอย่างน่าเป็นห่วง จากปรากฏการณ์ดังกล่าวจึงคาดว่า มีปัญหาในการปฏิบัติงานเพื่อปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่จังหวัดยะลา แต่ยังไม่มีการศึกษาว่ามีปัญหาในด้านใดรูปแบบใดบ้าง จึงทำการวิจัย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาขั้นตอนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในการปราบปรามยาเสพติดในระดับจังหวัด และศึกษาถึงปัญหาและอุปสรรคของเจ้าหน้าที่ชุดปราบปรามยาเสพติดตำรวจภูธร จังหวัดยะลา ที่มีหน้าที่ในการปราบปรามยาเสพติดด้านต่างๆ ในระดับจังหวัด เพื่อนำผลการศึกษาที่ได้ไปเป็นแนวทางในการเสนอแนะเพื่อปรับปรุง และแก้ไขรวมถึงการสร้างจิตสำนึกในการปฏิบัติงาน อันเป็นส่วนหนึ่งของปัญหาและอุปสรรคในการปราบปรามยาเสพติด เพื่อสนับสนุนและส่งเสริม



การดำเนินงานให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้นทั้งนี้ นอกจากจะเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพ และ ประสิทธิภาพในการดำเนินงานของหน่วยงาน แล้ว ยังจะนำมาซึ่งประโยชน์โดยรวมของ ประเทศชาติอีกด้วย

วิธีการ

การวิจัยนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพเพื่อ ศึกษาถึงปัญหาและอุปสรรคในการปราบปราม ยาเสพติดด้านต่างๆ ของเจ้าหน้าที่ชุดปราบปราม ยาเสพติดตำรวจภูธรจังหวัดยะลาที่มีหน้าที่ ปราบยาเสพติดในพื้นที่จังหวัดยะลา ทำการ วิจัยภาคสนาม (Field survey) โดยมีกลุ่ม ประชากร ได้แก่ เจ้าหน้าที่ชุดปราบปราม ยาเสพติด ตำรวจภูธรจังหวัดยะลา จำนวน 9 นาย เป็นส่วนของการให้ข้อมูลหลัก อาศัยการเลือก กลุ่มตัวอย่างแบบเฉพาะเจาะจง และผู้ที่มีส่วน เกี่ยวข้องกับยาเสพติดในพื้นที่จังหวัดยะลา จำนวน 12 คน เป็นส่วนรองเพื่อเป็นส่วนประกอบ ให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น โดยอาศัย การเลือกกลุ่มตัวอย่างแบบบังเอิญ

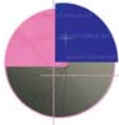
รวบรวมข้อมูลโดยการเข้าร่วมสังเกตการณ์ การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ (Observation) ทั้ง แบบที่เข้าร่วมสังเกต (Participant observation) และ แบบไม่เข้าร่วม (Non-participant observation) การสนทนาและการสัมภาษณ์ โดยใช้การ สัมภาษณ์แบบเจาะลึก (In-depth interview) ทำการสัมภาษณ์แบบไม่เป็นทางการ ไม่มี โครงสร้าง ในระหว่างเดือนมิถุนายนถึงกันยายน พ.ศ. 2549 ทั้งนี้เพื่อให้ได้ข้อมูลที่มีความสมบูรณ์ มีการกำหนดแนวคำถาม (Interview guide) เพื่อใช้ในการกล่าวนำ เพื่อให้ผู้ถูกสัมภาษณ์ทราบ ถึงแนวทางของการวิจัย

ข้อคำถามที่ใช้ในการสัมภาษณ์ดังกล่าว ได้รับการตรวจสอบความถูกต้องโดยอาจารย์

ที่ปรึกษา เจ้าหน้าที่สำนักงาน ป.ป.ส. (ภาคใต้) และคณาจารย์ผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อปรับปรุงแก้ไข ให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ ต่อจากนั้นนำคำตอบ และข้อมูลที่ได้ทั้งหมดมาวิเคราะห์เชิงคุณภาพ และวิเคราะห์ข้อมูลในเชิงลึกโดยการพรรณนา เพื่ออธิบายถึงสาเหตุและวิธีการ โดยการหา คำตอบว่า ปรากฏการณ์นั้นๆ เกิดขึ้นได้อย่างไร เพื่อให้ได้ข้อสรุป ที่สามารถตอบวัตถุประสงค์ ที่ต้องการศึกษาโดยใช้แนวคิดและทฤษฎี ที่เกี่ยวข้องเป็นกรอบในการวิเคราะห์ข้อมูล และนำเสนอ โดยการเขียนอธิบายแบบพรรณนา เป็นเรื่องราวที่มีความสอดคล้องและเกี่ยวเนื่อง กันเพื่อแสดงให้เห็นถึงปัญหาและอุปสรรค ในการปราบปรามยาเสพติดของเจ้าหน้าที่ ชุดปราบปรามยาเสพติด ตำรวจภูธรจังหวัดยะลา

ผล

ด้านบุคลากร เป็นเพศชายทั้งหมด โดยเจ้าหน้าที่ 6 นายจาก 9 นาย มีประสบการณ์ ทางด้านการปราบปรามยาเสพติดมากกว่า 10 ปี และมากกว่าครึ่งมีอายุมากกว่า 40 ปี มีการศึกษาสูงสุดเพียงชั้นมัธยมศึกษา 7 นาย และเป็นเจ้าหน้าที่ชั้นสัญญาบัตรเพียง 1 นาย ส่วนอีก 8 นายเป็นเจ้าหน้าที่ชั้นประทวน ส่วนใหญ่นับถือศาสนาพุทธ มีเพียง 1 นาย นับถือศาสนาคริสต์ มีเพียง 3 นาย ที่มีอายุ ราชการต่ำกว่า 15 ปี นอกจากนั้น มีอายุราชการ มากกว่า 15 ปี ทำการคัดเลือกจากผู้ที่มี ประสบการณ์ในการปฏิบัติงานด้านการปราบปราม ยาเสพติด และมีอายุราชการค่อนข้างนานมี ประสบการณ์ทำงานที่หลากหลายมีความรู้ความ สามารถที่แตกต่างกันไปเพื่อให้สามารถปฏิบัติงาน ได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้การคัดเลือก เจ้าหน้าที่ที่จะใช้ผู้ซึ่งเป็นตัวแทนจากพื้นที่เพื่อให้ เป็นผู้นำและผู้ชำนาญในพื้นที่ของตน

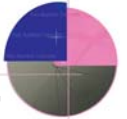


เนื่องจากต้องลงพื้นที่ปฏิบัติงานตามพื้นที่ต่างๆ การได้เจ้าหน้าที่ในพื้นที่ทำให้ทราบทางหนีทีไล่ เป็นประโยชน์ต่อการวางแผนจับกุม องค์ประกอบที่สำคัญประการหนึ่งของเจ้าหน้าที่ที่มีผลต่อการคัดเลือกคือ ความเป็นผู้กว้างขวางในพื้นที่ และอยู่ในพื้นที่เป็นระยะเวลานาน มีความน่าเชื่อถือ และเป็นที่รู้จักของคนในพื้นที่เป็นอย่างดี เพื่อให้ง่ายต่อการได้มาซึ่งสายลับ แหล่งข่าว การคัดเลือกเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานนั้นไม่มีการสอบแข่งขันทำการคัดเลือกกันเอง โดยการพิจารณาด้วยเหตุผลโดยรวมว่าเจ้าหน้าที่แต่ละนายมีความเหมาะสม ดังนั้นอาจทำให้ผู้อื่นที่มีความรู้ความสามารถไม่ได้รับโอกาสในการคัดเลือกผู้ปฏิบัติงาน มีอยู่ในวงแคบเท่านั้น ซึ่งมองได้น่าจะเป็นการคัดเลือกแบบระบบอุปถัมภ์มากกว่าระบบคุณธรรม

ด้านโครงสร้างการบริหารและการประสานงานในส่วนของงานฝ่ายปราบปราม มีผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดยะลาเป็นประธาน โดยปฏิบัติงานร่วมกับเจ้าหน้าที่ตำรวจของสถานีตำรวจภูธรจังหวัดยะลา ซึ่งมีโครงสร้าง คือ มีผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดยะลา มีรองผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดยะลาเป็นผู้บังคับบัญชา และแบ่งออกเป็น 2 กลุ่มงาน คือ กลุ่มงานที่ 1 ได้แก่ กลุ่มงานอำนวยการ มีผู้กำกับอำนวยการตำรวจภูธรจังหวัดยะลาและรองผู้กำกับอำนวยการตำรวจภูธรจังหวัดยะลาเป็นผู้บังคับบัญชา กลุ่มงานที่ 2 คือ กลุ่มงานสืบสวนสอบสวนตำรวจภูธรจังหวัดยะลา มีผู้กำกับการกลุ่มงานสืบสวนสอบสวนตำรวจภูธรจังหวัดยะลา และรองกลุ่มงานสืบสวนสอบสวนตำรวจภูธรจังหวัดยะลาเป็นผู้บังคับบัญชา โดยในส่วนของกลุ่มงานสืบสวนสอบสวน ตำรวจภูธรจังหวัดยะลาได้แบ่งออกเป็น 5 งาน และ งาน 4 คือความผิดเกี่ยวกับพระราชบัญญัติการปราบปรามการค้าประเวณี

การพนัน ยาเสพติด และ สถานบริการต่างๆ โครงสร้างการบริหารงาน และการประสานงาน มีผลกับการปฏิบัติงาน ผลการวิจัยพบว่า ผู้ให้ข้อมูลได้ให้ข้อมูลในเรื่องปัญหา และอุปสรรคในด้านโครงสร้างการบริหารงาน และการประสานงานรูปแบบทำงานเชิงบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการเกี่ยวกับยาเสพติด โดยจะเป็นรูปแบบของการทำงานในด้านอำนวยการ และประสานการทำงานในทุกๆ ด้าน มีหน่วยงานด้านการปราบปรามประสานงานกับตำรวจภูธรจังหวัดยะลา สภ.อ./สภ.ต.ต่างๆ ในพื้นที่ ด้านการบริหารจัดการประสานงานกับศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัดยะลา ซึ่งทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัดยะลา

ด้านนโยบาย จากผลการศึกษาทราบว่า นโยบายต่างๆ จะถูกถ่ายทอดจากเบื้องบนลงมาถึงเบื้องล่างจนถึงระดับของผู้ปฏิบัติ ซึ่งมีหน้าที่เพียงแต่รับคำสั่งมาปฏิบัติเพียงอย่างเดียว แต่ไม่สามารถเข้าไปมีส่วนร่วมในการกำหนดหรือแสดงความคิดเห็นใดๆ นโยบายที่เกี่ยวข้องกับการปราบปรามยาเสพติดเริ่มต้นตั้งแต่ นโยบายของรัฐบาลที่ถูกแปลงเป็นคำสั่งผ่านหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและมีส่วนรับผิดชอบผ่านลงมายังผู้ใต้บังคับบัญชาในแต่ละระดับชั้นตามโครงสร้างการบริหารงานจนถึงระดับปฏิบัติ ผลการวิจัยพบว่า ผู้ให้ข้อมูลให้ข้อมูลในเรื่องปัญหาและอุปสรรคในด้านนโยบายว่า การกำหนดนโยบายในส่วนของตำรวจภูธรจังหวัดยะลา อยู่ภายใต้ นโยบายของรัฐ ซึ่งยังไม่มีปัญหา แต่ในการดำเนินการสู่เป้าหมายจะมีความยากลำบากมากกว่าจังหวัดอื่นๆ โดยเฉพาะในพื้นที่ที่เหตุการณ์ความไม่สงบเกิดขึ้น ทำให้การปฏิบัติงานมีความล่าช้าและไม่ต่อเนื่อง

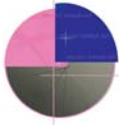


โดยเจ้าหน้าที่กล่าวถึงปัญหาด้านนโยบายว่า ขึ้นอยู่กับรัฐบาลในแต่ละสมัย เนื่องจากรัฐบาลมีนโยบายไม่ต่อเนื่องเพราะมีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาลบ่อยครั้ง แต่จะคล้ายคลึงกันในทุกๆ รัฐบาล ซึ่งผู้ปฏิบัติยังสามารถปฏิบัติไปตามแนวทางของนโยบายนั้นๆ ได้ อีกทั้งการปราบปรามยาเสพติดต้องปฏิบัติทั้งทางด้านการป้องกัน และปราบปรามควบคู่กันไปอย่างเป็นรูปธรรมซึ่งถือเป็นนโยบายหลักของการปราบปรามสกัดกั้นการแพร่ระบาด แต่ในปัจจุบันนโยบายเหล่านี้มีการแยกกันปฏิบัติ ซึ่งต่างฝ่ายต่างปฏิบัติโดยไม่มีการประสานงานทั้งการปฏิบัติและข้อมูลนโยบายดี เป็นเพียงแค่แผนงานที่วางไว้แต่ในทางปฏิบัติก็ไม่สามารถทำได้ ถ้าผู้บังคับบัญชาไม่สนับสนุน ก็ไม่สามารถปฏิบัติงานให้สำเร็จลุล่วงไปได้

ด้านงบประมาณและวัสดุอุปกรณ์ งบประมาณที่ใช้ในการดำเนินงานด้านการปราบปรามยาเสพติดนั้นถูกแบ่งออกเป็น 2 ส่วนโดยส่วนของงานด้านการปราบปรามมีเพียงร้อยละ 30 ซึ่งเป็นงบประมาณที่น้อยมากและไม่เพียงพอต่อการใช้ปฏิบัติงานจริง งบประมาณที่ได้จากการจัดสรรจากส่วนกลางลงมาสู่ภูมิภาค และจังหวัดตามลำดับ และเงินงบประมาณของสถานีตำรวจ จังหวัดยะลา บางส่วนที่นำมาใช้ในงานด้านยาเสพติด โดยเจ้าหน้าที่ในระดับปฏิบัติจะเบิกใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ โดยทำเรื่องขอเบิกตามจริง จากคลังจังหวัด นอกจากนี้ระบบการเบิกจ่ายงบประมาณก็มีความยุ่งยากซับซ้อน และเจ้าหน้าที่ในระดับปฏิบัติไม่สามารถรับทราบและเบิกใช้เงินงบประมาณได้อย่างสะดวก ทำให้เป็นปัญหาอย่างมากในการปฏิบัติงาน วัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่เป็นวัสดุอุปกรณ์และเครื่องมือที่มือที่ได้รับการสนับสนุนจากหลายส่วนงาน ในส่วนแรกคืออาวุธปืนพกประจำกายของ

เจ้าหน้าที่และวิทยุสื่อสาร เป็นส่วนที่ได้รับ การสนับสนุนจากต้นสังกัด คือตำรวจภูธรจังหวัด ยะลา วัสดุอุปกรณ์อื่นๆ ได้รับการสนับสนุนจาก ตำรวจภูธรภาค 9 และสำนักงาน ป.ป.ส. ภาค 9 ส่วนใหญ่จะเป็นปัญหาในส่วนของงบประมาณมากกว่า อุปกรณ์ เนื่องจากผู้ปฏิบัติงานจะไม่ได้รับทราบ ข้อมูลเกี่ยวกับงบประมาณโดยสิ้นเชิง เพราะถือว่า อยู่ในระดับของผู้ปฏิบัติไม่จำเป็นต้องรับทราบ จึงทำให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติงาน นอกจากนี้ใน บางครั้งยังไม่ได้ได้รับความยุติธรรมจากผู้บริหาร ระดับสูงทำให้งบประมาณบางส่วนถูกตัดไป และมีการเบียดบังงบประมาณในแต่ละสายชั้น ทำให้งบประมาณที่ใช้ในการปฏิบัติงาน ไม่เพียงพอทำให้เป็นปัญหาอย่างมากในการ ปฏิบัติงาน ส่วนด้านอุปกรณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงาน ยังไม่ได้รับการสนับสนุน และไม่ทันสมัย

ด้านการข่าว แหล่งข่าวที่สำคัญที่สุดคือ การใช้สายลับและการขยายผลจับกุม โดยการ ได้มาซึ่งสายลับของเจ้าหน้าที่นั้นเป็นการได้มาซึ่ง ข่าวสารอันเป็นผลจากการไว้วางใจเชื่อใจ มีบาร์มี เป็นที่รู้จักมักคุ้น และมีความเป็นกันเองกับ แหล่งข่าว จนทำให้ยอมบอกแหล่งซื้อขายหรือ ยอมช่วยงานเจ้าหน้าที่ในการล่อซื้อ และสืบข่าว จากแหล่งต่างๆ ที่พอจะทราบกับเจ้าหน้าที่ แต่ละคนที่ตนเองไว้วางใจเป็นรายบุคคล ค่าตอบแทน ของสายลับหรือแหล่งซื้อขายเป็นค่าตอบแทน ในแต่ละครั้งในการปฏิบัติงานในแต่ละครั้งไม่มี ค่าตอบแทนเป็นรายเดือน ไม่มีการจ้างงาน ที่เป็นรูปธรรมชัดเจน มีการผลัดเปลี่ยนหมุนเวียน ผู้ที่เป็นสายลับกันไปเรื่อยๆ ไม่มีจำนวนที่ชัดเจนแน่นอน ซึ่งสายลับเป็นกุญแจสำคัญอย่างยิ่งในการ ปราบปรามยาเสพติดให้เกิดผลสำเร็จ เนื่องจาก เพียงลำพังเจ้าหน้าที่ไม่สามารถทราบถึงแหล่งซื้อขาย ตลอดจนผู้ค้าและผู้เสพยาเสพติด เนื่องจากทุกคน มีวิธีการดำเนินชีวิตเป็นปกติและในปัจจุบันผู้ค้า

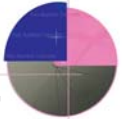


ผู้เสพก็มักมีกลวิธีในการซื้อขายและซุกซ่อนยาเสพติดที่แนบเนียนขึ้นเรื่อยๆ บุคคลที่จะเข้ามาทำงานเป็นแหล่งข่าวจะต้องเป็นบุคคลในพื้นที่ที่สามารถพูดและฟังภาษาถิ่น (ภาษามาลายู) ได้ เจ้าหน้าที่ในชุดปฏิบัติการไม่สามารถ พูดภาษาถิ่นได้ จึงทำให้การติดต่อสื่อสารในการปฏิบัติงาน และการลงพื้นที่หาข่าวค่อนข้างมีความยุ่งยาก มีปัญหาเกี่ยวกับความปลอดภัยในชีวิตของสายลับ เพราะเจ้าหน้าที่ไม่สามารถคุ้มครองแหล่งข่าวได้ สายที่ทำงานให้ตำรวจเป็นผู้ติดยาเสพติดเอง อาจจะให้เงินหรือยาเสพติดเป็นค่าตอบแทน การทำงานจะเป็นวงจรเช่นนี้เรื่อยไป เมื่อพิจารณาแล้วการได้มาซึ่งข่าวที่ในสภาพความเป็นจริงทำได้ยากถ้าไม่อาศัยผู้ที่ติดยาเสพติดเหล่านี้ เพราะผู้ที่รู้ดีที่สุดจะต้องเป็นผู้ที่อยู่ในวงการนี้

ด้านการสืบสวนสอบสวน เจ้าหน้าที่ใช้สายลับที่เป็นกลุ่มวัยรุ่นหรือเป็นผู้ติดยาเสพติดหรือผู้ที่เคยหลงผิดและกลับตนเป็นคนดีแล้วมีความไว้วางใจเชื่อใจกลุ่มเจ้าหน้าที่มาเป็นสายและใช้เป็นแหล่งข่าวสำคัญ อีกกลุ่มหนึ่งที่เจ้าหน้าที่ใช้เป็นสายลับคือผู้ประสงค์ต่อรางวัลนำจับ ซึ่งคนกลุ่มนี้จะเข้ามาแจ้งข่าวหรือเบาะแสต่างๆ แก่เจ้าหน้าที่เองแต่ก็ได้รับค่าตอบแทนเช่นกัน อีกกลุ่มหนึ่งคือประชาชนผู้ประสงค์ดีหรือแจ้งความร้องทุกข์แก่เจ้าหน้าที่ แต่โดยส่วนใหญ่แล้วมีถึงร้อยละ 90 เป็นการให้สายลับของเจ้าหน้าที่เอง การสืบสวนสอบสวนไม่มีปัญหาที่เป็นอุปสรรคอย่างชัดเจน การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ปัญหาในด้านการสืบสวนที่เป็นปัญหาอยู่ในปัจจุบันคือ งานข่าวสารของแต่ละจังหวัดไม่ประสานงานกัน หาแหล่งข่าวเกี่ยวกับยาเสพติดได้ยาก ขาดแคลนเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความสามารถในการสืบสวนสอบสวน บุคลากรที่มีอยู่ไม่ค่อยมีการพัฒนาและยกระดับความสามารถ

ของตนเอง ที่สำคัญคือความน่าเชื่อถือในตัวบุคคล หากเจ้าหน้าที่คนใดไม่ได้รับความเชื่อถือจากแหล่งข่าวจะไม่สามารถสืบสวนคดีต่างๆ ได้โดยเด็ดขาด และที่สำคัญคือสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ภาคใต้ที่มีความรุนแรงอยู่ในขณะนี้ เป็นอุปสรรคอย่างยิ่งในการสืบสวนสอบสวนเพราะเจ้าหน้าที่ไม่สามารถเดินทางหรือออกสืบสวนได้ในลักษณะของการปฏิบัติงานอย่างเต็มรูปแบบ

ด้านการประชุมวางแผน ในส่วนของเจ้าหน้าที่ยังไม่ค่อยมีการประชุมวางแผน มีแต่เพียงการประชุมตกลงกันเพียงเล็กน้อยแต่เนื่องจากส่วนใหญ่จะเป็นการใช้ประสบการณ์ในการทำงานจากครั้งก่อนๆ บวกกับความชำนาญพิเศษจากการทำงานด้านยาเสพติดมาหลายสิบปี และเป็นผลจากการใช้แหล่งข่าวหรือสายลับ ที่สามารถชี้แจงรายละเอียดและเป้าหมายในการจับกุมได้อย่างละเอียดครบถ้วน และเนื่องจากเจ้าหน้าที่มีประสบการณ์สูง จึงไม่จำเป็นต้องทำการวางแผนอย่างเป็นขั้นเป็นตอนให้เป็นการเพิ่มความยุ่งยากในการเข้าจับกุม แต่เนื่องจากแหล่งข่าวหรือสายลับที่ใช้ในการปฏิบัติงานจริงในแต่ละครั้งเป็นบุคคลที่ไว้วางใจได้ และกระบวนการสืบสวนที่แน่นอน และชัดเจนจึงทำให้การปฏิบัติงานสำเร็จลุล่วงโดยไม่มีข้อผิดพลาด ในส่วนของกระบวนการวางแผนจับกุมนั้นจะมีความเกี่ยวเนื่องมาจากกระบวนการสืบสวนสอบสวน เนื่องจากสายลับจะชี้แจงรายละเอียดให้เจ้าหน้าที่ทราบ และเจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นผู้มีประสบการณ์ในการปฏิบัติงานสูงก็จะเป็นที่รับทราบกันอยู่แล้วว่าเป็นการวางแผนก่อนเข้าทำการจับกุม จึงไม่ต้องมีการประชุมวางแผนอย่างเป็นทางการ ซึ่งจะเป็นการทำงานที่ซ้ำซ้อน รวมถึงการชี้เป้าโดยการนำเจ้าหน้าที่ไปลงพื้นที่จริงเพื่อศึกษารายละเอียด กระบวนการวางแผนจะรวมอยู่ใน



ขั้นตอนนี้ด้วย นอกจากนี้เจ้าหน้าที่ยังต้องมีการช้
ดูพฤติกรรมของเป้าหมายเพื่อเป็นการตรวจสอบ
อีกทางหนึ่งว่าข่าวที่ได้รับจากการรายงาน
ของสายลับนั้นมีความเป็นจริงเพียงใด

ด้านการดำเนินการจับกุมเมื่อเจ้าหน้าที่
ได้รับแจ้งเหตุว่ามีการกระทำความผิดและสายลับ
หรือผู้แจ้งเหตุสามารถทำการล่อซื้อหรือให้
รายละเอียดได้ เจ้าหน้าที่จึงทำการวางแผนลงพื้นที่
ทำการดักรับดูพฤติกรรมของการกระทำความผิดว่า
เป็นจริงตามที่สายลับได้แจ้งไว้หรือไม่โดยการแบ่งจุด
ในการดักรับในที่ที่สามารถมองเห็นพฤติกรรมของ
การกระทำความผิดนั้นได้ชัดเจนไม่ผิดเพี้ยน
เมื่อเห็นพฤติกรรมน่าสงสัยว่าน่าจะเป็นการ
กระทำความผิดก็จะขอทำการเข้าตรวจค้นตัว
ผู้ต้องสงสัยไปตามระเบียบการจับกุมและตรวจค้น
แล้วแสดงบัตร ป.ป.ส. หรือหมายค้น หรือ พ.ร.บ.
สถานการณ์ฉุกเฉินอย่างใดอย่างหนึ่ง หลังจากนั้น
เจ้าหน้าที่จะแสดงความบริสุทธิ์ใจให้เจ้าตัว
หรือเจ้าของบ้านดูจนเป็นที่พึงพอใจ แล้วทำการ
ตรวจค้นจับกุมและนำส่งพนักงานสอบสวนเพื่อ
ดำเนินคดีต่อไป

การส่งดำเนินคดี เมื่อเจ้าหน้าที่ชุด
ปราบปรามยาเสพติดปฏิบัติงานปราบปราม
ผู้กระทำความผิดแล้วส่งตัวผู้กระทำความผิดให้กับ
พนักงานสอบสวนในแต่ละพื้นที่ที่รับผิดชอบอยู่
ก็นับได้ว่าเป็นการสิ้นสุดหน้าที่ของเจ้าหน้าที่
แต่ตัวของผู้กระทำความผิดจะถูกส่งเข้าสู่กระบวนการ
ยุติธรรม การประกันตัว การสั่งฟ้อง หรือไม่ฟ้อง
ซึ่งระบบพิจารณาคดีในศาลไทยใช้ระบบกล่าวหา
ซึ่งฝ่ายโจทก์ต้องหาพยานหลักฐานมาสืบแสดง
ต่อศาลให้เห็นความผิดของจำเลย ดังนั้นการหา
และรวบรวมพยานหลักฐานมาสืบแสดงต่อศาล
เพื่อพิสูจน์ความผิดนั้นเป็นสิ่งสำคัญอย่างยิ่ง ต้อง

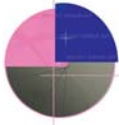
สมบูรณ์เชื่อถือได้ และต้องคำนึงถึงทุกขั้นตอน
การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ชุดปราบปรามยาเสพติด
ตำรวจภูธรจังหวัดยะลาเป็นไปตามระเบียบปฏิบัติ
โดยการขึ้นเป็นพยานในชั้นศาลฐานะโจทก์ เพื่อ
ชี้แจงหลักฐานและชี้มูลความผิดกับพนักงาน
อัยการและให้พนักงานอัยการตัดสินความผิด
ตามกระบวนการยุติธรรม เพื่อส่งตัวผู้กระทำความ
ผิดไปยังกระบวนการทางราชทัณฑ์ (ปรับหรือจำคุก
หรือทั้งจำทั้งปรับ) ต่อไป ซึ่งเป็นอันเสร็จสิ้น
กระบวนการในการปฏิบัติหน้าที่ปราบปราม
ยาเสพติดของเจ้าหน้าที่ชุดปราบปรามยาเสพติด
ตำรวจภูธรจังหวัดยะลา

วิจารณ์

ผลการวิจัยในภาพรวมพบว่าปัญหาและ
อุปสรรคในการปราบปรามยาเสพติดของ
เจ้าหน้าที่ชุดปราบปรามยาเสพติดตำรวจภูธร
จังหวัดยะลามีปัญหาในทุก ๆ ด้าน ได้แก่ บุคลากร
โครงสร้างการบริหาร นโยบาย งบประมาณ
การสืบสวนสอบสวน การดำเนินการจับกุม การส่ง
ดำเนินคดี ซึ่งผลการวิจัยในส่วนนี้ตรงกับรายงาน
การวิจัยด้านการปราบปรามยาเสพติด¹ และ
วิทยานิพนธ์ที่ศึกษาเกี่ยวกับปัญหา และอุปสรรค
ในการปราบปรามยาเสพติดที่มีผลการศึกษาไป
ในทิศทางเดียวกันว่าผลการประเมินสภาพปัญหา
ในการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปราม
ยาเสพติดในภาพรวมมีความเห็นว่าการปฏิบัติงาน
มีปัญหาในระดับมาก (7-10)

เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านปัญหาที่สำคัญ
ที่สุด ได้แก่ ด้านงบประมาณและวัสดุอุปกรณ์
งบประมาณได้ไม่เต็มจำนวน สวัสดิการ
ค่าตอบแทนและค่าข่าวน้อย รongลงมาคือด้าน
บุคลากรที่มีไม่เพียงพอ ด้านโครงสร้างการ

¹ ดำรง วาสนะสมสิทธิ์: การประเมินการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในจังหวัดขอนแก่น, วิทยานิพนธ์มหาบัณฑิต
บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยขอนแก่น. 2536.



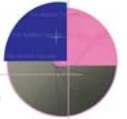
บริหารงานและการประสานงานพบว่า การสั่งการในการปฏิบัติงานไม่เป็นเอกภาพ การประสานงานไม่มีรูปแบบที่ชัดเจน ที่สำคัญคือผู้บังคับบัญชาไม่เห็นคุณค่าและความสำคัญของการปฏิบัติงานทางด้านยาเสพติด ด้านนโยบายมีปัญหาติดขัดเนื่องจากนโยบายที่เน้นความประหยัด อีกทั้งนโยบายขาดความต่อเนื่องทำตามห้วงเวลาเท่านั้น ด้านการข่าว แหล่งข่าวที่ปฏิบัติหน้าที่มีปัญหาเกี่ยวกับความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน เนื่องจากเจ้าหน้าที่ไม่สามารถให้ความคุ้มครองแหล่งข่าวได้ ด้านการสืบสวนสอบสวนพบว่าสถานการณ์ความไม่สงบเป็นอุปสรรคอย่างยิ่งในการลงพื้นที่สืบสวนสอบสวน เพราะไม่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างเต็มรูปแบบ การสืบสวนขยายผลไม่สามารถปฏิบัติต่อได้เนื่องจากขาดความร่วมมือจากผู้ต้องหา ด้านการประชุมวางแผน พบว่าเจ้าหน้าที่อาศัยความชำนาญในพื้นที่และประสบการณ์การทำงานเป็นหลัก ขาดการทำงานเป็นทีม บางครั้งแผนที่วางไว้ไม่ได้นำไปใช้ในการปฏิบัติงานจริง ด้านการดำเนินการจับกุมบางช่วงไม่มีการจับกุมเนื่องจากปัญหาการก่อความไม่สงบในพื้นที่ รวมทั้งปัญหาของการขอหมายค้นมีความล่าช้า อีกทั้งกลุ่มนักค้ามีรูปแบบการค้าที่แนบเนียนและลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้น ทำให้จับกุมได้เพียงรายย่อย การเข้าถึงนักค้ารายสำคัญมีความยากลำบาก ด้านการส่งดำเนินคดีพบว่าจะเป็นปัญหาในการดำเนินคดีของกระบวนการยุติธรรมในชั้นศาล ซึ่งผลการวิจัยครั้งนี้ตรงกับวิทยานิพนธ์ที่ศึกษาเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคในการปราบปรามยาเสพติด เรื่องปัจจัยที่มีผลกระทบต่อปราบปรามยาเสพติด ศึกษากรณีภาคใต้² ที่ว่า ในระดับผู้ปฏิบัติให้ความสำคัญสูงสุดในเรื่องงบประมาณ รองลงไปตามลำดับ คือด้าน

วัสดุอุปกรณ์ ด้านการข่าว ด้านบุคลากร ด้านความร่วมมือจากประชาชน ด้านนโยบาย ด้านกฎหมาย ด้านข้อมูลสถานการณ์ ด้านการประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และสุดท้ายคือด้านการบริหารจัดการ และเรื่องการศึกษาเจตคติของผู้บริหารระดับกลางต่อการบริหารงานด้านการป้องกันปราบปรามยาเสพติดให้โทษ : กรณีศึกษาสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (11) ที่กล่าวว่าปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นเป็นผลเนื่องจากงบประมาณที่ทางราชการจัดสรรมาให้ไม่เพียงพอ โดยเฉพาะด้านอุปกรณ์ เครื่องใช้ วัสดุสิ่งของ ไม่ทันสมัย และเรื่องการศึกษาการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในจังหวัดร้อยเอ็ด (12) ที่กล่าวว่าปัญหาเกี่ยวกับด้านการเงินและวัสดุอุปกรณ์อยู่ในระดับมาก

ผลการวิจัยนี้สรุปได้ว่าปัญหาและอุปสรรคที่เป็นลักษณะพิเศษในการปฏิบัติงานปราบปรามยาเสพติดคือปัญหาด้านบุคลากรที่มีอยู่อย่างจำกัด และต้องปฏิบัติหน้าที่หลายส่วนงาน การใช้ภาษาถิ่นหรือภาษาชาวบ้านทำให้เจ้าหน้าที่ต้องเผชิญกับปัญหาในเรื่องของภาษา ปัญหาที่เป็นลักษณะพิเศษอีกประการหนึ่งคือสถานการณ์การก่อความไม่สงบในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งจังหวัดยะลาเป็นพื้นที่หนึ่งที่มีความรุนแรงของสถานการณ์อยู่ในระดับมาก จากสถานการณ์ที่เป็นอยู่ในปัจจุบันส่งผลต่อสภาพสังคม เศรษฐกิจ การเมือง รวมทั้งการดำเนินชีวิตประจำวันของประชาชน (13) และสถานการณ์นี้มีความเกี่ยวข้องกับยาเสพติดเพราะถูกมองว่าผู้ก่อความไม่สงบส่วนหนึ่งเป็นผู้ที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดในลักษณะพิเศษนี้เอง ส่งผลต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ทำให้ไม่สามารถลงพื้นที่ปฏิบัติงานได้เต็มรูปแบบเหมือนในพื้นที่อื่นและยังต้องรับผิดชอบในส่วนของการงานด้านความมั่นคงไปคู่กับงานปราบปราม

² สุรพล ภัทรปรกรณ์: ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อปราบปรามยาเสพติด ศึกษากรณีภาคใต้,

สารนิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์. 2545.



ยาเสพติดไปพร้อมกัน จนกระทั่งงานด้านยาเสพติดกลายเป็นงานรองในภาพรวมเจ้าหน้าที่ต้องช่วยงานด้านความมั่นคง อันเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่เพื่อให้เกิดความสงบเรียบร้อย เพราะเกี่ยวข้องกับความมั่นคงของประเทศทำให้การปราบปรามยาเสพติดเป็นเรื่องที่ถูกลดความสำคัญลง ผลการวิจัยในครั้งนี้สามารถนำไปปรับปรุงแก้ปัญหาในการปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่ที่กำลังเป็นปัญหาสังคมที่ทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น หน่วยงานภาครัฐ ภาคประชาชน และภาคเอกชนต้องเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติดอย่างจริงจัง และต่อเนื่อง และควรช่วยกันสอดส่องดูแลเป็นหูเป็นตาแจ้งข่าวให้กับเจ้าหน้าที่เพื่อลดจำนวนยาเสพติด และขจัดให้หมดไป อีกทั้งควรมีบทลงโทษผู้กระทำความผิดด้านยาเสพติดอย่างเด็ดขาดเพื่อเป็นเยี่ยงอย่างให้กับผู้ที่คิดเข้าไปยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด

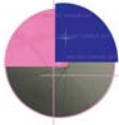
กิตติกรรมประกาศ

ขอขอบคุณผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.คิสิณ กุศลสถานภาพ ประธานกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ที่ให้คำแนะนำและช่วยเหลือตลอดการทำวิทยานิพนธ์ในครั้งนี้ ขอขอบคุณผู้ช่วยศาสตราจารย์จุฑามณี ตรีกุลมุกตะ และรองศาสตราจารย์พรชัย ลิขิตธรรมโรจน์ กรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์และอาจารย์ประจำหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต คณะวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ทุกท่านที่ได้ให้คำปรึกษาและคำแนะนำ ในการวิจัยครั้งนี้เป็นอย่างดี

เอกสารอ้างอิง

1. กอบกุล จันทวโรม: กฎหมาย ระหว่างประเทศ ที่เกี่ยวกับยาเสพติดในมิติของการปราบปราม

- การลักลอบค้ายาเสพติดทางทะเล. ว. สำนักงาน ป.ป.ส..1:13-17, 2545.
2. วันทนีย์ จันทรเอี่ยม. เผ่าระวังจับตยาเสพติด ปี 2004. (ออนไลน์) [15 มีนาคม 2548]. สืบค้นได้จาก http://nctc.oncb.go.th/PDF/article_33
3. กระทรวงสาธารณสุข: ตรวจเยี่ยมศูนย์บำบัดยาเสพติดภาคใต้. (ออนไลน์) [10 พฤษภาคม 2550]. สืบค้นได้จาก <http://www.thaihealth.or.th/cms/detail.php?id=6528>
4. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด:อิสลามกับปัญหายาเสพติด : ศึกษาความค้ำึงทางศาสนากรณีปัญหายาเสพติดในชุมชนมุสลิมจังหวัดยะลา.(ออนไลน์) [29 พฤษภาคม 2549].สืบค้นได้จาก <http://www.nctc.go.th/new/doc/benjaporn.to.doc>
- 5.ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด จังหวัดยะลา: รายงานสถานการณ์.ยะลา การพิมพ์,ยะลา. หน้า 12 , 2548.
- 6.สถานีตำรวจภูธรจังหวัดยะลา: สถิติการจับกุมยาเสพติดในพื้นที่จังหวัดยะลา. (ออนไลน์) [10 พฤษภาคม 2550]. สืบค้นได้จาก <http://www.yala.polices.go.th/index2006/drug.htm>
7. ธนัทชัย สุขา: การศึกษาสภาพปัจจุบันปัญหาในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดให้โทษของเจ้าหน้าที่ตำรวจสถานีภูธร สังกัดตำรวจภูธรจังหวัดมหาสารคาม. (ออนไลน์) [23 พฤศจิกายน 2550]. สืบค้นได้จาก <http://www1.oncb.go.th/document/tananchai40.pdf>
8. ไกร สอนสี: บทบาทในการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของสถานีตำรวจภูธรอำเภอเมืองในสังกัดตำรวจภาค 4. (ออนไลน์) [23 พฤศจิกายน 2550]. สืบค้นได้จาก <http://www1.oncb.go.th/document/khai2540.pdf>
9. ธวัชชัย ลิขิตวงษา: บทคัดย่องานวิจัยเกี่ยวกับยาเสพติดปี พ.ศ. 2535-2541 เรื่องการ



ศึกษาสภาพการณ์ ปัญหา และความต้องการ
ด้านการปราบปรามยาเสพติดในเขตพื้นที่ตำรวจ
ภูธร ภาค 4.กรุงเทพมหานคร, อรุณการพิมพ์.
หน้า 54-57. 2541.

10. ทศนีย์ โนมประดิษฐ์: บทคัดย่องานวิจัย
เกี่ยวกับยาเสพติดปี พ.ศ.2540-2544
เรื่องปัจจัย ที่มีผลต่อ ความสำเร็จของแผน
การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรื่องจำ
: ศึกษาเฉพาะกรณีทัศนสถานบำบัดพิเศษกลาง.
กรุงเทพมหานคร : สำนักงานคณะกรรมการ
ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด. 2544.
11. พิชิต พิทักษ์โลหพิตร: การศึกษาเจตคติของ
ผู้บริหารระดับกลางต่อการบริหารงานด้าน
การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดให้โทษ :
กรณีศึกษาสำนักงานตำรวจแห่งชาติ. (ออนไลน์)
[23 พฤศจิกายน 2550]. สืบค้นได้จาก [http://
www1.oncb.go.th/document/pichit41.pdf](http://www1.oncb.go.th/document/pichit41.pdf).
12. ลิขิต วิชญชีวินทร์ : การศึกษาการปฏิบัติงาน
ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในจังหวัด
ร้อยเอ็ด.(ออนไลน์) [24 พฤศจิกายน
2550]. สืบค้นได้จาก [www.dnp.go.th/
researchandthesis/total_ebdrm/ebdrm%
2007.doc](http://www.dnp.go.th/researchandthesis/total_ebdrm/ebdrm%2007.doc)
13. ศรีสมภาพ จิตรภิรมย์ศรี: ทัศนคติประชาชน
และผู้นำในจังหวัดชายแดนภาคใต้ในปัจจุบัน.
(ออนไลน์) [25 พฤศจิกายน 2550].
สืบค้นได้จาก [http://www.prachatai.com/
05web/th/home/page2.php?mod=mod_
ptcms&ContentID=8703&SystemMouleKey
= HilighNews&SystemLanguage= Thai](http://www.prachatai.com/05web/th/home/page2.php?mod=mod_ptcms&ContentID=8703&SystemMouleKey=HilighNews&SystemLanguage=Thai).